特别关注

编者按 今年以来，公安部部署各地公安机关，主动摸排环境污染犯罪线索，发动群众积极举报，加强与环保行政执法部门的衔接配合，对重大案件实行挂牌督办，坚决依法严厉打击环境污染犯罪活动。截至目前，各地公安机关已成功侦破环境污染刑事案件112起。公安部有关负责人表示，公安机关将充分运用最高人民法院、最高人民检察院《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，严格依法履行职责，始终保持对环境污染犯罪的严打高压态势。对环境污染犯罪，发现一起、坚决查处一起，切实维护人民群众生命健康财产安全。

让污染环境者付出代价

本报记者 许跃芝 实习生 张绍端

今年4月以来，多家媒体及网站相继报道了云南省昆明市东川区小江受污染变“牛奶河”的新闻。

所谓“牛奶河”，是指云南省昆明市东川区境内的小江流域，共有45家选矿企业因生产致使废水长期直接排入小江，导致河水发白，并严重污染周边农田，被当地村民称作“牛奶河”。

严重污染 清水河变成“牛奶河”

“这条河流被污染已经很多年了，污染前能见到河里有鱼虾，如今什么都没有了，河水泛白，还散发着一股恶臭。”据当地撒海村村民介绍，现在周围的土壤也不能种植庄稼了，严重影响当地农民的经济收入。

6月18日，记者在现场看到，从选矿厂排出的生产废水中残留的尾矿渣，已经在河道上形成了大约50厘米厚的灰白色板结块，并散发着刺鼻的味道。板结块很硬，记者还试着在上面走了走，丝毫没有塌陷的感觉。“这些由尾矿渣形成的板结块已经破坏了河道，尽管河道里有干净的河水流过，但是受这些尾矿渣的影响，水质还是处于被污染的状态。”办案民警介绍说。

“牛奶河”污染事件曝光后，公安部两次派督导组赴云南省昆明市现场勘查督办，并将该系列案作为挂牌督办的重大案件。昆明市公安局迅速成立专案组，开始对小江流域水污染情况进行调查取证。

4月20日，专案组根据前期开展的外围走访摸排的初查情况和昆明市环保局监测情况，确定昆明东海矿业有限公司、昆明兆鑫矿业有限公司和昆明东川通宇选矿厂3家企业涉嫌污染环境，立即启动了对这3家企业的立案侦查。

经查，这3家企业均属在未办理环评竣工验收手续的情况下擅自投入生产，将洗矿污水通过直排或者埋设地下暗管的方式排放，致使大量有毒有害物质如硫化钠、黄药、松油、砷As、铅Pb、锌Zn、铜Cu、镉Cd等成分的生产废水流入小江，造成河水严重污染，导致牲畜不能饮用、农田不能灌溉。

“这3家企业的行为都属于严重污染环境，影响了当地人民群众的生产生活，涉嫌污染环境罪。其中2家属单位犯罪。”办案民警介绍说。

破坏生态环境 恶意污染终受制裁

记者了解到，自2012年以来，在东川区政府的督促整治下，目前这些选矿企业已分别合建了黄水箐与汤丹两个尾矿库，同时自建了16个尾矿库(塘)，并均已投入运行。

据当地政府部门负责人介绍，汤丹尾矿库位于东川区汤丹镇汤丹公司选矿厂干燥车间上方的小江左岸，库容量达1094万立方米，目前汤丹公司尾矿库里的堆积厚度已有10米之深了。“但是，仍有很多选矿企业还没有建设自己的尾矿库，还是将工业废水随意排放，破坏水质和农田，污染环境。”负责人说。

今年5月，专案组依据有关法律规定，对3件环境污染案的主要犯罪嫌疑人昆明东海矿业有限公司李某某、马某某，昆明兆鑫矿业有限公司刘某某、马某某、王某某，昆明东川通宇选矿厂罗某某、张某某和张某某等8人进行了逮捕。目前，小江流域的45家选矿企业已有27家关停。

“追究原因，皆由于选矿厂只追求经济利益，不顾生态环境的保护和建设。这种恶劣的行为应当受到法律的制裁。”办案民警说。

在昆明市看守所里，记者见到了“牛奶河”案件的几名犯罪嫌疑人，了解到，他们的文化水平都不高，没有法制观念，且心存侥幸心理。据犯罪嫌疑人交代，他们明知道这些工业生产废水有毒，却还是随意排放，目的就是千方百计降低生产成本，多为自己赚钱。

