



经济日报  
中央电视台  
联席评论

最近,习近平总书记反复强调,要推动科技和经济紧密结合,真正把创新驱动发展战略落到实处。在经济下行压力较大的情况下,在深化科技体制改革上有所突破,下真功夫解决科技、经济“两张皮”,并以此增强科技创新活力,带动产品、应用和商业模式创新,形成更多新的经济增长点,不仅对于稳增长大有裨益,而且还可为经济持续健康发展提供更可靠动力,为加快转变经济发展方式提供更有利支撑。

科技是第一生产力,一旦与经济结合就能释放出巨大能量。最近,资本市场出现的两个新动向就颇能说明问题。一个

## “西瓜地图”体现智慧

苑广阔

近日,浙江省缙云县城管大队向进城卖瓜的农民发放精心绘制的“西瓜地图”,服务农民进城卖瓜。“西瓜地图”上标注了城管划定的卖瓜点,主要设在城区人流量较为密集的小区周边等地,为卖瓜农民提供方便。

当前正值西瓜热卖时节,瓜农辛苦种出来的西瓜需要送进城去卖。但大量瓜农进城卖瓜也确实给城市管理带来了一些问题,如瓜农随处摆摊、阻碍交通,市民随地乱扔瓜皮,影响城市环境等。如果城管部门对瓜农围追堵截,禁止其进城卖瓜,无论对于瓜农还是市民,谁都不会满意。允许卖瓜的地方有限,瓜农的生意会受到影响,而市民想买瓜就要多跑一些路。

浙江缙云县城管部门变堵为疏,在全县遍设西瓜销售点,然后把标注着西瓜销售点的“西瓜地图”分发给瓜农,既满足了瓜农卖瓜的需要,也满足了市民买瓜的需要。更重要的是,此举把原本自发的、无序的市场行为,纳入到政府部门有序的管理当中,相关问题也迎刃而解实现了多方共赢。

“西瓜地图”的出现,不仅便利了瓜农和市民,还体现了全新的城市管理和服务理念,其最大的特点就是“便民利民、疏堵结合”。这几个字看起来容易,但实行起来却很难。从“西瓜地图”这一管理服务举措上体现出的,正是从重管理到重服务的转变,而这也是解开城市管理难题的关键所在。希望其他地方的有关部门也能够多学学。

(上接第一版)预测表明,实现2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标,将释放出64万亿元的购买力。这一庞大的内需市场,使得消费产品与服务、科技、农业、医疗保健和金融服务等几大领域充满机会,将成为引领中国乃至世界经济持续增长的重要动力。

——技术创新。从研发投入、研发人员数量、专利申请、产业发展等指标看,我国当前的创新水平比主要发达国家落后约30年。但从增长阶段来看却并不落后,与发达国家在历史相同阶段的创新水平基本相当,有些指标还有明显超越。随着体制完善和要素资源的充分利用,创新在未来经济增长中的作用日益重要,将带动我国经济进入创新驱动阶段。

此外,我国还有远未得到充分发挥的资本潜力、劳动力潜力、土地潜力等等。让这些潜力源源不断地焕发出来,把即将丧失“资源红利”的风险扭转为赢得“创新红利”的机遇,成功打造中国经济“升级版”,将奠定未来中国全面协调可持续发展格局的基础。这就意味着,我们将在经济平稳增长的同时实现更好的发展质量、更高的投入产出效率、更富活力的市场经济,让人民过上更加幸福美好的生活,在不停顿的“升级”中成功跃过“中等收入陷阱”,进入高收入国家行列。这是对“中国道路”、“中国智慧”、“中国力量”新的重大考验。

综合地看,增长阶段转换、经济增速放缓,并不意味着中国经济进入了“衰退期”。我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变,但其内涵和条件发生了一些新变化,集中体现为——在更高的发展起点上,机遇前所未有,风险挑战前所未有。

