

新书印象

释放新一轮改革红利

——读《改革红利》

吴锋

现在理论界有一种观点,那就是中国过去30多年的发展,是因为有人口红利、资源红利和改革红利,但现在这些旧红利已经用得差不多了,我国原有发展模式所依靠的比较优势也已经丧失差不多了,中国必须通过进一步深化改革释放新一轮改革红利。中国经济出版社新近出版的《改革红利——十八大后的转型与改革》就是主张这一观点并系统论述如何释放和抓住新一轮改革红利的一本力作。

通读该书,我们可以清晰地看到,改革开放30多年,我国从落后国家迅速崛起成为世界第二大经济体,最重要的是收获了改革红利。熟悉经济史的人都知道,在这个过程中,有几件大事值得一提:一是20世纪80年代初,以家庭联产承包责任制为核心的农村改革,让“票”购物的农产品短缺时代一去不复返了。二是“南方谈话”和党的十四大确立“建立社会主义市场经济体制”,中国经济由此开始了新篇章。三是2001年中国正式加入WTO,让中国收获了全球化红利,成就了世界第一制造强国的美誉。

通读该书,我们可以清晰地看到,目前劳动力供给数量增加所带来的“人口红利”在减少,但是随着教育的发展,还会产生人力资源增加所带来的红利;原来某些靠出口、投资拉动的红利也在减弱,但消费升级会带来新的红利。要让这些红利释放出来,有赖于制度创新,有赖于推进消费主导的转型与改革、人口城镇化的转型与改革、市场导向的转型与改革,政府转型与改革。改革红利,就是指通过制度变革来获取经济增长、社会发展的成果,释放和抓住改革红利,就是要通过改革把我国正在面临的战略机遇、巨大市场潜力变成现实生产力。

探索中国发展新思路

——读《中国改革新思维》

唐锐

得益于30多年的改革开放,中国经济社会发生了翻天覆地的变化,取得了举世公认的辉煌成就。但是,改革开放进行了30多年,已经行至深水区。因此,必须有自上而下的有力推动,才能使改革深入下去。重要的是推出必要的改革,而改革方案的出台,就像李佐军在其新书《中国改革新思维》中所揭示的那样,这需要改革的新思维,要找到一种能为各方所普遍接受的理念,从而在众多的利益主体之间进行调和,形成一个综合的、统筹的、系统的改革思路,协调推进经济、政治、文化、社会和生态“五位一体”的改革。

要预知中国改革的前路,首先要看清中国改革的源流。《中国改革新思维》从回顾那段改变中国命运的改革30年开始入笔,试图从这段激荡的历程中寻找解决当前困局的答案。作者在上篇对改革开放30多年的历程作了一个大略的回顾,对此间产生的一些有过重要影响的改革理论进行了简要的评说,从正反两方面总结了改革的得与失,试图对改革的起因、过程、成就、成本、问题、经验和启示等作一个完整的解释和评价;中篇分析了改革的前景、面临的形势、需要警惕的问题和误区等问题;下篇则阐述了下一步改革的新思路、新任务和新举措。作者旗帜鲜明地认为,中国改革不能够有疲劳的思想,目前中国改革进入瓶颈期,既不能陷入不改革的误区,也不能进入所谓坏的市场经济体系中,在这一过程中,要坚持“以人为本”,通过推进全面改革来推动社会进入新阶段。

用经典解读当下与未来

——读《经济发展理论的十位大师》

冯欢

发展经济学是第二次世界大战后独立民族国家为解决生存和发展需要而产生的一门学科,一批才华横溢的经济学家投身于发展问题的研究。为了回顾当时情况并结合发展经济学的现状来评价这一时期重要发展经济学家的论点,1986年,《经济发展理论的十位大师》的中译本面世。时隔20多年后,这本译著再版后又与我们见面了。再次重温经典理论,感知早期发展理论开拓者的思想和经历,对我们今天研究发展问题仍然具有现实意义。

