

# “北梁上的老包头”脱胎换骨

## ——内蒙古包头市棚户区改造工作纪实

本报记者 陈力 通讯员 张丽枝

6月14日,内蒙古包头市北梁棚户区的居民高俊平和老伴一起,走进刚刚建成的“惠民新城”小区看房。曾以为“一辈子都会住在棚户区”的高俊平,一直住在一间20平方米的小平房里。烟熏火燎的煤炉、需要排队等待的旱厕、漏雨的房顶,是他几十年里每天需要面对的生活环境。“这个新小区真不赖,比我想象的好多了!”高俊平站在敞亮的“样板房”里四下打量,笑得合不拢嘴。

据统计,像高俊平这样的城市棚户区居民,包头市还有12.4万。

“北梁棚户区被人们叫做‘北梁上的老包头’。那里90%以上房屋为上世纪50年代的土木结构,人均住房面积不足15平方米。东河区登记在册失业人员的70%、低保人员的40%以上拥挤于此,行路难,如厕难,吃水难,防火难……”包头市副市长高志勇告诉记者。

为了让棚户区的居民住进好房子,包头市对北梁片区的改造规划早已开始实施。特别是2011年以来,北梁棚户区改造已累计投入资金20.8亿元,完成核心区1.13平方公里范围内的改造任务,共安置居民1.02万户3.06万人。

改造越深入,难度越大——北梁核心区域内每亩的拆迁补偿约180万元,形成

净地后公开出让,目前的市场价格只有130万元,拆迁成本与出让价格“倒挂”——棚户区改造渐成死棋。

老路不通,另辟蹊径。今年年初,包头市决定采取“异地搬迁为主,原地改造为辅”的工作方式,坚持“先规划后建设,先安置后拆迁”的实施步骤,尽快实现北梁区块死棋变活棋、“忧居”变宜居。

随后,北梁棚户区改造时间表确定,改造“指挥部”从东河区上移到包头市,“北梁区改造”也被纳入自治区的统一规划。

资金筹措怎么办?

上下协力,多方筹资。经前期测算,北梁棚户区改造计划总投资约200亿元,其中建设及回购安置房资金约77亿元,征收补偿约33亿元,市政基础设施配套

约48.5亿元,融资成本约41.5亿元。东河区区长史文煜为此算了一笔账:包头市从今年起连续3年每年投入10亿元,以后年度投入25亿元,市本级投入资金55亿元。自治区财政专项补贴10亿元,国家在公租房、棚改房、廉租房等方面补贴资金10亿元。此外,申请银行贷款125亿元。伴随着改造的推进,北梁棚户区可出让土地7500亩,进行综合配套后可实现土地收益125亿元——能够实现资金平衡。

群众工作怎么做?

搬迁改造过程中,东河区特别打破传统的“一片区一支部”模式,按照约200户居民为单位,划片建立居民党支部、居民小组各122个,区委组织部对新任党支部书记、居民小组长和居民代表进行

集中专题培训,帮助他们学习棚户区改造政策经验。这些党员干部和居民代表成为棚改政策的讲解员、征收安置的宣传员,保证了棚户区和和谐搬迁、满意搬迁。杨力军一家和父母住在福义街社区一间只有18平方米的小房子里,属于困难家庭。当初,杨力军希望政府为他提供两套70平方米左右的房屋。党员干部多次面对面为他讲解征收优惠政策,换位思考帮他计算“征收账”。最后,杨力军同意了征收方案,接受了廉租房的建议。拿到钥匙时,他激动地说,“若不是社区党支部为我考虑得这么周全,我还不知什么时候能住上新房呢!”

据了解,目前北梁棚户区搬迁改造新建安置房建设选址已经确定,8宗2354亩土地作为搬迁居民安置地块选址,十分方便居民的出行、就学、就业和就医。

6月15日,安置房一期建设项目开工。据介绍,一期项目总建设规模达到40多万平方米,确定惠民新城、鹿城福满园、井坪、禧福苑4个廉租房项目用于安置北梁低收入家庭。首批909套廉租房已具备入住条件,并通过公开抽签摇号的方式,向北梁20户居民先期发放了住房钥匙。“预计今年将有3万居民走出棚户区,实现宜居梦,开始新生活。”高志勇说。

### 视线

## 关注流动人口子女假期教育与安全

车小丽

入夏以来,各地已经发生过多起儿童溺水事件,这些孩子大多是父母在外地打工的留守儿童。当然,即使父母在身边的孩子,也同样存在着发生这样那样危险的几率。但我们必须反思,如果这些留守儿童的监护没有如此缺失,那么,他们遭遇危险的几率能否大为降低呢?

