

银监会就《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》举行吹风会提出——

# 统筹金融资源 严控金融风险

本报记者 钱菁苑

中国银监会7月5日在国务院新闻办举行吹风会,就刚刚发布的《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》进行说明。银监会主席助理、新闻发言人杨家才在会上表示,《意见》的核心是在继续执行稳健货币的前提下,盘活存量、用好增量。目标是促进经济稳中求进、稳中有为、稳中提质,切实解决经济运行中的结构性矛盾和资金分布不合理的问题,同时要守住不发生区域性系统性金融风险。



新华社发 赵乃育 作

发展多层次资本市场——

## 优化制度安排

《意见》提出,一是完善资本市场体系建设。促进主板、中小企业板、创业板各层次资本市场均衡发展,进一步发挥期货市场定价、分散风险、套期保值等功能;

二是优化资本市场制度安排。完善资本市场发行、定价、并购重组等方面的各项制度,适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准,扩大中小企业股份转让系统试点范围,促进债券市场互联互通等;

三是加强资本市场主体建设。规范非上市公众公司管理,同时规范发展各类机构投资者,探索发展并购投资基金,利用资本市场推动企业并购重组,鼓励私募股权投资基金、风险投资基金产品创新,助推创新、创业型中小企业融资发展。

支持企业“走出去”——

## 提供有针对性金融服务

杨家才表示,支持企业“走出去”,重点是以推进金融服务便利化和贸易投资便利化为重点,为“走出去”的这些优势企业提供各自所需要的、有针对性的金融服务。

《意见》通过采取下列措施,支持企业国际化经营:一是鼓励金融机构为企业“走出去”提供便捷高效的金融服务。二是实施便利“走出去”的外汇管理制度,推动人民币跨境使用,完善货物贸易和服务贸易外汇管理制度,逐步开展个人境外直接投资试点,进一步推动资本市场对外开放,改进外债管理方式,加强外汇市场基础设施建设。三是拓宽“走出去”外汇资金来源。通过创新外汇储备运用方式,拓展外汇储备委托贷款平台和商业银行转贷款渠道,为用汇主体提供融资支持。

推动重点领域和行业转型调整——

## 有扶有控 有保有压

金融促进重点领域和行业转型和调整,必须坚持有扶有控,有保有压的原则,发挥资金引导作用,增强资金支持的针对性和有效性,不断优化社会融资结构,一方面持续加强对重点领域和行业的金融支持,另一方面大力支持化解产能过剩矛盾。

《意见》指出,要大力支持实施创新驱动发展战略,加大对有市场发展前景的先进制造业、战略性新兴产业、现代信息技术产业和信息消费、劳动密集型产业、服务业、传统产业改造升级以及绿色环保领域的资金支持力

度,保证重点在建续建工程和项目合理资金需求,积极支持铁路等重大基础设施、城市基础设施建设和保障性安居工程等民生工程建

杨家才表示,这些产业和领域或者是引导未来经济社会发展的先导产业,或者是有利于发挥我国经济竞争力的传统优势领域,或者是经济持续健康发展和结构优化升级的重点环节,或者是转变经济发展方式的有力抓手,因此也应当是金融支持的重点

推动民间资本进入金融业——

## 尝试发起设立自担风险民营金融机构

《意见》提出,要进一步推动民间资本进入金融业,发挥民间资本在村镇银行中的积极作用,尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。

杨家才表示,尝试由民间资本发

起设立自担风险的民营金融机构,之所以强调投资者要自担风险,主要是为了防范道德风险,防止金融机构经营失败的风险外溢。这既符合投资收益和风险承担相一致的市场原则,也避免在金融机构市场退出机制还不健全的情况下,出现风

防范化解金融风险——

## 早预警 盯重点 优环境

《意见》主要从三方面就防范和化解金融风险提出要求。

一是提高风险预警与处置能力。深入排查各类金融风险隐患,适时开展压力测试,动态分析可能存在的风

险触发点,及时锁定、防控和化解风险。对已暴露的风险,处置时要稳妥有序,加强疏导,防止因处置不当等引发新的风险。

二是严密盯防重点领域。地方政

### 延伸阅读

银监会表示

## 三道防线管控三大理财风险

据新华社北京7月5日专电 (记者刘诗平 苏雪燕) 银监会主席助理杨家才5日表示,银行理财主要是期限错配、杠杆率放大和信用转换三大风险,目前,对应这三大风险有三个管

理办法,即三道防线管控理财产品。杨家才说,银行理财产品规模8万多亿元,受到严格监管。“期限错配的问题,银监会明确规定理财产品要一一对应。资金来源和资金运用要一

方向。

对于化解产能过剩,《意见》配合“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”的产业政策要求,提出相应的金融政策。对于产能过剩行业中产品有竞争力、有市场、有效益的企业,继续给予资金支持,帮助其加快发展;对于产品虽然在国内供大于求,但是在国际市场上有销路,有市场的企业,通过各种融资方式支持其跨境投资经营;对于实施产能整合的企业,通过探索发行优先股,定向开展并购贷款等方式,促进其实施兼并重组;对属于淘汰的落后产能的企业,通过保全资产和不良贷款转让、核销等方式支持压产退市;对产能严重过剩行业违规建设项目严禁提供任何形式新增融资,防止盲目投资加剧产能过剩。

