

保护水资源刻不容缓 ④

上游龙岩保护

中游漳州维护

下游厦门爱护

三市三护九龙江

本报记者 殷陆君

实习生 王雪燕

九龙江是闽南第一大河,流经龙岩、漳州、厦门三市的13个县(市、区),流域面积1.4万多平方公里,受益福建全省约五分之一的人口,是哺育闽南西南人民的母亲河!上世纪末以来,受畜禽养殖、工业污水和城乡垃圾的影响,九龙江流域水污染和生态破坏严重,一度威胁流域内人们的饮水安全。2009年初,九龙江爆发甲藻水华,流域保护与整治工作再一次告急。

2009年7月,厦门、漳州、龙岩三市人大常委会、相关专委会、政府相关部门共同开展九龙江流域水环境保护工作的联合调研活动。2012年6月,三市人大常委会通过了《厦门、漳州、龙岩三市人大常委会关于加强九龙江流域水环境保护的共同决定》,并于2012年8月1日起正式施行。

厦门市人大常委会主任郑道溪说,几年来,上下游三座城市坚守“九龙一条

江,上下一盘棋”思想,齐心协力共管、共建、共享,共同推进流域生态环境改善、生态产业发展、生态文明进步。不但建设成为闽南经济“金三角”,成为海峡西岸经济最发达的区域,而且实现了闽南绿色发展的“绿三角”梦想,成为福建省植被保护最好、水资源保护最好的地区之一。

水资源的保护带来了土地资源的保护,水土保持最重要的体现就是绿满青山。九龙江上游的龙岩森林覆盖率超过73%,实现了“远看青山在,近看清水流”。中游的漳州森林覆盖率达到60%,实现了“田园都市、生态城市”。下游的厦门城市森林覆盖率达到43%,正在由注重绿化率向注重林木覆盖率的转变、由注重视觉效果为主向注重视觉与生态功能兼顾的转变、由注重绿化用地面积向注重绿化空间利用的转变、从注重建成区绿化向注重城乡统筹绿化的转变,成为国际花园城市。

同饮一江水 共唱一首歌

□ 殷陆君

福建省九龙江流域的治理,历时十多年,日久为功,成效日益凸显,经验值得总结。一方面是厦门、龙岩、漳州三市坚持生态文明方向,重视环境保护服务民生“一张蓝图画到底”,另一方面三市积极协同配合,整合利益“唱好协奏曲”,对保护和发展辩证施治。

共识要培育。上中下游地区实际情况各异,都有发展经济的繁重任务,都有做好流域管理的重要责任。如何把握好经济发展和环境保护的关系?如何处理长期和短期利益?如何把握全局和局部的关系?需要有正确的思想认识,需要有科学的方法施治,更需要上下协同、共同推进。否则各唱各的调,各吹各的号,难以成为协奏曲,更难成就大合唱。

厦门、漳州、龙岩分别是福建西南部的经济发达地区和正在发展的地区。三市“同饮一江水,共唱一首歌”,就是因为三市的领导层思想认识统一到“对生态系统的保护是保证城乡永续发展的重要基础”,在城乡规划和流域管理中充分认识共同做好“水文章”,是利在当代、功在千秋的大事,是满足人民普遍关心、服务群众福祉的大事。2012年,三市人大常委会在有关九龙江流域治理的决定审议时,都是全票通过。厦门利用较大城市和经济特区立法权制订九龙江下游管理的法规,龙岩、漳州市人大充分利用重大事项决定权形成流域水治理的条例,而且严格督促政府严格执行。随着生态文明观念的深入人心,三市的县市区人民群众对保护“生命之源”认识不断提高,变“要我做”为“我要做”,逐渐成为自觉行动。

机制要健全。水资源与环境问题日渐成为经济社会发展的制约瓶颈,人们有要管好好用的认识。但是要变为行动自觉作为不容易,上中下游共同做好这件事并不容易,长期合作把管理做成常态化,而不是一阵风,需要建立良好的合作机制。“小智理事,睿智立法”,加强生态保护法制建设,形成良好法治秩序,是建设生态文明的制度基础和根本保障。厦门市人大常委会发挥牵头单位的作用,加强沟通联络,服务在前,主动作为,建立三市治理九龙江联动的长效机制,包括信息沟通机制、反馈应急机制、协调联系机制。漳州、龙岩人大常委会发挥参与单位的作用,积极支持,大力配合,主动作为,共同建立法治化、常态化的良性互动机制。

补偿要跟上。上中下游由于经济发展阶段的不同,在环保的认识观念和行为习惯有所不同,我们要正视这种区别,包容不同,兼听相关,才能形成共同但有差别责任意识。九龙江的治理,必须解决利益机制的驱动问题。上中游对下游环境有责任,下游对中上游发展有补偿,多用的水单位对少用水单位有补偿,这种生态补偿是很有必要的。特别是流域治理不可避免地会影响到养殖业的利益,影响到工业的发展,要探索建立以货币补偿、科技补偿和政策补偿相结合的多层次流域综合补偿机制,减少有关地区和农民的利益损失。厦门不但在治管上分担责任,而且在生态补偿上主动承担责任,减轻了上中游地区的压力。三市积极开展资源对接和产业转移,使下游对上中游的经济支撑更加明显。