《经济发展理论的十位大师》一书不仅介绍了发展经济学的形成历程,还如数家珍地记录了国际发展经济学这门学科的10位开拓者的思想和观点。读这本书,我们不仅可以了解发展经济学领域内这些开拓者,而且通过学习这些经典理论,我们用发展经济学的思想观点来看当下与未来,依然具有重要价值。以中国的发展为例,经过30多年来的改革开放,中国已经完成了早期发展经济学家所说的经济“起飞”阶段的历史任务,站在了发展经济学家罗斯托所说的经济持续增长阶段的新起点上。在这个过程中,中国既从自身国情出发推动发展,又高度重视借鉴包括发展经济学在内的理论经验,从而创造了中国发展的奇迹。但中国的发展未来还面临不少现实的挑战,《经济发展理论的十位大师》一书通过对发展经济学理论的梳理和分析,间接地提示了解决中国发展问题的方法:唯有以现实需要和问题为导向,继续将中国中等收入阶段发展的特性要求和共性规律紧密结合,大力推进理论创新,才能认清这个阶段发展的本质和推动因素,引领中国继续阔步前行。从这个意义上看,此书兼具理论和实践双价值,对发展经济学感兴趣的读者,不妨一读。

本版编辑 欧阳伏

全面提高城镇化水平和质量

——广东省中山市坚持走以人为核心新型城镇化道路的探索

广东省中山市委书记 薛晓峰



坚持产城互动,推进“劳动进城”

工业化是城镇化的基础,人融入工业化的进程,就是人的城镇化的起步。中山在工业化与城镇化发展过程中,以市场为导向、规划为先导、产业为基础,不断优化产业结构和城市布局,努力实现产城互动、产产共融。

第一,发展区域特色经济,夯实农民进城基础。中山市统筹城乡产业发展,以工业化和农业现代化为抓手,形成一镇一品的特色产业,为广大农村劳动者向城镇二、三产业转移提供机遇。一是大力发展专业镇经济。全市24个镇区设立44个工业园,实现每个镇至少拥有一个工业园,形成了产业集聚度高、行业影响力大、市场竞争力的专业镇经济,全市超过80%农村从业人员从事二、三产业。二是着力推进农业产业化经营。以实施“一带两区十基地”战略为重点,大力发展现代化农业园区,促进农业适度规模经营,目前全市拥有6个现代农业示范园区和19个农业标准化示范区,农业平均每亩产出达到1.8万元。三是不断优化产业结构。以产业升级推动城镇化质量提升为重点,围绕提高人均、人均等单位产出水平,组织实施“三个一百”(重点推动100家外商投资企业或来料加工企业就地转型升级,支持100家内资企业做强做大,引进100家优质企业)战略等转型升级系列举措,目前全市三次产业结构到2012年调整为2.5:55.5:42,全市从业人员208.64万人,其中非农产业就业人员198.61万人,占比高达95%。

第二,优化城镇空间布局,促进产城互动升级。中山市依托区域特色经济强大的内生动力,不断强化产业集聚区规划与城镇规划协调衔接,紧密结合实际大力发展现代田园风光都市。一是坚持“全域中山”理念,统

筹规划全市发展布局。目前全市拥有总体规划,24个镇(区)拥有城镇规划,187个新农村拥有村庄规划,实现市镇村三级控制性规划全覆盖。二是坚持“精品城市”理念,科学规划城镇建设格局。三是实施“一盘棋”战略,统筹全市基础设施规划建设。全市规划建设36条城市道路,以环形和井字形路网搭建起大城市的基本框架。全市100%的村通路、通公交、通电、通宽带,实现了基本公共设施城乡共建、城乡联网、城乡共用。

坚持社会融合,推进“身份进城”

随着城镇产业的长足发展,中山城镇吸纳了大量本地农民与异地务工人员进城就业,在城镇形成了城市人和农村人、本地人和外地人“双重二元结构”。中山市因势利导,大胆改革城镇身份制度,增强劳动者进城的归宿感和安全感。

