

给残疾人一个温馨的社会保障

本报记者 苏琳

□ 我国有8300多万残疾人,直接影响家庭人口2.6亿。
□ 残疾人服务是政府公共服务体系的重要组成部分,做好相关工作,是发展社会事业、保障改善民生、推动基本公共服务均等化的目标要求。
□ 不断满足残疾人类别化、多样化、个性化服务需求,是新时期的现实需要。

这是一个特殊的群体,全国约有8300多万人。他们在生理、智力、人体结构上,因某种组织、功能缺失或不正常而部分丧失以正常方式从事某种活动的的能力,但仍具备某种活动的潜能。由于残疾,他们直接影响到家庭人口2.6亿,因此,建立健全残疾人服务体系,成为政府公共服务体系的重要组成部分,成为发展社会事业、保障改善民生、推动基本公共服务均等化的目标要求,是新时期不断满足残疾人类别化、多样化、个性化服务需求的现实需要。

(一)

我国政府高度重视残疾人社会保障。1988年3月11日,中国残疾人联合会正式成立,标志着中国残疾人事业进入了正规化,为残疾人社会保障的常态化奠定了基础。

2008年3月,《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》提出,推进残疾人社会保障体系和服务体系建设。2010年3月,国务院办公厅转发《关于加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设的指导意见》,对当前和今后一个时

期加快推进我国残疾人社会保障体系和服务体系建设提出具体指导。

在学术界,2007年6月13日,全国第一家残疾人事业发展研究机构——中国人民大学残疾人事业发展研究院成立。6年来,这家由中国人民大学、中国残联、北京市残联3家跨学科组建的研究机构,创设了“中国残疾人事业发展论坛”等多个国际研讨会,出版了《中国残疾人事业研究系列》专著和100多篇学术文章,对增进我国学界、政界及社会人士和组织的残疾人事业理论创新与学术交流起到了促进作用,产生了重要影响。

经过多方努力,我国残疾人社会保障、扶贫救助和慈善事业得到加强。仅“十五”时期,全国累计扶持贫困残疾人1166万人,700万农村残疾人摆脱贫困,594万残疾人享有最低生活保障,国家彩票公益金帮助5万多户无房或极度危房残疾人改善了居住条件。其中,北京市做好制度顶层设计,为残疾人提供“全面覆盖、全程支持、全方位利用”的服务,既做到人群全覆盖,又实现需求全覆盖,为残疾人提供从出生到终生的终生帮扶,在整个社会服务或公共服务的大链条中,满足残疾人多层次、多元化的服务需求。

(二)

尽管有越来越多的残疾人走上了自主奋斗之路,但总体而言,我国60%以上的残疾人还要靠家庭供养,70%的残疾人还只能靠救济生活,长期依赖性的生存状态和普遍较低的受教育水平,使不少残疾人存在自卑感,存在“等、靠、要”的思想倾向,对于生活、生命本身缺乏自觉性。

对于这一特殊群体,社会保障无疑是最现实、最紧迫的问题。北京师范大学经济管理学院院长赖德胜认为,残疾人社会保障的水平和质量,是衡量一个国家民主程度、文明程度、法治程度和现代化程度的重要标准。

“建设残疾人服务体系,关键是要有正确的理念引导。”中国人民大学教授郑功成表示,“残疾人服务体系是针对残疾人特殊性、多样化、类别化的服务需求,有计划地发展专项基本公共服务项目,形成组织管理有序、技术支持到位、服务网络完善、规范标准健全、保障措施得力、监督检查有效的残疾人服务工作格局,全面提升为残疾人服务的能力和水平,促进残疾人平等参与社会生活和全面发展。”

以安徽滁州为例,该市把残疾人事业纳入经济社会发展大局统筹考虑,凡年满18周岁、无劳动能力、无个人收入来源的残疾人、18周岁以下的残疾孤儿、父母离异或其他原因导致随他人生活的18周岁以下的残疾人,均可享受“生、老、病、死”全过程、全方位救助。

(三)

近年来,我国残疾人的生存状况与生

活水平得到明显改善,但也存在着目标定位还不清晰、制度结构不尽合理、管理体制尚未理顺、责任划分并不明确,以及与其他相关制度安排不配套等缺陷,形成了整个社会事业与社会保障体系建设中的短板。

“残疾人社会保障的目的,是通过社会公共力量帮助残疾人改善生存状况,在一定程度上纾解残疾人因身体残障带来的心理障碍,为其更好地融入社会提供现实可能性。”郑功成建议,通过职能调整,理顺残疾人事业管理体制,构建“津贴+服务+优待”三位一体的政策体系,筑牢“普惠+特惠”双层制度架构,采取“公办+公助民办+民办三轨并行”的服务系统,通过制度创新,激发各级政府与社会各界共同促进残疾人事业全面发展的活力。

“就业是残疾人改善生活状况、提高职业幸福感和参与社会的主要途径。”赖德胜建议,大力提高残疾人教育和职业技能培训水平,通过政策引导、政策创新、制度顶层设计,完善残疾人集中就业、按比例安排就业等传统就业形式,实施更加积极的残疾人就业政策,为残疾人灵活就业与创业提供金融、财税优惠措施,推动实现残疾人充分就业、体面就业、和谐就业。

