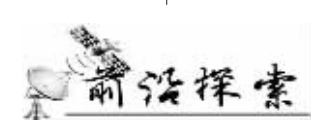


产业结构调整的机会与挑战

全国政协委员 卢中原



近两年我国经济发生新的变化,出现一些新特点,最突出的是经济增长速度呈现趋势性放缓,经济转型的动力增强,压力加大。世界经济也在发生一些变化,比如,美欧日等主要经济体实施重振制造业战略,新一轮技术创新和产业革命孕育着突破,等等。这些新变化不仅给我国产业结构调整带来不少机遇,也带来不少挑战

机遇一：新的区域增长极和产业升级动力正在生成。在经济增速放缓的背景下,我国经济增长的动力来源其实正在发生一场“静悄悄的革命”。现代生产性和生活性服务业发展相当活跃,近两年非制造业商务活动指数一直处于扩张期,今年以来这种态势仍然明显延续。中西部承接东部产业转移的效果凸显,新的区域增长极正在形成。在东部工业增加值、出口利润和财政收入等指标明显下滑时,中西部一些省份和城市的这些指标却逆势上扬,甚至大幅度上升。产业迁移促使要素流动,有利于矫正扭曲的市场价格和效益分布状况,催生技术创新和产业升级的新动力。制造业技术创新和转化应用能力有所增强,资本技术密集型行业的全要素生产率逐步提高。同时,全社会就业总量并未减少,相反还在扩大,去年经济增速慢于8%,但城镇新增就业超过年初预期目标366万人。正是由于产业结构、区域布局和增长动力的这些新变化,我国才能在经济增速放慢的情况下扩大就业容纳量。

机遇二：我国的市场回旋余地大,综合竞争优势明显。在这种情况下,新技术和产业容易形成规模经济,应用新技术的成本会迅速下跌,成本下跌就可以促进产业化、商业化、规模化。当前,虽然我

第一个挑战：经济增长速度放慢导致“速度型效益”大幅缩水,加剧财政金融风险。这可能导致不少地方和企业原有的赢利模式被冲垮,原来占有的市场中心,或盈利的主要来源,现在可能整个被打乱。“速度型效益”加速缩水对地方政府带来的挑战十分严峻。一些地方原有的财政收入来源不再可靠,例如土地批租收入急剧下滑,又没有新的利税来源,特别是正常可持续的税收来源,经济高速增长期间掩盖的财政窟窿明显暴露,产业发展生态严重恶化。

第二个挑战：国际竞争加剧,市场重心可能转移。美欧日实施重振制造业战略,会影响中国传统优势市场,我们如果进行同构同类竞争,就要考虑在技术水平、产品研发投入方面有没有竞争力,怎样通过品种或市场布局的调整,来形成差异性竞争,保持我们原有的竞争优势。跨国公司仍然看好中国市场,并实施研发本地化、制造本地化和市场本地化的新战略,在我们家门口形成直接竞争压力。现在发达国家的投资



只有从根本上把握住广大人民群众的期盼和利益,顺应群众期盼,切实把人民利益维护好、实现好、发展好,不断让人民群众得到实实在在的利益的,才能很好地为实现中国梦注入强劲的正能量

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。开展党的群众路线教育实践活动,就是要使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨,以优良作风把人民紧紧凝聚在一起,为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。当前和今后一个时期,全党特别是党员干部要服务好人民群众,就要从人民群众的期盼和利益这两个方面去使劲和着力,做到有的放矢,增强工作的针对性和实效性,从而为实现中国梦注入强劲的正能量。