污染环境犯罪严重危害生态环境，严重威胁人民群众身心健康。6月18日，“两高”发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》后，公安部又专门下发通知，要求各地公安机关进一步增强忧患意识、责任意识，以“两高”《司法解释》的公布实施为契机，用足用好法律武器，依法履行打击职责，并加强与环保部门的协作，继续保持高压态势，坚决依法打击环境污染犯罪活动。

公安部治安管理局有关负责人表示，公安机关将全力加大打击污染环境犯罪活动的工作力度，保持严打高压态势，并切实加强与环保行政执法部门的衔接配合，建立健全信息通报、重大行动联合查处等协作机制，形成打击污染环境犯罪的整体合力。“欢迎广大群众积极举报犯罪线索，公安机关将认真核查、依法查处，对重大污染环境案件，公安部将挂牌督办，坚决一查到底，依法严惩。”这位负责人说。

通过这一起起环境污染犯罪事件，我们应该反思，在发展经济的同时怎样保护我们的生活环境和生存环境？如何解决经济发展与环境保护的冲突矛盾？

链接

污染环境罪：违反国家规定，排放、倾倒或者处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质，严重污染环境的，处3年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；后果特别严重的，处3年以上7年以下有期徒刑，并处罚金。

4部门近期出台的最新司法解释明确：在饮用水水源一级保护区、自然保护区核心区排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的；非法排放、倾倒、处置危险废物3吨以上的；非法排放含重金属、持久性有机污染物等严重危害环境、损害人体健康的污染物超过国家污染物排放标准或者省、自治区、直辖市人民政府根据法律授权制定的污染物排放标准3倍以上的；私设暗管或者利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞等排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的；致使乡镇以上集中式饮用水水源取水中断12小时以上的；致使基本农田、防护林地、特种用途林地5亩以上，其他农用地10亩以上，其他土地20亩以上基本功能丧失或者遭受永久性破坏的等等情形，都属于“严重污染环境”。

解释同时规定，单位犯污染环境罪的，依照本解释规定的相应个人犯罪的定罪量刑标准，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚，并对单位判处罚金。

上图 “牛奶河”从西瓜地旁流过。
左图 被污染的池塘上漂浮着油花。
钟 桦摄

“小电镀”被根除了

本报记者 许跃芝 实习生 何 悦

近一个月来，在河北省廊坊市下辖的霸州市和永清县，居民的生活环境正悄悄发生着转变。

重金属含量严重超标

“从前一刮风空气里就能闻到酸味，现在好了，早起遛弯感觉舒服多了。”60多岁的曹大爷见记者询问，乐呵呵地说。

居民穆女士也主动向记者说，“过去无论什么天气，大家都不敢把衣服晒在外面，只能常年把洗净的衣服挂在屋里阴干。因为只要挂到外面，收回的衣服准是落上一层黑灰。现在，情况已大不相同了”！

居民所说的这一变化，皆因近日公安机关彻查关闭了长期存在于霸州市和永清县内的那些涉嫌构成污染环境犯罪的小电镀企业。

据了解，这些小电镀企业基本都是没有营业执照等手续的黑作坊。工人们在简易的厂房中，通过简陋的设备生产产品，使含有硫酸、盐酸以及锌、铬、镍等重金属化学元素的废水，不作任何处理，直接排出，造成周边水体酸性和重金属含量严重超标。

记者在霸州市杨芬港镇一排放废酸的渗坑看到，排放的废水呈黄棕色，漂浮着厚厚一层油污。“过去，有6家小电镀厂直接将废酸废液直接排放到这个渗坑里。”办案民警说。尽管这6家小电镀厂已经停业近一个月，但记者仍能闻到空气中散发的淡淡酸味。有村民反映，“过去刮风时，酸味在一里外都能闻到”。

在永清县黄家堡村一处小电镀加工点，记者看到，占地约8亩的废水排放坑塘距村户只有800米，离农田仅几米远。办案民警介绍说，国家规定的电镀污染物水质应接近中性，经永清县环保部门对该排水坑水样检测，PH值为2.75呈酸性，而铬、锌、镍的总含量均超标60倍以上。

