保护水资源刻不容缓③

湿地保护的白洋淀“样本”

本报记者 杜 铭

湿地与森林、海洋并列全球三大生态系统，既包括湖泊河流，也涵盖沼泽、滩涂等，具有涵养水源、净化水质、调蓄洪水、控制土壤侵蚀、补充地下水、美化环境、调节气候、维持碳循环和保护海岸等多种重要的生态功能，也是生物多样性的重要发源地之一。

我国虽然是湿地资源大国，但长期以来，由于认识不足和人为破坏，天然湿地大量消失，水质恶化，生态功能急剧下降，直接影响我国水资源供给安全、生物多样性保护，以及江河沿岸蓄洪防涝功能。湿地保护形势十分严峻。

十八大报告明确指出，要扩大森林、湖泊、湿地面积。“十二五”期间，国家将投入500亿元，优先保护30个水质良好湖泊，这正是为了避免再走“先污染、后治理”的老路。

素有“华北明珠”之称的白洋淀，正是这30个湖泊中的一个。作为我国北方最具代表性的湖泊和草本沼泽型湿地，经过多年保护，核心区水质已达Ⅲ类标准，基本接近40年前的水平。白洋淀保护可以为全国湿地保护提供哪些借鉴？记者近日来到河北省保定市安新县寻找答案。

经过多年的生态保护，目前白洋淀核心区水质已达Ⅲ类标准，基本接近40年前的水平。生态好了，鸟儿也多了，保护区现有野生鸟类197种。 胡 帅摄

透过白洋淀这面“镜子”

□ 杜 铭

之所以选取白洋淀作为湿地保护情况调查的“样本”，是因为白洋淀的问题比较典型，保护治理也取得了明显成效。白洋淀是“华北之肾”，保护好这片湿地，其意义又不仅局限于当地乃至华北。湿地在调节气候、保持生态平衡、保护生物和遗传多样性方面独特的生态价值，是全人类共同的财富。

应该看到，当地为了保护白洋淀湿地生态环境，下了很大力气，作出的贡献很大，现在的局面来之不易。但更应该警醒，全国湿地面积减少、功能下降的趋势还没有得到扭转。从白洋淀这面“镜子”折射出的一些深层次问题，值得研究和探索。

之所以称作“湿”地，首先就得有水。有了水，才能正常发挥湿地的生态价值。“既盼水、又怕水”，本身就说明白洋淀湿地的生态环境比较脆弱，水多了不好，少了更不行。而华北平原水资源严重短缺的局面，更令白洋淀湿地保护难上加难。上游水资源被沿岸各地竞相争夺，已经难以支持白洋淀的需要；没有清水入淀，主要靠接纳工业和生活废水，水质很难得以改善。即便有了南水北调，也主要是为了保证城市工业和生活用水。更何况，当前水污染造成的环境恶化还在加剧，很多地方连水源地都难逃污染阴影。让湿地能“喝上水”，如何确立长期、稳定的补水机制，都是需要认真思考的问题。

人和芦苇的问题，则是典型的发展和保护难题。生活在白洋淀湿地保护区内的居民，也有发展的权利和要求，怎样调和发展与保护的矛盾？当务之急，如果不建立生态补偿机制，很难避免生态环境受到开发冲动的威胁；从长远看，生态移民是最理想的方案，需要拿出切实可行的政策措施，以适当的步骤稳步推进，才能最终把这片宝贵的湿地还给大自然。

目前核心区水质基本恢复40年前水平的白洋淀只是我国众多湿地中得到较好保护的一个，还有很多湿地岌岌可危，甚至已经消亡。究其根本还是观念。过去，我们以为湿地就是没啥用处的荒地，随着人口的增长、城市化进程的加快，水、土地等自然资源日益稀缺，对湿地的不合理开发利用日益加剧，围湖造田、拦河筑坝、涸泽而渔、开发房产等人类活动，对生态环境造成了巨大破坏。今天，湿地保护虽然取得了一定成效，但是在法制、管理等很多方面还存在着问题，如何守住湿地的生态红线仍然需要积极探索。