险处置真空,或者演化成依赖国家信用提供隐性担保。

在具体的途径上,包括鼓励民间资本投入入股金融机构和参与金融机构重组改造;允许发展成熟、经营稳健的村镇银行在最低股比要求内,调整主发起行与其他股东持股比例;探索优化银行业分类监管体制,对不同类型银行业金融机构在经营地域和业务范围上实行差异化准入管理,建立相应的考核和评估体系,为实体经济发展提供广覆盖、差异化、高效率的金融服务。

府融资平台、房地产、商业银行理财产品和“两高一剩”行业是当前重点金融风险领域,对上述领域的风险要严密盯防,严加防控。除此之外,要防范跨市场、跨行业经营带来的交叉金融风险,防止民间融资、非法集资、国际资本流动等风险向金融系统传染渗透。

三是优化信用环境。加快信用立法和社会信用体系建设,培育社会诚信文化,为金融支持经济结构调整和转型升级营造良好环境。

一对应,项目要对应,期限要对应。”杨家才说,杠杆率的问题,首先把总规模控制住,银监会“8号文”发布,两大指标约束,“纵然你是孙悟空,我也有紧箍咒”。杨家才表示,银监会还要规范理财产品,让理财产品对接实体经济和项目产品。只要能进入实体经济,就能产生新价值的创造,就能用新价值的创造覆盖成本和风险,这样对实体经济、投资者是“双赢”。

全为基础,以提高天然气利用效率为方向,以兼顾供应方和消费方利益平衡为考量,逐渐形成能够促进天然气产业发展和市场体系建立。

国家应该进一步完善居民用气价格改革方案,在保障广大居民利益不受重大影响的前提下,建立起符合中国国情的居民用气价格体系,其中建立城市居民阶梯气价体系可能是一个正确的改革方向,当然也应该考虑建立峰谷气价体系,引导居民合理消费,适度消费。

国家应该逐渐取消存量气和增量气的分类,也应该逐渐取消按用户区别定价的做法,改变长期以来形成的不同来源价格不同、不同用户价格不同的局面,废除价格多轨制、双轨制,最后形成同地同价、同质同价的统一、并轨的价格体系。

国家应该继续完善天然气价格与其他可替代能源挂钩联动机制,包括替代能源种类和代表性选择、价格调整周期和频率、计价单位、上中下游价格动态联动机制、弱势产业或群体的财政补贴配套机制等等,这些问题都是今后应该认真研究、分析和思考的重要问题,在持续改革进程中不断健全和逐渐完善。

(作者系中国石油大学中国油气产业发展研究中心主任)

## 数据速览

14.7亿元

## 前4月自行车制造业利润同比上升

本报北京7月5日讯 记者黄鑫报道:工信部今天发布的数据显示,今年前4个月,我国自行车制造业各项经济指标继续呈上升态势。据统计,前4个月,自行车制造业累计利润总额14.7亿元,同比增长15.7%。

今年前4月,我国累计生产两轮脚踏自行车1741万辆,同比下降2.6%,较2012年同期上升0.8个百分点;累计生产电动自行车649.1万辆,同比增长14.4%,较2012年同期下降8.3个百分点。前4月,自行车制造业产销率达98.1%;累计出口交货值96.7亿元,同比增长4.5%;主营业务收入累计363.2亿元,同比增长10.5%。

508.85万户

## 上半年各类市场主体快速发展

本报北京7月5日讯 记者陈郁报道:今年上半年,全国工商部门积极采取出台政策文件、实行企业网上年检、加强登记信息分析等举措,有力促进了各类市场主体健康快速发展。上半年,全国新登记注册各类市场主体508.85万户。

在今天召开的全国工商行政管理局座谈会上,国家工商总局局长张茅表示,全国工商部门将以工商登记制度改革为契机,放宽工商登记条件,建立便捷平等的市场准入制度,促进市场主体健康发展。将全面落实国家产业政策,推动我国产业结构转型升级。同时继续推进国家经济户籍库建设,进一步提高利用市场主体信息服务国家宏观管理、部门实施监管和社会投资创业的水平。

53.1%

## 物流业景气指数比上月小幅回落

据新华社北京7月5日专电 (记者华晔迪 罗宇凡) 中国物流与采购联合会5日发布数据,6月份中国物流业景气指数LPI为53.1%,比上月小幅回落0.1个百分点,这是该指数连续第三个月下降。

