

湖南一个国家投资的项目招标,中标者在招投标期间频频违规,并最终引出了用“函头通知”否定“红头文件”的咄咄怪事——

还有多少招投标在“暗度陈仓”

本报记者 刘麟

举报人调查发现,该公司在招投标过程中至少违反了两项规定。第一,根据该项目的招标文件,投标人必须由企业法定代表人和项目负责人亲自到场参加投标,否则不予受理。而据反映,该企业法定代表人没有到场。第二,投标资料不全,瞒报了2012年12月18日在广东省东莞市出现3次“企业不良行为记录”。

为此,举报人多次向有关部门举报此事。湖南省纪委给湖南省住房和城乡建设厅去“督办函”要求依法依规,公正处理,并在6月10日前给予回复。

没想到,6月4日,湖南省住房和城乡建设厅以湘建建函[2013]162号《湖南省住房和城乡建设厅关于区别认定外省“企业不良行为记录”的通知》回复给了省纪委和相关部门。通知指出,“经我厅研究决定,对外省建设行政主管部门公布的用于企业信用等级评定的‘企业不良行为记录’不作为我省建筑企业、监理企业房屋建筑和市

政工程招投标中的评标依据。”而按照2013年2月5日下发的湘建建[2013]19号《湖南省住房和城乡建设厅文件》有明确规定,外省建设行政主管部门认定的“企业不良行为记录”确认为本省行政区域外不良行为记录的依据。也就是说,湖南省住房和城乡建设厅用一纸“通知”否定了自己今年2月5日下发的规范性“红头文件”中关于企业“不良行为记录”的认定标准。

事实上,就在记者和举报人分头调查期间,一封由慈利县建设工程招投标办公室等盖章的“中标通知书”已经发给了湖南禹班建设集团有限公司。

《中华人民共和国招标投标法》颁布至今已有14年,但媒体接到举报或披露的招投标领域乱象却越来越多。中国政法大学教授、商法研究所所长王涌分析认为,问题的关键在于3点:第一,监管制度布局混乱。缺乏权力制衡机制,监管权分散,行业管理部门的监管权实施受到

部门利益的掣肘,加固现存各部门“诸侯割据、利益均沾”的局面;第二,《招标投标法》没有确立“透明化”原则为主要监管手段;第三,技术落后,这是《招标投标法》实施的后天不足。

“慈利县老年人养护楼项目”可谓是招投标领域乱象的一个典型案例,说明防范招投标领域腐败的任务任重道远。要彻底杜绝暗箱操作、制衡权利、理顺关系、确保公开公正一样都不能少。

可喜的是,国家发展和改革委员会近日公布的6部委《关于做好〈电子招标投标办法〉贯彻实施工作的指导意见》指出,电子招标投标市场发展的最终目标,是在全国范围内推动建立起由交易平台、公共服务平台、行政监督平台构成,分类清晰、功能互补、互联互通的电子招标投标系统,实现所有招标项目全过程电子化。这对乱象频现的招投标市场来说,无疑是一剂对症的“猛药”。

湖南省张家界市慈利县最近发生了一件怪事,一个国家投资额2000余万元的民生项目,在招投标过程中引起了“大风波”——一个频频被举报为“不合格投标人”的企业居然顺利中标。举报人一个多月内先后多次实名举报,湖南省纪委高度重视,两次发出“督办函”,湖南省住房和城乡建设厅发出“函头通知”否定了此前该厅下发的“红头文件”中的重要内容……

这个项目是位于慈利县零阳镇桥子峪村的“慈利县老年人养护楼项目”。

风波始于开标之日。2013年5月3日是该项目确定开标的法定日期。中标候选人第一名是“湖南禹班建设集团有限公司”。

信息速递

工行与携程旅行网达成合作

本报讯 记者谢慧报道:中国工商银行与携程计算机技术(上海)有限公司近日达成战略合作,在服务载体、合作平台、客户体验等合作领域全面升级。

据悉,本次战略合作的重点是发挥各自平台优势,整合金融类及旅游增值类服务资源与内容,借助携程芯片灵通卡与工银携程信用卡两大服务载体的联合发行,分阶段集中发展多种客户服务终端便捷消费体验、线上消费贷款、特惠积分互换等创新项目,系统性建设完善一个集旅行消费、互联网、金融服务为一体的综合服务平台。

