

# 中央财政7亿元用于林业项目建设

◎ 林业生态示范项目资金19806万元

◎ 名优经济林等示范项目资金50281万元

本报北京7月8日讯 记者崔文苑报道：近日，中央财政拨付农业综合开发项目资金70087万元用于林业项目建设。其中：林业生态示范项目资金19806万元，涉及北京、河北、内蒙古

等24个省（自治区、直辖市）。据了解，主要通过治理水土流失、增加林草植被等措施，保护和改善生态环境；名优经济林等示范项目资金50281万元，涉及辽宁、广西、重庆等28个省（自

治区、直辖市）以及宁波、青岛2个计划单列市，重点扶持油茶、核桃等名优新经济林和花卉品种引进、繁育和示范推广，促进区域主导产业形成和农民收入增加。

## 南水北调中线水质考核落实责任主体

河南湖北陕西对水质和水土保持负总责

本报北京7月8日讯 记者徐骨报道：国务院南水北调办、国家发展改革委、环境保护部、住房城乡建设部、水利部近日联合印发了《关于印发丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划

实施考核办法的通知》。根据这份考核办法，河南、湖北和陕西三省人民政府是《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划》实施的责任主体，对水污染防治和水土保持工作负总责。

考核工作采用百分制。考核内容包括《规划》确定的目标、任务、措施以及国务院南水北调办与省级人民政府签订的《规划》实施工作目标责任书各项内容，共分为水质、水污染防治项目进展、水土保持项目进展和保障措施落实四类，分值分别为50分、15分、15分、20分。

考核办法强调，河南、湖北和陕西三省人民政府在对《规划》实施情况进行自查的基础上，由国务院南水北调办、国家发展改革委、财政部、环境保护部、住房城乡建设部、水利部组成考核工作组。

权威发布  
GUANWEIFABU

首个跨境贸易

电子商务产业园开园

本报杭州7月8日电 记者顾阳报道：全国首个跨境贸易电子商务产业园今天在杭州开园，杭州成为我国首个跨境贸易电子商务服务试点工作进入实质性运转的城市。

据介绍，杭州跨境贸易电子商务产业园的最大特点在于海关通关流程优化。在产业园内，出口货物实行“分批出运、定期申报”模式，允许电商企业将一定时间段内多份订单归并为一份报关单集中申报，解决了以往跨境电子商务以个人物品方式申报出口时遇到的难以退税和结汇问题，降低了企业的通关成本。

海关等相关部门在园区都设立了专门办事机构，提供“一站式”通关服务，电商企业不出园区就能完成报关、物流配送和寄递作业。正常情况下，一件货物从顾客下单、商品调取、装箱打包、物流收寄、海关审核、流水线分拣到商品离开园区发往境外一般不超过2个小时。

# 公立医院改革核心是建立补偿机制

本报记者 吴佳佳

近日召开的全国医改工作电视电话会议指出，要继续以县级医院为重点推进公立医院改革，做好县级医院改革的总结评估，尽快形成改革的基本路径。

公立医院改革是当前和今后一段时期亟需攻克的“堡垒”，也是医改“重头戏”。面对这一复杂的系统工程，该如何做好顶层设计，尽快形成改革的基本路子？记者采访了相关专家——

探索管办分开有效形式

在今年初的全国卫生工作会议上，原卫生部部长陈竺提出，要在大卫生框架内探索管办分开的有效实现形式。多位专家指出，这一提法为今后的改革指明了方向。

“不论是破除以药补医、改革服务补偿机制，还是建立现代医院法人治理结构、推进人事分配制度改革，公立医院改革归根到底是要在体现政府举办公立医院责任的同时，体现医疗机构的公益性。为此，要解决投入和有效利用问题。”河南省卫生厅厅长刘学周认为，对于一个地区来说，政府应明确一定区域、一定范围内，到底需要多少公立医院，以及对于公立医院的投入渠道、方式和方法问题；卫生计生部门应该组织研究制定标准以及规模。此外，应加大鼓励社会办医的政策力度，探索公办民营、民办民营、公办民营等多种办医模式，发挥好社会办医的补充作用。

“我国第一、二级以上公立医院扩张现象仍存在，医疗服务尚未得到很好下沉，基层医疗资源使用效率还有很大提升空间。应改革卫生服务体系，推动不同公立医疗机构间的业务协作，提高卫生资源配置和使用效率。”中日友好医院院长许树强指出，截至2012年9月底，三级医院床位使用率为106.2%，而社区卫生机构床位使用率只有57.7%。建议政府部门完善医师多点执业、医保支付方式、医疗责任分担等联合体建设的政策环境，为医疗联合体建设提供政策保障。而医院要积极突破传统的“围墙”，探索“紧密型”或“松散型”的联合体模式，探索联合体中医管理、经济管理、医院管理新模式。

