面对面

确保粮食安全的重要一环

随着人们生活水平的不断提高，节约粮食的意识似乎已被有些人淡忘，餐桌上的浪费成了最司空见惯的浪费。这必须引起全社会的警醒，因为抓好粮食节约、遏制“舌尖上的浪费”，不仅关系到良好社会风气的形成，而且也是保障国家粮食安全的重要一环。

我国人口众多，对粮食的需求量大，粮食安全的基础比较脆弱。从今后发展趋势看，一方面，随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高，粮食消费需求将呈刚性增长；而另一方面，耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束也日益突出。这两个方面决定了我国粮食的供需将长期处于紧平衡状态，粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。

确保粮食安全既要开源也要节流，必须在抓好粮食增产的同时，抓好粮食节约；在改善粮食生产条件、加强粮食宏观调控的同时，重视完善仓储物流体系、促进粮食文明消费。

一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。抓紧研究制定鼓励节约用粮、减少浪费的相关措施，让节约粮食成为人们的自觉行动，既是当务之急，也是长久之策。要加强宣传教育，运用社会舆论力量，提高全民粮食安全意识，营造“爱惜粮食光荣，浪费粮食可耻”的氛围，形成全社会爱惜粮食、反对浪费的良好风尚；采取科学有效措施，改进粮食收购、储运方式，加快推广农户科学储粮技术，减少粮食产后损耗，优化从收获源头到餐桌消费全过程节粮；提倡文明、适度、节俭的粮食消费方式，引导科学饮食、健康消费，抑制粮油不合理消费，促进形成科学合理的膳食结构，提高居民生活和营养水平；建立食堂、饭店等餐饮场所“绿色餐饮、节约粮食”的文明规范。与此同时，对于每个人来说，节约是美德，也是责任。吃饭时吃多少盛多少，不扔剩饭菜是节约；在餐馆用餐时点菜适量，吃不完的饭菜打包带回家也是节约。让我们以实际行动爱惜粮食、节约粮食。（华 音）

节约粮食大有潜力可挖

国家粮食局科学研究院研究员 丁声俊

☞ 勤俭节约是粮食文化的重点

我国是一个世界文明古国，在悠久的农耕文明中，粮食文化是其重要渊源。历史上关于“俭以养德”的粮食文化的名言有很多：“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”，“君子以俭德辟难”，“克勤于邦，克俭于家”，“由俭入奢易，由奢入俭难”，“取之有度，用之有节，则常足”，等等。重温这些名言使人深刻认识到，勤俭是中华民族悠久的传统美德和优良作风，我们理应身体力行，发扬光大。

弘扬我国的粮食文化，其重点在于弘扬其蕴含于内的勤俭风尚和节约精神。历史和现实告诉我们：一个没有以勤俭节约、艰苦奋斗精神支撑的国家，是难以繁荣昌盛的；一个没有以勤俭节约、艰苦奋斗精神支撑的社会是难以长治久安的；一个没有以勤俭节约、艰苦奋斗精神支撑的民族是难以自立自强的。目前，为确保国家粮食安全，务必开源节流并举：既抓紧粮食生产不放松；又抓紧粮食节约不放手。减少粮食产后损失和节约粮食，等于开垦“无形粮田”，这对于要素资源稀缺的我国来说，战略意义更加深远和重大。因此，我们更需要大力弘扬“俭以养德、惜粮节粮”的粮食文化，在全社会大兴节约粮食资源的优良风尚。

☞ 粮食损失浪费的表现与危害

我国以人均占世界耕地40%和人均占世界水资源25%的资源量，生产的粮食总量多年来高居世界首位，保障了国家粮食安全和占世界22%人口的丰衣足食。这一成就来之不易，值得好好珍惜。然而，由于受盲目追求高消费及挥霍浪费歪风的影响，我国浪费粮食资源的现象还很严重。

目前在我国粮食等食用农产品的生产、加工、储运和消费的全过程中，浪费与损失是多种多样的：从损耗的形态看，可把其划分为物理性损失和生物性损失。前者是指粮食等食物在生产与消费过程中以物理性减少或耗损而形成的损失；后者是指在生产、加工、消费各种过程中因发生霉变、腐烂、变质、污染而丢弃食物的损失。从损耗的原因看，可将其划分为技术性损失、人为性损失和政策性损失。从损耗发生的过程看，可分为产前损失、产中损失、产后损失。概括起来，我国粮食严重损失浪费主要表现在以下诸方面：