辩证地看,危与机、利与弊都是相对的,且在适当的条件下都是可以转化的,关键在于应对是否得当,改革是否到位。因势利导、顺势而为,就能更好地迎接增长阶段转换中的机遇与挑战。

深化改革,需要围绕新的增长点重点突破,在“顶层设计”与基层摸索有机结合中协调推进

回顾这些年的历程,我国转变经济发展方式取得了积极进展,但产业结构不合理、科技创新能力不强、发展过多依靠投资拉动等深层次问题尚未得到根本解决。

科技一旦与经济结合就能释放出巨大能量,相当多的中国制造企业之所以始终处于产业链低端,根子就在于我们企业的科技创新和转化能力不强。要坚决扫除影响科技创新能力提高的体制障碍,让科技和经济更紧密结合,真正把创新驱动发展战略落到实处。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——克服科技经济“两张皮”。

# 克服科技经济“两张皮”

是融合网络购物、生活助手与视频、影音等多种功能于一体的“阿里盒子”推出,让一批概念股市值逆市大涨;另一个是资本市场上刮起了一波“微信支付风”,不少与“微信支付”有关的股票弱市飘红。看似不搭界的两个动向,背后有一个共同的东西,那就是信息技术与经济深度融合,打造出了新的经济增长点,引发了投资者热捧。

长期以来,相当多的中国制造企业之所以始终处于产业链低端,将高额利润“送”给跨国公司,根子就在于我们企业的科技创新和转化能力不强。一些发达国家之所以能够频频挥动“双反”大棒,其中的一个重要原因也在于此。尤其是时至今日,我国已经成为世界第二大经济体,发达国家有意无意地将中国当作重要竞争对手,对我实施的高技术封锁势必比以往更甚,靠“市场换技术”显然行不通。充分利用对外开放的有利条件,以全球视野

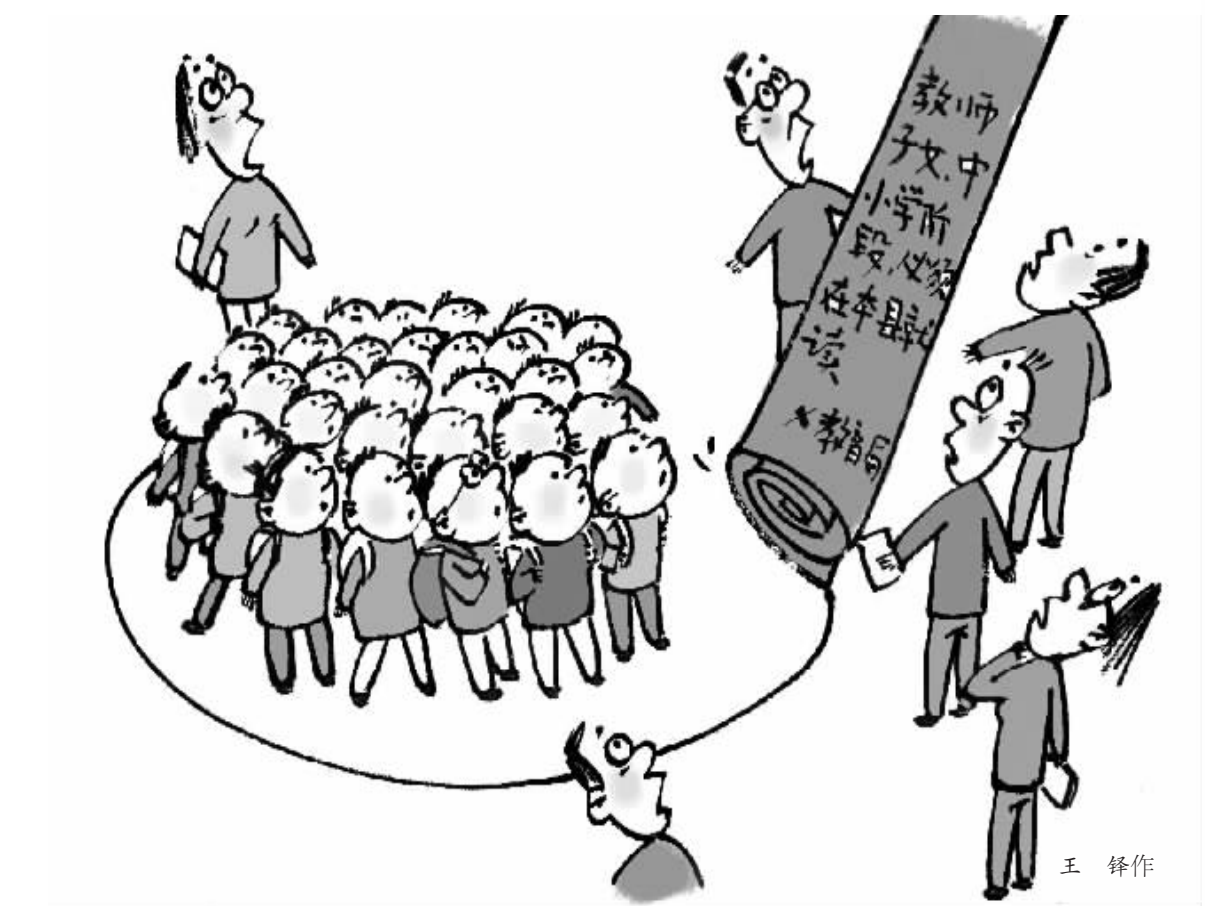
谋划和推动创新,真正把创新驱动发展战略落到实处,是我们当前和今后把握主动权的“单行道”,别无他路。

