

# 中国发展需要更多“企业航母”

马志刚

## 新观察

在刚刚公布的今年《财富》世界500强榜单上,又有一批中国的大企业跻身其中。

企业强则国家强,紧紧抓住当下打造“中国经济升级版”的难得机遇,让更多具有世界水平的跨国“企业航母”涌现出来,使之成为引领我国经济长期持续健康发展的有力引擎,无论是对当下稳增长、调结构、促改革,还是对于跨越“中等收入陷阱”,都具有重要意义。

企业是一国的基本经济单元,跨国公司是当今世界经济的主导力量。长期以来,发达国家的跨国公司在世界经济增长中发挥着举足轻重的作用。根据IMF统计,近20多年来,全球跨国公司对外投资存

量中90%以上来自发达国家。但随着新兴经济体的逐步崛起,尤其是包括中国在内的金砖国家等发展中国家企业的快速发展,全球跨国公司的版图也在悄然发生一些变化。从《财富》世界500强榜单看,今年我国上榜企业总数已达95家,占500强总收入的比例达到17%,而在1995年中国企业只有3家,占500强总收入的比例仅为0.4%,中国跨国公司正在进入一个快速发展的黄金期。

不过也要注意,与发达国家相比,甚至与一些主要新兴经济体相比,我国跨国公司的竞争力都相对较弱,不少大企业之所以“大”,靠的是在特殊领域的垄断地位或政策扶持,影响力的范围局限于国内,在全球市场上缺少定价权,国际化水平低、大而不强等问题突出。就已经上榜的500强

中国内地公司而言,主要集中在钢铁、资源、化工、金融等领域,结构失衡严重,附加值有限。排名第4的中国石油化工集团公司号称“最赚钱”的企业之一,年利润不足百亿美元,而上榜跨国企业中排名第19的美国苹果公司年利润却高达417.33亿美元。有测算还表明,我国2011年跨国企业海外资本存量与GDP之比仅相当于日本的31.5%,美国的13.2%。

中国的发展需要更多“企业航母”。在全球化时代,一个国家的国际经济竞争力从根本上体现为企业的竞争力,最主要是跨国公司的竞争力。现代社会财富的创造、国民财富的积累、社会主义市场经济的发展与企业的发展,实际上是同一个问题。在市场环境下,我们找不到一个公司制度不发达,它的经济可以发达;一个市场不发达,这

个国家可以发达的例子。培育、促进中国跨国公司发展,不仅有利于提升我国企业的国际竞争力,增强本土企业的国际化经营能力,而且有利于突破贸易壁垒、稳定外部需求,保持经济的持续健康发展。

现在,国内外经济形势十分复杂,企业压力很大,部分发达国家提出“再制造业化”和国内劳动力成本上升,也让原有中国跨国公司发展空间受到挤压。这需要我们更加重视实体经济的发展,更加重视对企业发展和市场并购行为的支持,引导、鼓励它们借力并购具有优质资产的企业,获取更新的技术、更完善的营销网络;需要企业更加重视转型升级,更加重视技术研发与管理创新,顺应全球产业变革趋势积极主动地调整、创新,努力向产业链的高端延伸,提升国际竞争力。

## 热点透视

# 开创国土资源管理事业新局面

李钢

国土资源工作,涉及方方面面,支撑各行各业。当今我国正处在工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进的重要历史时期,我们必须牢固树立大国土、大资源、大地质、大生态的理念,树立国土资源数量、质量、生态三位一体综合管理和国土资源、资产、资本三位一体协同管理的理念,奋力开创国土资源管理事业新局面。

近年来,江苏省徐州市国土资源局按照“保护资源、保障发展、维护权益、服务社会”的总体要求,以奋发有为的精神状态,求真务实的工作作风、扎实有效的创新举措,严格规范管理,积极主动服务,为徐州市经济社会又好又快发展作出了突出贡献。