“未来5年,北京将努力建成‘三个残疾人工作首善之区’,即残疾人社会保障首善之区、残疾人公共服务首善之区和残疾人融合发展首善之区。”在日前召开的“残障与发展论坛(2013)”上,北京市残疾人联合会理事长吴文彦透露,北京将在2015年初步建成“网络健全、服务完善、运行高效、保障有力”的残疾人服务体系;2020年全面完善“城乡人人可及、需求全面覆盖、服务及时有效”的残疾人服务体系。

守护食品安全

多方联手把好“入口”安全关

本报记者 顾阳

35辆货车,来回185趟运输,150余名工作人员……。前不久,杭州海关下属台州海关会同当地检验检疫、公安、环保、食品等相关管理部门,集中销毁了1200余吨走私入境冻品,这是浙江省近年来公开销毁的最大一批走私冻品。

说起这批走私冻品的来源,还要从今年春节前夕杭州海关查处的一起走私案说起。

2月5日,海关缉私人员获悉,当晚可能会有一批冻品从海路偷运入境,并在台州温岭沿海一带卸货。“很可能是一批未经检疫的冷冻食品,一旦进入国内市场,将严重威胁到人民群众的健康。”接报后,台州海关缉私分局立即组织40多名精干警力成立专案组,并对可能卸货的海域和码头进行布控。

当晚8时许,一艘可疑船只和10余辆大型冷冻运输车陆续进入海关缉私人员埋伏圈。晚9时,当走私分子开始向冷冻运输车卸货时,守候已久的缉私人员果断出击,当场查获鸡爪、鸡翅等走私冻品1200余吨,抓获涉案人员28名,现场查扣外籍走私货轮1艘,大型冷冻运输车13辆。

“这次查获的冻品中,大量的冻品包装袋上标注着2007年生产、2010年过期,这些冻品早已超过保质期3年了。”杭州海关工作人员介绍,为了降低成本,不法分子收购过期、劣质冻品走私入境,对国内食品安全造成了严重危害。

据悉,这批涉嫌走私冻品的原产地为巴西,运抵台州温岭松门一码头后准备卸货上岸,再转运至内陆地区销售。“走私冻品往往流向国内的肉类加工厂、单位食堂、小摊及老百姓的餐桌,一旦这次海关查获的过期变质冻品流入市场,将对国人的饮食安全带来严重危害。”办案人员介绍说。

海关查获走私冻品后,立即提请检验检疫部门进行检验。根据检验检疫部门“退运或销毁”的处理意见,鉴于走私冻品系直接走私偷运入境,涉案人员无法提供合法来源证明和进口报关等手续,且大量属于过期食品,存在极大的安全风险,为确保食品安全和人民群众健康安全,在台州市人民政府的统一协调下,海关等各相关部门根据有关法律规范,本着环保、安全、经济的原则,对该批冻品实施无害化焚毁销毁。

视线

让每一个孩子都有幸福的童年

张蔚蓝

民政部决定在江苏省昆山市等4个县市开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作后,最新消息称,北京市也已作出相关制度安排。

根据适度普惠型儿童福利制度,将把儿童群体分为孤儿、困境儿童、困境家庭儿童、普通儿童4个层次,对不同类型的儿童,分不同标准予以福利保障。其中,困境儿童被确定为重点保障对象。

该制度还对各层次儿童进行了细致的

类型划分:将孤儿细分为社会散居孤儿和福利机构养育孤儿2类;困境儿童细分为残疾儿童、重病儿童和流浪儿童3类;困境家庭儿童细分为父母重度残疾或重病的儿童、父母长期服刑在押或强制戒毒的儿童、父母一方死亡另一方因其情况无法履行抚养义务和监护职责的儿童、贫困家庭的儿童4类。尽管有专家表示,这样扩大的分类实际上还不足以覆盖所有儿童,例如涵盖不了受虐待的孩子、受性侵害的孩

子。但是,救助范围的扩大毕竟是一件应当肯定的事。

据了解,目前我国有0-18岁未成年人约3亿人,占全国人口总数的22.5%,其中半数以上分布在农村地区。数据显示,目前我国生活困难的18岁以下未成年人有700多万人。儿童是民族的希望、祖国的未来。为儿童的成长发展优先提供福利,完善儿童福利制度,让每一个孩子都有幸福的童年,不受困顿饥寒之苦,是国际社会的普

遍准则,也是我们义不容辞的责任。

完善儿童福利制度,首先要完善儿童保护法律体系。我国针对儿童保护的主要法律是《未成年人保护法》,但该法原则性大于操作性,政策性大于实用性。在目前儿童福利多部门涉管的情况下,还要统筹协调教育、公安、人力资源和社会保障、卫生计生等相关部门,凝聚起儿童保护的合力。其次,要完善儿童监护制度和救助设施,要有完备的设施和程序稳妥地安置困境儿童。其中,政府要承担起主要责任,并建立起发达的社工体系,有专门的机构与社会组织。当儿童受到忽视、遭受暴力时,社工可以第一时间出现,而且提供必要的干预。同时,要积极调动社会力量,建立健全社会化的儿童福利服务体系,包括建立社区早期发现系统和强制报告制度等。

