

## 经济热点面面观

## 应对财政下滑需要新思路

面对当前的财政形势，仍靠“增收节支”恐难根本解决问题。一方面要将“过紧日子”理念作为长期战略融入财政运行；另一方面要通过系列配套改革，防控化解财政运行中存在的矛盾风险



今年上半年财政收入增速放缓势头明显。对此，政部部长楼继伟日前表示，完成全年中央财政收入预算压力较大。其原因除受经济增速放缓影响外，与政府实施结构性减税等叠加因素有关。地方财政虽保持一定增速，但地区间差距较大，部分欠发达地区财政形势较严峻。同时，财政支出刚性增加，财政收支矛盾日益凸显。

对于财政困难情形，我国过去多采取“增收节支”的办法应对。应该说，在目前情况下，节支仍应成为一种重要选择。财政部日前就发出通知，要求各部门按5%比例压减今年一般性支出。但目前看，简单的“增收节支”恐难以根本解决问题。从收入来看，财政收入高速增长时代已过，一味强调“增收”可能会导致税务部门逐级摊派收取“过头税”，甚至运用非规范手段攫取非规范性收入，重蹈“乱收费”覆辙，还可能以放慢结构性减税步伐为代价，维系政府财力盘子和既定支出项目安排。

从支出来看，不断上升的民众福利期望等，使“政府增支”的刚性更为明显，压缩支出也将遇到不小阻力。而且随着经济转型深入，财政为化解各种矛盾而被赋予越来越多的职责，如各种类型的必保支出、法定达标支出、托底责任支出、奖补支出等。这些财政支出的项目越来越多、范围越来越宽、标准越来越高，短期很难压缩。

财政收入增速下滑，支出不断放大，也使财政赤字和债务规模保持在合理范围较为困难。特别是地方政府通过融资平台进行的不规范“举债”行为，使财政风险日趋加剧。面对当前的财政形势，一方面要切实强化“过紧日子”的理念，并将其作为长期战略融入财政运行过程；另一方面要通过一系列实质性配套改革，防控化解财政运行中的矛盾风险。

首先，应明确界定政府职能和财政支出范围，变“万能政府”为“有效政府”。按照市场经济的要求界定政府、市场与社会

之间的关系，更加尊重市场规律，更多运用经济手段、法律手段调节经济活动。各级政府做到“有所为，有所不为”，该政府承担的责任财政不能回避，该市场和社会承担的则由市场和社会负责。

其次，调整和完善政府间财政关系，充实和完善地方税体系，提高地方公共服务保障能力。以“营改增”为契机，明确划分政府间的事权和财权。特别是加快健全完善地方税体系，壮大地方财力。地方税主要税种可考虑重点由以下两项组成：一是房产税。逐步整合目前房地产开发、流转、保有环节各类收费和税收，及时总结上海等地试点经验，统筹推进房地产税费改革，逐步使房产税成为地方政府主体税种之一，保证提供公共基础设施和公共服务等方面的资金需要。二是资源税。原油、天然气从价征收改革已扩至全国，下一步应合理扩大资源税从价的品种征收范围，使之成为我国资源富集地区地方税体系中的

支柱财源之一。

再次是创新财政支持机制。把发展城镇化作为重点，调整和完善财政体制机制，促进进城的农民工在就业、住房、养老、医疗、教育等方面与城镇居民逐步实现同等待遇，建立起扩大内需、促进消费的长效机制。利用财政在调整国民收入分配格局中的作用，缩小居民内部收入差距，扩大居民消费需求。通过深化税收制度改革，增加财政科技投入，提高自主创新能力，促进经济结构调整和发展方式转变。

同时，优化财政支出结构，提高支出绩效。坚持不懈、不折不扣地落实中央“八项规定”，尽可能缩减“三公”经费等支出，同时保证加大对“三农”和以民生为主的社会建设财政投入。对过多过滥的财税优惠政策进行清理、优化，该取消的取消，该整合的整合。同时，建立健全绩效考评体系、完善事前事中事后绩效评价制度的基础上，探索引入第三方评价主体，强化绩效审计，加强绩效问责，努力提高财政支出绩效。