首先,要清楚和了解人民群众的期盼和利益。我们讲要全心全意为人民群众服务,主要指的是各级党政机关的党员干

部土地、资源、环境、劳动力等综合成本确实在上升,但我们的综合竞争优势仍然明显。去年国研中心外经部在全国对几百家国内外企业做问卷调查,让它们对中国和其他新兴经济体做一个投资环境评价,时间段分为过去、现在、未来,各是五年,满分是10分。结果中国的评分高达8.5分,其他新兴经济体6.5分,评分曲线都是上扬的,我们中国的上扬比他们高2分。有12项指标,其中除了对劳动力成本和水电成本上升的评分为下降之外,其他10项指标评分全部是上升的,包括生活环境、社会环境、市场环境、基础设施条件、产业配套环境、政府服务效率,还有劳动者素质的提高等。这表明我们的综合竞争优势仍然明显。虽然我国劳动力数量增长速度放慢了,甚至绝对量减少了,但是这么多企业肯定并继续看好中国劳动力素质的提高。可见,不能简单说年轻劳动力减少,人口红利就没了,而劳动力素质提高则是我们新的人口红利来源。在全要素生产率提高对经济增长的贡献当中,劳动力素质提高是很重要的一个因素。我国的市场规模和回旋余地这么大,又有这

贸易保护措施名目繁多,除了反倾销、反补贴、技术壁垒,还攻击中国搞国家资本主义,进行不公平的竞争,等等,跟着抛出相应的贸易投资规则,对我国产业发展形成新的牵制。

第三个挑战：产业结构调整面临的资源环境约束明显增强。我国在国际上承诺,到2020年单位GDP碳排放强度要比2005年减少40%至45%，“十二五”规划纲要也对减少单位GDP能耗和碳排放规定了必须完成的约束性指标。突出环境约束,是对我国产业结构的调整提出新的约束条件,中西部地区传统产业比重大、资源密集、环境脆弱,面临的转型压力更大。

第四个挑战：综合成本上升,传统产业的盈利空间急剧缩小。这和“速度型效益”缩水是密切相关的。比如,地价、水电价、资

料明显的综合竞争优势,我们应该利用好这些积极因素,推动产业结构调整。

机遇三：地区分工和产业布局将展开新的重组。我国坚持扩大内需方针,工业化、城市化、信息化和农业现代化汇成4股潮流,居民消费结构由温饱型向小康型升级进程持续活跃,投资和消费两大内需十分旺盛。中西部和东部的差距也是巨大的经济发展潜力。中西部正在形成新的区域经济发展格局,一些资源型城市加快产业转型升级,新的市场需求和后天优势孕育积累,产业梯度转移的战略纵深不断拓展。“十二五”期间,突出环境约束、民生改善和创新驱动的转型导向日益鲜明,支持结构优化、实体经济发展和有利于构建生态文明的财税金融改革、资源价格改革,以及鼓励竞争的改革,亦将陆续配套推进。我国经济发展的区域分工、市场需求、产业关联、制度环境等都将继续发生新的变化。

机遇四：产业组织和供应链将发生新的整合。在新技术和新市场的引导下,原有的工业门类可能演化为生产性服务业,传统的服务业可能整合为新型的服务业,

源价格、治理污染的代价、劳动力成本和融资成本都在上升,压力有增无减,这是企业反映最大的难题。由于外需下降,传统产业原来靠出口能够盈利的空间也受到挤压。所以,社会上关于减税的呼吁很强烈。现在推出的“营改增”,逐步扩大营业税改为增值税的范围,正是在考虑减轻企业税赋,从而增强企业活力和技术改造发展后劲,鼓励服务业发展,引导产业结构调整。未来,结构性减税还要向深入推进。

第五个挑战：行业利润分配严重失衡,导致产业结构调整方向混乱。近年来,许多加工制造企业纷纷“转型”,转到股市、楼市去投机,却不愿意做实业。这种畸形的要素流动,从根本上看是行业利润信号严重扭曲导致的。要改变这种局面,需要从完善竞争政策、财税政策、金融政策以及改革资源

制造业的核心业务可能越来越趋向于精、专、强,而原来的非核心业务可能越来越独立为新的经营实体,甚至发展为新的产业形态。产业分工形式、上下游供应链、产业组织和产业生态环境都可能发生新的调整重组,进而影响企业到哪儿去投资,以及用什么样的商业模式和赢利模式,来应对这样一些变化。谁能够认清转型过程的客观趋势、经济技术规律和体制变革方向,从中发现机遇,把握好产业的市场定位和分工定位,顺势而为,谁就能在转型中成为领航产业或行业的领头羊。

