



今年已下拨就业专项金413亿元

比去年增长7%

本报北京7月15日讯 记者崔文苑报道：近日，中央财政下拨就业专项资金103.84亿元（不含小额担保贷款贴息资金），主要用于支持各地落实积极的就业政策，促进就业增长。

据了解，加上先期下拨的309.62亿元，目前中央财政共下拨2013年就业专项资金413.46亿元，比2012年增长7%。财政部、人力资源和社会保障部要求，各地要努力增加就业资金投入，加强资金使用管理，切实落实好各项就业政策措施，促进就业工作有效开展。

铁路货改实施一个月初显成效

货运量止跌回升

本报北京7月15日讯 记者齐慧报道：截至7月15日，全国铁路货运组织改革实施一个月。一个月来，全国铁路货物发送量日均完成836万吨，同比持平，货运量止跌回升，改革成效初步显现。

据中国铁路总公司运输局负责人介绍，6月15日以来，按照“简化受理、随到随办、规范收费、热情服务”的承诺，铁路各单位各部门全面落实货运组织改革各项措施，对客户取消货运计划申报、请求车、承认车等繁杂手续，全面放开受理；对各类货物运输需求敞开受理，随到随办；对各种收费全面规范，实行“一口报价、一张货票核收”；全面开展“一条龙”全程物流服务，将“站到站”运输向“门到门”运输延伸，最大限度满足社会和广大客户对铁路货运服务的需求。从客户调查情况看，有80%以上的客户通过网上办理发货，广大客户普遍反映办理手续大大简单、方便，通过铁路发货的体验明显改善。

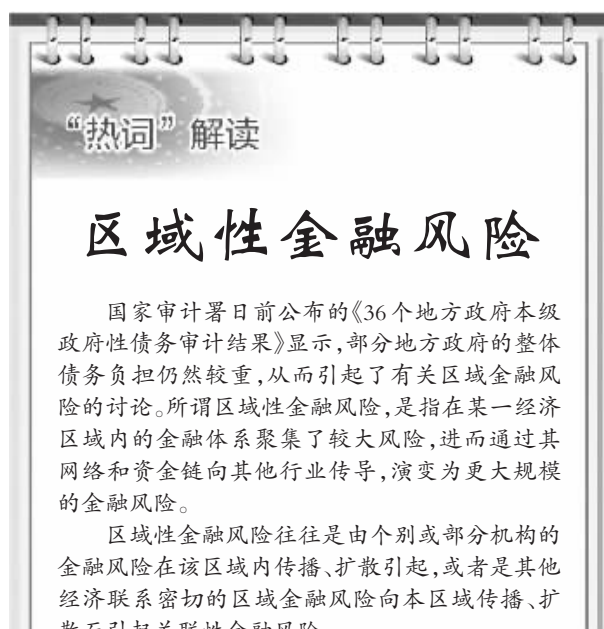
新食品原料安全审查管理办法公布

10月1日起施行

本报北京7月15日讯 记者吴佳佳从国家卫生计生委获悉：《新食品原料安全性审查管理办法》日前正式公布，《办法》明确了新食品原料许可职责、程序和要求等事项。

《办法》指出，新食品原料是指在中国无传统食用习惯的动物、植物和微生物；从动物、植物和微生物中分离的成分；原有结构发生改变的食品成分；其他新研制的食品原料。新食品原料应当具有食品原料的特性，符合应当有的营养要求，且无毒、无害，对人体健康不构成任何急性、亚急性、慢性或者其他潜在性危害。有下列情形之一的，国家卫生计生委应当及时组织对已公布的新食品原料进行重新审查：随着科学技术的发展，对新食品原料的安全性产生质疑的；有证据表明新食品原料的安全性可能存在问题的；其他需要重新审查的情形。对重新审查不符合食品安全要求的新食品原料，国家卫生计生委可以撤销许可。