## 创新思路,勇破难题,全力保障地方发展

近年来徐州市发展用地需求连年激增,土地供需矛盾比较突出。面对严峻形势,徐州市国土资源局创新思路,勇破难题,全力保障地方发展。五年来组织报批土地21.5万亩,实际供地达20万亩,有力地保障了徐州市“三重一大”项目用地需求。建立了重大项目用地快速反应保障机制,提高工作效率,保证了“绿色通道”便捷畅通。

徐州市国土资源局坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的工作准则,秉公执法,敢于碰硬,彻底扭转了新增违法违规案件高发的势头,全市卫片执法检查连续多年实现“双零”目标,丰县、邳州成为江苏省“土地执法模范县”,全社会依法管地用地意识明显增强。建立了早发现、早制止、早报告、早查处的执法联动机制,实现了事前防范与事后监管并重。借助天地图和矿地一张图,在全国率先建立了矿地一体化国土资源动态执法检查新模式,实现了国土资源执法监察“天上看、地上查、网上管、地下控”。建立了违法用地联合查处机制,实行干部提拔国土工作“一票否决”和党政一体化问责,构建了完善的土地违法问责体系。

## 转变作风,优化服务,积极投身民生建设

近年来,徐州市国土资源局调整提高了征地补偿标准,建立了每2至3年提高一次的动态调整机制,从目前实施情况看,群众非常满意。为方便群众办证,徐州市国土资源局自工作提前半小时上班、周六正常上班,年均办理各类土地登记8万余件。

坚持把局长接待日、行风热线以及参与社会公益活动等作为密切联系群众的平台,千方百计为群众排忧解难。“数字徐州”建设项目顺利通过验收,已与全市24家政府部门和企事业单位实现共建共享,建成了数字城管、数字地税、数字水务、数字公安、数字营房等10多个应用系统,推动了城市管理水平、政府工作效率和公共服务能力。

## 科学管理,增强效能,全面提升队伍素质

大力推进依法行政,深化政务公开,启动系统内部问责,依法行政能力和水平明显提升。徐州市国土资源局被江苏省国土厅评为“全省推进依法行政工作先进单位”。加强国土资源管理和科技创新,大力推进国土资源信息化建设,在全市率先推行电子政务,大大提升了工作效能。出台了绩效考核办法,建立了绩效考核评价新模式,打破了“大锅饭”和平均主义的现象,形成了奖优罚劣、奖勤罚懒的导向。树立了正确的用人导向,加大公开招聘和竞争上岗力度,强化职业道德建设,干部队伍素质和结构不断优化。多年来始终坚持集体会商制度,凡属人事调整、机构编制、大额经费开支、国土资源审批等重大事项坚持集体会商,充分发挥班子的整体效能。大力推进国土文化建设,举办了一系列特色文体活动,增强了队伍的凝聚力、向心力和战斗力。

总体来讲,在当前经济发展与资源环境矛盾长期存在并持续趋紧的背景下,必须全面审视徐州市国土资源管理面临的新形势,及早分析、制定对策。

一是创新思路,大力拓展用地空间。积极探索拓展用地空间的试点政策,大力推动试点政策实施取得更大成效。对已实施试点项目抢抓机遇,加快项目的立项和实施。对尚未试点的努力创造条件加快申报,探索走出一条统筹城乡土地利用的新路子,为今后发展拓展更大的用地空间。

二是完善机制,推进节约集约利用。加强对建设用地出让资金、批后服务、土地闲置的全方位监管。建立节约集约利用长效机制和存量工业用地退出机制,切实提高土地利用效益。建立节约集约利用倒逼机制和科学的考核评价制度,大力开展节约集约模范县(市)创建活动,推动全市节约集约利用工作提高到一个新水平。

三是长效监管,提升耕地保护水平。全面落实地方政府耕地保护共同责任、土地执法监管共同责任和系统内部执法问责机制,树立国土资源执法队伍的良好形象。加快执法监察信息化平台的应用,强化业务培训,真正提升执法监察信息化建设的水平,充分发挥科技创新成果的作用。