真正把创新驱动发展战略落到实处,面临的挑战还十分多。加快提高科技水平是一方面,坚决扫除影响科技创新能力提高的体制障碍,让科技和经济更紧密结合,是另一个亟须花大气力的方面。目前,科技经济“两张皮”问题仍未真正解决,许多科技人员还只求论文、样品,目的是评职称、晋级,“科研”是“科研”、“经济”是“经济”现象普遍存在,以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系没有建立起来。而且由于体制分割严重,有限的科技资源难以实现优化配置,在一些战略方向性和关键共性领域,往往不能集中资金和研究力量实施重点突破。今年以来,中央对科技体制改革提出了更明确要求,目的就是要通过改革来突破一切体制机制障碍,充分释放改革红

利,保障创新驱动发展战略顺利实施。

科技发展的未来,决定着中国的未来。当今世界已迈入空前的创新密集时代,一些关键核心技术已呈现出革命性突破的先兆,我们必须奋起直追,千方百计打通科技和经济转化的通道,优化科技政策供给,完善科技评价体系;优先支持促进经济发展方式转变、开辟新的经济增长点的科技领域,重点突破制约我国经济社会可持续发展的瓶颈问题,加强新兴前沿交叉领域部署;最大限度调动科技人才创新积极性,尊重科技人才创新自主权,大力营造勇于创新、鼓励成功、宽容失败的社会氛围。很显然,科技与经济结合问题解决了,科技创新有了活力,“创新驱动”也就落到了实处,我们面临的很多市场和资源制约也就容易突破了,中国这艘巨轮也就拥有了无尽的力量,又好又快地前进。

(本文执笔:马志刚)



如此留人

因子女在县外上学,河北省南和县9名教师被从县城调到偏远乡镇。据介绍,为留住本县优质生源,南和县教育局制订一项规定:凡是教师子女,中小学阶

段必须在本县就读。违反规定的教师,将被调到偏远学校任教,且不能再评职称、评优评先。

(时 锋)

## 正视新阶段 把握新契机

究其原因,主要在于制约转变发展方式的体制机制弊端还没有消除。例如,政府职能转变不到位,对微观经济活动干预过多与提供公共服务职能缺位并存;财税体制对转变发展方式的激励约束和导向作用不足;扩大内需特别是扩大消费需求的体制机制还没有完全建立起来,等等。没有体制上的重大突破,适应更高水平的经济结构不会是自然而然产生的。只有破除制约新的增长潜能释放的种种障碍,形成适应经济“升级版”、推动经济“上台阶”的体制机制和政策体系,才能实现经济发展方式的根本转变。