机遇五：新兴经济体合作潜力很大,前景看好。经过多年快速发展,新兴经济体活力增强,科技实力正在改善。它们内需潜力大,新技术的市场空间广阔,在传统技术和工业上的沉淀成本小,人口红利明显,创新所需的人力资源潜力不可小视。新兴经济体完全可以成为第三次产业革命的生力军。在区域和双边活动中,新兴经济体的比较优势和国际竞争力各具特色,以自由贸易区为主要方式的区域合作方兴未艾。在应对危机中,它们主动加强合作,有利于形成稳定的全球经济格局。我国经济与其他新兴经济体有很强的互补性,我国工业对它们的市场适应性和就业包容性也有突出优点,向新兴经济体“走出去、扎下根”大有可为。

价格上发力,从而校正行业利润信号,正确引导产业结构调整的方向。

第六个挑战：挺过“阵痛期”与追求短期目标的矛盾。在我国经济增长态势放慢的过程中,原来没有暴露的问题都会暴露出来,这就像一段“阵痛期”。比如“速度型效益”严重缩水,导致财政金融风险暴露;又如利润分配严重失衡,导致没人愿意去发展实业,在经济高涨的时候它们都被掩盖起来。同样,经济高涨时人们也不觉得产能有什么过剩,该淘汰的落后产能还在开足马力。而在经济增速出现趋势性放缓的情况下,原有的深层次矛盾必然会水落石出。这个时候要考虑,我们能否挺过这段“阵痛期”,借这个机会把该淘汰的都淘汰掉,奠定更好的后续发展基础。经验表明,短期目标很容易被追求,优胜劣汰的时机很容易被延宕,该淘汰的很容易死灰复燃。为了克服积重难返、尾大不掉的难题,我们始终需要面对如何远近兼顾,作出更为积极的选择。



把握绿色发展新趋势

福建省中国特色社会主义理论体系研究中心

当今世界,发展绿色经济已经成为一个重要趋势。在经济发展与资源环境矛盾日益突出的情况下,发展绿色经济不仅可以节能减排,而且能够充分利用资源、扩大市场需求、提供新的就业。对于我国而言,破解能源资源瓶颈制约难题,必须从自身实践出发,借鉴国际经验,坚持走全面协调可持续发展的科学发展道路,推动绿色发展。

(一)

绿色经济是以市场为导向,以生态、环境、资源为要素,以产业经济为基础,以科技创新为支撑,以经济、社会、生态协调发展为目的,以维护人类生存环境,科学开发利用资源和协调人与自然关系为主要特征的一种新的经济形态。近年来,世界主要经济体都在强调绿色经济的发展。比如,美国推出了“绿色经济复兴计划”;日本在其绿色经济方案中提出,要扩大绿色经济市场,对环境友好型企业实行零利率的贷款政策,创造100万个新的绿色就业机会;韩国提出了“低碳绿色增长战略”,实施“绿色工程”计划,等等。这反映了世界各国对资源能源矛盾日益深刻的认识。

对于我国而言,发展绿色经济同样也是大势所趋。从国际环境看,发展绿色经济既是应对全球环境资源危机的需要,也是应对国际金融危机持续的需要。一方面,全球资源在人类大规模工业化、城市化过程中日益减少,尤其是石油、天然气等不可再生的资源越来越少。强调绿色发展,实际上是应对全球环境资源危机的必然选择。另一方面,这场国际金融危机尚未结束,要走出危机,需要有新的技术,尤其是新能源和节能环保技术的突破,也需要有新型产业的成长或新增长点的形成,而新兴产业中有些就属于绿色发展方面的产业。所以说绿色发展也是应对这次国际金融危机的需要。从国内实际看,绿色经济是引导我国未来经济社会发展的重要力量。当前我国正处于转变发展方式的关键时期,注重经济绿色增长比过去任何时候都更加重要。绿色增长不仅能大大缓解资源能源的压力、有效改善供给结构,而且能创造出新的市场需求,培育壮大的增长点,形成新的经济支撑力量。有数据显示,目前,仅节能环保与资源循环利用产业一项,规模就相当可观,给经济带来强大拉动。

(二)

