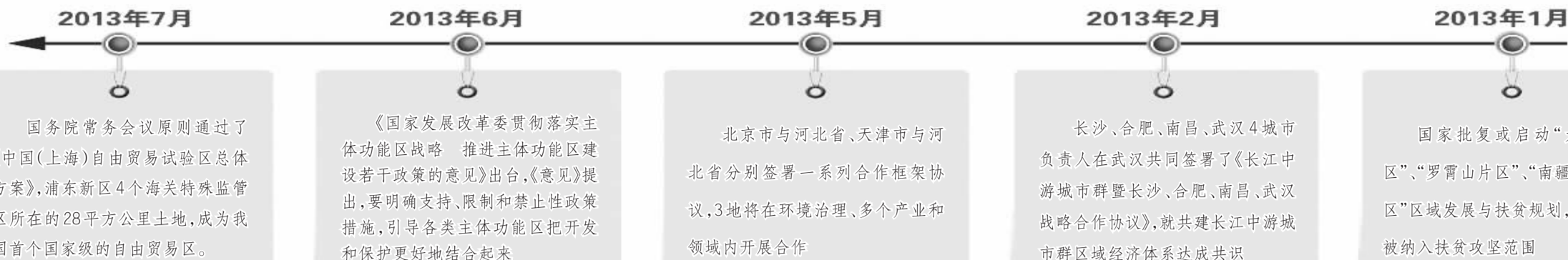


解读2013年上半年经济形势



区域经济：差异发展 协调推进

本报记者 喻剑

国家统计局刚刚公布的经济数据显示，今年上半年，区域经济协调发展成为亮点之一。分地区来看，全国规模以上工业增加值，东部地区同比增长8.7%，中部地区增长10.0%，西部地区增长10.5%。

中西部地区工业经济增速“领跑”全国，表明我国经济发展已经走过了“东部快速增长、中西部滞后发展”的阶段，体现出区域经济结构的新变化：一方面，中西部地区在发展速度上快于东部；另一方面，东部沿海地区转型升级引领作用更加突出，东中西部相互配合、协调分工的格局正在逐步形成。

深化改革的路径之一，是继续推动区域整体协调，向空间发展要效益。登高望远形神开，国家战略层面的顶层设计，对区域协调发展构成了强有力的支撑。

在东部率先发展、中部崛起、西部大开发和振兴东北老工业基地4大区域战略板块的基础上，2011年，我国颁布实施新的区域管理战略《全国主体功能区规划》。今年以来，以主体功能区战略为指引，一系列更为具体、针对性更强的区域规划及政策密集出台，对区域发展实行统筹规划、分类指导，正推动区域合作持续深化。

抢占价值链高端环节

在长三角、珠三角、环渤海等优化开发区域，要通过扩大开放释放改革红利，推动产业结构向高端、高效、高附加值转变，打造中国“升级版”。

我国东部沿海发达地区向来是体制创新的“试验田”和改革开放的先行区，如今经济增长步入“换挡”阶段，东部地区可谓恰逢其时，因而在转型升级上被寄予更多的期待。

7月3日，《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》获批，上海浦东新区的4个海关特殊监管区成为我国首个国家级的自由贸易区。浦东这片开放的热土，以“境内关外”自贸区的全新定位再次引起世人瞩目。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明表示，建设上海自贸区是可以与上世纪设立5大经济特区和启动浦东新区开发相提并论的重大事件。“上海自贸区的平台，将成为上海建设国际贸易中心、国际航运中心、国际金融中心、国际经济中心的综合载体，也将成为‘长三角’外向型经济发展的新引擎。”白明说，“上海自贸区如何开展试点，实践‘管少、管好、管精’，将起到全局性的示范带动作用。”

我国的区域发展战略中，“以开放促改革”的思路十分明确。尤其是在“长三角”、“珠三角”、环渤海等优化开发区域，要通过扩大开放释放改革红利，推动产业结构向高端、高效、高附加值转变，提升参与全球分工与竞争的层次，打造中国经济“升级版”。