任何成功的改革,都是凝聚共识进而调动各方力量共同推动的结果。当前,形势逼人,不改不行,人们已普遍感到改革正在与时间赛跑,不改革就无法创造新一轮“制度红利”,无法释放经济社会中蕴藏的巨大潜力,无法顺应增长阶段转换的要求、抓住新时期的战略机遇。可以说,“要不要改革”已无疑义,而“改什么”、“从哪改”、“怎么改”需要进一步增进共识。推进一项改革通常涉及多方利益调整,化解一种矛盾可能触及诸多其他矛盾,不同群体有着不同诉求,成为当下制定改革策略、确定改革突破口的难点所在。

回顾改革开放的历史,无论是1978年农村改革突破、1984年城市改革启动,还是1993年社会主义市场经济体制建设起步,其改革策略具有以下几个共同点。一是改革首先要有增长效应,能够带来实实在在的增长,特别是在每一轮改革的初期尤需如此,否则改革难以得到社会的有效支持。二是抓住关键环节,找准“牵一发而动全身”的突破口,加上必要的配套改革,使新体制、新机制能够继续有效运转,把增长潜力持续不断地挖掘出来。例如,农村经济体制改革以家庭承包经营为突破口,极大地激发了农民的生产积极性;城市经济体制改革以搞活国有企业、扩大企业自主权为重点,使生

产力从计划经济体制的束缚下解放出来;社会主义市场经济体制目标确立后,致力于创造环境和条件,鼓励和支持非公有制经济的成长,在其发展到相当水平、能够在一定程度上支持社会的运转时,开始进行国有经济的战略性重组,实现以公有制为主体、多种所有制经济的共同发展。事实证明,这些改革策略不仅大大减少了阻力,而且使改革与增长相互促进,值得借鉴。

我们同时也要看到,经过了30多年的不懈探索,好改、易改、见效快的改革都已推进得差不多了,留下的都是难啃的“硬骨头”。比如价格改革,绝大多数商品和服务价格已由市场决定,但在能源资源、公共事业、环保收费等领域,价格不合理的问题仍比较突出。再如财税金融体制和投资体制改革,那些影响经济发展方式顺利转变的问题不改不行,但其间又牵涉十分复杂的矛盾和利益关系。改革已进入攻坚阶段,必须以更大的决心、勇气和智慧统筹谋划改革思路和举措。

围绕新的增长点、抓住新阶段改革的关键任务,实现稳增长、调结构、促改革的统一,是成功释放新一轮制度红利的关键。从市场层面看,重点在于继续推动生产要素的市场化,以土地、户籍、金融、价格等领域的改革,促进土地、人力、资金、资源等生产要素更顺畅地流动,实现更高效率的配置和利用。从政府层面看,重点在于转变职能、简政放权,把应该交给市场、企业、中介机构的事情交出去,政府则集中精力抓大事,将工作重心转向公共服务,努力建设“职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”;从企业层面看,重点在于形成有利于产业升级、创新驱动的体制和政策环境,营造公平竞争、激励创新的良好氛围,切实做到各类企业平等使用生产要素和创新资源,不断夯实和壮大实体经济。

实现重点突破、协调推进,是推动新一轮改革的重要途径。继续深化改革,需要解决的大多是涉及面广、配套



## 银行服务莫“近视”

近日,安徽安庆市民何先生在某银行的ATM机取款,不料连银行卡也吞了。何先生拨打银行客服电话,对方要求他次日来银行处理。何先生后来再次拨打客服电话,谎称ATM机多“吐”了1万元钱,结果银行行长亲自带着工作人员10分钟就赶到了。

【微评】 顾客利益受损,不温不火;自己利益受损,火速赶到。该银行如此冰火两重天的工作作风,折射出一些银行的傲慢姿态,根本没把顾客放在心上。该银行做法看似精明,实则不智。试想一下,如果客户的正当权益得不到保障,银行长远利益又从何谈起?在此奉劝相关银行,请别短视!