最后，尽快规范地方政府债务管理。对地方债和地方融资平台，不能简单一棍子打死。应采取有堵有疏、疏堵结合的办法，把地方债务通过“治存量、开前门、关后门、修围墙”等举措逐渐消化，并尽快通过法律与制度建设予以规范。

(作者为财政部财政科学研究所研究员)

## “闪电招聘”有猫腻

陈兵



近日，江苏省邳州市公安局的一次“闪电招聘”引来网友吐槽。招聘启事发布于6月30日(星期日)下午6点，报名截止时间是次日中午12点。当地公安局辩称，这次招聘6月30日晚在当地电视台曾滚动播出。但调查发现，这场“闪电招聘”7月3日已确定入选人员名单。

《公务员法》第26条规定，招录机关应当采取措施，便利公民报考。虽然邳州公安局此次招聘人员不属于公务员编制，但是选择在非工作日发布信息，并且只给出半天报名时间，这实在让人怀疑招聘单位到底是想“广而告之”，还是“偷偷藏之”？

当前，我国整体就业形势不容乐观，特别是应届大学毕业生正面临“史上最难就业季”。每一个工作岗位都充满着激烈竞争，这尤需招聘单位具有规范程序的保障。阳光是最好的防腐剂，公开招聘制就是确保阳光招聘的制度性土壤。公安局要组建特警大队，目的就是为招到最优秀的人才。因此，无论是报名环节还是按条件筛选程序，都得认真细致、确保公平。而江苏邳州公安局这样的“闪电招聘”，不但毫不担心报名人数太少，招不到优秀人才，还尽可能压缩时间，把更多的报名者“拦”在招聘门外。这就难免让公众联想到这种行为是在搞暗箱操作，其中必然存在一些猫腻。

这两年，在社会监督力量不断增强的情况下，人们对连续出现的“萝卜招聘”已是深恶痛绝。邳州公安局此次的“闪电招聘”，招致社会各界普遍的批评就不难理解。社会期待江苏邳州相关政府部门对此次离奇的“闪电招聘”进行严肃调查，招聘单位必须给出令人信服的解释。不能让一些人蒙混过关，否则将会引发更多荒唐的“闪电招聘”接连上演，抹黑政府的公信力。

## 穷县富办教育显智慧

陈国琴

陕西省留坝县是国家级贫困县，2012年地方财政收入不到3000万元。可从今年春季开始，该县决定加大投入，全面实施15年免费义务教育，并按照“免多少补多少”的原则对教育机构进行补助。同时，该县还取消了学前教育户籍限制，免除了幼儿保教费，等等。

一个贫困县肯投入大笔经费“富办教育”，既传递出留坝县对于民生项目的高度关切，也体现出当地官员的执政智慧。长期以来，“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育”的口号各地都在喊，但也有不少地区却是空喊口号。比如，有些地区建设气派的政府办公楼时格外大方，可在改善学校办学条件时却特别“抠门”。更令人感到酸楚的是，一些偏远贫困地区学生的营养一直无法跟上，势必会给孩子们的健康带来不小影响。对于教育事业不重视，与其说是资金紧缺，倒不如说是官员的政绩观出现扭曲更为确切。

不折不扣地做好教育工作，既事关祖国的希望与未来，也是摆在各级政府面前的民生考卷。因此，各级政府在开展民生工程时，当更多向教育方面倾斜。我们欣慰地看到，不少政府部门纷纷行动起来，通过各种“免费政策”来惠及民众。贫困县富办教育的做法，也为各地进一步做好民生工程提供了生动“样板”。