据统计,目前我国有留守儿童近6000万,占全部农村儿童总数的28.29%,其中14周岁以下的农村留守儿童约4000多万。这些留守儿童中,79.7%由爷爷、奶奶或外公、外婆抚养,13%被托付给亲戚、朋友,7.3%不确定或无人监护。他们的父母一方甚至双方都在外地打工,平时只能通过电话与他们联络。没有父母的陪伴,这

些孩子的成长显得孤单而无力。亲情的缺失,使不少孩子的个性、心理异常,很大一部分表现出情感冷漠、自卑懦弱、行为孤僻、缺乏爱心、脾气暴躁等,对他们的学习和今后的人生发展产生了消极影响。

更为现实的是,由于缺乏有力的监护,这些孩子还更多地来自各方面的不良影响与危险。数据显示,14周岁留守儿童的日常在校率仅为88%,其余的12%就在社会上游荡,不仅容易受到意外伤害,更容易成为不法分子侵害的对象。而寒暑假期间,这些孩子都将暂时脱离学校的管控,他们在假期中的安全与教育,是一个我们必须解决的大问题。

近年来,全国妇联联合中央综治办、教

育部等部门,开展了农村留守儿童关爱服务体系试点工作,各地方政府也将关爱留守儿童工作纳入民生工程,开展了一系列工作,如建设留守儿童之家、托管中心,实施“留守家属综合服务体系建设项目试点”等,效果明显,但还不足以覆盖所有的留守儿童。

除了留守儿童,大量的进城务工人员随迁子女也面临假期教育与安全问题。在假期,由于父母忙于工作无暇顾及,他们大多也处于“放养”状态。如何有效调动社区、社会组织、志愿者等各方面的力量,把这些孩子也有效地管理起来,使他们的假期生活有组织、有规范、有秩序,也是社会管理中需要尽快解决的一个问题。

### 劳动者 更幸福者

本期人物 马小兰,原是一家国有中型造纸企业的销售员,凭着激情和干劲,很快就将厂里积压多年的库存销售一空。因业绩突出,23岁时被推选为业务厂长。

## 用心血浇灌人生

本报记者 苏琳

正当马小兰的事业干得风生水起时,随着所在地区“关停并转”一批高耗能、低价值的企业,马小兰下岗了。

按规定,企业高管马小兰会另有安排,可以保住“铁饭碗”,但她放弃了。

1999年初,马小兰注册了一家商贸公司,开始了自己的创业之路。

说起创业,马小兰用一个“累”字概括。创业之初,马小兰每天早起骑自行车,到10多公里外的高速路上搭乘过往收废纸的顺风大卡车,去河北保定采购成品纸。这期间,她住加油站的大通铺,就着冰碴水啃烧饼,打瞌睡时脑门磕在车帮上,流了一脸血……除此之外,运输成品纸,押车、装车还充满危险。有一次,马小兰往纸轴下塞固定栓,一卷上吨重的纸轴滚下来,幸亏她躲闪及时,才没被压成“肉饼”。

那几年,马小兰就这样抛家舍业地去打拼,几乎每天工作20个小时以上。由于长期奔波劳累,造成严重贫血,血色素低至6克。她的儿子说,“每天妈妈总是忙,等到晚上回到家,她累得腰都直不起来了,还没奶奶有精神呢……我真希望妈妈能停下来歇一歇……”

马小兰坚韧、吃苦耐劳、诚实守信的品质,感动了保定一家造纸厂的女厂长,决定把北京市场的代理权交给她。从此,马小兰如鱼得水,企业进入发展的快车道。

2005年1月,马小兰创办北京博源包装制品有限公司,完成了从商贸到实业的转型。2010年,马小兰投资3亿元,在北京房山区建成大型纸制品加工基地,优先招收一批家庭困难急需就业的下岗人员,让困难的姊妹们找到生活的希望和人生的精彩。

10多年来,马小兰用努力、艰辛、智慧,通过集散地战略,采取“趸进零走”的集市化经营方式,实行集中与分散相结合的管理模式,改变了华北地区纸制品包装行业的格局,不仅带活了北京房山60多家停滞不前的纸制品中小企业,而且帮扶下岗姐妹成立20多家纸箱厂,带动就业3000多人。

### 快讯

## 湖北试点自然灾害 风险分担机制

本报讯 湖北省宜昌市夷陵区日前与人保财险夷陵支公司签订《夷陵区自然灾害民生保险协议》,标志着由夷陵区政府出资176万元的政策性自然灾害民生保险在湖北省内率先启动。

自然灾害风险分担机制涵盖辖区内农房保险、因自然灾害意外伤亡保险及部分财产保险。保险对象为夷陵区内农业户籍人员、农村居民居住的住房、灾害风险区域内的道路桥梁;保险范围为发生暴雨山洪等11种自然灾害所造成的人身伤害、房屋财产损失等;保险额度为因自然灾害农村居民住房倒塌的赔偿10000元/户、住房受损的最高赔偿3000元/户、家庭财产受损的赔偿1000元/户等。据了解,自然灾害民生保险所需保费由政府财政统筹解决。为保证自然灾害民政保险顺利落实,该区规定,灾害现场勘查由保险公司和民政部门共同完成,保险赔付由保险公司将赔付资金划拨到区财政社保救灾资金专户,民政部门按救灾资金管理使用程序直达受灾群众账户。(卫华)

