经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn ECONOMIC DAILY 国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第10944号(总11517号)

今日16版 2013年7月4日 星期四 农历癸巳年五月廿七 经济日报社出版

修订版《国家核应急预案》发布

全国核应急宣传周活动正式启动

据新华社北京7月3日电 （记者余晓洁 胡浩） 记者3日从国务院应急办和国家核应急办获悉，修订版《国家核应急预案》已获国务院批准并向社会公布。修订版预案在2005年版预案基础上，总结了近年国内国际包括汶川特大地震和日本福岛核事故等核应急工作的经验与教训，是新时期指导我国核应急工作的权威文件。

与2005年版预案相比，修订版预案突出了我国核应急工作遵循“常备不懈、积极兼容，统一指挥、大力协同，保护公众、保护环境”的方针，“统一领导、分级负责、平战结合、快速反应、科学处置”的原则。

预案分总则、组织体系、核设施核事故应急响应、核设施核事故后的恢复、其他核突发事件的应急响应、应急准备与保障措施和附则七大部分。

预案规定，我国核应急组织体系由国家、省和营运单位三级核应急组织构成，明确了三级核应急组织的职责。预案规定，我国核事故应急响应分为4级，并对不同级别的应急响应各级的具体职责和响应行动进行了描述和规定。

预案还规定了乏燃料运输事故的应急响应、对境外发生的核突发事件的应对、涉核航天器坠落事故的应对等方面的内容。

随着预案的发布，以“共筑核应急核安全防线、共促核能事业科学发展”为主题的全国核应急宣传周活动正式启动。

服务业同我国显现调结构效果

六月非制造业商务活动指数保持较高水平

本报记者 顾阳

中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心3日发布的数据显示，6月份中国非制造业商务活动指数为53.9%，较上月虽小幅回落0.4个百分点，但仍保持在较高水平。

“环比小幅回落主要是受建筑业季节性回调的影响。从分项指数看，新订单指数、新出口订单指数和就业指数较上月均有回升，意味着非制造业发展势头仍然稳健。”中国物流与采购联合会副会长蔡进分析指出。

数据显示，6月份建筑业活动增势较上月有所放缓，其商务活动指数59.3%，环比回落2.9个百分点，主要是因高温及雨水天气影响导致建筑业活动出现的淡季回调，但未来增势依然较好。从上半年走势看，建筑业依然保持较为强劲的增长势头，指数平均水平达到61.0%，高于去年同期和全年水平。

服务业活动趋于活跃。本月，服务业商务活动指数和新订单指数结束了连续两个月的回调，环比均有不同程度回升。其中，邮政快递、互联网信息服务业、电信传输服务业、环保治理服务业及公共设施管理业等新兴服务业的商务活动指数保持在58%以上的较高水平。

“服务业活动的回升成为本月非制造业稳健增长的重要支撑，显现出经济结构调整的良好效果。”中国物流与采购联合会的分析报告指出，继续挖掘服务业的增长潜力应成为未来宏观调控的着力点之一。特别是即将实施的“营改增”试点方案将通过为企业减负，进一步激发服务业的发展活力，有助于增强经济运行的稳定性。

值得关注的是，二季度以来，非制造业的从业人员指数持续三个月稳定在51%以上，且本月回升至51.5%的水平，一定程度上扩大了就业空间。不过，成本上升趋势仍需加以重视。数据显示，中间投入价格指数连续两个月环比上升，本月达到55.0%，环比升幅0.6个百分点，表明非制造业企业在生产经营过程中的中间投入价格升幅加大。从行业来看，与信息消费和居民消费相关行业的中间投入价格上涨明显，而劳动力成本及原材料价格上涨是导致上述行业投入价格上涨的主要因素。

“总体来看，二季度制造业PMI和非制造业的商务活动指数均保持在50%以上，反映出当前中国经济延续了平稳增长的基本特征。”蔡进表示。未来，经济发展稳增长与调结构的双重效果将进一步显现。

李克强主持召开国务院常务会议强调

把审计整改作为推进改革“催化剂”

新华社北京7月3日电 国务院总理李克强3日主持召开国务院常务会议，部署审计后整改工作，研究激活财政存量资金，通过《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》和《中华人民共和国外国人入境出境管理条例(草案)》。