劳动者 幸福者

开栏的话:在我们身边,有许多普普通通的劳动者,他们脚踏实地,用自己的双手为社会服务,同时实现着自身的价值、创造着美好幸福生活。今天开始,我们推出“劳动者 幸福者”专栏,希望通过展示他们的人生经历,诠释“诚实劳动创造幸福生活”的真理。

本期人物 邓保连,男,50岁,安徽亳州人,现在北京市西城区长椿里小区从事废品回收、房屋修缮等工作。

人勤梦自圆

本报记者 陈郁

“干活儿我从不挑拣,啥都干。”邓师傅说。或许正是他的这股爽快和憨厚劲儿,使他成了小区里最忙的人。谁家积攒了旧书、旧报纸、喝过的饮料瓶,总会叫他,“邓邓,来收一下!”谁家装修拆除了旧物件,也会喊他,“邓邓,给帮忙收拾了!”哪位老人需要买米面、桶装水等重物,就会直接打电话给他,“邓邓,给我带些米面回来呀……”

来北京20多年了,邓师傅说,当年一个人来北京闯荡,心里揣着一个梦想,就是好好在北京打工、挣钱,给3个儿子每人盖间大瓦房,娶个媳妇。现如今,这个梦想已经圆满实现——“最小的儿子去年都已经结婚了。”邓师傅说。

其实,刚来北京的时候,邓师傅的生活还是挺艰苦的,没有固定的工作,好不容易给人打个工,老板还欠薪。“后来,我干脆自己收废品了!”邓师傅说,“我不怕苦不怕累,别人不爱干,我干!”

一来二去,邓师傅有了一些自己固定的“老客户”。大概在10年前,“我们这儿成立房产所,因为办公地点要装修,叫我去收废品,连带着帮着收拾收拾院子”。

后来,房产所的领导问邓师傅愿不愿意长期与他们合作。“虽然不是正式工作人员,也没有工资,不过可以在办公的地方借我间小屋子住。”邓师傅满心欢喜地答应了。从此,他有了固定的住处,基本稳定的工作。

“为什么留下你呢?”记者问。

“他们说我干活儿踏实。”邓师傅说得非常认真。他说,经过这么多年,他勤勤恳恳干活,省吃俭用,也攒了一些钱,后来就陆陆续续把妻子和孩子们接到了北京。“我教给孩子们,干活儿首先要做人,手要勤快干净,心要宽厚善良!”如今,3个孩子在首都干得非常好。“每个人都成家立业了,不用再操心。老大还在我们老家县城买了大房子,孙子今年就要在北京上小学了!”说起来,邓师傅颇感欣慰。

但他并没有因此而闲下来。“帮别人买东西、送东西,有人说我管那么多闲事干嘛!可我想,我那不是帮别人,是在帮自己!我自己也有父母,我以后也会老,我至少要给孩子们做出个榜样!”打开街道为他颁发的“优秀社区居家养老服务”证书,邓师傅眼里闪烁着光芒。

快讯

第二届公益慈善交流展示会将办

本报讯 由民政部、国务院国资委、深圳市人民政府等5家单位共同主办的第二届中国公益慈善项目交流展示会,将于今年9月在深圳举办。展会将以“慈善,让中国更美丽”为主题,集中展示我国慈善公益项目成果,搭建慈善公益资源对接平台,以促进营造慈善公益良好发展环境,推动慈善公益组织健康发展,传播慈善公益文化,树立中国慈善公益事业发展的风向标。

据介绍,慈善会将创新设置以慈善事业热点为专题的展区布局,设置救灾救助、社会组织、企业社会责任和基金会、国际合作和港澳台、慈善之城、慈善创新、公益体验、生态公益8个展区,以促进各种慈善要素的充分交流和有效对接。展会期间,还将举办中国慈善公益项目大赛、公益资源交流对接平台、“1+N”会议等多项活动。展会还将建设专门网站,提供全国慈善公益资源对接服务,建立求助、资助信息的发布和核对机制,打造常态化、信息化的“永不落幕的慈善会”。 (李媛媛)

民政部要求加强

养老机构管理全过程监督

本报讯 民政部日前发出通知,要求各地按照《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》的要求,切实加强养老机构管理的全过程监督。

通知提出,要严格准入条件和程序,依法核发养老机构设立许可证,切实把好养老机构准入关;仔细甄别养老地产与养老机构,既要保护房地产业参与社会养老服务的积极性,又要防止简单地把养老地产当成养老机构的现象发生;加强对养老机构依法登记后的监督管理,坚持事前审批与事后监管相结合,督促和指导养老机构规范服务内容,强化内部管理,接受监督检查。通知还要求,为了做到行政许可信息的公开透明,方便社会各界监督与查询,要建立健全养老机构设立许可信息管理制度,及时公布养老机构设立许可相关信息,接受社会监督;加强有关部门的沟通协调,建立许可信息共享和工作联动机制,尽量简化登记程序,强化许可管理。(惠民)

本版编辑 姜天骄