

经济热点面面观

□ 王信川

地方融资要告别小路走大道



一些地方违规融资，融资信息不透明，债务资金易被挪用，蕴含了较大风险隐患。必须逐步消化地方存量债务，合理控制新增融资规模，推动地方政府融资可持续发展

日前，国务院批准地方政府自行发债试点范围至6省市，引起外界关注。而此前，审计署审计长刘家义向全国人大常委会作报告时表示，从审计情况看，一些地方变相融资现象突出，部分地区债务增长较快。

近年来，随着地方经济高速发展，举债发展成为各地政府一致的选择。审计署数据显示，截至2010年末，全国只有54个县级政府没有举债，地方债务余额达10.7万亿元。总体看，地方债务资金在弥补当地财力不足，推动地方经济社会可持续发展等方面发挥了重要作用。但由于一些地方违规融资，融资信息不透明，债务资金易被挪用，蕴含了较大风险隐患。同时，地方主要依赖土地收入偿还债务以及“借新还

旧”，融资资金投向既有房地产开发等商业性项目，也有保障房建设等公益性项目，资金运转效率较低，投资回报率不高，在土地出让收入明显下降的情况下，地方政府的债务偿还能力面临较大挑战。

近几年来，有关“地方政府债务危机”的议论不绝于耳，甚至成为一些境外机构“唱空中国”的主要理由。不过，我国地方债务同欧美国家截然不同，因为绝大多数地方的举债资金都用于中长期投资，这些债务基本属于生产性负债，有对应的资产保证，总体风险可控。中国银监会数据显示，目前商业银行对地方融资平台的贷款余额为9.59万亿元，但不良率只有0.14%。

但也要看到，当前地方政府负债的存在风险隐患，尤其在存量债务偿还压力

较大、地方财政收入增速放缓的形势下，融资平台的还贷风险逐渐凸显，进而可能引发地方财政和区域性金融风险隐患。因此，必须采取有力措施，既要逐步消化地方存量债务，又要合理控制新增融资规模，推动地方政府融资可持续发展。

妥善处理好存量债务是当务之急。要按照“分类管理、区别对待”的原则，根据这些“旧账”形成原因、性质、目的不同而采取不同办法。比如，对于经营性项目形成的债务，就要把政府偿债责任从中剥离出来，主要以项目收益来偿还债务；对于公益性项目形成的地方债务，则要加快制订偿还计划，通过预算安排落实偿债资金；对于偿债出现困难、债务风险较大的项目，必须进行动态监控，并逐步安排相应的资金予以

偿付，避免债务风险累积。

严格控制新增融资项目。要遵循“量力而行、规模适度”的原则，进一步完善针对地方政府融资行为的约束机制，合理控制投资规模。要把融资项目、融资规模限定在与经济发展水平相适应的范围内，与融资平台和当地政府的偿还能力相适应，使其既能实现经济社会发展目标，又能保持融资功能的良性可持续发展。

加紧研究建立规范的地方政府举债融资机制，建立健全政府债务监控体系。让地方政府成为债务主体、自行发债，是推动地方政府举债融资走向阳光、透明和规范化的一步。2011年10月，财政部批准4省市开展自行发债试点，取得预期成效。近日，又将自行发债试点范围扩大至6省市。可以预见，国家将分步骤、有区别地推进地方政府自行发债试点。虽然目前发债额度规模占地方财政收入比例并不高，但此举有利于地方政府为缓解资金压力开辟新的、规范途径，通过逐步探索一整套完善透明的地方发债制度和规则，替代不够规范的地方融资平台

拆迁暴富后返贫怎么看

事件回放 据报道，一些地方城乡接合部有农民因拆迁获得数套住房补偿，仅房租收入就很可观。但一夜暴富后，一些人不愿上班，甚至有人染上毒瘾、沉湎赌博，迅速返贫。

提供多种补偿

在很多地方的征地拆迁过程中，往往更偏重于城市面貌的转变，对于拆迁农民的利益，通常以单一的货币补偿政策“一次性买断”了事，很少有充分考量农民生存和发展的长期政策。

必须认识到，人的城镇化是一个复杂而长期的社会进程。在这个过程中，政府不能征完地后只简单给一笔钱就当起了“甩手掌柜”，而应真正尊重农民的长期利益，提供有针对性的制度支持。一方面，在给予货币补偿的同时，就业培训、投资理财、心理疏导、提高综合素质等社会服务系统应同步跟进。另一方面，在补偿方式上，可探索提供多种补偿方案供其选择，比如对自主创业的提供税收优惠等。

(钟飞兴 广东广州 职员)

多进行理财指导

在城镇化快速推进的当下，拆迁暴富后返贫的事已不只一例。之所以出现这一现象，主要是因为拆迁暴富来得过于容易，颠覆了部分农民原有的致富模式和社会观念。倘若不及时进行宣讲引导，他们很容易因染上不良习惯而坐吃山空、重新返贫。这已成为社会综合管理不得不面对的新课题。