这些年来,我国在实施可持续发展战略过程中,积极探索和推动经济社会绿色发展,形成了不少优势。其一,绿色发展在理论层面已形成共识,初步构建起以科学发展观为指导,以生态文明为统领,以生态建设和环境保护、“两型社会”建设和发展绿色经济为支撑的绿色发展理论框架。其二,作为绿色产业和技术的新参与者,我国可以迅速达到当前发达国家的能力水平。比如在太阳能、风能和清洁能源方面,中国在市场规模以及技术领先性方面都处在世界前沿。其三,庞大的国内市场有利于其快速实现规模经济。其四,我国具备丰富的风能、太阳能、生物气体和页岩气资源,这使得我们在减少对化石燃料的依赖和提高能源安全上可以有很多选择。尽管我国绿色经济发展拥有不少发展优势,但受经济发展水平、经济发展惯性以及区域发展不平衡等因素的制约,在一些中仍然存在一些较为突出的问题和障碍。特别是在发展中对推动绿色发展的认识不足,实现GDP增长就能实现发展的传统思维惯性和跨越式增长冲动仍然很强烈,不少地区付出了沉重的资源环境代价;很多企业过度追求眼前利益,在核心技术 with 关键设备上高度依赖进口,产业发展受制于人,等等。

发展绿色经济所面临的这些优势与障碍充分说明,发展绿色经济是一个长期、艰巨、复杂的系统工程,不可能单兵突进。既需要在经济领域进行积极的改革和探索,也需要在社会管理等领域进行相应的改革和创新,并综合运用经济、法律、科技、宣传教育等措施,才能逐步构建符合生态文明发展要求的绿色经济运行体系,推动绿色经济健康发展。

(三)

当前和今后一个时期,发展绿色经济要在以下几方面着力。其一,注重规划先行,制定好绿色经济发展中长期规划。绿色经济发展,应当规划先行。目前,我国在节能、生态环境、新能源发展等方面都实施了相关专项规划,但还没有统一的绿色经济发展中长期规划,缺乏对绿色经济发展的统筹安排与指导。为此,应在现有的战略性、政策性文件、规划等基础上,多部门、多领域合作,共同制定绿色发展中长期规划,从总体上明确我国绿色经济发展的指导思想、目标、重点领域和支持政策,推动形成经济、社会、人口、生态等协调统筹发展的新格局。

其二,建立健全体制机制,促进绿色增长。为了适应绿色经济发展的需要,必须结合我国国情和发展实践,借鉴国际经验,对相关体制机制进行调整和完善。比如,进一步深化环评制度,严格执法监督,健全重大环境事件和污染事故责任追究制度,持续开展环保专项行动。再如,注重运用市场手段,加快建立生态补偿机制,积极推进资源性产品价格改革和环保收费改革,全面改革资源税,开征环境保护税,健全绿色税收、绿色采购、绿色贸易等环境保护科技和经济政策。此外,还要加大环境执法力度,实行严格的环保准入,依法开展环境影响评价,强化产业转移承接的环境监管;严格落实环境保护目标责任制,强化总量控制指标考核,健全重大环境事件和污染事故责任追究制度,建立环保社会监督机制。

其三,加强科技研发与知识创新,推动绿色技术应用。绿色科技创新是发展绿色经济的重要支撑和保障。当前,应当下大力气加强对绿色技术的研发和创新。一是要加快形成充满活力的绿色科技工作机制。当前,尤其要重视通过各种政策手段,引导社会力量投资和参与绿色技术和产品的研发与推广,使企业真正成为绿色科研开发投入主体、技术创新主体、科研成果应用主体,积极构建以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的创新体系。二是要积极构建科研与人才培养有机结合的知识创新机制。要着力推进绿色科技的基础研究、共性技术研究和前沿技术研究,形成一批学科优势明显的研究基地和创新团队。此外,还要搭建开放的绿色科技研究试验平台、信息资源共享平台和战略联盟平台,促进科技与经济相结合、科技与产业融合,形成互相融合、互相促进、互动发展的态势。(执笔:叶飞霞)