四是强化基础,增强支撑保障能力。不断推进地籍管理信息化、规范化和法制化建设,将地籍基础业务工作提升到新的水平。进一步优化电子政务系统,完善国土资源智慧城市建设。完善绩效考核办法,调整考核方法,优化考核指标,建立更加科学的绩效考核评价机制。加强干部队伍建设,推进干部年轻化、知识化和专业化建设,进一步增强队伍的凝聚力、向心力和战斗力。大力推进国土文化建设,围绕打造国土人共同的精神家园,建立具有国土资源特色的核心价值观念。

(作者系江苏省徐州市国土资源局党组书记、局长)

# 多管齐下推动经济结构调整

华俊琼

## 前瞻

当前,推进经济结构战略性调整已成为加快转变经济发展方式的主攻方向。由于经济结构的形成和调整受制于复杂的经济因素,就需要多管齐下加以推动。

## 着力激发经济结构调整的基本动力

一些学者的实证研究表明,上个世纪70年代以来,计算机等技术领先行业的发展带动了经济结构的演进,技术进步存在持续的正向溢出效应。创新是经济结构调整的基本动力,当技术进步和产品创新出现后,提供了消费潜在商品或新商品的可能性,需求驱动进一步促进技术进步的提高,使得经济逐步朝向满足新需求的方向转轨。在这个过程中,新部门地位持续上升,所有部门都或通过生产率提高、或通过相对价格变化而受到技术进步的影响,推动产业结构向新的稳态均衡演进。

创新驱动下的结构调整对实现经济持续增长至关重要。一些技术落后国家和地区可以直接借用技术领先国家的成熟技术,实现生产率的飞跃,但并不是所有落后国家和地区都能很好地利用技术溢出效应。只有那些拥有足够社会能力的国家和地区,才能实现赶超。所谓社会能力,就是拥有足够数量和质量的劳动力、组织机构和企业,具备吸收、模仿先进技术以及推动工业结构升级的能力。为此,政府部门可以通过加大对科研的公共支出,通过允许加速资本折旧、抵扣所得税等方式鼓励企业增加新技术、新产品研发投入,并且着力推动培育和发展微观经济主体和人力资源,以提高相应的社会能力,并尽力提供更加开放公平的市场环境和制度保障。

## 创造劳动力竞争的新优势 推动产业结构调整

国内外经验表明,补贴类产业政策对

于产业结构调整长期效果并不明显,可将政策着力点放在标准引导方面。应当适当提高环境保护标准、产品质量标准和执法力度,加速淘汰落后生产能力。但环保和质量标准制定不能过于超前,要以多数企业能够勉力达到为限。产业结构调整必须基于经济自身的竞争优势。经济要素分为资本、劳动和制度三类,国际经济竞争实质上就是国家拥有经济要素的综合竞争。经济全球化的深入发展,使得资本跨国流动障碍逐步消失,除少数地域性产品或服务外,生产组织地域性限制越来越小,国际经济竞争逐步集中于劳动力竞争。

当前,我国资本短缺状况有很大改变,但劳动力成本优势正在被大幅削弱,环境污染已达难以忍受的地步,推动经济持续发展必须充分发挥自身制度优势,积极发挥资本的潜在作用,努力创造出劳动力竞争上的新优势(包括劳动者素质、技术水平、信息获得和创新能力等方面的竞争力),既提高劳动生产率保持劳动力比较成本优势,又提高产品或服务品质增进差异化竞争力,推动技术结构升级和产业结构调整,提升经济国际化程度。

## 寻求与经济发展水平相匹配的需求结构

不同经济发展阶段的需求结构差异显著。中等收入国家的家庭温饱问题得以整体解决,总的消费支出增长慢于收入增加,结果表现为国民储蓄率上升;产业部门发展要求提供更为便利的公共基础设施,基础设施建设投资比重会上升。这个阶段为经济腾飞阶段,以工业化、城镇化为基本特征,居民消费中的交通通讯、医疗保健和教育服务增速加快,居住类、金融等其他商品及服务类消费异军突起。目前,我国已开始迈入中等收入阶段,由温饱型消费向享受型消费过渡,消费规模增长和升级拉动结构调整和经济增长的作用逐步显现。但是,我国工业化进程尚未最终完成,基础设施建设、软件、设备和技术改造投资潜在需求空间十分巨大。现阶段,将扩大消费需求作为需求结构调整的最终目标是适宜的,但不宜以抑制投资

