

全球化的新趋势和新挑战

国务院发展研究中心对外经济研究部 张琦

前沿探索

国际金融危机没有改变全球化深入发展的总体走势。未来几年,全球化将呈现新的变化,在带来难得机遇的同时,也使竞争更加激烈,风险和不确定性因素进一步加大。面对更加复杂多变的国际环境,我国不仅要增强抵御外部风险的能力,还应采取更为积极主动的开放战略,迎接更加深入、更具挑战的全球化发展。

全球化趋势未发生根本变化

进程中一个突出特点,区域和双边自由贸易安排持续快速增长。截至2013年1月,已向关贸总协定或世贸组织通报的RTA总数达到546个,较2012年1月增加35个。而且,在已经和准备启动的自贸谈判中,也出现转向与重要经济体、建立跨地区的自由贸易制度性安排的趋势。

二是跨国公司继续在全球配置资源和国际化生产布局。近年来,跨国公司在全

球经济中占据更加重要的地位。由于日益重视拓展海外业务,跨国公司国际化生产近年来呈总体上升趋势。根据贸发会议的年度调查,2011年全球100家最大跨国公司的海外销售收入和雇员人数的增速都明显高于母公司的业绩增长。

三是技术创新不断取得突破,全球性议题显著增加。经济危机之后往往是新技术革命的孕育期和创新活动的爆发

期。近两年,各国加大研发投入、纷纷推出新兴产业发展规划。以信息技术深入发展和应用、新材料和新能源开发为特点的新一轮技术创新不断取得突破,将为全球经济增长注入新的活力,有助于各国加快结构调整和增长方式的转变。与此同时,气候变化、环境保护、资源短缺、粮食安全、大宗商品价格走势和人口老龄化等全球性议题显著增加,成为影响各国经济可持续发展的重要因素,也促使各国深切地意识到,只有通过加强国际合作才能解决全球面临的问题、满足共同的利益需求。

全球化呈现新的特点和趋势

临全球化新挑战。一是对资源、市场和资金的竞争加剧。未来5年,新兴经济体消费增长尚难以弥补发达国家低速增长导致的国际市场需求疲弱,在全球范围内对资源、市场和资金的竞争将日益加剧。二是对技术创新和引领新兴产业的竞争加剧。据预测,未来新兴经济体研发投入增长率将明显高于OECD国家,预计2013年美国研发投入将增长1.2%,而中国和印度的研发将分别增长11.6%和12%,各国在抢占全球技术创新与新兴产业制高点的竞争不断加剧。三是对利益分配和规则制定的竞争加剧。一方面,世界贸易组织、经合组织、亚行等国际组织和一些国家积极研究以增加价值为基础的国际贸易统计方法,更加全面、清晰地反映各国在全球价值链中的地位和国际贸易中的收益。另一方面,各方围绕制定国际经贸规则的纷争不断。新兴经济体和发展中国家强烈呼吁参与规则制定和全球治理的公平权利,如在全球性组织或区域集团中争取更大话语权以反映其发展诉求。而发达国家则采取多种手段力求巩固其规则制定者地位,如美国力推TPP,希望以国内法为模板塑造高标准的区域贸易投资自由化规则并向全球推广;欧盟重新修订贸易防御体系,倡导绿色经济和碳排放交易规则等。

第三,多边贸易自由化陷入低潮,区

域一体化趋势增强。多哈谈判陷入僵局,区域和双边FTA已成为开展经济战略合作与竞争的重要手段,各国都在加快推进FTA战略,全球贸易投资自由化出现新趋势。

一是区域一体化加速推进。在解决欧债危机过程中欧盟不断完善一体化的制度安排;美国强力推进TPP并不断吸收亚太区域成员加入;中日韩自贸区 and 涵盖16国的“区域全面经济伙伴关系”启动谈判,东亚一体化出现突破性进展。二是发达国家加快构建跨地区自贸安排。欧美于6月宣布启动两大核心市场间的双边贸易投资自由化谈判。三是排他性有所增强。例如亚太区域一体化倡导兼容、开放,但近期有了一些变化。TPP虽然设立了“开放条款”,但实际上通过预设规则对新加入者进行资格审查,且强调高标准、全面一体化的理念,如要求服装和鞋只有所用生产原料均来自TPP成员才能享受零关税,对谈判进程严格保密,都是排他性的表现。四是自由化标准更高、涵盖范围更广。在欧债危机重压下,2012年底“欧洲经济货币联盟”路线图的达成,意味着更紧密的一体化制度建设取得新进展;美国在力推TPP的过程中将市场开放的重点转向服务和投资,全面一体化涉及成员国国内经济管理政策和体制等领域。总体来讲,多边贸易体制短期内取得实质性进展较为困

