

经济热点面面观

民生工程是高质量的内需



集中政策，集中财力，充分借助市场化手段加快办成几件经济社会发展急需、人民群众热切期盼的大事实事，既是高质量扩大内需的最佳选择，又是稳当前、利长远的重大举措

近日公布的国务院关于加快棚户区改造工作的意见提出，棚户区改造是重大的民生工程和发展工程，2013年至2017年，将改造各类棚户区1000万户。可以预见，棚户区这块民生“短板”将加速补齐。

除了“增加财政补助”、“加大银行信贷支持”、“优先供应土地”、“落实税费减免”等组合政策，该意见还对引进民间资本放大“尺度”，甚至鼓励企业和群众自筹资金支持棚户区改造。这样的支持力度前所未有，让民营资本看到了民生工程的盈利空间。

解读这份意见，可以领会新一届中央

政府的政策取向：在经济下行压力加大的形势下，政府不会再出台大规模刺激政策来稳增长，而是更注重统筹施策，统筹推进稳增长、调结构、促改革，努力使经济运行保持在合理区间。

具体来说，相比那些为了GDP好看而建设的政绩工程和建后闲置的形象工程，棚户区改造是在保障民生的基础上扩大内需，这样的投入符合“稳增长、调结构、促改革”的要求，是高质量的内需。据测算，年均200万套至300万套棚户区改造建设，可每年拉动投资2000亿元至3000亿元。如果持续5年时间，这不仅可

以有效改善困难群众住房条件，还可以助推我国经济持续健康发展。

棚户区改造的关联度高，带动力强，不仅能拉动钢铁、建材、家电、家具、运输、能源等上下游相关产业的发展，还能帮助过剩产业去产能、去库存，可有效调整产业结构，推动经济转型升级。同时，棚户区改造将形成大量的公益性住房，可在一定程度上抑制商品房价格上涨，有利于房地产市场调控，促进房地产市场健康发展。

还应该看到，大规模的棚户区改造过程必将增加大量就业岗位，有效拉动就

业，为守住经济下行的“就业底线”提供支持。更重要的是，让棚户区居民住上宽敞明亮的优质住房，是实现财富合理再分配，让人民共享经济社会发展成果的重要体现，有利于保障和改善民生，促进社会和谐，并能够凝聚全社会的改革共识，调动各方面的积极性、创造性，形成推动改革的合力。

结合近期出台的一系列政策，可以看出政府正着力集中政策，集中财力，并尽可能通过金融税收等经济手段加以调控，引导民间资本等市场主体参与其中。加快办成几件经济社会发展急需、人民群众热切期盼的大事、实事，这既是高质量扩大内需的最佳选择，又是稳当前、利长远的重大举措。有理由相信，随着更多像棚户区改造、节能环保、城市基础设施建设这样的民生工程的实施，我国内需市场将进一步打开，统筹推进稳增长、调结构、促改革步伐将不断加快，广大群众将得到更多的实惠。

守法者担全责是否合理

事件回放 前不久，成都某道路上多辆汽车撞上一位老人，前面几辆逃逸，最后一辆车车主彭某停车报警，但老人最终不幸去世。由于找不到其他肇事者，死者家属将彭某告到法院。法院认定老人被最后一辆车撞上时还有生命体征，判决彭某赔偿近40万元，其中31万元由保险公司承担，彭某有权向逃逸车主追偿。

如此追责有悖公平

前面逃逸的车辆没有被找到，没有受到相应的法律惩罚，而把所有责任全推给最后一辆车的车主，这样的判决显然不是彻底的公平。再者，之前多辆车已经严重触犯相关法律，如果公权机关找不到前面肇事者的话，仅凭彭某的个人能力去调查追偿，几乎更是不可能。

对肇事车辆的纵容，就是对公共安全的漠视。这起交通事故虽然已经落下法槌，但对交通肇事逃逸的追查还没有完。法院应该要求警方一查到底，既还死者及其家属一个彻底的公道，又给最后一辆车主一个交代，并还社会公平正义。要消除公众的误解，需要相关部门提高工作效率，迅速将所有逃逸车主缉拿归案，进一步厘清事故责任划分，主动帮助守法车主彭某进行合理追偿。

（王捷 湖南沅陵 公务员）

记者观察

“治理整治”依法为要

陈学慧

据报道，广西贺江跨省水污染事件爆发之前，贺州市曾组织过9次专项整治，但沿岸仍然分布着110家环保设施不达标的小矿企业，其中97家竟然是无证企业。显然，专项整治走了过场。