增长为代价。在未来相当长一段时间,我国投资还会保持一个较高速增长,而且也应维持一个较快的增长速度。与此同时,还必须充分发挥外部市场的作用,出口结构优化必须以持续较快的出口增长为前提,不能采取逆市场行动、人为制造贸易平衡。

总体而言,政府在需求结构调整方面的干预空间较大,但这并不意味着一定要出台多少措施来促进消费规模增长和消费结构调整。消费增长与结构调整有其内在机制,只要条件成熟,即使没有任何外在干预和刺激也会逐渐实现,过多的行政干预有可能适得其反。应重点关注消除影响消费增长的障碍,创造更好的消费环境。一方面,健全社会保障体系,加大社会保障支出,减轻人们的后顾之忧,增强消费信心和消费意愿。另一方面,加大城乡消费环境建设投入,强化食品安全监管,加强消费者权益保护,完善消费供给渠道,改善消费环境,降低消费成本。

## 采取兼顾公平和效率的经济政策调整收入分配结构

税收制度直接影响初次分配结构,所得税制度和转移支付制度直接影响二次分配结构。最低工资制度等工资管制制度的初衷是减轻贫困和实现公平,提高劳动报酬在初次分配中的份额,但常常难以实现初衷,且产生效率扭曲。如果说,改革开放之初,我国经济面临的主要问题和关注的重点是效率而非公平;那么,本世纪以来,情况发生了很大变化。当前,公平特别是分配公平已取代效率成为公众关注的重点,成为主流民意最迫切的诉求。

解决收入分配不公、贫富差距扩大的问题,在宏观层面应以提高居民可支配收入份额为目标,通过降低政府可支配收入份额来实现,不能人为扭曲劳动报酬和资本收益的市场比例;在中观层面,要打破国有资本对于高薪行业投资的垄断,打破强者对高薪行业就业的垄断,确保进入高薪行业机会均等性;在微观层面,要加大教育投入力度,确保公众接受教育的公平性,提高弱势群体社会的竞争力,为

分配公平营造一个公平的起点;同时还需努力消除腐败,避免社会财富过度集中,并适当加大资本利得课税力度,扩大资本利得课税范围。

## 在结构调整中转变政府职能

政府行为方式与其承担的经济责任有很大关系。经济转型首先是政府转型,没有政府职能的转变,就不会有经济结构的合理。在结构调整中,尤其需要克制行政冲动,减少政府干预,降低政府投资比重。这就要将政府职能限定在为市场主体服务和创造发展环境、完善市场监管、加强公共服务领域,减少其推动经济发展的直接责任,真正抑制政府投资冲动。应将政府投资领域严格限定在国防、司法、城镇和农村公共设施、农村水利、江河治理、防灾减灾与救灾、公共卫生、社会福利、基础科研、基础教育、道路桥梁等公益性和部分准公益性领域。调整中央与地方关系,合理划分中央与地方的收入比例和支出责任,弱化当前分税制对地方政府投资的刺激作用,完善地方税体系,既要增加地方政府可支配财力,更要抑制地方政府投资冲动。健全政府投资项目决策程序,提高政府投资项目决策的科学化、民主化水平,提高投资效率。

与此同时,必须切实发挥市场对于投资配置的基础性作用,放开民间投资领域的限制,降低市场准入门槛,继续削减和调整行政审批事项,修订出台政府核准投资项目目录,最大限度地缩减核准范围,下放核准权限,进一步调动民间资本的投资积极性,逐步使其成为投资的主体。