落实补偿机制政策细则

公立医院综合改革取消药品加成后，医院收入结构的变化，既影响到医院内部医务人员的收入分配方式，又会导致流通领域的一系列变化。卫生系统该如何适应这种变化，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制？

浙江省卫生厅厅长杨敬认为，浙江省县级医院改革中，最引人关注的是在取消药品加成之后，通过调整服务价格对医院进行补偿。但是，一些公立医院实行绩效工资改革之后，设置了封顶线。从积极角度看，这体现了一次分配的公平。但从另一个角度看，这样的分配机制不利于调动医务人员，特别是一线和高水平技术骨干的积极性。

“国家提出要完善公立医院人事分配制度，提高医院人员经费占业务支出比例，提高医务人员待遇，还需要从政策层面明确公立医院收入分配改革的具体细节。”安徽省卫生厅厅长高开介绍，2009年4月，安徽省率先开展基层医药卫生体制综合改革，基层医疗卫生机构均门急诊药品费、均门急诊诊疗费等均出现不同程度下降。但是，在一些地方也出现了保障、激励机制不完善等情况。为此，安徽又出台了落实运行补偿机制等方面的具体措施。

“取消以药补医机制只是公立医院改革的第一步。改革真正的深水区是建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制。”北京友谊医院执行院长李有清介绍，去年7月1日，北京友谊医院成为全国第一家开展医药分家的试点医院，目前已超过1年。统计数据显示，患者在友谊医院看病，门诊均医药费下降了78元，一次住院费用减少了2385元。从自费用看，患者看一次病原来在门诊平均需要自付170多元，现在下降了50多元。

链接

中央财政下拨17亿元

促全科医生临床基地建设

本报北京7月8日讯 记者崔文苑报道：近日，中央财政下拨2013年中央基建投资预算（拨款）17.35亿元，专项用于支持北京、河北、内蒙古、辽宁等32个省（自治区、直辖市、计划单列市）全科医生临床培养基地建设项目。

据悉，我国“十二五”将加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，建立以临床培养基地和基层实践基地为主体，以规范与提升临床诊疗能力和公共卫生服务能力为重点的培训网络。到2015年，通过转岗培训、在岗培训和规范化培养等多种途径培养15万名全科医生，使每万名城市居民拥有2名以上全科医生，每个乡镇卫生院均有全科医生。



7月6日，钦州市钦南区一社区卫生服务中心的医生在为患病儿童检查。今年以来，广西钦州市把基本公共卫生服务管理权下放到社区卫生服务中心，让社区卫生服务中心承担辖区居民的预防、治疗、保健、康复、健康教育等6项工作，同时，为前来就诊的社区居民建立个人和家庭健康档案，让市民享受“小病不出社区，大病及时转诊”的医疗服务。

新华社记者 张爱林摄

## 首个全国保险公众宣传日启动

本报北京7月8日讯 记者殷楠报道：首个全国保险公众宣传日今天在北京启动，今年公众宣传日的主题是“倾听由心，互动你我”。据悉，中国保监会、中国保险行业协会将推动各地监管部门、行业协会、保险机构，在全国范围内开展保险公众宣传活动，通过多种方式倾听社会公众对保险的期待和心声，向社会公众普及保险知识，介绍保险功能作用，宣传保险行业服务经济社会发展成就，促进全社会保险意识进一步提高。

中国保监会主席项俊波表示，保监会将进一步促进保险以更加丰富的产品种类和服务形式，真正走进千家万户，保障居民日常生活的方方面面。

## 农村土地承包仲裁标识启用

本报北京7月8日讯 记者乔金亮报道：农村土地承包仲裁标识启用仪式今天在京举行，农业部副部长陈晓华表示，《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》颁布实施以来，农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作取得明显成效。截至2012年底，全国已设立农村土地承包仲裁委员会2259个，共聘任仲裁员2万多名，化解农村土地承包经营纠纷54.51万件。

农村土地承包仲裁标识是农村土地承包仲裁工作统一的形象标志，标识整体呈圆形，由绿色的田野、公字形天平、怀抱的双手、手中麦穗及“农村土地承包仲裁”字样等元素组成，代表着农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作的公平公正、便民高效。

本版编辑 张双 郭存举



这是三沙市永兴岛电网升压改造工程施工工地（7月7日摄）。三沙市成立近一年来，各项基础设施建设进展顺利，污水处理厂一期工程、海水淡化设施等已投入使用，电网升级改造、西沙人民医院等工程建设也在有序推进。新华社记者 郭程摄

## 中国经济网与360新闻联合推出月度经济热词

本报讯 中国经济网近日与360新闻联合推出“月度经济热词”，经济热词按照网络搜索频率排出，对过去一个月的经济热点进行回顾。数据显示，银行钱荒、央行出手救市、IPO或7月重启、“高房价”、高端餐饮负增