本版编辑 欧阳优

为实现中国梦注入正能量

韩旭

部要服务人民群众,因此每一名党员干部特别是党员领导干部都应人民群众的期盼和利益掌握得很清楚,甚至要了如指掌。但当前的实际情况并不完全是这样的。比如,一些党员干部、党员领导干部对人民群众的期盼和利益不太关心,好像和自己的关系不大,因为不关心,没有兴趣,因此也就不收集、不了解、不掌握;再如,一些党员干部、党员领导干部平常在工作中对人民群众的期盼和利益也了解一些,但是了解和掌握得不深入、不具体、不翔实,有些离真实情况还有相当的距离,甚至有的还是虚假的;此外,一些党员干部、党员领导干部确实对人民群众的期盼和利益问题了解和掌握得比较具体,但对具体需求背后的实质,则缺乏分析和研究。这些问题都应当引起重视,要通过开展党的群众路线教育实践活动加以解决。也就是说,要通过活动使每一个党员干部特别是党员领导干部对人民群众的期盼和利益问题都掌握和分析得很清楚、很到位,都做到了如指掌。这是新时期密切党同人民群众的血肉联系很重要的要求。

在群众路线教育实践活动中,每一名党员干部、党员领导干部都要“转换角色”,进行换位思考。也就是说,各级党政机关的党员干部尤其是党员领导干部,在活动中都要设身处地站在人民群众的立场上考虑问题,都要想一想:人民群众到底最关心什么问题?最期盼什么?要走出机关大门,到人民群众中去,采取多种途径和方式,放低身段,放下架子,体验和感受人民群众的所思所想。这样就会对

人民群众的期盼有最真实的了解、最深切的感觉,就会看到我们的工作与人民群众的希望之间的差距究竟在哪里,就会更好地有针对性地去为人民群众提供服务和帮助。

其次,党员干部还要对人民群众的期盼和利益进行系统的、全面的、深入的思考和研究,对新时期人民群众的期盼和利益有新的认识和整体把握。做不到这一点,只是就事论事,保留在感性的、感官的、具体的层面上,也不可能达到我们想要达到的目的。也就是说,要通过开展党的群众路线教育实践活动,力争使每名党员干部特别是党员领导干部都对人民群众各个方面的期盼和利益有比较具体的、真切的、深入的感受和了解,同时又能使每名党员干部特别是党员领导干部都认真开动脑筋、思考和思索,从整体上对人民群众的期盼和利益有系统的研究,形成新的全局性的成果。

时至今日,人民群众的期盼、要求和利益与过去是大为不同的了,呈现出许多新的情况和新的特点。我们必须很细、很实、很具体地去了解,同时又必须很系统地去分析和研究。前者靠我们的党员干部和党员领导干部转换“角色”,就可以解决这个问题。后者则要靠我们的党员干部和党员领导干部在群众路线教育实践活动中,告别和摒弃在一些同志身上存在的思想懒汉作风和习惯,把加强学习和研究问题结合起来,得出规律性的认识、规律性的收获、规律性的结论。

需要注意的是:不管是人民群众眼前的这期盼,还是那期盼,不管是这利益,还

是那利益,最终都要归结到人民群众最根本的期盼和利益上,那就是:实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦是国家的梦,民族的梦,也是人民的梦。没有国家的富强、民族的振兴,人民的幸福就没有保障。国家好,民族好,大家才会好。人民幸福,不仅是中国梦的基本内涵,而且是中国梦的本质属性和价值归宿。如果只有国家富强梦、民族振兴梦,而没有人民幸福梦,中国梦不仅会落空,而且也会失去价值,变得毫无意义。但同时实现中华民族伟大复兴的中国梦也必须紧紧依靠人民,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。只有从根本上去把握住广大人民群众的期盼和利益,顺应群众期盼,切实把人民利益维护好、实现好、发展好,不断让人民群众得到实实在在的利益的,才能很好地把握“中国梦”。

总之,在党的群众路线教育实践活动中,全党尤其是党员干部和领导干部都要认真研究人民群众的期盼和利益问题。不仅要认真研究今天的人民群众的期盼和利益问题及其特点,而且也要认真回顾和分析过去不同历史时期人民群众的期盼和利益问题及其特点,甚至还要对未来人民群众的期盼和利益问题及其特点作一认真研究预测,从中发现规律性的东西。只要我们坚持和贯彻党的群众路线,真正一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去;只要广大党员干部站稳群众立场,把人民放在心中最高位置,与人民群众同呼吸、共命运、心连心,就一定能为实现中国梦注入强劲的正能量。