《办法》自2013年10月1日起施行。原卫生部2007年12月1日公布的《新资源食品管理办法》同时废止。



国家审计署日前公布的《36个地方政府本级政府性债务审计结果》显示，部分地方政府的整体债务负担仍然较重，从而引起了有关区域金融风险的讨论。所谓区域性金融风险，是指在某一经济区域内的金融体系聚集了较大风险，进而通过其网络和资金链向其他行业传导，演变为更大规模的金融风险。

区域性金融风险往往是由个别或部分机构的金融风险在该区域内传播、扩散引起，或者是其他经济联系密切的区域金融风险向本区域传播、扩散而引起关联性金融风险。

在我国，当前阶段区域性金融风险主要集中于以下几方面：一是地方政府的债务风险，包括银行信贷和平台融资，由于规模巨大，会对金融机构的正常经营活动造成冲击；二是房地产金融风险，其中涉及从土地收储到销售整个环节的融资，不仅融资额巨大，且周期长，风险难以把控；三是制造业目前处于去库存和去产能化的过程中，结构调整造成相关企业信贷和融资也存在一定风险。此外，银行等金融机构是否保持了资产的高流动性，是否存在过度投机、违规操作等问题，也是影响会不会诱发区域性金融风险的重要因素。

去年底召开的中央经济工作会议提出，要守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。央行日前发布《2012年中国区域金融运行报告》指出，当前区域发展仍存在一些突出矛盾和问题，经济金融领域潜在风险值得关注，需多措并举加以防范：一要完善区域性风险监测、评估和处置机制，加强区域金融监管，促进监管协调，强化重点领域的风险防控，防范风险跨行业、跨区域传递。

二要不断深化金融改革，稳步推进金融创新，改善金融机构业务结构和盈利模式，提高其风险定价能力和风险管理水平。三要严格保证信贷品质，对贷款风险继续执行“总量控制、分类管理、区别对待、逐步化解”政策，进一步优化调整信贷结构，把握新增贷款投资方向，全面提升金融服务实体经济的质量和水平。

四要加强对区域内金融机构的合作，通过信息共享、互相关照等方式，构建良好的区域金融环境。此外，还要重点防范民间融资和非法集资等外部风险向金融体系传导渗透。（本报记者 王信川、实习生 沈瑛整理）

上半年全国财政收入同比增长7.5%。中央财政收入增幅由负转正

全国财政收入状况进一步好转

本报记者 崔文苑

新闻分析

下半年，受经济缓慢回升、进一步扩大营改增试点加大减税力度、后期房地产相关税收增幅可能有较大回落等影响，全国财政收入增幅不会太高，中央财政收入因去年第三季度基数较低，下半年增长可能好于上半年，但完成全年收入预算任务仍很艰巨

财政部15日发布数据显示，上半年，全国公共财政收入累计68591亿元，比去年同期增加4795亿元，增长7.5%。二季度全国财政收入增幅由一季度增长6.9%回升到8.1%，其中中央财政收入增幅由一季度下降0.2%转为二季度增长3.1%。

下半年，受经济缓慢回升、进一步扩大营改增试点加大减税力度、后期房地产相关税收增幅可能有较大回落等影响，全国财政收入增幅不会太高，其中中央财政收入因去年第三季度基数较低，下半年增长可能好于上半年，但完成全年收入预算任务仍很艰巨。

房地产推动税种增收

在上半年的全国财政收入中，税收收入占比近9成，达到59261亿元，同比增长7.9%。营业税作为第三大税种，上半年贡献较大。前6个月，营业税8845亿元，同比增加1007亿元，增长12.9%。

能够给营业税较大增幅作注解的，是上半年房地产市场攀升的交易量。根据国家统计局15日数据，1至6月，全国房地产

开发投资36828亿元，同比增长20.3%。其中，住宅投资增长20.8%，占房地产开发投资的比重为68.5%。

中国社会科学院财经战略研究院蒋震博士认为，“房地产市场成交额大幅增加，直接带动房地产营业税相应增长。”同时带动契税同比增长39.8%达到1946亿元，土地增值税同比增长28.1%达到1768亿元。