已具备全国最好发展基础的优化开发区域，不再追求数量和规模上的“大而全”，而着眼于“高”，即抢占产业价值链的高端环节，以引领、辐射区域内高标准发展产业——

浦东新区的海洋产业进入“二次创业”期，

以高新技术为依托，通过搭建研制一体化平台，集聚科研领军人才，驶向“经济深水区”。上海浦东新区海洋局副局长张长起说，“上海建设自贸区与国际航运中心的机遇，对浦东海洋产业提质升级形成了倒逼机制，浦东海洋产业未来要建海洋科技高地和海洋新兴产业高地，以带动‘长三角’，进而引领全国。”

大连软件和信息技术服务业已在技术、基础设施、人力资源等方面形成独特优势。今年举办的“软交会”上，大连软件和信息技术服务业向全国各地输出本地品牌，显示出强大的区域辐射力。辽宁省副省长潘利国认为，大连软件业代表着辽中南地区新型服务业业对外开放的新高度，为辽宁经济发展方式转变和老工业基地振兴提供了示范。

区域深化务实合作

以基础设施互联互通、统一市场体系建设、社会保障制度对接为重点的区域经济一体化，可望在环渤海地区快速推进。

制定区域规划的出发点，就是打破既有行政区划限制，从更高层次推动经济一体化。实施区域规划，也常从消除壁垒破题。

今年上半年，环渤海的京津冀地区创新协调机制，打破行政壁垒，务实展开合作，区域一体化迈出了实质性步伐。5月，北京、天津派代表团赴河北考察，京冀、津冀分别签署一系列合作框架协议，京津冀将在环境治理、多个产业和领域内展开合作，并成立京冀和津冀省市合作领导小组。

“协议涉及的每个方面，京津冀都有专门的责任人对接。”中国人民大学区域经济研究所讲师胡安俊认为，环渤海地区合作的务实性，体现在责任制的建立和交通、产业项目的具体化。以基础设施互联互通、统一市场体系建设、社会保障制度对接为重点的区域经济一体化，可望在环渤海地区迅速推进。

治理京津冀地区长期积累形成的区域性复合型大气污染，也需要深化区域合作。胡安俊认为，一方面要靠多地区多部门联防联控，加强环境联合执法，另一方面，要加快布局先进产能，淘汰落后产能，重点培育发展环保产业。他认为，环渤海地区的污染防治可以从壮大北京中关村的节能环保产业突破。

在中部地区，长沙、合肥、南昌、武汉等4个省会长沙今年2月达成《武汉共识》，将从9个方面深入开展协作，联手打造以长江中游城市群为依托的中国经济增长“第四极”。中部4省的区域合作，以建设长江中游城市群为载体，以旅游合作为抓手，旅游资源之间的大融合、大发展、大谋划，目前正沿着武合高铁、京广高铁和长江黄金水道展开。

行政壁垒是市场要素顺畅流通的障碍，消除壁垒可以直接为区域市场建设创造制度优势。在东南沿海，厦门湾两岸的10大港区日前全部整合到厦门港。过去，厦门湾分别隶属于厦门港和漳州港，整合后同港同策、统一管理，为做大东

南国际航运中心优化了制度环境。

西部开发优化区域结构

“动脉”的疏通，为西部地区主动承接东部地区产业转移、发展特色优势产业、实施产业结构调整，创造了条件。

推动新一轮西部大开发，推进连片特困地区扶贫攻坚，是区域结构优化的重要内容，也是打造中国经济“升级版”的应有之义。今年以来，我国西部地区的基础设施投资和建设力度继续加大，集中连片特困地区交通建设开局良好。

新近获批的《国家公路网规划(2013年—2030年)》，对规划建设的高速公路网作出调整：西部地区增加两条南北向的通道——包茂(内蒙古包头到广东茂名)高速与银百(宁夏银川到广西百色)高速。“这是出于促进区域协调发展的考虑，对欠发达地区交通基础设施进行的适度超前规划，旨在带动当地经济发展。”国家发展改革委基础产业司司长黄民说，“这次规划还包含了总规模26.5万公里的普通国道规划，扩展重点也在西部地区和欠发达地区。”