一是粮食收获后储运物流环节损失严重。我国国有粮食购销企业的储粮技术设施水平先进，采用“四合一”绿色储粮新技术、新工艺，既大幅度降低了储粮损失率，又保持了储粮的品质质量，受到国际粮食机构的赞扬。但问题在于，由于我国农村粮食和食用农产品流通、储运及加工科技陈旧与设施落后，特别是农户储粮甚至停留在原始状态，造成的撒失、霉变、虫害、鼠害等产后损失数量巨大，据估算，每年约高达三、四千万吨，足以养活1.5亿到2.0亿人口。

二是餐饮业中优质食物浪费惊人。在城市宾馆、酒店、小餐馆的餐饮行业，粮食等食物浪费数量大、很普遍。据中国农业大学的一项调查，全国餐饮业一年在餐桌上浪费的蛋白质和脂肪量，分别高达800万吨和300万吨，前者相当于2000万吨大豆的蛋白质含量，后者相当于1500万吨大豆的油脂含量。

三是过度的人情消费也成为浪费之源。首先要肯定，我国是礼仪之邦，重人情、讲礼仪。然而，那种人情消费泛滥、讲排场摆阔气、豪华盛宴剩余大半、制造大量“高级垃圾”、空耗社会资源、污染生态环境的做法和行为，是必须纠正的。此外，集体食堂和家庭中粮食和食物浪费不可轻估。在一些大学、中学食堂，以及其他集体伙食单位，抛撒浪费粮食和菜肴的现象相当严重。还有个人和家庭不易觉察的、“细水长流”型浪费也不可忽视。例如，居民随意倒掉剩余饭菜、采购太多过期发霉后抛弃作垃圾处理等，这些浪费不可小视。

总的来看，目前我国粮食等食用农产品在收获、运输、储存、加工、销售，以及餐饮消费等各个环节的损失和浪费惊人。巨量的粮食和优质食物被白白抛弃作为垃圾处理，令人痛心，同时也带来了严重的危害：首先，浪费大量粮食和优质食物，损害粮食安全。概算起来，仅我国每年损失和浪费的粮食、肉类和水产品总量高达8228.5万吨左右。其次，耗费巨量耕地和淡水，损失稀缺资源。无谓的损失和浪费，实际上也相当于吞噬了我国稀缺的耕地、水源和能源。据估算，我国每年损失和浪费的粮食，至少需要1.55亿多亩良田生产的粮食总量。再次，宝贵财富化为垃圾，恶化城市环境。主要由米、面、淀粉类，骨、肉、油、皮等构成的餐饮垃圾，所含的各种有机物质极易腐烂，在垃圾收集、运输过程中造成污染；在垃圾填埋场所渗滤液又成为污染源，还是大气污染和蚊蝇孳生的重要场地。更有甚者，由餐饮垃圾喂养的猪，成为“垃圾猪”，流入市场危害消费者健康；利用生活垃圾炼出的“地沟油”也已成为严重危害居民健康的祸害。

☞ 深挖节粮潜力还需多策并举

我国必须采取标本兼治的有效措施，深挖节约粮食和减少粮食损耗的潜力。

其一，针对节粮意识淡薄的问题，要从提高国民素质入手，大力增强全民节粮自觉性。大兴粮食文化，唤起全民爱粮节粮的浓厚意识，做到“温饱不忘饥寒，丰年不忘灾年，增产不忘节约”，弘扬文明生活风尚，树立“节粮光荣，浪费可耻”的意识，把节约粮食资源和减少粮食损耗变成全民的自觉行动。

