

湖南一个国家投资的项目招标,中标者在招投标期间频频违规,并最终引出了用“函头通知”否定“红头文件”的咄咄怪事——

## 还有多少招投标在“暗度陈仓”

本报记者 刘 麟

### 微调查

湖南省张家界市慈利县最近发生了一件怪事,一个国家投资额2000余万元的民生项目,在招投标过程中引起了“大风波”——一个频频被举报为“不合格投标人”的企业居然顺利中标。举报人一个多月内先后多次实名举报,湖南省纪委高度重视,两次发出“督办函”,湖南省住房和城乡建设厅发出“函头通知”否定了此前该厅下发的“红头文件”中的重要内容……

这个项目就是位于慈利县零阳镇桥子峪村的“慈利县老年人养护楼项目”。

风波始于开标之日。2013年5月3日是该项目确定开标的法定日期。中标候选人第一名是“湖南禹班建设集团有限公司”。

举报人调查发现,该公司在招投标过程中至少违反了两项规定。第一,根据该项目的招标文件,投标人必须由企业法定代表人和项目负责人亲自到场参加投标,否则不予受理。而据反映,该企业法定代表人没有到场。第二,投标资料不全,瞒报了2012年12月18日在广东省东莞市出现3次“企业不良行为记录”。

为此,举报人多次向有关部门举报此事。湖南省纪委给湖南省住房和城乡建设厅去“督办函”要求依法依规,公正处理,并在6月10日前给予回复。

没想到,6月4日,湖南省住房和城乡建设厅以湘建建函[2013]162号《湖南省住房和城乡建设厅关于区别认定外省“企业不良行为记录”的通知》回复给了省纪委和相关部门。通知指出,“经我厅研究决定,对外省建设行政主管部门公布的用于企业信用等级评定的‘企业不良行为记录’不作为我省建筑企业、监理企业房屋建筑和市

政工程招投标中的评标依据。”而按照2013年2月5日下发的湘建建[2013]19号“湖南省住房和城乡建设厅文件”有明确规定,外省建设行政主管部门认定的“企业不良行为记录”确认为本省行政区域外不良行为记录的依据。也就是说,湖南省住房和城乡建设厅用一纸“通知”否定了自己今年2月5日下发的规范性“红头文件”中关于企业“不良行为记录”的认定标准。

事实上,就在记者和举报人分头调查期间,一封由慈利县建设工程招标投标办公室等盖章的“中标通知书”已经发给了湖南禹班建设集团有限公司。

《中华人民共和国招标投标法》颁布至今已有14年,但媒体接到举报或披露的招投标领域乱象却越来越多。中国政法大学教授、商法研究所所长王涌分析认为,问题的关键在于3点:第一,监管制度布局混乱。缺乏权力制衡机制,监管权力分散,行业管理部门的监管权实施受到

部门利益的掣肘,加固现存各部门“诸侯割据、利益均沾”的局面;第二,《招标投标法》没有确立“透明化”原则为主要监管手段;第三,技术落后,这是《招标投标法》实施的后天不足。

“慈利县老年人养护楼项目”可谓是招投标领域乱象的一个典型案例,说明防范招投标领域腐败的任务任重道远。要彻底杜绝暗箱操作,制衡权利、理顺关系、确保公开公正一样都不能少。

可喜的是,国家发展和改革委员会近日公布的6部委《关于做好〈电子招标投标办法〉贯彻实施工作的指导意见》指出,电子招标投标市场发展的最终目标,是在全国范围内推动建立起由交易平台、公共服务平台、行政监督平台构成,分类清晰、功能互补、互联互通的电子招标投标系统,实现所有招标项目全过程电子化。这对乱象频现的招投标市场来说,无疑是一剂对症的“猛药”。



7月13日,在沈阳老边饺子馆,工作人员在赶制头伏饺子。

当日是入伏第一天,沈阳各大饭馆的饺子生意红火。我国民间有头伏吃饺子的传统习俗,寓意着“元宝藏福”和“祈福驱暑”。

张文魁摄(新华社发)

## 中小企业投融资交易会开幕

集中展示2000多种金融产品

本报北京7月13日讯 记者李佳霖 姚进报道:为期3天的2013中国中小企业投融资交易会今天在北京召开。

本届投融会以“小企业 大梦想”为主题,以“创新小微金融,优化金融配置,服务实体经济,助力中小企业”为宗旨,吸引了各大有和商业银行、投资担保等200余家金融机构参展,集中展示超过2000种服务中小、小微企业的金融产品,将为广大中小企业主开辟适合自身需求的融资途径,提高融资成功率。

据主办方中国中小企业协会介绍,为破解中小微企业融资难问题,投融会协调了10多个省市,组织了2万多家中小企业、6000多个项目和产品在投融会现场进行洽谈和对接。交易会同期举办高端