对我们来说，“专项整治”这样的词并不陌生——每到节假日临近，会有市场秩序专项整治；每到春耕之时，会有农资打假专项整治；每到夏季，会有食品流动摊贩专项整治；等等。还有各种领域的专项治理，比如，国税总局自本月起集中开展虚开、骗税违法行为专项整治工作；住房城乡建设部和国家工商总局日前联合开展房地产中介市场专项治理工作；安徽安庆市开展整治网络谣言工作；河北衡水市开展餐饮消费环节肉及肉制品专项治理行动……

“专项整治”、“专项治理”等，对打击一些经济社会突出的违法违规现象，的确能够在一段时间里发挥威慑作用。但如果不能与健全法规、严格执法、监督到位结合起来，做到标本兼治，很有可能整治时像“秋风扫落叶”，过一段时间后就会“春风吹又生”了。

依法行政是政府高效运作的保障。“专项整治”、“专项治理”是在依法行政的基础上，针对群众反映比较集中的问题进行集中治理、集中打击。整治，表明的是政府坚定的立场，代表的是民心 and 民意，如果整治流于形式主义，甚至成了应付媒体和公众的“对策”，不仅达不到效果，还会失去政府的公信力。整治能否发挥作用，关键看法制是否健全，执法是否严格，加强监管是否常态化。

新一届中央政府在履职之初庄严承诺，“要用法治精神来建设现代经济、现代社会、现代政府。”如果把“执法必严、违法必究”做在平常，许多工作都能做到事半功倍。

信息消费重在惠民

黄鑫

近日召开的国务院常务会议研究部署促进信息消费，提出实现“十二五”后三年信息消费规模年均增长20%以上，电子商务交易额大幅增加。

我国信息消费有较好基础，网络和信息基础设施进一步完善，信息服务和应用创新活跃，产品智能化应用日益突出。但信息消费仍处于起步阶段，尽管承载信息消费的是物联网、云计算等先进科学技术，但要想实现信息消费规模增速加快，就必须走下云端、落在民生。

因此，信息消费特别强调加快实施“信息惠民”工程，建立公共信息服务平台，推进教育、医疗优质资源共享，普及应用居民健康卡，加快就业信息全国联网。

笔者认为，利用分布广泛的信息基础设施，可使人们更加公平地获得大致均等的基本公共服务。以就业为例，供需双方信息不对称及职业技能的缺乏，是影响就业的重要因素，有关部门可以建立集就业政策法规咨询、信息发布、职业指导、就业失业登记于一体的信息网络。

信息消费的价格和服务也要走群众路线。比如，在通信互联网领域，一方面要加快网络、通信基础设施建设和升级，推进光纤入户，大幅度提高网速；另一方面要降低价格、提升服务，给消费者多元化的选择，开拓更大的消费市场。这就需要电信运营商进一步优化投资策略，同时要借助民间资本的力量，促进电信市场竞争。只有内容沉下去，价格降下去，在安全可信的环境下，信息消费才能实现全民总动员，真正达到释放消费潜力、带动经济增长的作用。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新



规划切莫随人变

余明辉

日前，广东省委在省政协机关召开专题协商会，就广东省区域协调发展征求意见。一些政协委员吐槽一些地区“一把手”到任后，常常作了规划，“烧了钱”便调走。

客观地说，地方“一把手”对当地发展进行规划有一定必要性，而且规划出一个地方最优发展路径，也是地方主要领导应有的责任。就此而言，履新一方的领导提出当地发展规划，用时多久，没有一定的标准，也不算什么大问题。

但为什么对“很多‘一把手’刚到任半年，就提出思路规划设想”有意见呢？笔者认为，原因大概是这样的“思路规划设想”不是前后紧密衔接的可

持续发展规划，而是缺乏调查研究、带有强烈的主观色彩和个人利益因素，或存在较大瑕疵甚至严重漏洞的“空中楼阁”，以至于纳税人的钱花了，却事倍功半甚至事与愿违。

之所以会出现这些不合理的规划，是因为不管规划是否合理，或者说恶果还有没有显现，这些干部已经在短期内异地再任或提拔。从这个意义上讲，延长干部一地任期、干好就地提拔等建议，可在一定程度上减少拍脑袋的规划。这种规划的出现，也和没有广泛征求群众意见有关。一方面，在规划编制之初，对规划具有决定权的往往是地方“一把手”而非群众；在规划的编制和执