首届中国水安全论坛举行

本报山东禹城7月13日电 记者黄俊毅报道:首届中国水安全论坛今天在山东省禹城市举行,来自全国各地的专家学者,就节约水资源、保护水安全等热点问题作了深入交流探讨。活动由中国生态学会、水利部等单位联合发起。

山东省禹城市是大禹治水主要遗迹地,相传大禹治水13年,有8年在禹城。至今,当地仍留存着大禹观察水势的具丘山遗址。目前,禹城已建成完整的排污治污管网系统。

开发区人才高峰论坛举办

本报上海7月13日电 记者沈列瑾报道:2013首届中国开发区人才战略高峰论坛今天在上海举办,论坛主题为“借鉴硅谷人才战略实现开发区转型”,深入探讨了开发区如何吸引大量高端海外人才,实现创新人才和产业人才集聚,并加速产业转型升级等问题。

当前开发区发展遇到诸多瓶颈,如产业升级遭遇制度、资源制约等,与会专家提出通过考虑产业园区发展阶段、行政级别等变量,建立权重分值分配体系的应对之策。



7月13日,在沈阳老边饺子馆,工作人员在赶制头伏饺子。

当日是入伏第一天,沈阳各大饭馆的饺子生意红火。我国民间有头伏吃饺子的传统习俗,寓意着“元宝藏福”和“祈福驱暑”。

张文魁摄
(新华社发)

中小企业投融资交易会开幕

集中展示2000多种金融产品

本报北京7月13日讯 记者李佳霖 姚进报道:为期3天的2013中国中小企业投融资交易会今天在北京召开。

本届投融资会以“小企业 大梦想”为主题,以“创新小微金融,优化金融配置,服务实体经济,助力中小企业”为宗旨,吸引了各大国有商业银行、投资担保等200余家金融机构参展,集中展示超过2000种服务中小、小微企业的金融产品,将为广大中小企业主开辟适合自身需求的融资途径,提高融资成功率。

据主办方中国中小企业协会介绍,为破解中小微企业融资难题,投融资会协调了10多个省市,组织了2万多家中小企业、6000多个项目和产品在投融资会现场进行洽谈和对接。交易会同期举办高端

配套论坛和评选活动,通过展览形式汇聚服务中小企业的银行业及非银行金融机构、信用担保机构、小额贷款公司、私募股权基金、金融租赁服务等多家投融资服务机构前来参展。

在当日举办的“2013中国中小企业发展论坛”上,中国中小企业协会会长李子彬表示,当前,中小企业的生产经营正面临严峻挑战。一是2013年第二季度中小企业发展指数为93.1%,比一季度下降了2.1个百分点。二是外贸进出口面临严峻挑战,今年以来一半中小企业出口利润下降。三是企业生产经营困难,中小企业压力加大。中小企业发展指数中,8个分行业指数2升6降。企业只有坚持自主创新和管理创新才能实现跨越式发展。

据主办方中国中小企业协会介绍,为破解中小微企业融资难题,投融资会协调了10多个省市,组织了2万多家中小企业、6000多个项目和产品在投融资会现场进行洽谈和对接。交易会同期举办高端

工业和信息化部总工程师朱宏任表示,中小企业面对复杂经济形势带来的不利影响,呈现出增速放缓的情况,长期制约中小企业发展的老问题如融资难、负担重、转型难等,形成了困扰企业发展的复杂局面。“推进政企交流是缓解中小企业融资难的新形式,政府部门与金融机构加强中小企业产业和财税政策、生产经营和融资情况等信息交流,要总结金融机构支持中小企业发展的好做法,不断提高中小企业金融服务水平。”朱宏任指出。

全国人大常委会原副委员长成思危认为,社区银行的发展能为中国几百万家中小企业提供更好的金融服务,使我国的虚拟经济、实体经济相互促进,相互繁荣。

货币供应增速放缓 盘活存量更为紧迫

本报记者

王信川

央行7月12日公布的统计数据显示,6月份人民币贷款增加8605亿元,同比少增593亿元;截至6月末,广义货币(M2)余额105.45万亿元,同比增长14.0%,比上月末低1.8个百分点。