当地法制观念淡漠

尽管污染物超标如此严重，但因为小电镀厂已经存在多年，当地居民健康意识不高，饮用的又是深井水，几十年过去了，大家都没有引起重视。直到近期公安机关主动出击，加上媒体的宣传报道，村民们才如梦方醒，了解到环境污染的危害性，使他们不禁感到后怕。永清县的翟女士说，“我已50多岁，就是生病了也不太要紧，可孙子们才五六岁，真怕他们喝出毛病来”！

“电镀厂过去是我们村的支柱产业，几十年了，我15岁就开始到电镀厂上班”，在廊坊市拘留所，记者见到了52岁的犯罪嫌疑人、一家小电镀厂老板翟中武。他说，“我们村300户人家，干电镀厂的有100户”(有100户人家开电镀厂或在电镀厂打工)。

“由于文化水平低，从前并不知道直接排放废酸废液会对人体造成这样大的危害，也没有意识到污染环境会带来严重后果，我的电镀厂一直都在直排废酸废液。”翟中武告诉记者，他父亲建厂10多年了，过去有营业执照，后来因为环境污染问题被收回，从此开始了无证经营。“去年父亲去世后由我接班，算是祖上留下来的产业。”翟中武说，他家的电镀厂主要帮天津的一些工厂加工自行车零件和家具零件，收费价格比正规排污厂家要便宜20%。他与本村其他5家小电镀厂共用一个渗坑，由于渗坑不大，到了雨季常常溢出。紧挨渗坑耕种的村民也曾担心废酸会影响土地，向他反映多次，他最终给人家一亩地补偿几百元钱。尽管如此，翟中武并没有想过要安装污水处理设备，“听说大型的要20至50多万元，买不起”。

据翟中武交代，这一年多来，他的工厂共排放30多吨废酸水。

恢复生态任重道远

与翟中武不同，永清县的姜伟立听说自己的工厂污染环境后，主动投案自首。“80后”的姜伟立只有小学文化程度，在村里租了半亩地，用打工积攒的几万元钱办了一家电镀厂，刚刚经营了1年多时间。

“我们村有10多家电镀厂，三分之一的人在干这个(经营电镀厂或在电镀厂打工)。”姜伟立说，这些厂都没有营业执照，家具厂也不检查证件。同样，姜伟立也不清楚废酸废液对人体的危害，生产过程中的废水都是未经处理就通过塑料管排进了村边的弃坑中。

翟中武、姜伟立的情况并非个案。记者了解到，在河北廊坊市霸州、永清两地的电镀行业发展由来已久，特别是霸州市的杨芬港镇，因为紧邻中国北方钢木家具生产最为密集的胜芳镇和自行车产业发达的王庆坨镇，电镀市场需求巨大，小电镀厂应运而生，数目众多。这些厂大多是村民私自开设的，家庭作坊式生产，资金有限，厂房简陋，设备简单，主要生产自行车、家具所需要的电镀配件。

据办案民警介绍，由于这些小电镀厂都是接到订单后才开工，没有订单就休息，工作时间不定，加上排水坑多厂合用，各厂的账目又不规范，因此，警方调查取证较为困难。

针对这一情况，霸州市公安局成立了专案组，深入到小电镀厂集中的村镇，逐家企业走访，宣讲法律、政策，敦促涉嫌非法经营电镀厂污染环境的嫌疑人主动投案，并发动群众向公安机关提供线索。

截至6月10日，廊坊市公安机关已立案一批污染环境案件，抓获犯罪嫌疑人38人，其中已批准逮捕20人，网上追逃43人。“打击不是目的，重要的是要恢复生态。”办案民警说。

法治论坛

莫把信任也“清零”

马立群

会员卡时代，消费必办卡。

您收到过会员卡将限期积分清零的短信吧？您也听到过这样的抱怨吧？“会员卡攒了好几年的积分，想去换个礼品，结果商家说以前的积分都清零了。”对此，您是啥感觉？释然？无奈？抑或是愤愤不平？