其二，针对存在大量“营养盲”的情况，要从普及科学健康膳食知识入手，改善国民生活方式。目前人们对于食物营养存在多种认识误区，如，多吃大鱼大肉就是营养、植物油吃多少也没有害处等。因此，要从现代营养学和人体健康需要出发，树立科学食物消费观，倡导“健康膳食”方式。所谓“健康膳食”，是以现代营养学原理为指导，以增强人体健康为目标，以促进人体营养平衡为核心，采取对食物的文明消费方式方法。我国在未来应吸取西方“三高”食物模式的教训，采取以植物性食物为基础的多样化食物消费模式，合理增加动物性食物，减少油类和食盐消费量，提高居民膳食的合理化水平。这样既有利于人体健康、精力充沛、延年益寿，也有利于节约粮食、合理利用资源。

其三，针对集体伙食单位粮食浪费严重的现象，要从改变消费方式着眼，广泛提倡自助式用餐。从上世纪80年代后期，自助餐进入我国大众化餐饮市场，受到消费者的青睐。这是因为自助餐具有如下几条明显的好处：一是形式多样、用餐简便，用餐者可自由进行交际，如商务会谈、亲友聚会、小型娱乐等，都很方便；二是自助选择、适量自取，顾客从品种到数量有更多的选择：喜欢吃什么就选择什么，能吃多少就取多少，有效避免食物浪费；三是菜肴丰富、营养全面，消费者可选择多样化食物，保障其全面的营养需求；四是程序减少，用工量小，费用减低，价格低廉、用餐简便，较大幅度节省费用支出。这些优点表明，在学校、机关、工厂、宾馆、餐馆等集体伙食单位，甚至各种会议、商务接待等，都可广泛采取自助餐形式，既卫生简便，又避免浪费，还弘扬文明消费风尚。

其四，针对体制、机制和科技方面的弊端，以深化改革为动力，完善粮食价格和现代物流体系。迄今，即使在世界粮价风云跌宕的时候，我国粮食市场价格保持基本稳定；虽有所上涨，但涨幅是合理的、温和的，也是可控的。这样，一方面可合理提高广大农民的收益，鼓舞其生产积极性；另一方面可转变因粮价低贱、而被随意抛撒浪费的现象。与此同时，要加快建设粮食现代物流体系，减少物流损失率，形成把粮食储存、运输、加工、供应各环节“无缝”连接成统一的系统，同时大规模推广具有先进性、实用性和损耗低的散存、散装、散卸、散运等“四散”技术和装备，有效提高粮食运输效率，降低粮食物流损失。对于方便米饭、米粉、饺子、包子、馒头、面条、汤圆等主食品，以及鲜活食品，需要发展“冷链”物流，以有效保持这些主食品的质量，保障消费者的健康。

其五，针对我国农村储粮科技设施落后的状况，以改善农户储粮条件为关键，提高科学储粮水平。我国农村广阔，条件复杂，要从不同地区、不同情况出发，采用不同的储粮方式。对于交通方便、平原粮食主产区，可以积极探索农村集约化储粮途径，包括建立农民粮食专业合作社，开展粮食储存服务，国有粮食企业可帮助进行技术指导和辅导。对于农户分散、交通闭塞的丘陵和山区，应进一步支持农户改善储粮条件，推广先进适用的储粮新装具、新技术，以有效改善农户储粮条件。采取这些措施，必将大幅度提高农村科学储粮水平，有效减少农村粮食储存损耗，助力粮食资源的节约，也有利于农民增收。

面东风

政府购买服务如何提质增效

钟 慧 邓湘树

近年来，中央财政加大投入购买社会组织服务，支持社会组织参与社会服务，广东、上海、北京等地也大力推动政府购买社会组织服务，在政府购买服务方面进行了积极尝试，政府购买服务开始成为一个令人关注的热点。

（一）

一般来说，政府向社会组织购买服务，有利于最大限度地满足服务对象的多样化需求，扩大公共服务的受益面，提高群众的满意度。总的来看，我国各级政府购买社会组织服务取得了长足的进步，但也存在一些问题，影响了政府购买社会组织服务的质量和效益。

