

# 构建中美新型大国关系 惠及当下 利在远久

——访北京大学国际关系学院院长王缉思

本报记者 李正信 李春霞

7月初,新一轮中美战略与经济对话即将在美国举行。世人翘首以待,高度关注新一轮对话热门议题及成果。借此机会,我们独家采访了北京大学国际关系学院院长王缉思。全面阐释中美构建新型大国关系的深刻内涵



两国会因为国力日趋接近,战略上相互怀疑而发生对抗。还有的学者引用孟子说的“无敌国外患者国恒亡”,证明中国“需要敌国”;美国学者亨廷顿也说过,美国需要敌国来加强国内凝聚力。第二次世界大战的发生就与法西斯德国的国内政治有关。美国克林顿时代的第一任国务卿贝克跟我说,中国可能与其他崛起大国一样,需要在外部世界寻找敌人以巩固其国内秩序。

我则倾向于中美关系如逆水行舟,不进则退,中美两国间需要联合起来,加强合作,增加两国战略互信与经济联系。

**记者:**应该如何看待中美之间的共同利益?

**王缉思:**经济全球化趋势不可阻挡,国内问题都是中美两国关心的首要议题,中美对抗对双方皆无益处。中国坚持和平发展道路,美国也表明其主要精力在解决国内民生就业等问题。奥巴马政府认为,美国处在危机之中,需要通过税收改革等国内变革来纠正财政不平衡和债务问题,并计划在5年内将外贸扩大一倍,继续推行全民医保。处在经济结构转型期的中国,也把主要精力集中在国内,不愿与美国对抗。若中美冲突,打贸易战、货币战,结果无外乎两败俱伤。因此,中国愿意看到美国经济回暖上升,中国经济蒸蒸日上对美国也是好事。放眼全球,无论是在经贸合作还是全球治理领域,中美都有很多并行不悖的共同利益。中美可搁置某些分歧,关注两国所能合作的机遇。

**记者:**中美构建新型大国关系应从何处入手?

**王缉思:**两国首先应当在经贸领域

开展互利共赢的合作,扩展新领域,特别是相互投资于科技合作,开辟历史上大国间从没有过的谁也离不开谁、经济深度互相依赖的关系。显而易见,经贸关系是个很好的切入点。双方可在旅游业、新能源、医药卫生、页岩气等领域加大合作力度。时至今日,美国的地方州政府大力招商引资,十分欢迎中国投资。中国加大对美国地方投资的力度,可有效夯实两国新型大国关系的基础。以农业为例,中美农业合作潜力巨大。美国人口是中国的四分之一,但耕地面积比中国大三分之一,人均耕地面积大幅超出中国。美国农业实力强,生产率高,与其他国家相比,两国的农业合作会给中国带来好处。

中国每年到美国旅游的游客量达到150万人次,如果美国向中国进一步开放签证等旅游政策,那么10年之内中国游客赴美数量达到每年1000万人次不成问题。中国人的购买力、旅游消费可为美国经济做出贡献,解决美国很多就业问题。另外,新能源等新技术产业也是中美值得合作的领域。美国尤其是地方州政府都积极招商引资,中国可以参与美国从南部亚特兰大到奥兰多的铁路建设。中国在基础设施上比美国成本低、效率高、花费少,如果中美可以在基础设施领域加强合作,两国经贸关系可以上很大台阶。在能源领域,美国页岩气、页岩油发展很快,能源自给指日可待,并且可以出口,中美合作前景可期。在医药卫生产业方面,美国科技创新方面投入最多,美国在医疗方面可能取得重大突破,两国合作前景也很大。美国在金

融监管与促进就业方面的努力也可为中国带来好处。

美国在创新产业方面有巨大优势,中国是劳动密集型产业为主,中国有很大的人口基数和购买力,双方经济互补性还有很大潜力可挖。随着中国经济发展,巨大的中产阶级群体成长起来,购买力大幅提高。中国正在实现经济发展方式的转变,未来经济可上很大的台阶,美国在中国购买美国产品中可获益良多。

在双边投资和自由贸易协定、美国的TPP及服务贸易方面的新倡议上,中美可开展实质性的合作,美国在新一轮的贸易谈判上想得很多,对于服务贸易的新规则,中国不能固守老办法。如果能在这些方面与美国达成共识的话,中美新型大国关系就容易建立起来了。

**记者:**中美构建新型大国关系利达天下,但不容忽视的是,美国国内仍有各类杂音不时出现。如何看待这类杂音?

**王缉思:**外交始于国内。美国政府应向国内公众说明中美关系的重要性。国内舆论以及国内各个部门间的政策协调也很关键。政府到底想让公众接受什么样的中美关系?两国都应该有主流观点向国内公众解释清楚。

**记者:**就构建新型大国关系,中美在更广泛的领域内应侧重哪些合作?

**王缉思:**在全球问题上加强合作。中美不要把视角放在双方具体分歧上,时间上把眼光看远,地理位置也往远看。在非洲、拉美等地区,中美双方利益并行不悖甚至可以相互支持。在印巴问题、巴以问题、中东、伊朗核问题以及朝核问题上,中美可加强协作处理难题。

## 经贸关系是中美新型大国关系的压舱石

——访清华大学中美关系研究中心高级研究员周世俭

本报记者 李春霞



的出口增长,奥巴马总统五年出口倍增计划就会落空。

其实,中国的改革开放也搭上了美国产业结构调整的车。去年美中双边贸易额达到了5362亿美元,大幅高于美国与印度的628亿美元,以及美国与俄国的400亿美元。总之,中美经贸尽管摩擦不断,但是发展极为迅速,前景十分广阔。