欧美货币政策分道扬镳

陈建

继上月美联储首次明确将择机退出量化宽松货币政策后，欧洲央行和英国央行近日不约而同地出台“前瞻性指引”，承诺仍将长期维持超低利率政策。在英国，这一新举措是英国央行行长卡尼上台后的“首秀”；而在欧元区，这一做法更是打破了欧洲央行从来不对未来利率政策预先承诺的惯例。不难看出，欧洲主要央行已经决心在货币政策上同美联储划清界限，以防范美联储退出政策引发金融市场剧烈波动带来的不利影响。

国际金融危机爆发以来，为促进经济复苏，美欧日等发达经济体竞相开闸放水。然而时过境迁，今年以来美欧经济发展态势分化明显。美国经济复苏加速，第一季度GDP增幅经修正后为1.8%，第二季度预计略微加快。有分析人士认为，依照经济周期的历史经验，美国经济调整已基本到位，复苏动能有望逐步增强。相比之下，欧元区国家则远未走出债务危机阴影，并且陷入欧元诞生以来的最长衰退期。今年第一季度，欧元区经济环比萎缩0.2%，已是连续第四个季度下

滑。英国经济虽然凭借服务业持续增长而出现温和复苏，但复苏基础尚不稳固。

欧洲出台“前瞻性指引”货币政策，有其特殊的背景，即当前全球货币宽松格局已悄然发生改变。随着美联储减少资产购买规模的预期日益增强，投资者甚至担心其可能提前加息，从而引发各国债券收益率普遍上扬。不过，英国央行在其政策声明中也表示，“近期债券收益率大幅上涨并不符合英国的经济现状”。为化解美联储政策冲击，欧洲“前瞻性指引”货币政策旨在明确超低利率的执行期限，以降低本地区市场利率，压低融资成本。欧洲央行在本月的货币政策例会后宣布，其“关键利率将在较长一段时间保持现有或更低水平”。与此同时，英国央行也迫不及待地向市场表明其维持超宽松货币环境的决心。

所谓“前瞻性指引”，是央行的一种非传统政策工具，指央行对未来利率政策走向给出一些语言暗示来引导市场预期。央行采用这种手段跟市场“沟通”，通常是为了降低政策被误读的风险，避免给市场带来



欧洲主要央行已决心在货币政策上同美联储划清界限，以防范美联储退出政策引发金融市场剧烈波动带来的不利影响

雷人推销

日前，河南省栾川县举行旅游推介会时，道教文化厚重的老君山景区使用了“老子喊你回‘家’”的宣传标语，引来众多网友围观热议。景区回应称，这条标语只是为了追求更好的宣传效果，对于争议虽表示抱歉，但是仍会沿用。

不能让老实人吃亏

相比于那些撞了老人的逃逸者，彭某能够按照交通法规停车报警，其法制观念和责任意识要强上百倍。更让人意料不到的是，法院判决后彭某当庭表示不上诉，这样的表现称得上是守法的良善之人。

况且，如果前面的车肇事后不逃逸，最后一辆车也不一定会撞上老人。从某种意义上讲，彭某也是前几辆肇事车的间接受害者。彭某如果也学着前车逃逸，虽然心理有压力，但或许不会面临目前的经济负担。即便彭某对这种赔偿无怨无悔，也可能给社会各界带来负面效应，影响他们日后面对类似情形作出的选择。虽然目前彭某享有追偿权，但法院这样的判决让守法者成为此案唯一的“冤大头”，容易形成老实人吃亏的感觉。

（卞广春 江苏扬州 市民）

好人不会没好报

看过这条新闻，许多人愤怒吐槽“好事做不得”、“好人没好报”。然而，抛开情绪化的争辩来看，彭某的确撞到了老人，尽管老人之死不是彭某一个人的过错，但他也应依法承担相应责任。

网络上“好人没好报”的误读，源于部分网友没有深入全面地分析，他们只看到了彭某因“主动报警”而“承担赔偿责任”的表象。须知，对这种自觉守法情节，法官在处理上会有一定程度的宽大考虑。同时，假如不是自觉守法而是逃逸，则构成更加严重的罪行，所需承担的后果一定会更加严重。至于那些“成功的逃逸者”，虽然目前“啥事没有”，但有朝一日被抓获归案，受到的将是更加严厉的惩罚。法治社会，守法是必须的，不是对法律“做好事”。守法“未能免除责任”而“导致”承担责任的情形，是可能存在的现象，不必和暂时侥幸逃脱者比较，不必觉得“委屈”，更不是“好人没好报”。

（张渤宁 湖北武汉 职员）