## 民营品牌“冒尖”令人欣喜

2013胡润品牌榜近日发布,200个“最具价值中国品牌”名单中,中国移动再次蝉联榜首,工行、建行紧随其后。榜单中,民营品牌数量首次超过国有品牌。

【微评】 200个最具价值品牌名单中,民企品牌数量超过了国企,实属不易。在市场竞争日趋激烈的今天,产品是否受欢迎,在很大程度上和品牌是否具有独特的个性、引领生活方式的能力等因素相关。这次民营品牌能够在品牌榜冒尖,凸显民营企业在发展中越来越重视品牌的影响力。只有重视品牌建设,用品牌助力企业发展,企业才可能永葆生机和活力。

## 选秀节目创新不足难长久

据某网站不完全统计,今年暑期前后开播的音乐类选秀节目有13档之多。国家新闻出版广电总局近日表示,将对歌唱类选拔节目实施总量控制、分散播出等调控措施。

【微评】 从“好声音”到“最强音”,从“梦之声”到“快乐男声”,各档歌唱选秀节目拼声音、拼导师、拼故事、拼炒作,煽情有余,新意不足,让人有些审美疲劳。歌唱选秀节目刚出现时,观众有新鲜感,容易获取好评和高收视率。不过,这些年来,歌唱选秀节目并未有大的突破。观众真正需要的是风格多样、内容独特的电视节目,节目要想常看常新,就得常办常新。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

性强、利益关系复杂的问题,这就要求我们必须按照抓主要矛盾和矛盾主要方面的思路,以影响经济社会发展全局、关系人民群众切身利益的领域及环节作为重点和突破口,确定推动改革的有力支点。当前正在深入推进的行政审批制度改革,是理顺政府与市场关系的支点;加快财税体制改革,是理顺中央与地方政府间财政分配关系的支点;通过促进就业创业、调整收入分配等措施扩大中等收入群体,是理顺投资与消费关系的支点;深化土地、户籍、公共服务改革,是理顺城乡关系、推动城乡一体化发展的支点……同时,由于经济社会发展的各个方面既相互制约又紧密联系,也就决定了改革必须由点及面、稳步推进,相互配套、循序渐进,把促进改革同保持社会稳定结合起来,坚持改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一。这是所有改革的一条底线,也是全体中国人民的最大利益所在。

深化改革离不开“顶层设计”和基层摸索的结合。顶层设计,看的是全局,画的是“路线图”,发挥的是制度优势;基层摸索,摸的则是社会脉动、发展规律,通过宏观统筹加以比较、鉴别、优化、提升,经过试验再加以推广。二者有机结合,才能使改革更具系统性、整体性、协同性,在历史的新变局中破除旧的体制弊端,建立并适应新的规则制度。

习近平总书记近日在基层调研时指出,新形势下全面深化改革必须把握好五个重大关系——解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。研究好、回答好这一新课题,其思路和智慧蕴藏在30多年改革开放的成功经验之中,蕴藏在经济社会发展新阶段提出的客观要求之中,蕴藏在党内外对改革开放的各种意见和建议之中,蕴藏在地方、基层和群众作出的有益探索之中。千条万条,如果要集中为一条标准,那就是“人民利益至上”。我们应当始终牢记,改革是为了解放和发展生产力,让人民过上更加幸福美好的生活。30多年来,我们的各项改革一直与尊重人的权利、调动人的积极性密不可分。始终坚持人民主体地位,站在人民的立场上,坚持把人民群众的利益诉求摆在更加突出的位置,符合大多数人的共同利益,就能够赢得最广泛的支持、获得最长久的动力,在现代化的进程中创造更加辉煌的中国时代。