其一,率先创新本地农民融入城镇制度。一是全面开展农村股份合作制改革。二是推行集体经济村级统一核算。撤销组一级核算,统筹资源配置和开发利用,建立产权清晰、运作规范的新型农村集体经济管理体制,提高农村集体经济组织市场竞争力,促进农业现代化。三是稳步实施“村改居”工程。鼓励全市城中村、城乡接合部、镇区中心区及周边村等有条件行政村改社区居委会,将城镇就业人员统一纳入城镇化社区管理与服务。四是推进城乡户籍一体化管理。2012年7月1日起,中山取消城乡户籍划分,所有户籍居民及其新生子女、市外新迁入户籍居民一登记为“中山市居民户口”。

第二,积极探索异地务工人员身份进城制度。中山分三个阶段逐步破解城市二元结构。第一阶段:从2010年开始,在全国率先实施异地务工人员积分制管理制度。目前,

共有3万多名异地务工人员及其子女通过积分制入户与入读公办中小学。第二阶段:2011年至2012年,采取各项措施促进新老中山人融合。探索在异地务工人员集中的村(居),包括安排1名异地务工人员的党员担任党总支委员;按照一定比例设立村(居)委会的特别委员;建立村(居)社区建设协调委员会,形成异地务工人员参与村(居)公共事务和重大事项民主决策机制等。第三阶段:2013年出台新措施,通过降低积分门槛,扩大入户规模,增加公办学位,拓展免费义务教育范围,将更多的基本公共服务内容纳入积分制管理等措施,进一步拓展异地务工人员享受公共服务的广度和深度。

坚持共建共享,推进“生活进城”

城镇化的题中之义就是让更多的农村人口享受城镇化的生活方式。中山目前以全省1%的土地、3%的人口创造了全省第五的经济总量,这一“小马拉大车”的不凡业绩,是320万新老中山人共同奋斗的成果。

第一,实行一体化社会保障,解决进城后顾之忧。中山市坚持以“同缴费、同待遇、同管理、同服务”为指导,立足建立一体化的社会保障制度,积极推进“三个一”工程,解决进城务工人员的后顾之忧。一是实行城乡医疗保障一体化,确保每一个居民都有一份医疗保险。二是实行城乡养老保险并轨,确保每一个适龄的居民都有一份社会养老保险。三是实行城乡统筹就业全覆盖,确保每一个有就业愿望的劳动力都有一份工作。

第二,推进均等化公共服务,满足进城生活需求。一是健全公共财政投入机制。将城乡公益事业和基本公共服务纳入市、镇两级公共财政预算,将教科文卫及环保等事业经费向农村倾斜。中山市财政用于城乡基本

公共服务的支出比重从2003年的45.67%上升到2013年的68%,全市公共财政预算支出增加额九成以上用于民生保障。二是优先发展文化教育事业。三是大力发展公共卫生。建立起市镇村三级公共卫生服务网络,全部镇区成为国家或省级卫生镇,村村建有卫生站,基本实现“小病在家门、大病住医院、康复回社区”。目前,中山实现城乡居民在八大项、50多个小项的公共服务方面享受相同政策。

坚持文化引领,推进“心理进城”

近年来,中山市积极采取有力有效措施,着力培育现代市民意识和主人翁意识,共享共促城镇文明。

第一,开展全民修身行动,培育现代市民意识。中山市在推进新型城镇化进程中,注重提升进城就业劳动者的市民素质,培育现代市民意识。比如,2011年启动为期5年的全民修身行动,通过公民意识培育行动、城市精神光大行动等十大活动,大力宣传和践行社会主义核心价值观;再如,通过举办修身学堂,引导群众开展道德修身教育,引导市民向上向善,促进道德观念内化于心。