一是追求政绩和创新而导致目标不清晰。在近年来我国强调加强和创新社会管理的大背景下，一些地方政府在购买社会组织服务时，过于强调满足政府在社会管理和公共服务创新方面的需求，一味追求“新意”，而往往忽略了政府购买服务的目标。如，有的地方在购买服务时出现“政绩工程”，导致服务成本不是降低而是提高；有的地方的项目设计不是基于服务对象的需求评估、以服务对象的需求为导向，对真实需求的回应性不够；有的地方不是采取市场化、竞争化的购买方式，而是单独找一家社会组织单独购买，影响了人们的选择自由，服务的质量也难以得到保证；有的地方对服务的提供公平性不足，等等。

二是相应的市场条件不是很成熟。我国尤其是西部地区的社会组织仍处于发展的初级阶段，社会组织数量较少，距离购买服务理论所期待的完全竞争市场结构仍有相当的差距。而且这些组织规模大都较小，专业服务经验不足甚至欠缺，资源募集和整合能力、项目管理能力等都亟待提高。这导致政府在购买服务时很难形成真正的竞争。另外，由于项目往往都有明确期限而且项目时间较短，加上在实施项目时聘请的工作人员往往流动性大，甚至流失严重，影响了项目的开展。

三是对社会组织的干预较多。在具体的执行过程中，政府往往对社会组织日常运行的干预较多。如，在合同规定的工作内容之外，要求社会组织开展一些没有事先规划的活动，活动的随意性大；要求社会组织花费时间和精力帮助政府应付各种检查、接待和经验学习交流等，导致日常服务受到影响。

四是对社会组织服务的评估存在缺陷。有些地方政府惯有的重投入轻产出少评估的工作思维，导致政府购买服务时的评估存在较大缺陷。有的项目根本就没有提到评估，有的项目虽然提到了评估但并没有规定怎样评估，有的评估没有客观的专业标准，有的评估又采取一刀切的标准来要求，有的评估较少关注社会组织服务对象的真正变化和感受等，有的评估则采取原来的行政式评估，导致社会组织不得不夸大项目的新意和成效。尤其值得一提的是，目前广泛开展的社会组织评估往往是对机构的评估，而不是项目的评估，导致对服务的评估不够。

（二）

实践表明，进一步提高政府购买社会组织服务水平还需采取一系列措施：

第一，细化政府购买服务合同。一般来说，当政府大规模地购买服务时，往往有较详细的合同；而当某个单位就某个项目进行单独购买时，往往合同就比较简单。值得注意的是，政府在购买服务时，除了追求社会管理和公共服务创新外，还应保证效率、回应性、选择自由和公平性，把这四个目标作为评价政府购买服务的主要要求和标准，防止为创新而创新。这就要求政府购买服务的合同必须详细化，同时详细而明确地规定政府、社会组织、独立的第三方评估机构各自的责任和分工。另外，合同应该对评估主体、评估标准、评估程序、评估方法等事项作出详细的规定，以确保服务能取得预期的效果。

第二，大力发展社会组织。一定数量、规模和具备较强专业能力的社会组织是政府购买服务的前提。因此，应大力发展社会组织，如切实放宽注册条件，发展前期提供场地、资金、培训等并进行孵化，大力加强社会组织能力建设，从而使政府购买服务具备一定的条件。另外，在购买服务时，也应摒弃只允许在本行政区域注册的机构参与的做法，欢迎具有合法资质的行政区域外的机构参与。

第三，保障社会组织的自主性。各级政府应该转变社会管理的观念，与社会组织发展和维持良性的互动，而不是运用其权力对社会组织进行各种具有强烈行政化色彩的干预。政府在购买服务时，应对各自的责、权、利进行详细而明确的规定，防止政府对社会组织干预过多。在政府购买社会组织服务的具体执行方面，政府也应充分保障社会组织的自主性，主要应由社会组织根据自身的专业标准来操作和实施。社会组织有权在购买合同规定的范围内自主决定工作的具体开展；自主决定工作人员的聘用和评估其工作效率和效果，决定其工资待遇等。

第四，做好项目的评估工作。政府在购买服务时，应规定所有项目一律要进行评估。对评估的主体、内容、标准、程序等进行详细的规定。评估主体应多元化，除政府工作人员外，还应邀请专家学者等参加。评估应做到全面的评估，尤其要注意从服务对象的角度进行评估，以保证评估的客观性和公正性。组织专家学者研发符合项目实际的评估指标体系，以保证评估的信度和效度。加大评估结果的应用，作为后续经费拨付以及续聘的依据。尤其是政府购买服务的预算中应预留一部分作为评估费用，以保证评估经费。