打造中国经济的升级版,需要在正确处理政府与市场关系上有更好的改革举措。任何一个经济体的成长与发展都有其深刻原因,这些原因构成了经济结构调整的内在逻辑。行政干预不能破坏市场机制,应由市场解决的问题要切实交给市场去调节。只有让市场自身充分发挥调节功能,人力、资本、技术和制度等经济要素的组合才能更加有效,经济结构调整才能顺利实现,经济转型升级才能真正做到。

# 换一种思路化解产能过剩

国务院发展研究中心 刘培林

我国快速经济增长过程中不少制造业积累的产能,相对于目前国内和主要出口对象国的市场容量而言,处于过剩状态。应该说,与计划经济条件下的短缺经济状态相比,市场经济条件下的产能过剩并不意味着消费和投资需求得到了满足,更意味着促使企业改善经营管理和技术水平的外在压力,具有积极意义。但同时我们也要看到产能过剩的危害,必须妥善加以化解。

化解产能过剩的通常思路是减少产能,即在供给端做减法。倘若所减少的产能还能转用于增加其他短缺产业的产能,则更加理想。但这种思路之下诸如停工停产、短期的结构性失业、公共资金投入等短期成本不容忽视。

如果拓宽视野,化解产能过剩问题还可以有另外一种思路,即在需求端做加法,扩大市场容量。这听起来似乎是一个悖论,产能过剩按照定义就是供大于求,何来

拓展市场?但深入思考不难发现,只有在全球市场饱和的情况下,产能过剩才成为绝对的现象,才需要减少产能。但高收入和中等收入经济体市场饱和而低收入经济体市场尚未饱和的情况下,市场容量就有拓展的空间。

在目前情况下,中国制造业还有可以拓展的市场容量吗?客观分析全球市场情况,应该说我国至少有一些产业可以拓展市场容量。这些市场容量不是来自美国、欧洲、日本这样的发达国家,甚至不是新兴经济体,而主要来自非洲等地区的低收入经济体。

我国经验表明,低收入阶段上,在区位条件较好的部分地区通过发展一定的相对超前的基础设施,和资金、技术密集型程度较低的初级加工制造业,可以成为增长极和经济起飞的引擎。这些措施不仅是缓解诸多供给瓶颈,实现高速增长的重要前提;同时还是拉动经济增长的

重要需求因素。这些领域需要大量的工业产品投入,我国作为大国,在经济发展过程中有能力主要依靠自身力量满足相应的需求。非洲地区的低收入经济体虽然对这些产品也有需求空间,但短时间内尚不具备相应的生产能力。这就构成了中国制造业拓展市场容量的潜在空间。

但非洲经济体资本和外汇匮乏,无法支撑对这些产品的进口。这种背景下,如何拓展这些经济体的市场容量?一个可能的思路是,更加重视出口信贷政策的作用。以购买我国产品为前提,以出口对象国建设项目收益权或其他资产为抵押,把我国目前被消极地用于维持过剩行业资金链的投入,转化为对非洲国家的出口信贷,可以有效带动一些产业出口,拓展非洲等地区低收入经济体的市场。

与消除产能的思路和措施相比,这

样的措施更加积极,短期成本更小。

企业走出去在外国设厂进而消化过剩产能的做法,固然能够提高我国的国民收入,但国内生产总值不会提高,就业机会也会转移到国外。而与之相比,本文建议的措施则能够同时提高国民收入和国内生产总值,且就业机会留在国内。

考虑到各方面因素,还可以对传统的出口信贷方式进行改进和创新。首先,为尽可能降低风险和损失,应由我国企业自身在充分市场调查基础上提出出口信贷申请;并由提出申请的国内出口企业提供一定担保,从而形成出口企业和出口对象国项目收益双抵押的格局。其次,由于低收入国家往往需要多个投资项目同时进行集团式投资,才能整体见效,所以可考虑由我国多个企业联合实施出口信贷项目,并且和部分企业直接走出去在外国设厂的方式结合起来。