难,各国对区域和双边自由贸易的制度性安排更加积极,区域一体化将出现更加复杂的局面。在亚太地区,短期内实现建立覆盖整个区域的自贸机制的可能性不大;在发达国家、欧美自贸协定能否达成要看自身发展态势和世界格局变化,新兴经济体崛起的外部压力将是至关重要的影响因素。

第四,世界经济管理架构重建,全球治理难度加大。危机后,改革和完善世界经济规则,推动国际经济秩序朝着更加公正合理包容的方向发展,已成为国际社会的共识和行动。二十国集团(G20)成为全球经济治理的首要平台,在遏制危机蔓延、加强金融监管、促进国际货币体系改革等方面,各国通过G20和国际组织的合作努力取得初步成效。随着危机的逐步缓解,各国之间、特别是G20内部各种矛盾分歧日益显现,利益博弈复杂性上升。特别是新兴经济体已成为解决全球性问题不容忽视的力量,但发达国家部分话语权的让渡,并未使新兴经济体实力的提升在全球治理改革中得到充分体现。由于各国在全球化中的利益诉求和关注议题不同,未来全球治理的难度必将进一步加大。

此外,在未来全球化进程中,由于资源短缺、外部需求减弱、世界经济转入低速增长,还存在不少“逆全球化”的风险和不确定因素。比如,担心利益分配不均,导致贫富分化加剧和新矛盾的产生;保护主义抬头,导致全球贸易投资的发展环境恶化;全球治理和宏观政策协调难度加大等等,这些风险和不确定因素亦不可忽视。

积极迎接更具挑战的全球化

第二,制定整体战略,积极推进我国区域和双边自贸区建设。近期各国加快推进自贸区战略和区域一体化新趋势,将对我国产生显著的贸易和投资转移效应,在亚太区域经济一体化进程中存在被边缘化的可能。为此,除了继续支持以多边为主推进全球贸易投资自由化,我国需加快制定自贸区总体战略,在扩大公众了解、加强内部协调、

减少国内阻力的基础上,加强与不同区域、不同特点经济体开展大胆接触和深度探讨,加快推进我国区域和双边自由贸易安排的建设。

第三,继续扩大开放,积极参与全球治理和规则制定。国际金融危机后,各国积极参与全球治理和规则制定,希望在利益分配格局中争得更大发言权和实际利益。随着

我国经济实力的快速提升和与世界经济的不断融合,全球治理及其规则的走向直接影响到我国切身利益,各国对中国发挥更大作用既有期待,也想尽办法予以制约。对此,我国一方面要敢于承担与国际地位相匹配的大国责任,另一方面应看到规则制定的发展趋势和我国市场开放重点与改革长期目标具有一致性。因此,需以更加积极、开放的态度参与全球治理和规则制定,既要像入世抉择时“以开放促改革”,也需努力推进国内改革为更高水平的对外开放提供必要条件。

理论动态

马克思主义中国化论坛举办

本报讯 北京市委宣传部、北京市中国特色社会主义理论体系研究中心、北京市社会科学界联合会、北京大学马克思主义学院、清华大学马克思主义学院、中国人民大学马克思主义学院、北京师范大学马克思主义学院日前联合举办了“马克思主义中国化论坛2013”。与会专家学者围绕马克思主义中国化与中国梦、中国梦的科学内涵和时

代价值等问题进行了深入研讨。与会专家学者认为,应从不同学科和学科综合的角度,深入研究中国特色社会主义的重大理论和实践价值,深入阐释中国梦的重大意义、精神实质和实践要求,集中推出一批研究成果,为增强道路自信、理论自信、制度自信提供有力的学理支撑。(吴锋)

中国企业节能减排状况报告发布

本报讯 日前,中国企业联合会、中国企业家协会与中国企业管理科学基金联合发布了《2012年中国企业节能减排状况报告》。

报告显示,2012年,从企业层面看,我国企业把节能减排作为调整经济结构、转变发展方式、建设生态文明的重要抓手,采取强化目标责任、调整产业结构、推广先进技术产品等一系列政策措施,积极开