笔者认为，在拆迁时除了要对被拆迁户进行金钱补偿，还要在理财投资、文化素养提高、职业培训等方面有所着力，这些方面恰恰是许多地方的短板所在。各地可以组织一些专业人士，在拆迁农民集中的社区进行理财知识培训，指导他们让手中的财富保值、增值。还要积极开展职业培训，让这些农民学得一手之长，在激烈的竞争中有所依靠。

(吴鹤鹤 河北威县 公务员)

帮农民融入城市

某种意义上而言，此类“暴发户”群体实际正逐渐成为“边缘人”：一方面，他们已无地可耕，逐渐远离农村和农业生产；另一方面，他们中相当部分人并没有找到合适的职业定位，尚未融入城市主流。

究其原因，除了部分农民自身素质不高之外，也与社会管理制度缺失有关。失地农民管理的制度化建设迫在眉睫，既要涵盖他们的精神生活，也要涵盖他们的物质生活。既要帮助他们转变思想、提高综合素质，也要关心他们的就业状况、提高他们的就业能力。这一制度还要帮助拆迁农民完成从农民向市民的转变。要在放宽中小城市、小城镇户籍限制的同时，不断改变过去单一依靠土地的保障模式，让“新市民”在消除身份差异的同时扩大社会福利，获得稳定的收入，真正融入城市。

(汪昌莲 湖北咸宁 公务员)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

记者观察

先收税再复议对纳税人不利

孙勇

日前，全国人大常委会通过了修改《税收征收管理法》的决定，这有利于依法推进政府职能转变，进一步简政放权。无论是“小修小补”，还是彻底修改，这个问题已经引起了各界的关注。

此前有专家建议，此次修订应该重点解决六大问题，包括确定纳税人为主体，纳税人权益；明确电子税务的法律地位；建立纳税修整制度；适当降低滞纳金的上限；适当降低处罚的幅度，严格限定税务行政处罚的裁量；明确侵犯纳税人行为和法律责任，增强保护纳税人权益的意识等。但是，修订案具有较大争议的问题是行政复议前置和纳税前置。

根据原《税收征收管理法》第八十八条提出行政复议前置条件：纳税人、扣缴义务人、纳税担保人同税务机关在纳税上发生争议时，须先依照税务机关的纳税决定缴纳或解缴税款及滞纳金或提供相应担保，然后才可以依法申请行政复议。这意味着，纳税人或纳税担保机构与税务机关在纳税上发生争议时，必须先交钱才能申请行政复议。显然，纳税人减少税款担保，再提出复议，复议以后再产生诉讼，这种制度设计对纳税人保护非常不利。因此，应当取消先收税再复议，以保护纳税人的合法权利。

应当看到，税收征管法立法对改革开放起到过积极作用，但如今毕竟已经过了一定年头。由于不能充分反映民众呼声而出现了一些负面影响，稀释了税收立法的权威性、公正性和公信力。因此，加快修改是适时的。

少发奖牌需转观念

尹敏

看了经济日报7月1日刊登的《奖牌也该减减了》一文，笔者觉得一些地方和单位之所以奖牌泛滥，一个很重要的原因是有些部门的工作观念还比较陈旧。

有的部门认为，评比一项工作，如果不发奖牌，就是领导不重视，就不能最大限度地调动下级工作积极性。在这种思想的驱使下，评比越来越多，奖牌越来越大，成本也越来越高。

其实，领导机关是否重视某项工作，不是看评比时发不发奖牌，而应该看下属部门平时是不是尽到了工作职责，也要看上级机关在评比时是否坚持了公开公平公正原则。具体说来就是，有些检查有没有做到经常化与科学化相结合，随机性与严肃性相结合，查问题与传帮带相结合；对下级在工作中面临的一些难以解决的困难，有没有做到主动帮助解决。尤其是在评比时，是不是在全面深入了解的基础上作出实事求是的评价。实践证明，只要上级机关恪尽职守、公道办事，下级就会自觉在工作中保持旺盛的工作干劲和态度。

此外，有些领导机关之所以对奖牌情有独钟，恐怕还有一个“小九九”的因素。这就是可以借机在钱上做手脚，从中捞一把。此外，滥发奖牌无疑会造成资金和资源浪费。看来，有关部门要转变观念，转变一下工作方式，在发放奖牌时掌握



南京市6所热点小学日前试点今年新生电脑派位，平均报名人数与派位计划比例约为8:1。其中最热门的小学比例达13.6:1，意味着13个小孩要抢1个名额。家长普遍感觉：就像买彩票一样，摇上的概率非常低。

借文化之力发展避暑经济

叶雷

当前，各地以避暑为名头的旅游节相继举行。中国旅游研究院日前发布的报告显示，今年我国避暑旅游市场规模约在5000亿元至6000亿元。

近年来，各地不断加强城市旅游形象的定位、策划和营销工作，并举办了一系列旅游节会，期待以鲜明独特的旅游形象，增强城市旅游的综合竞争力。从实际来看，无论是旅游收入，还是旅游接待人数，基本上都保持了持续增长，有的地方甚至几年翻了几番。