配套论坛和评选活动,通过展览形式汇聚服务中小企业的银行业及非银行金融机构、信用担保机构、小额贷款公司、私募股权基金、金融租赁服务机构等多家投融资服务机构前来参展。

在当日举办的“2013中国中小企业发展论坛”上,中国中小企业协会会长李子彬表示,当前,中小企业的生产经营正面临严峻挑战。一是2013年第二季度中小企业发展指数为93.1%,比一季度下降了2.1个百分点。二是外贸进出口面临严峻挑战,今年以来一半中小企业出口利润下降。三是企业生产经营困难,中小企业压力加大。中小企业发展指数中,8个分行业指数2升6降。企业只有坚持自主创新和管理创新才能实现跨越式发展。

工业和信息化部总工程师朱宏任表示,中小企业面对复杂经济形势带来的不利影响,呈现出增速放缓的情况,长期制约中小企业发展的老问题如融资难、负担重、转型难等,形成了困扰企业发展的复杂局面。“推进政企交流是缓解中小企业融资难的新形式,政府部门与金融机构加强中小企业产业和财税政策、生产经营和融资情况等信息交流,要总结金融机构支持中小企业发展的好做法,不断提高中小企业金融服务水平。”朱宏任指出。

全国人大常委会原副委员长成思危认为,社区银行的发展能为中国几百万家中小企业提供更好的金融服务,使我国的虚拟经济、实体经济相互促进,相互繁荣。

## 货币供应增速放缓 盘活存量更为紧迫

本报记者 王信川

央行7月12日公布的统计数据显示,6月份人民币贷款增加8605亿元,同比少增593亿元;截至6月末,广义货币(M2)余额105.45万亿元,同比增长14.0%,比上月末低1.8个百分点。

货币供应量增长速度明显放缓,显示出宏观政策调控的积极成效。但货币存量仍然高企,这也意味着货币政策在保持稳定性、连续性的同时,还需进一步优化金融资源配置,用好增量、盘活存量,更好服务实体经济发展。

央行此前公布的数据显示,3月末我国M2同比增长15.7%,4月末M2同比增长16.1%;5月末同比增长15.8%。而到6月末,M2增速回落至14.0%,逐步向年初确定的13%的预期增长目标靠拢,体现了“稳”货币的明显成效。

但另一方面,M2余额在3月末跨过100万亿元大关、达103.61万亿元之后,随后3个月分别为103.26万亿元、104.21万亿元、105.45万亿元,货币存量占GDP的比重已接近200%。近几年来,我国货币信贷总体呈现过快扩张的态势,但资金使用效率不高,不仅带来了产能过剩、地方

债膨胀、金融风险集聚等问题,也在一定程度上推动了物价和资产价格上涨。

出现这种局面,根源在于金融业高资本消耗的粗放经营模式,加上不重视流动性管理,以至于连续几年都出现银行间市场资金面紧张的情况。6月以来,银行间市场隔夜资金利率一度超过10%,但央行对流动性调控秉承“审慎”基调,主要通过公开市场操作释放信号,及时稳定了市场预期,7月份以来流动性逐步趋于缓和。这也表明,当前我国货币调控思路发生明显变化,摒弃了过去靠货币信贷扩张和大规模资金投入来拉动经济的调控模式。

在当前M2余额高企的同时,上半年社会融资规模也快速增长,达到10.15万亿元,比上年同期多2.38万亿元。而2012年,GDP增速在7.8%的情况下,全年社会融资规模为15.76万亿元。这表明,当前社会融资总量超过了经济增长的实际需求,仍有相当一部分资金没有流入实体经济,“盘活存量”仍是货币调控的重中之重。

国务院办公厅日前出台的《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》指出,当前我国金融运行总体是稳健

的,但资金分布不合理问题仍然存在,与经济结构调整和转型升级的要求不相适应。为此,《指导意见》提出“盘活存量”的十大措施,包括货币政策工具引导、外汇储备应用、加快推进资产证券化等内容。

当前,中小企业面临的融资难、融资贵问题未有明显缓解,主要原因在于金融资源的配置仍不够市场化,金融在供给与需求间存在严重的错配关系,导致一些最有活力的市场主体贷不到款融不到资,而一些垄断行业可支配的资金却如江水般绵绵不绝。为此,有效“盘活存量”,还需通过进一步改革,让市场在金融资源配置过程中发挥基础性作用。

上半年的货币信贷数据,充分印证了央行此前的表态,“当前流动性总量并不短缺”。在这种金融形势下,还需进一步加大金融支持经济结构调整的力度。为此,在合理保持货币总量的前提下,要按照“有保有压、有扶有控”的原则,让资金更多地进入到实体经济而不是虚拟经济,更多地进入到战略性新兴产业而不是落后产能,更多地进入到三农、小微企业等薄弱领域,而不是房地产等泡沫经济。