货币供应量增长速度明显放缓,显示出宏观政策调控的积极成效。但货币存量仍然高企,这也意味着货币政策在保持稳定性、连续性的同时,还需进一步优化金融资源配置,用好增量、盘活存量,更好服务实体经济。

央行此前公布的数据显示,3月末我国M2同比增长15.7%,4月末M2同比增长16.1%;5月末同比增长15.8%。而到6月末,M2增速回落至14.0%,逐步向年初确定的13%的预期增长目标靠拢,体现了“稳”货币的明显成效。

但另一方面,M2余额在3月末跨过100万亿元大关、达103.61万亿元之后,随后3个月分别为103.26万亿元、104.21万亿元、105.45万亿元,货币存量占GDP的比重已接近200%。近几年来,我国货币信贷总体呈现过快扩张的态势,但资金使用效率不高,不仅带来了产能过剩、地方

的,但资金分布不合理问题仍然存在,与经济结构调整和转型升级的要求不相适应。为此,《指导意见》提出“盘活存量”的十大措施,包括货币政策工具引导、外汇储备应用、加快推进资产证券化等内容。

当前,中小企业面临的融资难、融资贵问题未有明显缓解,主要原因在于金融资源的配置仍不够市场化,金融在供给与需求间存在严重的错配关系,导致一些最有活力的市场主体贷不到款融不到资,而一些垄断行业可支配的资金却如江水般绵绵不绝。为此,有效“盘活存量”,还需通过进一步改革,让市场在金融资源配置过程中发挥基础性作用。

上半年的货币信贷数据,充分印证了央行此前的表态,“当前流动性总量并不短缺”。在这种金融形势下,还需进一步加大金融支持经济结构调整的力度。为此,在合理保持货币总量的前提下,要按照“有保有压、有扶有控”的原则,让资金更多地进入到实体经济而不是虚拟经济,更多地进入到战略性新兴产业而不是落后产能,更多地进入到三农、小微企业等薄弱领域,而不是房地产等泡沫经济。

的,但资金分布不合理问题仍然存在,与经济结构调整和转型升级的要求不相适应。为此,《指导意见》提出“盘活存量”的十大措施,包括货币政策工具引导、外汇储备应用、加快推进资产证券化等内容。

当前,中小企业面临的融资难、融资贵问题未有明显缓解,主要原因在于金融资源的配置仍不够市场化,金融在供给与需求间存在严重的错配关系,导致一些最有活力的市场主体贷不到款融不到资,而一些垄断行业可支配的资金却如江水般绵绵不绝。为此,有效“盘活存量”,还需通过进一步改革,让市场在金融资源配置过程中发挥基础性作用。

上半年的货币信贷数据,充分印证了央行此前的表态,“当前流动性总量并不短缺”。在这种金融形势下,还需进一步加大金融支持经济结构调整的力度。为此,在合理保持货币总量的前提下,要按照“有保有压、有扶有控”的原则,让资金更多地进入到实体经济而不是虚拟经济,更多地进入到战略性新兴产业而不是落后产能,更多地进入到三农、小微企业等薄弱领域,而不是房地产等泡沫经济。

在合理保持货币总量的前提下,要按照“有保有压、有扶有控”的原则,让资金更多地进入到实体经济而不是虚拟经济,更多地进入到战略性新兴产业而不是落后产能,更多地进入到三农、小微企业等薄弱领域,而不是房地产等泡沫经济。

证监会回应市场热点

T+0交易尚无时间表

本报讯 记者何川报道:在日前召开的证监会例行新闻发布会上,证监会新闻发言人对市场较为关注的T+0交易、发行优先股及修改创业板IPO财务条件等热点问题进行了集中回应。

推行T+0交易无法律障碍

T+0交易,又称日内回转交易或当日回转交易,是指投资者买入的证券,经确认成交后,在交收前全部或部分卖出。近期一些媒体报道称蓝筹股有望实施T+0交易制度。对此,证监会新闻发言人表示,推行T+0交易是一项系统性工程,涉及交易所、证券公司、投资者及其他各类市场主体,需要进行深入、细致的研究和评估,进行全面细致的准备。目前尚无推出A股日内回转交易的时间表,但推行这一交易制度并不存在法律障碍。