展节能减排,节能减排取得显著成效,可持续发展能力进一步增强。但报告同时也指出,要全面完成“十二五”规划纲要提出的节能减排目标,企业还需在未来几年中继续努力,力争在本行业节能减排的关键技术上取得突破,进一步提升管理水平,更加有效地运用有助于节能减排的新工具、新手段,从而实现企业经济效益与节能减排之间的良性循环。(唐锐)

寻找县域经济发展新突破

本报讯 日前,临沂临港经济开发区县域经济发展座谈会在山东临沂召开。来自相关学术机构的专家学者参与了此次座谈会,并以临沂临港经济开发区为例,对新形势下如何激发县域经济发展活力、实现县域经济发展新突破等主题进行了深入探讨。

与会专家学者指出,县域经济是城市经济与农村经济的结合点。这些年来,中央把发展县域经济作为解决“三农”问题新的切入点,采取了一系列的政策措施,县域经济取得了很大的成绩,有力地推动了城乡经济社会一体化发展。但与此同时,县域经济发展也面临着发展方式过于粗放、基础设施薄弱、人居环境差、综合承载能力不足等一系列问题。在实践中如何破解这些难题,有效激发县域经济发展活力,值得各地深入思考和探索。

座谈会上,临沂临港经济开发区党组书记王君师介绍了临沂临港区近年来在破解县域经济发展难题上的努力和探索。一是突出项目建设,构建县域经

济发展载体。临港区紧紧围绕打造地区新的经济增长极的发展战略,培育壮大以冶金复合材料和绿色化工为重点的两大千亿级主导产业,加快形成具有区域核心竞争力的产业集群。二是实施城乡发展一体化战略,推动县域经济社会发展。临港区坚持走“以人为本”的新型城镇化兴区之路,先后投资20亿元新建、改造道路290公里,规划建设市民广场、图书馆、文化馆等公益设施,医疗卫生、文化体育、社会福利等公共服务实现全覆盖,同时还建立了完善的基本养老保障、新型医疗卫生保障、农民就业保障等机制,增强了群众对城镇化的认同感和归属感。三是加强环境治理和生态保护,以生态建设为县域经济发展创造良好环境。

与会专家学者表示,临沂临港经济开发区因地制宜寻找县域经济发展新突破的做法和探索值得肯定,为新形势下破解县域经济发展难题提供了鲜活案例。

(王雪)

热点思考

阅读提示:要充分把握世界经济转型大趋势,扭转长期以来的大外贸、高强度投入的“外延式”发展思路,从改善供给结构和需求结构入手,搞好经济发展的顶层设计和总体规划,把更大力量放在城镇化、服务业、战略性新兴产业这3个关键点上。

积极培育经济增长新动力

胡勇

改革开放30多年来,我国经济发展取得了举世瞩目的成就,人均GDP从1978年的381元增加到2012年的38354元。国际经验表明,人均GDP从3000美元向10000美元提升的时期是该国社会结构平衡难度加大的阶段,稍有不慎就容易跌入“中等收入陷阱”。加之国际金融危机的滞后效应尚未完全消退,全球经济发展格局亟须深度调整,国际竞争更为激烈。严峻的国内外形势警示我们,要想真正实现国民经济持续、健康发展,必须尽早、尽快实现经济结构转型升级,必须更加主动地探寻和培育经济增长新动力。

当前我国经济总体保持健康、稳定发展态势,但也面临许多新问题、新情况。一是结构性矛盾日益突出,经济下行风险加大;二是经济增长中的人口红利逐步衰竭;三是缺乏自主创新,经济增长的技术支撑薄弱;四是收入分配不公难题亟待破解;五是资源浪费和环境污染问题严重,环保技术水平较低。在这样的形势下,只有积极探寻和培育经济增长新动力,充分挖掘高速增长行业的潜力,不断改善生态环境,建设美丽中国,才能根本解决经济和社会中的诸多问题和矛盾。