今年以来，我国按照“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”的基本思路，启动实施了“南疆三地州片区”、“罗霄山片区”等多个集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚规划。在集中连片特困地区的交通扶贫方面，跨省合作机制已发挥明显效果，“六盘山片区”和“大别山片区”还建立了多省区交通部门协调机制，定期研究省际间公路建设的时机和标准。

交通基础设施建设，为区域经济社会发展疏通了“动脉”。

2月，云南玉(溪)蒙(自)铁路正式投入运营。玉蒙铁路是泛亚铁路东线的重要组成部分，依托这条国际通道，云南将加快开放和发展；3月，贵阳龙洞堡国际机场二期扩建工程全面竣工。作为中国西南交通枢纽的贵阳，立体交通网络更加健全；7月，国家发改委专家组评估通过格尔木至库勒铁路预可行性研究报告。这一新的延伸线，将在未来两年内开工建设……

“动脉”的疏通，为西部地区主动承接东部地区产业转移、发展特色优势产业、实施产业结构调整创造了有利条件。今年3月，国家发展改革委正式印发《甘肃白兰经济区承接产业转移示范区实施方案》，这是继广西桂东、重庆沿江、宁夏银川之后，西部地区第四个国家级承接产业转移示范区。白兰经济区承接产业转移示范区将构建“一带三片区”产业承接发展布局，形成以兰州新区、兰州主城区、白银工业集中区等3个片区为支撑的沿黄河产业集聚带。

区域经济的发展，不平衡是常态，协调发展是目标；流动、变化也属常态，正因为如此，协调发展的目标才有实现的可能。我国幅员辽阔，东中西部资源禀赋差异明显，经济基础有强有弱，发展潜能各不相同。制定差异化的区域发展规划，各有侧重地实施推进，才能使我国区域发展呈现出各具特色、良性互动的崭新格局。

阅读提示

国家统计局刚刚公布的经济数据显示，今年上半年，全国规模以上工业增加值分地区来看，东部地区同比增长8.7%，中部地区增长10.0%，西部地区增长10.5%。

深化改革的路径之一，是继续推动区域整体协调，向空间发展要效益。登高望远形神开，国家战略层面的顶层设计，对区域协调发展构成了强有力的支撑。

在长三角、珠三角、环渤海等优化开发区域，要通过扩大开放释放改革红利，推动产业结构向高端、高效、高附加值转变，打造中国“升级版”。

记者观察

区域融合拉动有效投资，有利于释放消费潜力，破解资源环境的空间制约，带动产业提质升级。

推动区域融合 激发内需活力

晓渔

区域融合是开放型经济的必然产物，也是提升开放型经济的必由之路。实践证明，区域经济发展到一定程度后，顺应经济规律，打破条块格局，推动区域融合和区域一体化发展，本身就能充分拉动和创造国内有效需求，激发内需活力。

区域融合何以拉动内需？从根本上说，区域融合与区域城镇化相伴相生，区域融合拉动内需的方式和路径与城镇化相似。

首先，区域融合进程中产生的交通同城化、基础设施建设、公共服务领域建设等需求，将有效形成新的经济增长点。尤其是为打造高效便捷生活圈，降低经济社会发展的时间成本，各地纷纷加快以高铁、城际轨道、高速路网为标志的快速交通体系建设，产生了强劲而长期的有效需求。

其次，区域融合进程中要素资源的充分流动、重新集聚与合理配置，将带来区域产业的错位发展、集约发展、转型发展。区域融合有助于打破原有的产业布局，为可持续发展提供多方面的内生动力。近年来，我国各经济区迎来产业转移和承接转移的浪潮，既是经济发展本身的内在规律使然，也与区域融合不无关系。