证监会回应市场热点

## T+0交易尚无时间表

本报讯 记者何川报道:在日前召开的证监会例行新闻发布会上,证监会新闻发言人对市场较为关注的T+0交易、发行优先股及修改创业板IPO财务条件等热点问题进行了集中回应。

推行T+0交易无法律障碍

T+0交易,又称日内回转交易或当日回转交易,是指投资者买入的证券,经确认成交后,在交收前全部或部分卖出。近期一些媒体报道称蓝筹股有望实施T+0交易制度。对此,证监会新闻发言人表示,推行T+0交易是一项系统性工程,涉及交易所、证券公司、投资者及其他各类市场参与者,需要进行深入、细致的研究和评估,进行全面细致的准备。目前尚无推出A股日内回转交易的时间表,但推行这一交易制度并不存在法律障碍。

据了解,上世纪90年代初,A股曾经实行过T+0交易,但由于当时股市投机过度,T+0交易被认为助长了市场炒作。1995年初,为维护市场秩序,抑制投机,A股T+0交易制度被取消。1999年实施的《证券法》规定“当日买入的股票,不得当日卖出”,禁止了股票T+0交易。2005年《证券法》修订,取消了有关“当日买入的股票,不得当日卖出”的规定,因此A股推行T+0交易制度不存在法律障碍。

优先股试点条件基本具备

目前,一些大盘蓝筹上市公司股票价格接近甚至低于每股净资产,公司希望回购股票,但又担心公司资本或者资金不足,难以操作。针对这一情况,证监会新闻发言人表示,今后对于这类公司,证监会支持其回购普通股的同时发行优先股。

据悉,优先股在境外市场是成熟的证券品种,主要特点是其持有人优先于普通股股东分配公司利润和剩余财产,但一般没有表决权,不参与公司决策管理。它有利于丰富证券品种,满足多样化的投资需求,特别是对固定收益产品的需求。优先股可以市场化方式促进上市公司合理实行现金分红,为保险资金、社保资金、企业年金等提供新型投资工具,拓展居民的投资渠道。另外,它还能满足不同发行人的多元化融资和改善财务结构的需求。

该发言人表示,目前开展优先股试点条件基本具备,现实需求较强。按照《金融业发展和改革“十二五”规划》明确提出的“探索建立优先股制度”要求和《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》,证监会正在研究制定优先股试点的相关文件,将尽快发布实施。

拟修改创业板IPO财务条件

近期发布的《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》指出,要完善资本市场发行、定价、并购重组等方面的各项制度,适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准。

该发言人表示,证监会正在研究修改创业板首次公开发行的财务条件。总体思路是,在符合《公司法》、《证券法》规定的基础上,在保持创业板板块特色的同时,适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准,提高创业板对企业业绩暂时波动的容忍度,使创业板更有力地支持经济转型升级,更好地服务实体经济发展。

当被问到IPO重启时间时,该发言人表示,此前公布的工作程序安排并无变化,证监会将适时推出新股发行改革指导意见,并抓紧制定有关配套办法规则,企业发行上市要符合指导意见及配套规则所规定的所有条件,才可拿到批文。目前,新股发行改革指导意见正在研究中。

## 上半年出入境人员数量稳增

同比增长5.07%

本报讯 记者许跃芝从公安部出入境管理局获悉:今年以来,全国出入境边防检查机关深入推进提高服务水平工作,为广大出入境人员创造更加安全、便捷的口岸通关环境,圆满完成各项出入境边防检查工作任务。

据公安部出入境管理局统计,2013年1月份至6月份,全国出入境边防检查机关共检查出入境人员2.19亿人次,比2012年同期增长5.07%,其中内地居民9091.83万人次,港澳台居民1.03亿人次,外国人2538.42万人次;检查出入境交通运输工具1231.77万辆(架、列、艘)次,同比增长0.91%。

此外,今年上半年,全国出入境边防检查机关共查获非法出入境人员1336人次,查处其他违反出入境管理法律、法规人员2.25万人次,查获网上在逃人员507人,有力维护了口岸出入境秩序。

## 促进打“四非”专项行动深入开展

规范保健食品市场秩序

本报讯 记者冯其予报道:国家食品药品监督管理总局将在7月至8月组成5个督查组,分别对北京、河北、河南、辽宁、吉林、江苏、山东、四川、甘肃、青海10个省市打击保健食品“四非”专项行动工作情况进行督查。

据悉,此次督查主要是了解各地打“四非”专项行动情况,指导专项行动的深入开展;现场督查保健食品生产企业、主要集散地或批发市场监管情况;督查总局交办和省际协查案件的查办情况,总局组织的飞行检查、暗访、监督抽检发现的违法违规问题处理情况;收集各地打击保健食品“四非”专项行动中遇到的问题及有关建议。督查工作将采取听取汇报、查阅文件、实地检查、座谈会等多种方式进行。