尽管从法律上讲，在双方明确使用积分的方法及期限的前提下，商家允许顾客用会员卡积分兑换礼品，是一种附加条件的赠送行为。因此，商家享有一定的自主权，可以在不违背法律法规的前提下自行制定积分规则及兑换条件。但是，如果商家回忆一下发放会员卡的初衷，就该换位思考一下顾客对会员卡积分清零的感受。

当初商家鼓励顾客办卡时，自然是好言相劝，承诺多多；顾客办卡后为了增加积分，也是频频消费，最大的受益者肯定是发卡的商家。既然商家已经赚得盆满钵满了，为何硬要强制规定积分定期就要清零一次呢？鲜有顾客的消费积分能在短期内换取到自己心仪的礼品，这对顾客来说是否不太公平？

有人可能会说，顾客办积分卡属自愿行为，在填写申请单时，应该注意到这张申请单上已经注明商家定下的积分使用规则，也就是说，商家在赠予顾客积分前已经尽到了事先告知的义务。顾客未在规定期限内参加积分兑换活动，就该视为自行放弃。

事实也确实如此。因为大多数顾客在填写这种由商家提供的格式合同时，根本不会注意到这些细节，也不会有人提醒顾客，积分使用可是有期限啊！

把“顾客奉为上帝”不能是一句空话。商家办卡是为了提高顾客的忠诚度和满意度，那么对顾客就该百般呵护，礼让三分，尽量提供完美周到的服务，就该从细微之处着手，在点滴之中体现。商家高攀不上的积分换礼标准，之所以最终会挫伤顾客的消费积极性，其根源在于积分有效期太短。可否尝试一下让积分长期有效呢？这应该无损商家利益。

别总在岁末年初都上演“积分兑换大戏”了。要知道，一则貌似善意提醒的短信如“逾期，您的积分将被清零”，即便没有侵犯消费者的财产权，但也足以让消费者清零对商家的信任感，这种结果对商家百害无一利。

信息速递

司法部：

加快构建覆盖城乡的法律服务体系

本报讯 记者李万祥、实习生凌素报道：记者从近日召开的全国司法部厅(局)长会议上了解到，近年来，律师、公证、法律援助等司法行政工作在解决群众教育、就业、医疗等基本民生问题、促进社会平安方面发挥了重要作用。司法部要求各级司法机关，努力争取将基本公共法律服务纳入政府公共服务体系，加快构建覆盖城乡的法律服务体系。

司法部提出，要切实解决有些地方没有律师和欠发达地区律师资源不足问题，加大政策扶持力度，通过有条件的律师事务所到无律师县设立分所、建立国资律师事务所、组织选派志愿律师、深入开展“1+1”法律援助志愿者行动和“同心：律师服务团”行动等措施，鼓励引导律师事务所和律师到欠发达地区开业、执业，提供法律服务。此外，要推动适时调整法律援助经济困难标准和事项范围，降低法律援助门槛，扩大覆盖面，为更多的困难群众提供服务。

据了解，我国目前有2万多个律师事务所，23万多名律师。全国无律师的县有164个。近年来，法律援助基金会组织了一系列活动，每年选派一些律师到无律师的县提供法律援助志愿服务，为保障和改善民生作出了重要贡献。

“美丽中国边疆行”大型采访活动启动

本报讯 民主与法制社记者“美丽中国边疆行”大型采访活动启动仪式，11日在中国法学会举行。

中国法学会副会长李清林说，我国疆域辽阔，边疆地区在国家政治、经济、文化、军事、社会生活等各个方面处于重要战略地位，边疆地区法制建设对于我们建设美丽中国、实现中国梦想具有重要意义，作用不容忽视。

李清林介绍说，法制中国建设的重点在基层，本次“美丽中国边疆行”活动，以“追寻中国梦”为主题，以加强采编队伍建设和提高报道质量为主线，以边疆地区基层法制建设为独特视角，深入基层、深入一线、深入群众，行走路线既包括陆路边疆等沿边地区，又包括黄海、东海、南海等沿海地区。 (何 悦)

日前，山东烟台市公安消防支队针对居民区私家车占用消防通道的普遍现象，在辖区开展了“生命通道体验活动”，呼吁广大市民停车时留意消防通道，惠及社会。图为工作人员正使用移车器将停放在消防通道上的私家车移走。

崔新明摄

本版编辑 姜天骄