房地产市场火热直接带动3个税种增收，成为推动税收收入的重要动力。值得一提的是，受土地成交额增加的影响，国有土地使用权出让收入同比增加5292亿元，增长46.3%，推动前6个月全国政府性基金收入21061亿元，比去年同期增长38.6%。

对于目前由房地产等因素推动税种增收的情况，财政部财政科学研究所副所长白景明表示，这并不是税收收入趋势性增长的拐点，制造业等行业景气度不高，导致企业所得税增收缓慢。国内增值税、消费税等也呈现大幅下降或低增长状态。

企业所得税上升明显

“6月份中央财政回升幅度明显，与整

体国民经济指标回升有关。”白景明表示。数据显示，上半年全国规模以上工业增加值同比增长9.3%。二季度73.8%的企业盈利状况处于正常水平，比一季度有所改善。企业经营状况的改善，直接推动第二大税种，即企业所得税的上升。数据显示，前6个月企业所得税14963亿元，同比增加1857亿元，增长14.2%。

此外，去年中央财政收入基数较低，以及6月份财政收入入库量大增也都是导致中央财政收入增幅明显的原因。

白景明认为，下半年中央财政收入压力较大，这与当前经济缓慢复苏，企业经营状况相对稳定，很难出现猛增的情况有关，也与在中央财政收入中占比三分之一的进口税收不尽如人意有关。

数据显示，前6个月进口货物增值税、消费税6383亿元，同比减少1314亿元，下降17.1%；关税1212亿元，同比减少231亿元，下降16%。进口环节税收大幅下降，一方面是国际大宗商品较大波动并呈现下滑趋势，另一方面是由于国内制造业需求疲软，造成一般贸易进口增幅较低。

财政收支矛盾仍突出

前6个月，全国公共财政支出59714亿元，比去年同期增加5821亿元，增长10.8%。其中，中央财政本级支出9571亿元，同比增长8.1%；地方财政支出50143亿元，同比增长11.3%。

在财政收支矛盾十分突出的情况下，注重落实好各项民生政策，努力保障民生等重点支出需要显得尤为重要。上半年教育支出8746亿元，同比增长10.7%。用于节能环保的财政支出达到1059亿元，同比增长14.1%。

财政投入力度加大的领域还包括医疗卫生支出3806亿元，同比增长22.3%；社会保障和就业支出7606亿元，同比增长15.4%；农林水事务支出5141亿元，同比增长11.3%；城乡社区事务支出5002亿元，同比增长19.6%。

中央财政收支下半年增长可能好于上半年，但要实现全年增长7%的预算目标，任务仍相当艰巨，全国财政收入实现全年8%的增长目标也增添了难度。

世界第三大水电站正式投产发电

溪洛渡电站工程将于2015年完工

本报北京7月15日讯 记者王薇报道：7月15日0时整，世界第三大水电站——金沙江溪洛渡水电站首台机组右岸13号机组顺利结束72小时试运行，成功并入南方电网，交由长江电力溪洛渡电厂受托运行管理，机组进入商业运行。

据记者了解，自6月19日开始尾水洞充水以来，13号机组进入有水调试阶段。期间，13号机组的发电机组、主变设备及右岸GIS等相关设备顺利完成了计

划的一系列试验，并于7月12日0时进入72小时试运行。在圆满完成试运行后，经工作人员确认机组工况良好，机组试运行指挥部决定13号机组不停机检修，直接转入正式运行。此举标志着溪洛渡水电站首台机组顺利完成建设向运行管理的无缝交接，溪洛渡电站正式发电。

金沙江溪洛渡水电站位于四川省雷波县和云南省永善县接壤的金沙江峡谷段，是一座以发电为主，兼有拦沙、防

洪和改善下游航运等综合效益的大型水电站。溪洛渡水电站工程于2003年底开始筹建，2005年底开工，2007年实现截流，电站在左、右两岸各布置一座地下厂房，各安装9台单机容量77万千瓦的巨型水轮发电机组，电站总装机1386万千瓦，仅次于三峡电站和伊泰普电站。根据工程计划安排，溪洛渡电站工程在2013年实现首批机组发电，2015年工程完工。