第二,推动社会多元共治,增强城镇主人翁意识。一是保障进城劳动者的政治权利。近年来,中山市对符合条件、经村(居)民代表会议同意的外来人员支持其登记为参选居民,目前全市已有69名外来人员当选为村(居)委员会委员。二是创新基层社区管理服务模式。全市279个村(居)全面推进“2+8+N”社区服务中心实体化建设,不断完善环卫、农技等社区服务中心的服务功能。三是培育和发展社会组织。以团委、妇联、工会等群团组织为主导,加快枢纽型社会组织建设,团结和凝聚进城劳动者,共同参与城镇社会建设和管理,增强他们的城镇主人翁意识。

理论在线

当前,创新已成为各国经济发展的热点。事实上,经济的全球化、资源配置的全球化,以及技术的全球化使一国不可能具有垄断创新的能力,也不可能拥有创新所需的全部资源和技术,完全独立和封闭的创新变得更加困难。开放创新已经成为科技全球化背景下的大趋势,我国如何利用新的全球化红利促进向创新驱动型国家转型意义重大。

近些年,随着国内生产要素价格攀升、土地供应日趋紧张、劳动力供应结构性短缺,部分外需导向型、劳动密集型外商投资企业经营面临一定困难。然而,总体上看,中国吸收外资的综合优势并未明显减弱。首先,中国国民经济保持相对平稳的增长,扩内需政策将进一步激发国内市场增长潜能,逐步提高的劳动力素质和相对完备的配套能力为吸收高附加值、高技术含量外商投资创造了发展条件;其次,创新驱动发展战略的推进和鼓励战略性新兴产业发展规划的实施为提高外资质量和水平提供了政策支撑。此外,外商投资环境整体改善,跨国公司

在新一轮全球化中塑造新优势

国家信息中心 张莱楠

依然看好在中国的长期投资前景。

目前,中国技术转移和技术成果转化率的格局正在发生积极改变,而这正是得益于技术合作和接受外部的技术转移,通过开放创新可以由“危机”到“转机”。数据显示,近些年来自国外的科研经费以及技术转移的项目总体呈现上升趋势,发达国家同中国开展合作研究的需求也越来越大。由于高科技产品研发投入大,并且产品生命周期短,在全球市场一体化的形势下,要分摊研发成本,必须走大量出口的路线,提高产品销量,依靠规模化的海外市场获得与研发投入成正比例的利润。

中国正逐渐成为世界科技产品出口的巨大市场,商务部数据显示,2001年至2011年,中国进口高技术产品从560亿美元增至4630亿美元,年均增幅23.5%,同一时期自美进口的高技术产品,则由2001年

占中国高技术产品进口总额的16.7%降到2011年的6.3%。根据相关预测,未来10年内中国高科技市场的年增长率将达到20%至40%。这意味着更多的通过开放创新和合作创新的模式,接受全球的产业转移以及自身的产业升级,中国有望成为全球新兴的产业转移基地和研发中心,这无疑是中国实现开放创新“蛙跳”的一次重大机遇。

未来全面提高中国开放型经济的空间还十分巨大:一是吸收外国直接投资(FDI)有较大的空间。眼下,中国吸收FDI存量的人均规模长期低于世界平均水平。未来中国需要进一步在提高吸引外资数量的同时,增强吸引外资的质量,要引导外商投资高附加值制造领域,扩大服务业对外开放,强化外商投资作为引进技术和智力的重要载体作用。可以说,外资推动中国创新能力方面空间巨大。二是中国进一步降低市场壁垒

的空间也较大。金融开放度指标显示,中国与发达国家相比还有一定差距。随着经济实力提升,中国与周边国家、贸易伙伴的联系越来越紧密,人民币区域化的空间有待进一步拓展。同时也可以考虑继续加大对外资的开放力度,加快高新技术进口,充分利用全球资源参与核心技术研发。三是在推动政府效率提升和市场化机制方面空间更大。深化政府职能转变,就要减少政府直接干预,花力气促进科研和自主创新的发展,特别是在政府采购方面要更加透明公平。从长远来看,凡是具有关键核心技术、前沿技术和企业技术创新能力强的新兴产业均有较高的机会参与国际市场的政府采购。因此,全球化红利并没有减少甚至消失,只要中国善于利用吸收全球创新资源和高级生产要素,不断向全球价值链的高端攀升,它依然能够给中国带来新一轮红利。