在成绩面前，各地还应看到提升空间。一来，各地所取得的成绩，是在旅游经济的总蛋糕膨胀扩大的基础上取得的。二来，按照市场经济规律，位列行业老大的龙头一般会获得行业20%以上的收入或利润，但从各地的旅游收入来看，还没有一个城市真正确立了行业老大的位置。此外，虽然各地近年来依托“避暑季”，举办了医药博览会、动漫大赛、绿茶博览会等活动，丰富了“避暑季”的活动内容和文化内涵，但在转化

投资、吸引人才等方面，还需要进一步的综合措施。即便是避暑旅游，游客追求的也不仅仅是“凉”，更重要的还在于“游”；游客对“游”的要求，不仅仅是对自然条件、旅游景点的要求，还包括对文化的追求与向往。因此，避暑旅游城市今后应该在城市文化内涵建构与传播方面下足功夫，提升避暑旅游的影响力。可以预见，未来10年到20年将成为中国旅游业发展的黄金时期。各避暑旅游城市应该抓住这一机遇，巧借文化之力，实现跨越升级。

携手攀登经贸合作高峰

陈建



通过中瑞自贸协定的成功签订，中国又一次向世界宣示了继续扩大开放的信心和决心，宣示了积极参与经济全球化和区域经济一体化的信心和决心

3年耕耘，终得收获。中国—瑞士自由贸易协定近日在北京正式签署。这既是中国同世界经济20强国家之间，也是中国同欧洲大陆国家之间签署的首个自贸协定。该协定不仅为中瑞两国未来经贸合作制定了可预测的制度框架，而且将为中国与欧洲建立更加紧密的经贸关系以及全球共同反对贸易保护起到积极的示范作用。

近年来，随着国际金融危机的爆发以及多哈回合谈判陷入僵局，一些发达经济体在克服危机、恢复增长的过程中虽口口声声要加宏观政策协调，但实际上却更多地倾向于采取保护主义措施。中瑞自贸协定的成功签订则充分表明，在当前经济环境下，各国的正确政策选择应该是努力维护稳定、开放的国际贸易环境，遵循贸易自由化原则，慎用贸易救济措施。诸如欧盟针对中国光伏产品和无线通信设备的“双反调查”行为，均为逆潮流而动，损人不利己。

中瑞自贸协定是一个全面的、高水平的和互利互惠的协定，是两国共同反对贸易保护主义的具体行动，将对两国经贸合作以及全球经济发展产生“双赢”乃至“多赢”的积极效果。首先，中国和瑞士虽然在国土面

积、人口数量、经济规模、增长方式等方面有着明显的差异，但这些差异本身也给合作带来了机会。“高度互补”是双方经贸合作的关键词，各具优势的“中国制造”和“瑞士制造”将更容易进入对方市场，给两国企业和消费者带来实实在在的益处。其次，瑞士位于欧洲心脏，与其他欧洲国家经贸联系十分紧密，中瑞自贸协定对中国与欧洲其他国家的商品贸易、投资、服务贸易等方面深化合作的辐射作用明显。瑞士可以成为中国通向更大欧洲市场的“转接口”和试验田，在中国同包括欧盟在内的其他发达经济体发展自贸合作方面起到“排头兵”作用。更为重要的是，两国通过自贸区建设，发出了倡导贸易和投资自由化、便利化的积极信号，对于维护良好的国际贸易环境、探索解决全球贸易治理难题具有重要意义，其战略影响超越双边关系范畴。

同时，中瑞自贸协定的成功签订也充分表明，中国一贯坚定支持贸易投资自由化，并将在对外推进自贸区建设上采取更为积极的态度。中国将以中瑞自贸协定的达成为契机，加快实施自贸区战略，以更加开放的态度参与国际竞争与合作，推动经济全球

化和区域经济一体化。

事实上，中国的自贸区战略在中国加入世贸组织后便已起步。经过10余年的努力，中国自贸区建设从无到有，从少到多，自贸伙伴现已遍及亚太、拉美和欧洲。实践证明，自贸区战略的有效实施和不断深化，已成为中国融入经济全球化和区域经济一体化的重要战略支点，对于支撑中国改革开放建设和深化实施“请进来”、“走出去”战略发挥着独特且重要的作用；另一方面，中国借助自贸区战略的实施，也在不断影响世界进而为全球经济作出重要贡献。通过中瑞自贸协定的成功签订，中国又一次向世界宣示了继续扩大开放的信心和决心，宣示了积极参与经济全球化和区域经济一体化的信心和决心。

中国和瑞士虽然分处亚洲和欧洲，但广袤的亚欧大陆把两国连结在一起。喜马拉雅山和阿尔卑斯山雄踞亚欧地理的制高点，召唤着人们迎难而上、攀登全球经贸合作的高峰。展望未来，相信中瑞两国站在新的发展起点上，通过弘扬创新精神，深化务实合作，强化伙伴关系，一定能够成为东西方国家间经贸合作的典范。