**记者:**中美经贸发展到现阶段,都面临不同的挑战与机遇。在这样背景下,中美经贸合作发展的重点有哪些?

**周世俭:**中国现在亟需大量的民用先进技术和设备。其中,清洁能源、替代能源、节约能源等领域的高新技术和设备首当其冲。中美如果能具体落实《中美能源环保领域十年战略合作框架协议》,不仅可给美国大中型企业提供上千亿美元的商机,拉动美国经济复苏,还能促进全球节能环保,是多赢之举,美国政府应该积极推动,不断探索新渠道新措施。

高新技术转让是中美经贸关系的试金石。然而时至今日,美国仍然没有实质性地放松对华技术出口管制。中美两国元首会晤时,奥巴马总统曾亲口承诺将放宽对华民用高新技术的出口管制,希望美国能作到一诺千金,解除对中国的民用技术出口限制。否则,美国只会将贸易机会推给欧洲国家,失去大量商机。

实际上,近年来美国对华技术转让口惠实不至。尽管美国政府各个层面的官员都一再表示将放宽对华技术出口管制,但却“只闻楼梯响,不见人下来”。2001年,来自美国的高技术产品占中国进口的16.67%,到2010年反而下降到7.11%,

2011年更是下降到6.26%。美国驻华大使骆家辉今年初曾表示,将对46项高技术产品放宽对华出口限制,但经研究证实,这46项产品均是相对低端的产品。到目前为止,美国的受管制产品,原来禁止对华出口的依然禁止,原来需凭许可证对华出口的仍然需要许可证。

让人遗憾的是,在美国近几届政府中,奥巴马政府对华出口管制最严。从老布什到小布什,三任总统都曾动用过总统豁免权放松对华出口管制,而奥巴马却从未用过。美国对中国大陆的高技术产品出口远远排在欧盟国家、韩国、日本等国之后。

显然,知识产权保护问题是影响两国经贸关系的大问题之一。自2009年至2012年,美国针对中国知识产权领域的337调查多达54起。其中不乏美国贸易保护主义抬头的因素,但这正在成为美国对华经贸政策中的一个重要迹象,如不高度重视,负面效果将日趋严重。毋庸讳言,中国确需加大知识产权保护力度,提高中国企业的知识产权保护意识,以免这一问题干扰我国经济及对外经贸关系的进一步健康发展。

**记者:**中美即将举行新一轮战略与经济对话。对话应侧重关注哪些问题?中美未来可开辟哪些新合作领域?

**周世俭:**中美在人民币国际化、金融机构在美设分支,以及知识产权方面的合作都有待加强。

第九轮《中美双边投资保护协定》谈判刚刚在青岛结束,未来30年是中国投资者投资美国实体经济的最佳时机。对于中国投资者而言,最好投资美国的实体经济如石油、天然气、钢铁等领域,而非证券、债券

等金融领域。最近访美的美国州长特别多,都是为招商引资而来。美国白宫总统亚太事务高级主任曾说,为了减少中美贸易摩擦,希望中国企业到美投资设厂,这样不但产品被视为美国产品,同时也增加了美国就业。日本曾用此举减少了美日之间的贸易摩擦,我认为这是中国企业应该抓住的投资机会。中国企业在美进行收购或投资可小步快走。实践证明,收购规模如控制在10亿美元以内,美国限制不多,但如果超过100亿美元,就会引起美国右派议员注意,不易成功。

**记者:**美国对亚太地区的经贸布局复杂多变,我国应认真研究,慎重应对。与此同时,聚焦我区域经贸机制及合作,则可使我对经贸关系发展的路越走越宽广

**记者:**美国对亚太地区的经贸布局,从机制角度看重点是TPP。两国元首会晤后,就此中美均释放出积极信号。你对奥巴马政府积极推动TPP有何看法?

**周世俭:**TPP与TTIP机制反映了美国对多哈回合谈判以及WTO的失望,表明奥巴马在新任期内对振兴美国国内经济的重视。我认为,欧美自由贸易区的谈判对中国影响不大,因为在商品贸易上中国依然享受着欧盟的普惠制,即免关税政策。

就亚太地区而言,加大区域合作也是中国今后发展的一条出路。中国已与新西兰达成自由贸易区协议,也可以与美国和欧盟谈加入自由贸易区问题,同时坚持“10+1”、“10+3”、“10+6”谈判,以及与上合组织、金砖国家的合作。现在谈中国参与TPP谈判看来为时尚早。诸如国有企业、劳工保护以及知识产权等问题,都是相当复杂的谈判议题,需要从长计议。

### 历次中美战略经济对话



2009年4月1日,中美双方一致同意建立中美战略与经济对话机制。该对话机制不以具体成果作为成功与否的评价标准,坦诚务实,已成为两国战略沟通的重要平台。

2009年7月27日至28日  
首轮中美战略与经济对话主题为“凝聚信心恢复经济增长,加强中美经济合作”

2010年5月24日至25日  
本轮经济对话的主题为“确保持续发展、互利共赢的中美经济合作伙伴关系”

2011年5月9日至10日  
本轮经济对话的主题为“建设全面互利的中美经济伙伴关系”

2012年5月3日至4日  
本轮经济对话的主题为“深化战略沟通与务实合作,推进持久互利的中美经济关系”

2013年7月10日至11日  
第五轮中美经济对话的主题为“推进相互尊重、合作共赢的全面互利的中美经济伙伴关系”