长、银行取消房贷优惠利率、音乐下载收费、食品安全、机动车排污费和中欧光伏贸易战等上榜2013年6月份十大经济热词。

更多详情可用手机扫描右方二维码，浏览中国经济网相关报道。



# 筑造让人民放心的核安全屏障

本报记者 齐慧

近日，修订版《国家核应急预案》已获国务院批准。为什么要加强核应急管理？我国核应急管理现状如何？核应急管理未来发展方向如何？为此，记者采访了国家核应急协调委相关负责人及有关专家。

常备不懈推进有序

“核应急是确保核安全的最后一道屏障。”国家核事故应急协调委副主任委员、工业和信息化部副部长马兴瑞说，核应急核安全是国际社会和公众普遍关注的问题，关系人民群众生命财产安全和环境安全，关系国民经济发展和社会稳定大局，我国政府历来高度重视。

早在上世纪80年代中期，秦山、大亚湾核电站建设之初，我国就全面启动了核事故应急准备工作。1991年，国务院成立国家核事故应急委员会，负责研究制定核事故应急准备和救援方面政策措施、统一组织协调全国核事故应急准备和救援工作等职责，地方人民政府和核设施营运单位也建立了核应急组织，形成了3级管理格局。

“核能事业，发展是核心，安全是前提，应急是保障。”国家核事故应急办公室副主任、国防科工局核应急安全司司长姚斌说，“几十年来，虽然我国的核设施未发

生2级以上事件、事故，但我们做好了随时应对的准备。”20多年来，各级核应急组织认真贯彻“常备不懈，积极兼容，统一指挥，大力协同，保护公众，保护环境”的核应急工作方针，核应急各项准备工作有序推进，成效显著。2008年以来，以国家国防科技工业局为牵头单位的国家核应急协调委，在应对四川汶川特大地震险情、配合北京奥运会和上海世博会核安保工作、应对日本福岛特大核事故影响、应对四川芦山地震影响等重大核安全核应急事件中发挥了不可替代的作用。

全面加强顶层设计

当前，我国核应急工作已步入体系化、规范化、专业化发展的良好阶段。马兴瑞指出，进一步统筹做好核应急管理，实现核应急工作全面协调可持续发展是关键。在协调委领导的要求下，国防科工局会同有关部门着力做好对核应急工作的顶层设计和体系化建设。

首先，制定印发《国家核应急工作“十二五”规划》。国家核应急协调委积极组织规划的宣传贯彻，并提出《国家核应急工作“十二五”规划重点任务分工指导意见》。各相关单位根据规划积极做好顶层设计，研究确定本部门、本地区和本单位“十二五”时期有关核应急

工作的具体内容，并制定各项保障措施，认真组织实施。

其次，组织再次修订2005年颁布的《国家核应急预案》。国家核事故应急办公室副主任、国防科工局核应急安全司副司长许平表示，新修订的《国家核应急预案》进一步强调和规范了我国核应急工作的方针和原则；进一步细化了各级各部门各单位和应急救援抢险工作组的职责分工；进一步规范了我国核事故应急响应行动的分级和相应级别响应行动的启动程序及处置措施；进一步明确了核事故应急工作的范围；进一步充实细化了应急准备与保障措施，对于指导全国做好核应急准备与响应具有重大指导意义。

此外，国家核应急协调委还认真做好核应急法规标准体系建设，大力推进国家核应急技术支持体系、救援体系和核应急能力建设。

应急资源统一调配

核应急工作当前的重要任务之一，是形成一个全国核应急救援网络，一旦发生核事故，所有资源能够积极兼容并实现最佳调配，完成核应急工作任务。

国家核应急协调委委员兼国家核应急办主任、国防科工局副局长王毅毅表示，核事故应对特别是重特大核事故的应

对，靠的是整个体系的协同，是完备的预案和训练有素的队伍，是精良的装备和先进的技术。3级核应急组织都要高度重视预案体系建设、专家队伍建设、应急救援力量、技术研发和统筹建设。

在加强专家队伍建设上，协调委将专家咨询组扩充为专家委员会，从有关高校、科研单位及与核相关的机构遴选出35位专家，其中包括4位中国科学院和中国工程院院士，充分发挥了专家学者在核应急工作中的重要智囊作用。

在夯实组织基础、加强队伍建设方面，近年来，国家核应急协调委成员单位由原来的18个增加到24个，设立省级核应急组织的省份由12个增加到16个，我国核应急组织机构和核应急管理体系进一步完善。与此同时，还专门设立核应急安全司，增加了国防科工局军用核设施核安全技术审评中心和核应急响应技术支持中心的编制，新设立了国家核安保中心，并扩充加强了相关的核应急专业队伍。

接受采访的专家们表示，“十二五”时期，核应急工作将围绕建立健全核应急法规标准体系、预案体系、指挥体系、技术支持体系和救援体系等5大体系的目标，努力筑造一道让党中央安心、让人民放心、坚不可摧的安全屏障。