白洋淀湿地自然保护区淘汰了柴油船，采用液化天然气作为动力，为的是降低排放污染。 本报记者 杜 铭摄

生态好了，鸟儿多了

白洋淀实行严保护、大规划、点开发，总面积366平方公里的白洋淀，目前开发的面积不足20平方公里

7月1日，华北多地出现高温闷热天气，记者进入白洋淀，却感受到湖风送来阵阵清凉。虽然不是周末，来白洋淀旅游的人已是络绎不绝。“要是周末来旅游，连客房都订不到，全部客满。”安新县委宣传部常务副部长邓军强告诉记者，高峰期2万多人的客流量明显让他们感到“吃不消”。

“为什么不多建些宾馆、餐饮设施，加大旅游开发力度？”记者问。“我们一直在寻找白洋淀环境保护与旅游开发的黄金分割点，立足于在保护生态环境的基础上进行适度的旅游开发。”邓军强说。

安新县旅游局副局长白小豹告诉记者，目前白洋淀的主要旅游景点白洋淀文化苑、荷花大观园等，都在离县城最近的水面；总面积366平方公里的白洋淀，目前开发的面积不足20平方公里。“在开发和保护这对矛盾面前，我们做的是减法，避免重复建设。总体格局是严保护、大规划、点开发。”

适度的旅游开发对白洋淀的生态环境是一种保护。不仅如此，除了白洋淀里随处可见的太阳能路灯之外，邓军强还指着游船尾部半人高的液化气瓶告诉记者：“我们淘汰了柴油船，采用液化天然气作为动力，为的是降低排放污染。”安新县环保局副局长张怀玉介绍，经过多年的生态保护，目前白洋淀核心区水质已达Ⅲ类标准，基本接近40年前的水平。

生态环境好了，鸟儿也就多了。乘船穿行在无边无际的芦苇荡中，不时可以看到各种鸟儿掠过水面。“看，水鸟！”顺着船夫的手指看去，一只不知名的黑色小水鸟正从芦苇荡深处探出脑袋。“目前白洋淀省级湿地保护区共有野生鸟类197种，其中国家Ⅰ级保护鸟类4种，Ⅱ级保护鸟类26种。”白洋淀湿地自然保护区管理处副主任田永昌说，他们已经连续7年观测到上千只国家Ⅱ级保护鸟类——灰鹤来白洋淀越冬，还观测到了世界濒危鸟类——大鸨。

当然，不仅是旅游开发过程中要注意保护湿地的生态环境。近年来，保定市加强监管，全面控污。对造纸、印染、羽绒加工等重污染企业，采取淘汰落后工艺、落后产能企业，落实污染减排计划，有力地保证了水环境安全；辖区22个县（市）建成总日处理能力达104万吨的污水处理厂，对所有排水企业执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》的一级A标准。

2012年，财政部、环保部正式批准白洋淀为湖泊生态环境保护试点，当年支持资金4000万元，今年又拨款3200万元，有望连续支持3年到5年，将陆续对白洋淀生态修复保护、环境监管能力建设和污染源治理等方面进行投资。

怕水，但更盼水

入淀河流多数断流是白洋淀的最大难题。多方买水、多次补水之后，如何建立长效补水机制

近年来，白洋淀湿地生态环境的改善，更重要的因素还是水。“截至今天，白洋淀水位达到8.1米，为1996年以来的最高值。”安新县水利局副局长曹全虎说，这主要是当地抓住去年降水量较大的机会，让白洋淀美美“痛饮”了一番，今年才成为13年来首次不需外来水源补充的黄金年份。“我们是既盼水、也怕水。目前处在8.0米至8.3米的汛线警戒水位，水利部门正在密切关注汛情，准备及时向下游的海河排水。”

不过，追溯历史，白洋淀显然是更加“盼水”。虽然上世纪六七十年代曾有过“十年九涝”，但到八十年代后，白洋淀更多的是为缺水所困扰。素有“九河下梢”之称的白洋淀，上游来水逐渐减少。“只有1988年、1996年和2012年三个年份属于丰水期，其他大部分时间是在中低水位运行，1983年至1984年更是彻底干涸。”曹全虎说。

保定市环保局调研员赵晋民告诉记者，上世纪八十年代，专家们在研究白洋淀的水质及生态环境问题时，就有一种观点认为“缺水是第一位的，污染是第二位的”。目前白洋淀上承大清河南支的潴龙河、孝义河、唐河等大小9条河流，仅府河常年有水入淀，孝义河、瀑河仅部分季节有水，其余河流长期断流。上游河流的水治理达标后，成为了沿岸的农业灌溉用水，“水根本流不到白洋淀”。而发源于保定市涞源县的惟一一条常年有水的河流——拒马河，流经北京市房山区张坊境内，被当地（北京燕山石化公司）筑坝拦截，水再也流不回河北。