关键在持续。九龙江流域的治理非一日之功,也非一任之能,需要上游保护、中游维护、下游爱护,党政干部共同保护养育闽南人民的母亲河。厦门、漳州、龙岩三市党委、政府和人大等部门认识不断提升,关系不断理顺,机制逐渐建立,很重要的一条就是一届接着一届干,持之以恒地抓好政府关心、群众关切、社会关注的水资源保护工作。既在规划上加强对上中下游的宏观管理,又在上水、中水和下水系统加强微观管理。既注重整个水系统的保护,又抓好区域生态文明建设,更好地为城乡人民生存发展服务。



福建龙岩、漳州、厦门三市齐心协力共护九龙江,共同推进流域生态环境改善、生态产业发展、生态文明进步。图为南靖县土楼裕昌楼外绿水环绕小村庄。

上游 保护

龙岩地处九龙江北溪上游,肩负源头保护的关键作用。龙岩工业欠发达,多为资源型产业,农业为主,养殖业较发达。去年以来,龙岩市委、市政府采取根治养殖业污染、整顿工业污染、整治污水处理、修复生态四项有力举措,通过组织、问责、资金三项保障,确保效果。

以整治龙津河流域为抓手,以根治养殖业污染为重点,以点带面,全面改善九龙江流域水质。2013年,计划投入清退补助资金近4.5亿元,力争年内完成龙津河流域14个镇(街)存栏生猪的全面清退和180.9万平方米猪舍的拆除工作。至6月底猪舍拆除已完成计划的67.72%。

工业污染是九龙江水域的一大杀手。龙岩结合经济结构战略转型,暂停九龙江流域造纸、制革、电镀、漂染行业,及以排放氨氮、总磷为主要污染物的工业项目审批。同时,将龙岩经济技术开发区、漳平工

中游 维护

漳州市地处九龙江中段,在母亲河保卫战中起着承上启下的作用。漳州市委书记陈冬提出打造“田园都市、生态城市”,谋划生态环境建设,保护流域青山绿水。

首先是绿化造林,将沿江商品林纳入生态公益林保护,做好重点区域造林绿化和树种结构调整,以形成良好的水源涵养林带。平和县实现全县4个点80亩的“青山挂白”植树绿化工作,减少桉树经济林1050公顷。

山绿了,还要水更清。2009年以来,漳州市共投入1.87亿元,关闭养猪场16970家,处理生猪112.97万头。同时,严格规范病死畜禽收集、运输、投放、消毒处置,杜绝随意丢弃,特别是向水体抛弃病死生猪。另一方面,严控油墨、涂料、清洗剂、合成革等不符合流域产业规划的污染项目对水质的破坏。同时,设立了水上“美容师”专门清理水面垃圾。漳州建立了水上垃圾清运保洁队伍,配备打捞船只和垃圾转运车辆,建立层层拦截和日常巡查责任制,定时清理水面垃圾和水葫芦。2013年以来,龙海市清除水葫芦等水源漂浮物280多吨;长泰县出动1640人次,清理水面垃圾60多万平方米,“海漂垃圾”得到有效遏制。

当前,农业面源污染已经成为我国最大的水污染源。对此,漳州加快推进农村连片整治,建设美丽村庄。2010年至2012

下游 爱护

厦门市位于九龙江最下游,但并没有坐等清水送上门。一是为上游整治提供资金、技术保障。二是耗资3.36亿元实现左干渠工程全封闭输水。

从漳州九龙江取水口到厦门的原水输送渠道44公里过去是明渠,难以避免外来污染。近几年来,厦门加大投入,建设全线封闭的暗渠。2012年11月,厦门北溪引水左干渠改造二期工程正式投用,全线封闭。明渠变身暗渠,实现了水进了隧洞,外来污染物都进不来。同时还实现了水质自净,经过几十公里长的封闭隧洞后,水质不降反升,特别是氨氮指数和浊度明显下降。

厦门市人大常委会主任郑道溪说,治理水污染,需要群防群治,更需要齐抓共管。特别是要充分利用现代科技手段,通过信息化实现区域协助,使厦门与漳州、龙岩携手共护母亲河。

龙岩:送去源头清水

取有效措施。为了加强流域整治工作的组织保障,龙岩市委成立了流域保护与开发领导小组,由市长张兆民任组长。加强问责保障;龙岩市从2009年开始,对30个重点乡镇的出水交接断面,每2个月监测、考核、排名一次,对排名靠后的乡镇领导进行效能告诫,直至责令引咎辞职。加强资金保障;2003年以来龙岩市已累计投入25亿元,包括养殖业污染整治8亿元、城乡污水垃圾处理11亿元、生态建设与保护4.5亿元,工业污染源治理1.5亿元。