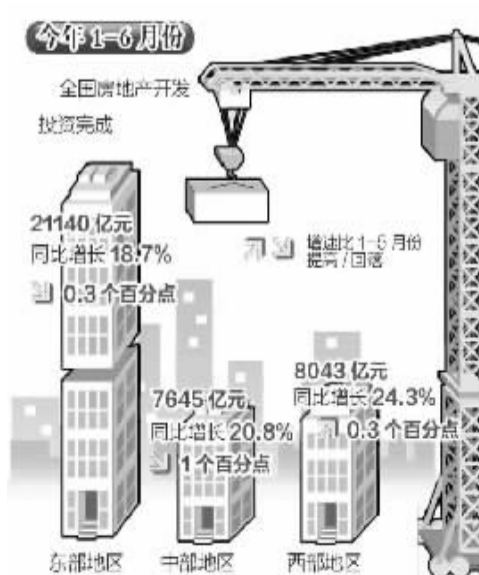
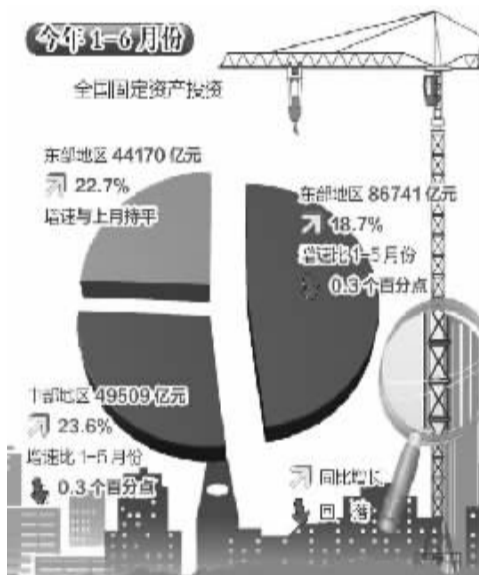
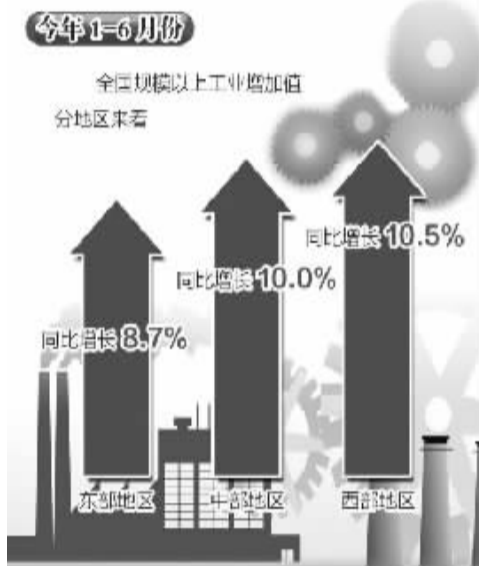
其三，区域融合进程中形成的同城消费待遇，将创造出包括旅游休闲、教育文化、医疗卫生、社会保障等在内的诸多消费需求，从而带动异地消费热潮。比如，不久前宁杭高铁开通后，南京、杭州两地旅游委员会共同发起“宁杭高铁万人互游”活动，两地市民也积极响应，互相串

访，体验深度休闲旅游，就产生了积极的社会影响和经济效益。

其四，区域经济的高度融合，还将聚集高端产业，建成产业高地，形成区域辐射，进而大大提升区域综合竞争力。在华南地区，“珠三角”城市群目前就正以融合之势建设具有世界经济话语权的超级城市体。

总之，区域融合拉动有效投资，有利于释放消费潜力，破解资源环境制约，带动产业提质升级，实质上是向地域空间要发展潜力、要发展质量、要经济效益。在我国，“长三角”、“珠三角”等优化开发区域已进入工业化中后期和城市化加速发展时期，我们期待区域融合的深化推进，能为经济“扩内需”、“稳增长”带来新的动力。

图说



本版编辑 于泳 美编 夏一