水资源严重匮乏，入淀河流多数断流，成了白洋淀最大的问题。水少了，湿地就难以实现自我净化功能。“芦苇生长在台地上。只有水多了，能够淹没台地，芦苇才能喝到水，才能发挥植物对水质的净化功能。”赵晋民说的“台地”是指白洋淀里高出淀洼航道的平台状高地。没有地表水补充的白洋淀，自我净化能力就差，生态环境就会受影响。

另一个方面，和许多大型湖泊不同的是，白洋淀的水面很大，水深却很浅，蒸发量巨大。“今天的蓄水量达到2.67亿立方米，而水面面积有222.2平方公里，平均只有1.5米左右的水深。2米到3米的水深都已经算是深了。”赵晋民介绍，当地多年平均蒸发量达到1500毫米，而降水量只有500毫米，没有外来水源的补充，白洋淀免不了要“干淀”。

因此，为了维护好这片脆弱的湿地生态环境，河北省和保定市不得不买水“解渴”。从1988年重新蓄水后，河北省相继对白洋淀实施了“四库联调”、“引岳、引黄济淀”等系列补水措施，累计补水23次、约14亿立方米。

当前，白洋淀正在寻求如何建立补水的长效机制。6月23日，水利部和河北省水利厅的专家来到白洋淀进行了调研，酝酿提出设立“旱线”警戒水位。一旦低于该警戒水位，水利部门就要及时启动应急补水方案，避免白洋淀的生态环境受到缺水影响。曹全虎说，目前该方案正在征求意见中。此外，在南水北调中线工程的规划中，给白洋淀补充生态水的保障任务也“排得比较靠前”。

人、苇、机制

湿地保护区内的人如何生态移民，毁苇种田的现象如何杜绝，多头管理如何协调

除了水的问题，白洋淀湿地保护还面临着“人、苇、机制”的问题。有专家认为，白洋淀湿地自然保护区的设立有些勉强，因为在划定的保护范围核心区内，直到今天还有39个自然村、生活着10万居民。有的村四面环水，俗称“水村”，其生产生活都不可避免地会对湿地生态环境造成影响。

“按道理，在白洋淀湿地保护区划分的三个功能区中，核心区不应该有人，人只能在缓冲区、实验区内活动。虽然淀中村的治理与改造能发挥重要作用，但从长远看，应进行移民搬迁，才能根本解决淀中村污染问题。”赵晋民说，这么多人口要生态移民，显然不是安新县和保定市的力量能解决的。

白小豹建议：“可以学习杭州西溪湿地的做法，通过给予一定的政策扶持和税收优惠，鼓励当地居民外出就业、上学，并到城镇集中定居，从而逐渐减少保护区内人口。”安新县水产局副局长刘立新介绍，在全国各地的水产市场，活跃着很多安新人从事水产批发生意，这或许可以作为一条外出就业的途径。

白洋淀的12万亩芦苇是需要解决的另一个问题。虽然芦苇可以用来编苇席、出口苇箔、做工艺画等，但芦苇价格低、经济价值不高，无形中为保护芦苇带来了困难和压力。

保定市林业局林政处处长周元克说，通往藻苲淀的水道就被村民拦了起来，改种起了庄稼，还有人以没有水为由，想把这块地从保护区划出去。“如果要杜绝毁苇种田现象，最好是按生态补偿的办法，如果以每亩给农民600元补贴计算，每年需要资金7200万元。”

在保护机制方面，也面临着一系列矛盾。白洋淀85%的面积位于安新县境内，其他区域零散地归高阳县、雄县、容城县、白沟新城和沧州的任丘市管辖，这给统一管理带来了难度。白洋淀湿地自然保护区管理处是安新县政府直属事业单位，管理保护区的职责更多地是由安新县的环保、水利、农业、旅游、水产等部门来分头实施，涉及跨县、市的事情更需要通过保定市和河北省来协调。

“呼吁两市六区（县）建立工作协调机制，制定专项湿地保护办法。”田永昌说，我国没有专门就湿地保护制定法律，涉及湿地保护的不同法律法规甚至对湿地的定义也不同，湿地保护面临无法可依的窘境。