这是7月14日拍摄的溪洛渡水电站首台正式投产并网发电机组(13F)。

7月15日零时，金沙江溪洛渡水电站首台机组(13F)圆满完成72小时试运行，正式投产并网发电。

孙荣刚摄

重在平衡供求而非追求“静若止水”

——从阴雨天气看农产品价格涨跌及调控

本报记者 乔金亮

近日，我国北方不少地方遭遇连绵阴雨，对菜价造成一定影响。7月14日，北京新发地市场蔬菜加权平均价为每公斤2.26元，周环比上涨2.73%、涨幅虽然不太明显，但仍比去年同期高12.44%。同时，该周内的最高价比最低价高出11.16%，而上一周为6.57%，说明菜价波动幅度趋大。

“北京的夏季蔬菜主要来自河北张家口、承德，山西大同，以及内蒙古的乌兰察布、赤峰和东北地区。降雨对北京蔬菜供应整体影响不大，只是造成价格频繁波动，且菜价已经连续1个多月高于去年同期。”新发地市场统计部门负责人刘通告诉记者，尤其是小油菜这类速生菜，价格涨势明显。近期新发地的小油菜全部来自北京及周边。目前条件下，如果光照适当，两周就可以种植一茬，价格自然会涨涨跌跌。因此，刘通说，“即使上涨，时间不超过两周，如果下降，时间也不超过两周。”

入夏以来，我国大部分地区经常出现大范围阴雨天气，对蔬菜的生长、采摘、收

购造成较大影响，以至菜价经常出现较大幅度波动。当前，我国粮油价格基本稳定，但个别蔬菜为代表的部分鲜活农产品和葱姜蒜为代表的部分小宗农产品价格涨跌频现，对产业健康发展产生了不利影响。

“10多年前，大多数分析就把鲜活农产品市场波动归因于信息不灵，并为加强信息采集、整理、发布做出了艰苦努力，可时至今日，同样的困扰依然不断重现。”农业部市场司副司长张兴旺说，这迫使我们把目光重新聚焦到这些产品供求关系上。

张兴旺说，我国已经度过蔬菜水果短缺年代。然而，在这些农产品生产快速增长的同时，如果不能同步加大国际市场的开拓力度，从总体上平衡供求关系，出现阶段性、区域性、结构性过剩就难以避免了。

农业部市场预警专家委员会委员、中国社科院农村所研究员李国祥说，农业生产是自然再生产与经济再生产的统一，这决定了农产品供求关系及市场表现必然受到季节、气候、周期等多重因素影响。

近年来，一些地方应对农产品价格波动的调控手段过于简单，过高时抑制价格、过低时临时援助，虽然短期效果显著，却难以治本，还时常因释放出错误的价格信号而造成更大幅度的波动。“对农产品价格波动不应过于敏感，一定范围内的价格波动是市场机制发挥作用的基础，有利于调整市场供求。”李国祥说，忽视农产品供求关系的特殊性，寄希望于把市场调控到“静若止水”的程度，必然影响到调控目标及政策设计本身，进而对市场正常运行和自我调节功能带来负面影响。

专家表示，我国农业目前已进入高成本、高价格、高补贴时代。农产品平稳涨价有其合理性，符合农业生产成本增加的趋势，有利于保护农民的积极性。未来，农产品价格温和上涨将会常态化，政府不宜对农产品价格上涨进行过多干预和管制，而应把更多精力放在推动生产和市场流通领域的深层次变革上，特别是做好城市低收入群体的补贴工作。

热点透视

近年来，一些地方应对农产品价格波动的调控手段过于简单，难以治本，还时常因释放出错误的价格信号而造成更大幅度的波动。未来农产品价格温和上涨将会常态化，政府应把更多精力放在推动生产和市场流通领域的深层次变革上

本版编辑 张双 郭存举