据了解,上世纪90年代初,A股曾经实行过T+0交易,但由于当时股市投机过度,T+0交易被认为助长了市场炒作。1995年初,为维护市场秩序,抑制投机,A股T+0交易制度被取消。1999年实施的《证券法》规定“当日买入的股票,不得当日卖出”,禁止了股票T+0交易。2005年《证券法》修订,取消了有关“当日买入的股票,不得当日卖出”的规定,因此A股推行T+0交易制度不存在法律障碍。

优先股试点条件基本具备

目前,一些大盘蓝筹上市公司股票价格接近甚至低于每股净资产,公司希望回购股票,但又担心公司资本或者资金不足,难以操作。针对这一情况,证监会新闻发言人表示,今后对于这类公司,证监会支持其回购普通股的同时发行优先股。

据悉,优先股在境外市场是成熟的证券品种,主要特点是其持有人优先于普通股股东分配公司利润和剩余财产,但一般没有表决权,不参与公司决策管理。它有利于丰富证券品种,满足多样化的投资需求,特别是对固定收益产品的需求。优先股可以市场化方式促进上市公司合理实行现金分红,为保险资金、社保资金、企业年金等提供新型投资工具,拓展居民的投资渠道。另外,它还能满足不同发行人的多元化融资和改善财务结构的需求。

该发言人表示,目前开展优先股试点条件基本具备,现实需求较强。按照《金融业发展和改革“十二五”规划》明确提出“探索建立优先股制度”要求和《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》,证监会正在研究制定优先股试点的相关文件,将尽快发布实施。

拟修改创业板IPO财务条件

近期发布的《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》指出,要完善资本市场发行、定价、并购重组等各项制度,适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准。

该发言人表示,证监会正在研究修改创业板首次公开发行的财务条件。总体思路是在符合《公司法》、《证券法》规定的基础上,在保持创业板板块特色的同时,适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准,提高创业板对企业业绩暂时波动的容忍度,使创业板更有力地支持经济转型升级,更好地服务实体经济。

当被问到IPO重启时间时,该发言人表示,此前公布的工作程序安排并无变化,证监会将适时推出新股发行改革指导意见,并抓紧制定有关配套办法规则,企业发行上市要符合指导意见及配套规则所规定的所有条件,才可拿到批文。目前,新股发行改革指导意见正在研究中。

上半年出入境人员数量稳增

同比增长5.07%

本报讯 记者许跃芝从公安部出入境管理局获悉:今年以来,全国出入境边防检查机关深入推进提高服务水平工作,为广大出入境人员创造更加安全、便捷的口岸通关环境,圆满完成各项出入境边防检查工作任务。

据公安部出入境管理局统计,2013年1月份至6月份,全国出入境边防检查机关共检查出入境人员2.19亿人次,比2012年同期增长5.07%,其中内地居民9091.83万人次,港澳台居民1.03亿人次,外国人2538.42万人次;检查出入境交通运输工具1231.77万辆(架、列、艘)次,同比增长0.91%。

此外,今年上半年,全国出入境边防检查机关共查获非法出入境人员1336人次,查处其他违反出入境管理法律、法规人员2.25万人次,查获网上在逃人员507人,有力维护了口岸出入境秩序。

促进打“四非”专项行动深入开展

规范保健食品市场秩序

本报讯 记者冯其予报道:国家食品药品监督管理总局将在7月至8月组成5个督查组,分别对北京、河北、河南、辽宁、吉林、江苏、山东、四川、甘肃、青海10个省市打击保健食品“四非”专项行动工作情况进行督查。

据悉,此次督查主要是了解各地打“四非”专项行动情况,指导专项行动的深入开展;现场督查保健食品生产企业、主要集散地或批发市场监管情况;督查总局交办和省际协查案件的查办情况,总局组织的飞行检查、暗访、监督抽样发现的违法违规问题处理情况;收集各地打击保健食品“四非”专项行动中遇到的问题及有关建议。督查工作将采取听取汇报、查阅文件、实地检查、座谈会等多种方式进行。