不可否认，无论是让学生们享受“免费午餐”，还是更大程度地推行免费教育等，对于各级政府来说，这都是一笔不小的投入。但是，对于各级党委、政府和主管部门来说，通过实实在在的举措办实事，“教育优先”就能惠及千家万户。面对这张重要的民生考卷，相信各级政府都能交出满意答卷。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新



## 经适房岂能自产自销

广东河源市文昌经适房项目被当地政府称为“民生大事”，建成后能提供583套住房。近日，这批经适房分配方案出炉。结果，经适房不仅面积超标，且只面向河源市直属单位的住房困难职工，普通民众根本没有申请资格。

【微评】这个项目让人有些莫名其妙：说是经适房，面积户型却严重超标；说是民生工程，却只向市直属单位职工供应。近年来，经适房分配频频“走样”，开宝马入住者有之，坐拥多套商品房申请者亦有之……这都是权力失去监督、任性而为、逐利寻租的真实写照。因此，让经适房回归民生，必须首先让权力回到制度的笼子里。

## 旅游市场整治任重道远

近日，有网友爆料，在乘坐大巴车游览北京八达岭长城和十三陵时，途中被导游要求至少停留了6个购物点。更惊心动魄的是，在游客没有达到消费数额的情况下，导游竟持刀威胁，扬言要“弄死”游客。

【微评】随着暑期来临，多地旅游市场迎来旺季。但让不少游客心有余悸的是，黑导游依然猖獗，强迫购物依然泛滥，这在很大程度上抑制了他们的消费需求。相关部门应趁着旅游市场红火之际，做好旅游服务监管。一要进一步从源头上堵住导游收入与游客消费额挂钩的漏洞，二要进一步加大旅游市场不法行径的打击力度，三要通过宣传，增强游客自我保护的意识。

## “赶鸭子上架”不可取

日前，武汉某中学学生向媒体反映：前两天学校组织补课，学生们向市长热线投诉后就停止了，没想到随后不少家长竟到学校门口要求补课。

【微评】有关部门三令五申，学生怨声载道，也难挡家长望子成龙的愿望。教育的核心是尊重，教育的动力是兴趣。在要求补课这件事情上，这些家长没有给予孩子们应有的尊重，也没有激发孩子们浓厚的兴趣。这样“赶鸭子上架”的教育，结果只能是适得其反。与其让孩子们心猿意马地待在补习教室，不如让他们真正享受假期，从紧张的学习之外暂获轻松。这也是教育的重要内涵。

## 保护物种并非保护餐桌

一名长期从事江豚保护的中科院研究员透露，曾被某基层官员问及“江豚好不好吃？”他只好回答“不好吃”。不料，该官员接着说，“既然不好吃，干嘛要保护？”

【微评】作为珍稀物种，江豚的独特性、重要性不言而喻，可有人竟庸俗到用“好不好吃”来衡量保护的必要性，真令人啼笑皆非。每个物种都在生态环境中拥有特定的位置和作用，这种作用比好不好吃、能不能吃重要千百倍。因为它可能关系到生态的平衡、环境的和谐，甚至关系到人类的生存。保护每一个物种，正是为了延续、维持这种可贵的平衡。拯救那些很可能消逝在人类手中的物种，要首先净化餐桌。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)



## 高温津贴别成“白领福利”

张静

暑天已至，高温津贴成为热议话题。有调查显示，超八成受访者没有领过高温津贴。特别是在建筑、环卫、保洁等行业，部分从业者甚至不知道可以享受此福利。

早在2007年，我国就明确规定用人单位安排劳动者在高温天气下露天工作的，应向劳动者支付高温津贴。此后还出台了高温保障法规，给劳动者撑起了一把权益“遮阳伞”。但现实中，高温津贴的发放执行情况却未能达到预期。笔者以为，原因大致有3个。