第一,坚持科学发展观,搞好经济发展的顶层设计和总体规划。面对国内外的严峻形势,我们必须始终坚持科学发展观,全面贯彻落实党的十八大精神,充分考虑到社会各阶层的利益,深入研究和探讨经济发展的顶层设计和总体规划,在错综复杂的经济社会矛盾中抓住最主要的、最关键的矛盾作为突破口。其中值得注意的一点是,在推进全方位改革和创新的过程中,尤其需要做好顶层设计。长期以来,我国社会建设明显滞后于经济建设,而文化体制改革等也存在种种不足,这些均不利于经济体制改革向纵深发展。因此,必须结合我国具体实际,搞好顶层设计和总体规划,最终实现多领域改革齐头并进。

第二,积极稳妥推进城镇化建设,缩小城乡差别。城镇化水平是一个国家工业化、现代化的重要标志。从国际经验和我国的现实看,扩内需最雄厚的潜力在城镇化。尤其是在当前外需持续疲软和国内产能严重过剩的背景下,积极稳妥推进城镇化建设,必将成为我国经济增长新的动力源泉。而且据有关部门预测,我国城镇化快速发展还能持续相当长时间,到2030年,城镇化率将达到65%左右,各类城镇将新增3亿多人口,这将为扩大消费和投资需求提供强大而持久的动力。为此,当前和今后一个时期,我们必须牢牢把握城镇化发展蕴含的巨大机遇,清醒地认识这一变化可能带来的各种挑战和问题,因势利导,趋利避害,推进城镇化健康发展。比如,继续改革现有户籍制度,打破农民进城障碍,特别要切实保障农民工在社会保障、培训、就业以及子女入学等方面的权益,确保农民工真正融入城镇;再如,在坚持发展大城市的基础上,高度重视中小城市特别是小城镇的发展,采取多种措施和手段,创造更多就业机会,增加人民收入,改善人民生活,此外,还要节约土地资源,加强生态环境保护。

第三,推进经济转型,促进服务业又好又快发展。服务业是内需潜力最大的产业,也是未来可能促进各产业融合、支撑城镇化发展、推动经济转型的另一个重要引擎。在我们这样一个人口大国,大力发展服务业,增加服务业供给,不仅可以带动就业、拉动经济增长、满足多样化需求、平衡供求关系、稳定市场价格,而且还可以推动科技创新,更好地发挥人力资源优势。因此,要针对当前制约因素,深入调查和研究,制定和完善相关政策措施,确保将服务业培育成未来经济发展的动力源泉。一是健全和完善支持服务消费的政策环境。要鼓励生产和生活消费,积极培育文化服务业、家庭服务业、高技术服务业、旅游业、工业设计等市场,力促产业分工科学合理,促进广大人民群众生活方式转变。二是加强服务业体制和机制的改革与创新。要在深入调查研究的基础上,尽快完善服务业相关配套政策措施,并且积极贯彻和落实。三是积极发展创意产业。要建立健全促进创意产业发展的政策和法律法规,建议尽快建立全国性创意产业协会,加强与创意产业相关的人才培养,凝聚社会各界力量,整合一切可以利用的资源,大力推进创意产业的发展和进步。此外,还要加大信息技术在服务业领域的推广和利用,推动服务模式向网络化、智能化、数字化发展。

第四,加快培育发展战略性新兴产业,推进产业结构调整和创新。战略性新兴产业已经成为当前世界各国竞相发展的重要产业,必须引起我国足够重视。加快培育发展战略性新兴产业,既能够有效缓解全球日趋紧张的资源、能源、环境等问题,也能够提升一个国家在经济全球化过程中的地位和作用,还能够创造出更多新的市场需求,培育和形成新的经济增长点。一是培育和发展新兴技术产业,满足人民群众日益增长的消费需求,提高人民群众生活水平和质量。二是加强节能减排技术产业发展,大力推动绿色增长。三是积极引进新技术改造传统产业,通过创新突破获得发展机会。四是积极发展高技术服务业,有效满足不断发展的市场需求。要根据市场规模和技术熟练度确定战略性新兴产业的产业化规模和发展方向,发展一批、培育一批和储备一批。同时,还要结合市场需求,集中力量加强科技攻关,优先发展一大批有市场前景的技术,做好充分的产业技术储备;加大对技术尚未成熟领域的研发力度和资金投入,力争早日实现规模化和产业化发展。

(作者单位:广东工程职业技术学院)

本版编辑 欧阳优

邮箱 jjrbsj@sina.com