尽管依然走低,但回落幅度收窄。中国物流信息中心副主任何辉分析说,回落幅度收窄,主要分项指数保持在50%以上,显示出物流经济继续保持平稳运行态势。

各分项指数中,除物流服务价格和库存周转次数指数外,其他各项指数均保持在50%以上。其中,新订单指数54.6%,较上月回升1.5个百分点;业务总量指数55.5%,比上月回落0.3个百分点,回落幅度收窄;平均库存量指数比上月回升3.8个百分点至53.1%。

值得一提的是,主营业务成本价格指数回落0.2个百分点至58.1%;而主营业务利润指数回升4.5个百分点至56.1%,连续4个月保持在50%以上。



## 百元面额人民币冠号码将可查询

3种有效方法能识别假币

本报北京7月5日讯 记者王信川报道:中国人民银行有关负责人今天表示,自2012年4月起,央行逐步推进银行业金融机构对外支付现金的全额清分和对外支付100元面额人民币冠号码可查询工作,建立银行业金融机构堵截假币的双保险体系。

按照央行规定的时间表,银行业金融机构须在今年底前,实现ATM机付出的100元面额人民币冠号码可查询;在2014年底前,存取款循环一体机付出的100元面额人民币冠号码可查询;在2015年底前,银行业金融机构柜台付出的100元面额人民币冠号码可查询。

近期有媒体报道称“C1F9高仿真假币能够通过银行点验钞机”。该负责人说,“C1F9假币”的油墨面额数字无变色效果;固定人像水印无立体感,白水印透光效果较差;安全线为印刷而成,制作粗糙。

该负责人提醒公众,可以通过3种简单有效方法识别假币:一是“迎光透视”,真币的水印立体感很强;二是“倾斜看”,真币的光变油墨面额数字垂直角度观察为绿色,倾斜一定角度观察为蓝色;三是“轻轻触摸”,在光线较暗的情况下,可以用手指轻轻触摸钞票正面右侧的凹印手感线、上方“中国人民银行”字迹、中间团花、毛泽东头像等部位,真币有如浮雕一般的凹凸手感。



近日,位于浙江宁波梅山保税港区的110千伏智能变电所建成投运,大大缓解了梅山岛的用电紧张局面,为当地海洋经济发展提供了保障。图为工人正在跨海大桥内部检查新敷设的电缆。 王慕宾摄

# 天然气价格改革进入实质阶段

董秀成

## 政策解读

- 天然气价格改革,有利于推动能源结构调整,促进生态文明建设和环境保护
- 天然气价格改革,有利于引入多元化投资主体,促进天然气市场健康发展
- 天然气价格改革,有利于引导天然气合理消费,促进天然资源的节约和高效利用

近日,国家发展改革委发出通知,决定对非居民用天然气价格进行调整,相对以往几次调整而言,此次调价在思路上有明显突破,表明天然气价格改革进入实质阶段。长期以来,我国实行天然气低价政策,天然气价格没有反映资源的稀缺程度,对投资者或供应方增加供应能力没有形成驱动力,并对消费者或用户产生强大的消费欲望和动力,导致近年来供需矛盾不断扩大,并引发一定程度的市场短缺。

通过天然气价格改革,有利于改变经济发展方式,推动经济结构调整和能源结构调整,促进生态文明建设和环境保护。在化石能源中,天然气是优质高效的清洁能源,温室气体排放低,污染物少。清洁能源比重过低,成为影响我国大气质量,造成雾霾天气多发的原因之一。为控制污染和治理环境,能源结构调整是国家的必

然选择,而提高天然气在能源结构中的比例是国家既定目标,因此应通过价格改革刺激企业从事天然气勘探和开发投资,鼓励发展天然气产业,引导企业扩大进口规模,增加天然气供应能力。

天然气价格改革,也有利于非常规天然气开发,有利于引入多元化投资主体,促进天然气市场健康发展和不断完善。在低廉的价格环境下,非常规天然气勘探开发受到诸多约束,尽管国家已经基本放开非常规天然气价格,但其在与廉价的常规天然气竞争中明显处于不利地位,在进入天然气管网过程中受到成本高、门站价格低的影响而无法经营,这也造成了非常规天然气开发的一个重要瓶颈,同时也不利于科学高效地利用管道等基础设施,甚至存在着一定程度的设施浪费和重复建设。

此外,天然气价格改革有利于引导天

然气合理消费,加快淘汰落后产能,大大促进天然资源的节约和高效利用。如果天然气价格过低,在短期内会有利于促进天然气的推广使用,但从长期势必削弱产业发展后劲,并不利于企业增强节约意识,提高资源利用效率。

此次天然气价格改革具有新思维、新思路,主导方向是市场化,以逐渐建立健全和完善的机制为目标,改变长期形成的以供应方成本为基础的定价模式,建立以消费市场为基础的、与可替代能源价格挂钩的动态调整机制,逐步理顺与可替代能源的比价关系。

天然气价格改革不可能一步到位,必须采取渐进式、分阶段、有步骤的进行下去。国家应该进一步研究天然气价格改革的长期目标,以建立比较完善的天然气价格形成机制为目标,以保障天然气供应安