一是法律依据不细。目前的规定对用人单位违法后果基本未

触及，这使得制度虽有一定约束力，但对用人单位的威慑力非常有限。二是规定尚有盲区。依据规定，受保护的主体是“企业、事业单位和个体经济组织的劳动者”，即与上述用人单位存在劳动关系的劳动者。而目前实际在高温一线工作的劳动者大多是灵活就业人员，相当部分并没有与单位签订劳动关系。三是贯彻执行不力。政策法规不可能细化到某一地方或某一环节。遇到一些地方和部门在监督执法中不作为，就加剧了发放高温津贴落实不到位的情形。

目前高温津贴发放现状，导致出现一个怪现象，那就是许多真正顶着烈日、挥汗如雨的户外工作者与高温津贴无缘，而一些坐在空调房里吹冷气的工作人员却能够拿到防暑降温费。换句话说，高温津贴已然成了所谓“白领福利”，这显然有悖于规则制定的初衷。

高温津贴数额虽然不大，但折射的是社会对基层劳动者的民生关怀。推动高温津贴的执行到位不是一日之功，这就更需要各地区、各部门高度重视此事，加强联合执法监督、保证执行，让劳动者真正享受到应有的权益。

## 城市不需要书店了吗

耿银平

传统书店虽然在夹击中前景堪忧，但并不代表就必然穷途末路。内地实体书店不妨多借鉴部分香港书店的做法，重点提供更多温馨服务，将购书和生活消费融为一体

近日，国内多家知名传统书店传出面临倒闭的消息。其中外界议论最多的是浙江“资本市场第一镇”诸暨市店口镇新华书店也面临关门窘境。许多人感叹，“难道最富乡镇，养不活一间实体书店”？

近些年，网络书店攻城略地，电子书外国包抄，使传统书店在夹击中前景堪忧。不过，这并不代表传统书店就必然穷途末路。

实际上，在“快时代”，书店要想留住顾客，传统的销售模式和理念已经无法适应市场变化。书店不仅应该成为销售书籍的场所，还应成为文化生活区域，使人们在这里不仅可以买书、品书，还能享受到现代化的生活和商业服务，可以与不同的人聚在一起，实现文化内涵和消费潮流的交流与融合。在这方面，香港本地的三联书店、商务

印书馆、中华书局等非但未陷入“日渐萎缩”的困局，反而因其“业态创新”而觅得新风景。在地产和房租等经营成本很高的香港，这些书店仍能成为靓丽风景，与这种市场定位关系密切。

当前，西餐店、牛排店在中国的很多城市大行其道，除了风味差异，一个重要原因是西餐店装修精致、环境幽静，能让都市人得到舒适和浪漫的感受。某种程度上，书店向这个方向的转变也会契合这种理念，容易得到人们的精神共鸣，产生

消费需求。

过去10年里，国内近五成民营书店倒闭。近几年，没有出现一个新的书店品牌。除了网购的严重冲击，传统书店确实应该思考市场定位、商业模式、经营理念固化的问题了。书店不应该继续将自己定位于单纯的“卖书”，靠大规模的人群流动以及不断增加的书籍销量实现业绩增长，而对经营环境不太在意。现实中，甚至有些书店还对读书时间稍长的消费者提出“购买警示”，不购买就不能长时间看书。这种

过分物化、短视的行为，拉远了双方的距离，也让书店失去了消费群体的信任，导致实体书店不断萎缩。

可见，不是消费者不需要实体书店，而是不再需要仅仅会卖书、像大超市一样过分商业化的书店；不是消费者不想买书，而是不想买那些与网络相比价格过高，又没有任何差异化服务的书；不是实体书店没有出路，而是诸多实体书店没有与时俱进地进行市场改革和定位转换。

从这个意义上讲，内地实体书店不妨多借鉴部分香港书店的做法，重点在提供更多温馨服务，为消费者打造更加温馨、舒适的文化消费环境，在将购书和生活消费融为一体方面多下功夫，这样才能提高书店在与网购竞争中的文化竞争力，使实体书店成为人们生活中必不可少的文化风景线。