绿色人物

“2012年度海洋人物”边玉琴

挽起“蓝丝带”守护海岸线

本报记者 沈 慧

在日前的世界海洋日上，边玉琴以环保志愿者的身份成功入围“2012年度海洋人物”。不过对于这一殊荣，59岁的她却显得颇为淡然：“这是所有‘蓝丝带’志愿者们的功劳，是荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”

“蓝丝带”的全称是蓝丝带海洋保护协会，退休后投身其中的边玉琴说这份新工作让她十分兴奋，因为可以经常与不同领域的海洋环保人士一起交流。边玉琴的好友这样描述她的“第二职业生涯”，“这份工作倾注了她更多的精力，也让她越活越年轻”。

一头利落短发的边玉琴，身材有些纤弱却精力充沛。问及当初加入“蓝丝带”的初衷，她爽朗地笑了笑：“没有考虑很多，就觉得这是一件有趣又有意义的事情。”

2008年10月，刚从北京某机关退休的边玉琴到三亚探亲。那时，“蓝丝带”特别需要专职管理人员。于是，在“蓝丝带”创始人、亦是多年好友孙冬的鼓动下，得到远在北京的老父母和老公的支持后，第二天边玉琴就走马上任。

2009年12月至2010年3月，由边玉琴参与策划和执行的“三亚海岸线徒步环保调查‘地图’活动”启动，50多名海洋环保志愿者采用沿海岸线徒步行走的方式，对三亚市辖区可通行的103公里海岸线进行调查。途中，为了完成排污口、近海岸垃圾污染、海防林状况等情况统计，边玉琴和她的志愿者们冒着人身安全受到威胁的风险，与有关污染企业“斡旋”。她坦言：“因为想到这项工作对海水保护的意义，才能坚持下来。”边玉琴与蓝丝带志愿者们的辛苦没有白费，调查结果汇报给三亚政府后，相关部门立即采取了措施进行整治。

2012年对边玉琴来说意义重大。9月15日是国际海滩清洁日。在“蓝丝带”开展的“全民净滩 呵护蔚蓝”海滩清洁活动中，来自社会各界的800余名志愿者，在三亚市沙滩上捡拾塑料瓶、椰子壳、烟盒……整个活动涉及29.1公里海岸线，总计约506.4公斤的垃圾被清理，这次活动所得到的关于垃圾种类与数量的数据与世界其他地区的清理数据一同进入全球“垃圾数据库”，以提醒人们全球海洋受垃圾污染的现状。这次活动只是边玉琴和她的“蓝丝带”在2012年组织策划的众多活动之一。

这一年里每天长达14小时甚至更长时间的工作，对边玉琴来说，几乎是家常便饭。而最忙的两个月中，她甚至只有工作和睡觉的时间。回想起当时的工作状态，边玉琴直言：“每天都很亢奋，根本顾不上苦和累。倒是事情暂时告一段落时，像是得了场大病，觉得浑身上下哪儿都不舒服。”

功夫不负有心人。5年来，在边玉琴及其团队的精心组织下，“蓝丝带”开展了公益宣传、环保调查、专题项目、对外交流等一系列丰富多彩的海洋环保活动达300多次，发放宣传册20万册，发放海洋环保腕带30万条，向1000多万人进行海洋保护宣传，有数百万人次的志愿者参加蓝丝带海洋保护活动，在社会上产生了广泛的影响。

更重要的是，如今，在边玉琴及“蓝丝带”的感召下，越来越多的企业和企业家、最草根的“环保公民”正加入到海洋环保的队伍中来。如今，“蓝丝带”已经成为海洋保护的代名词。按照“蓝丝带”的设想，全国范围内将招募3.2万名海洋卫士，每名卫士“认养”一公里海岸线，将中国的海岸线守护起来。“我们将团结一切可以团结的力量。”边玉琴信心满满。

仰望苍穹/我们头枕着大海的臂膀/俯瞰大地/这里是我们惟一的故乡/蓝色的海，母亲的海/你孕育了碧色苍茫/热血因你而澎湃/生命因你而坚强/因你从容面对坎坷风浪……这是蓝丝带协会的会歌。几年时间里，在边玉琴和她的“蓝丝带”的共同努力下，热爱海洋、呵护海洋的观念渐渐深入人心。边玉琴说，随着她对大海的认识加深，她想要保护大海的那份信念愈加坚定。

在日前的世界海洋日上，边玉琴以环保志愿者的身份成功入围“2012年度海洋人物”。

本版编辑 来 洁