## 江苏丹阳助力学子

### 回乡创就业

本报讯 今年以来,江苏省丹阳市积极拓宽大学生创业就业渠道,积极助力、支持高校毕业生创业就业,全市创业就业工作稳中有进。

2013年丹阳市大中专毕业生总量达5600多人,为有力促进就业,市地税部门高频率推出各种服务措施:组织力量整理汇编高校毕业生就业创业税收优惠政策活页手册,为回乡学子提供创就业路标;地税局主动对接人社、工商、团市委等部门,就相关优惠政策组织专业人员为毕业生们进行解读,目前已有260多人次参加了专题辅导;在人社部门和税务部门之间架设信息共享、政策共融的服务高校毕业生就业创业的快捷通道,为回乡学子提供服务保障;搭建绿色通道,高效、快捷地办理税收优惠的备案和审批,并为高校毕业生提供个性化的咨询辅导,为回乡学子解除后顾之忧。今年以来,已办理高校毕业生就业创业税收优惠12件。(袁晓枫 陈沛华)

本版编辑 姜天骄

## 群众动嘴 干部跑腿

——山西省高平市创办便民

服务代办制度纪实

本报记者 刘存瑞 李哲

走进山西省高平市城南社区,记者发现,最显眼的地方悬挂着“南城便民服务站代办联系牌”,上面详细登记着代办员牛保勤的联系电话、监督电话、代办事项,而村民们更是人手一张“代办员联系卡”,背面写着这样一行字:“随时受理、限时办结、及时回复”。

“去年我们正式启动了便民服务站代办制度。”高平城南街道办事处主任冯硕告诉记者,近年来,政府的各项惠农政策非常多,越来越多的老百姓需要进城办事,但是,有些群众家里只有老人小孩,出门不方便,有些群众不了解办事程序和所需手续,往往一件小事需要跑好几趟。“为了给群众解决这些不便,我们想出了服务代办的点子,除5个非农居委会之外,南城办事处在所有的行政村和社区居委会都设立了便民服务站,配备了专业的代办员。”这样,群众有事情需要代办,可以通过电话,或当面向各村(居委会)代办员提出代办申请,这种灵活的便民服务方式,有效杜绝了群众办事“多跑一段路,多进一扇门”的问题,受到辖区群众热烈欢迎。



上图 在江西省九江市都昌县汪墩乡茅垅小学,正在放暑假的大学生教当地的留守儿童唱英文生日歌。

新华社记者 胡国林摄

左图 7月4日,由南京市总工会组织的农民工子弟夏令营开营,图为小营员们在雨花台烈士陵园参观。

新华社记者 孙参摄

## 政企联合 社区养老

66岁的赵大妈很开心,她居住的北京市海淀区双榆树南里二区最近新开了一个养老助残管理服务中心,免费给老年人量血压、量血糖、按摩……

海淀区民政局副局长李杰告诉记者,这个服务中心是创新合作模式,通过政企合作的方式建立起来的。服务中心的场地由北大关街道提供,里面的康复器材由区残联提供,区民政局负责政策指导,同时为部分失能困难老人出资购买服务,区卫生局提供社区医院、家庭医生服务,双榆树南里二区居委会负责社区

宣传和监督,北京慈爱嘉养老服务有限公司负责管理和提供服务。

据介绍,这样由政府不同部门紧密合作、优势互补,同时政府搭台,企业唱戏的养老服务中心,在北京还是第一家。北京慈爱嘉养老服务有限公司经理李昂表示,他们是在总结国内外养老经验与教训的基础上,开展海淀区居家养老助残服务创新试点的。“我们希望能创建中国特色的社区居家服务模式,将政府保障、社区医疗、专业技术、商业服务等社会资源整合起来,建立包括补贴、机构支

持、个人付费的综合养老助残服务体系。”李昂表示。

“合作创新模式打破政府部门界限,把来自民政、残联、卫生、街道办事处及居委会的资源聚集在服务中心内,避免交叉管理和重复建设,节约了大量的社会资源。企业经营接受市场竞争机制,自负盈亏,可以保证养老产业的持续发展。”李杰说。

记者在管理服务中看到,服务中心具备康复护理、日间照料护理、慢病管理、家庭病床、助浴、理发、老年餐桌、文体娱乐

等功能,能够让老人在家中、在社区内即可享受专业的护理服务。

据介绍,服务中心将致力于把家庭护理服务与社区医院家庭医生服务结合起来,搭建健康管理的综合服务平台。在民政局支持下,服务中心还将特别对社区内50余位低保、贫困老人提供护理服务。

“为提高服务中心投入资源的使用效率,南里二区服务中心的服务还向周边社区辐射,涵盖南里、中监所、皂君西里、青云、农科、农影等社区。”李杰说。

(陈燕荣)