茶座

农村信息化建设亟待加强

杨 超

当前，我国农村信息化设施尚不完备，信息资源相对匮乏，网络普及率相对较低，带来的问题不容忽视。据报道，在某些城乡接合部，流动人口多，上网需求大，但可用的信息网络不健全，曾经一度在城市里红火经营的“黑网吧”，现在开始进村入户。可见，以合法、正规的信息网络建设对接农村的信息需求，已成为当前农村信息化建设亟待解决的重要课题。

分析起来，价格较贵、使用不便等问题，都是阻碍农村信息网络建设步伐的“门槛”。比如，动辄几千元的软、硬件，在农村算得上是大件，愿意付出这么高成本来购买电脑的农户并不多；安装、使用需要一些专门知识，让有些农民朋友产生畏难情绪；维修需要跑专门站点，对于离城镇较远的村庄很不方便。此外还有农村信息通讯基础设施相对落后，网络带宽不足、信号不稳定、覆盖面不广，买了电脑上不了网，等等。推进农村信息网络建设，必须直面这些问题，推出相应的创新举措。

农村信息网络建设既包括互联网服务，也包括各种信息终端如手机、电脑等消费市场的培育。要鼓励企业面向农村生产生活实际情况开发低成本电脑等信息终端产品，规范信息产品在农村的售后服务；研究制定农村信息服务、培训和信息产品维修等创业的鼓励政策，提高农民使用信息技术和设备的能力。可喜的是，不少地方在开展农村信息网络建设的过程中，正在探索降低“门槛”普及农村信息网络的有效办法，如，日前就有科研团队推出“服务器+宽带网+瘦客户机”的农村信息化新模式，并初步取得了试点成功。这说明，科技的快速发展已经创造了降低“门槛”普及农村信息网络的基础条件，现在急需做的，就是合力搭建充分利用科技成果的平台，让这些成果尽快运用到农村信息网络建设中去，为广大农民朋友服务。

通过扩大内需消化过剩

赵 玉

《国务院关于促进光伏产业健康发展的若干意见》日前下发，对于增加国内应用市场，化解光伏过剩产能意义重大，同时也对解决其他传统产业和战略性新兴产业中的过剩问题带来一定启示。

产能过剩在我国经济发展中早已不是新问题，是当前我国经济社会发展中存在的突出矛盾和问题之一。实践证明，对于部分行业出现的产能过剩和重复建设，如不及时加以调控和引导，任其发展，将带来市场恶性竞争、经济效益难以提高、企业开工不足等后果。

分析起来，除了重复投资外，有效需求不足、经济对外依存度过高等也是加剧过剩的重要原因。多年来，我国一直保持较高投资增速。大规模的投资增加了供给，在国内需求不足以消化的情况下，只能依赖国际市场。而当外部需求因国际经济局势动荡而减弱时，势必会加剧国内相关产业的过剩。举一个比较典型的例子：我国光伏产业市场过度依赖外需，70%以上的产品出口欧美市场，目前全球光伏市场需求减弱，欧盟对中国光伏产品实施“双反”，我国光伏产品出口阻力进一步增大，光伏企业普遍经营困难，更加凸显了过剩困境。

由此可见，走出产业过剩困局迫切要求转变经济发展方式，在抑制过度重复投资和降低对外依存度的同时，转向内需主导的经济发展轨道。在以产业政策抑制低水平重复建设的基础上，对于供给超出需求形成的过剩，通过市场机制优胜劣汰，对于因需求不足形成的过剩则应从扩大需求入手，通过扩大内需来消化过剩。内需主导的关键是提高居民收入水平，使居民有足够的购买力消费掉以过剩形式存在的供给。为此，也需要在调整国民收入分配格局、提高居民消费能力等方面加大力度。

本版编辑 赵登华
邮箱 jjrbll@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：0.82元 广告许可证：京宣广0044号 广告部：58392178 发行部：58393121 昨日（北京）开印时间：3:00 印完时间：5:00 本报印刷厂印刷