以好的作风开展教育实践活动

河南省中国特色社会主义理论体系研究中心

组织机体的重要作用。在收到良好成效的同时,历次集中教育实践活动也积累了诸多好经验。这次开展党的群众路线教育实践活动,也应当继承以往开展集中教育实践活动的好经验,特别要抓住党和人民群众关系这个根本问题,以好的作风确保这次教育实践活动取得实效。

把理论学习放在首位。开展党内教育实践活动,最重要的就是要增强理论学习的自觉性,提高用马克思主义立场、观点和方法分析解决问题的能力,使全党能够把马克思主义理论与中国的实际更好地结合起来,解决党的事业所面临的问题。因此,我们党的历次教育实践活动,都强调把学习马克思主义理论放在首要位置,以若干经典学习材料为依据,原原本本地进行学习。在这次教育实践活动中,中共中央文献研究室专门出版了《论群众路线——重要论述摘编》等,就很好地继承了重视理论学习这一好经验。

重点解决突出问题。相较经常性的党内教育,党内集中教育活动具有持续时间较长、投入多、要求严、内容广等特点。因而

在这个过程中,重点解决突出问题,反倒具有诸多便利条件,同时有助于增强党内集中教育实践活动的针对性和有效性。延安整风之所以能够取得突出成效,很重要的一个原因,就是创造性地提出并贯彻了理论联系实际原则,在普遍提高党员特别是党的高级领导干部马克思主义素养基础上,重点解决了党的思想路线问题。这次教育实践活动中强调主要任务聚焦到作风建设上,集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题,就很好地坚持了这一经验。

遵循民主集中制原则。由于党内集中教育实践活动具有动员性、组织性、互动性和规模化的特点,因而比平时更加需要充分调动广大党员和党的基层组织积极性、主动性和创造性,因而也就需要比平时更加注重发扬党内民主。延安整风期间,我们党创造了批评与自我批评等一系列好做法,这不仅使整风取得重大成效,而且成为党不断传承的优良作风。对于这次党的群众路线教育实践活动,中央创造性地提出了“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总

要求,强调要以整风精神开展批评和自我批评,达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的目的。这充分体现了对延安整风运动所奠定的好经验一以贯之的继承。

以先进性和纯洁性为诉求。保持党的先进性和纯洁性,是我们党应对和经受各种考验、化解和战胜各种危险的重要法宝。在党搞好自身建设的任何活动中,都应当牢牢把握这个诉求目标。历次党内集中教育实践活动都因时因地强调保持先进性和纯洁性的具体要求,从而收效良多。这次活动以为民务实清廉为主要内容,把贯彻落实中央八项规定精神作为切入点,着力解决突出问题,可以说抓住了根本,抓到了点子上。

总之,纵观历次党内集中教育实践活动,都坚持了继承基础上的创新,既有继承,又有创新,把继承与创新很好地结合起来,从而收到了显著效果。我们有理由相信,只要认真继承以往的好经验,在继承的基础上进行创新,这次群众路线教育实践活动就一定能够取得巨大成绩,为实现中国梦奠定良好的精神气质和工作状态。

(执笔:樊金山)



在这次教育实践活动中,要抓住党和人民群众关系这个根本问题,把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求贯穿始终,以好的作风深入开展教育实践活动。

我们党在领导革命、建设、改革的实践中,历来坚持根据形势和任务的新变化、时代发展对党的建设的新要求,在全党开展马克思主义集中教育活动,以更好促进党和人民事业发展。尽管不同时期开展的集中教育活动背景、任务、内容、做法有所不同,但每一次都把集中教育实践活动作为解放思想、统一认识、振奋精神的总动员,起到了坚定理想信念、密切党群关系、强健