在这些有效举措的合力下,龙岩段6个省控断面水质功能区达标率为86.12%,同期的出境口上游华寮断面三类水质达标率为100%。今年6月,雁石桥断面氨氮、总磷月均值同比下降41.9%、25.3%,县际漳平顶坊交接断面氨氮、总磷月均值下降54.5%、30.0%,实现为漳州、厦门送去一江源头清水。

漳州:山绿了,还要水更清

年,漳州市实施九龙江流域农村环境连片整治,示范项目涉及7个县、受益61万人口,目前已有6个县市区成为国家级和省级生态县。岩溪镇田头村占地约5300平方米的人工湿地,采用厌氧预处理技术,全村1600人每天500吨的污水全部汇集于此,流进去的是污水,流出来的是清水。芦苇、水葱、菖蒲不仅吸附污水中氮、磷等污染物,还能美化村庄。

从2009年开始,漳州市已累计投入资金25亿元用于九龙江流域整治,去年和今年上半年,流域漳州段Ⅲ类水质达标率分别为97.4%、92.3%,县级以上集中式饮用水源均达到地表水Ⅲ类以上标准。

厦门:资金技术全保障

一方面实现上中下游信息共享。厦门市完善了厦、漳、龙三市环保部门的联合巡查、联合检测、联合治理的“三联合”联动监督制度。在北溪引水口建立了3座水质自动监测站,对北溪饮水龙海段6.38公里明渠段饮用水源保护和长泰龙津溪、马洋溪水质情况开展月巡查,并及时向龙海市和长泰县环保局反馈巡查情况,通过上下中游环境信息共享实现江水共治。

另一方面下游地区对上游地区要实施资金支持,解决上游因治理污染源头承担的经费问题。自2003年起,厦门市每年向省上缴专项资金支持九龙江上游地市开展流域综合整治。2011年起,上缴的专项资金增加到8000万元。今年,厦门市拟增加1000万元对交接断面水质考核达到三类标准以上的兄弟市予以扶持。

厦门市还结合生态修复、截污、治污和

福建龙岩、漳州、厦门三市齐心协力共护九龙江,共同推进流域生态环境改善、生态产业发展、生态文明进步。图为南靖县土楼裕昌楼外绿水环绕小村庄。

生态走廊

廊坊迈向 绿色发展

本报记者 李佳霖

通讯员 孙亚安

走进被誉为京津走廊之间“天然氧吧”的廊坊市,只见花团锦簇,绿荫片片,市区绿化覆盖率46%,全年二级以上空气质量天数超过344天。生态宜居,环境优美是今日廊坊的真实写照。近年来,廊坊先后获得中国人居环境奖、全国文明城市创建工作先进市、中国优秀旅游城市、国家环保模范城市等十余项殊荣。

环境绿了,产业也要绿起来。廊坊市以创新驱动突出发展四大产业,今年将围绕电子信息产业、装备制造、现代服务业和城郊都市型农业四大产业和新兴高端产业,让产业结构瞄准更“高”更“绿”。

据统计,去年廊坊全市规模以上高新技术产业实现增加值341.2亿元,同比增幅达到30.3%,高新技术产业增速连年保持经济增速的3倍左右,地区生产总值占比接近20%。电子信息产业实现增加值连年位居河北第一。加快建设润泽国际信息港等重大项目;在先进制造业方面,加快建设中经造纸装备等重大项目,壮大首钢装备制造、安次碳纤维等旗舰企业,培育德基机械等知名品牌;在现代服务业方面,廊坊紧紧抓住河北构建环京津休闲产业带的契机,大力发展商务休闲产业,围绕现代物流、金融保险、文化创意、休闲旅游等产业,壮大规模实力;在城郊都市型农业方面,抓好中国国际农博园等项目建设,做大做强休闲农业和农庄型、基地型、订单型农业。

同时,该市还大力培育符合廊坊发展定位的新兴高端产业。今年,以总部经济、网络经济和创新经济为重点,加快了国家信息中心电子政务外网灾备中心等网络龙头项目建设,力促华为总部基地等总部项目聚集发展。围绕培育壮大新能源、新材料、生物医药等新兴产业,加快建设煤基清洁能源、清洁能源国际太阳能等龙头项目,支持三河、永清等县(市)聚集建设生物医药产业基地。

廊坊市加快转变发展方式,努力构建绿色发展模式,不仅使万元GDP能耗在全省最低的基础上下降4.9个百分点,而且吸引了德国鲁尔、西门子等近百家世界500强企业投资落户,首钢、嘉民等国内大公司、大集团也接踵而至,阳光硅谷等企业和世界领军技术合作项目相继建设投产。目前,以华为、中国联通华北基地为代表的总部经济,以润泽国际信息港云存储产业基地为代表的网络经济,以中科廊坊科技谷、新奥能源生态城为代表的创新经济等三大高端经济快速成长,廊坊正在成为环渤海区域后发崛起的新兴城市。

本版编辑 来 洁