会议指出，日前审计署向全国人大常委会报告了中央预算执行和其他财政收支审计情况，并向社会公布了审计结果。对审计查出的问题，各部门、各单位既要积极整改，及时纠正各类违法违规行为，又要针对一些方面存在的预算执行不到位、资金层层积淀等情况，以整改为契机，把挤占挪用的钱归位，把“跑冒滴漏”的钱堵住。特别是要进一步盘活存量，把闲置、沉淀的财政资金用好，集中有限的资金用于稳增长、调结构、惠民生的重点领域和关键环节，加大对棚户区改造、节能环保、公共服务业、城市基础设施和促进消费等方面的投入，不断释放内需潜力，促进经济转型升级，满足群众迫切需要，提高资金使用效益。同时要坚决把扶贫、社保资金等群众的“保命钱”看住。把积极财政政策发挥好、运用好。

会议强调，做好审计后的问题整改工作，事关政府公信力和执行力，事关法治政府、廉洁政府建设。要痛下决心去除“顽疾”、根除“病灶”，向人民作出负责任的交代。要立查立改，早动手、见实效，对每项整改工作都要有严格的时限要求。及时、全面、准确公开整改情况，接受群众监督。建立健全整改的督办、跟踪反馈和严格的问责机制。要把整改作为推进改革的“催化剂”，倒逼预算管理、审批制度、决策机制等方面的改革和创新。会议还要求按照中央八项规定的精神，进一步压缩一般性支出和“三公”经费，政府带头过“紧日子”。

会议原则通过了《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》。强调，在上海外高桥保税区等4个海关特殊监管区域内，建设中国(上海)自由贸易试验区，是顺应全球经贸发展新趋势，更加积极主动对外开放的重大举措。要进一步深化改革，加快政府职能转变，坚持先行先试，既要积极探索政府经贸和投资管理模式创新，促进贸易和投资便利化，扩大服务业开放；又要防范各类风险，推动建设具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区，使之成为推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”，形成可复制、可推广的经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用，促进各地区共同发展。这有利于培育我国面向全球的竞争新优势，构建与各国合作发展的新平台，拓展经济增长的新空间，打造中国经济“升级版”。

会议审议通过《中华人民共和国外国人入境出境管理条例(草案)》。实施这一条例，对于扩大对外开放，推动旅游业繁荣发展，汇聚经济发展需要的高端人才，具有多方面的积极作用。会议要求，要围绕发展经济和改善民生，推动相关立法，加强法治政府建设，进一步为经济社会发展和改革开放提供法治保障。

会议还研究了其他事项。

世界最大深海浮体交付

7月3日，在位于青岛经济技术开发区的武船海工基地，工人对水下浮体系统进行最后的检查。当日，由武昌船舶重工有限责任公司承制的深海浮体系统交付巴西石油公司。这是迄今世界上建造的最大型水下立管支撑浮体系统。这标志着中国具备世界先进的高端海洋装备制造水平。

据介绍，此次交付的4套浮体及16套锚座，将在位于巴西近海300公里的桑托斯盆地深海油田服务27年，作业深度在水深2250米的海底。

新华社记者 万后德摄

用政府“紧日子”换百姓“好日子”

齐 平

如果说前不久公布的中央预算执行和其他财政收支审计情况是关于经济运行的“体检诊断”，3日召开的国务院常务会议则着手辨证施治，开出药方。

会议要求各部门、各单位对审计查出的各类违法违规行为积极整改、及时纠正；会议尤其强调，针对一些方面存在的预算执行不到位、资金层层沉淀等情况，要进一步盘活存量。这是国务院常务会议就金融资源配置提出“盘活存量”后，再次从财政资金运用角度强调“盘活存量”。

财政资金是国家进行各项经济社会活动的财力保证，对主导社会资金的运作有着巨大的控制力和影响力。作为公共资金，财政资金取之于民，理应用之于民、造福于民。

我国经济目前处于结构调整和改革深化的关键时期，积极财政政策肩负释放内需潜力、促进经济转型升级，不断改善民生、满足群众迫切需要等多重使命。在经济下行压力加大、财政资金增量受限的前提下，要发挥好、运用好积极财政政策，唯一的选择是做好“盘活存量”的文章，提高资金使用效率。一方面，把挤占挪用的钱归位，把“跑冒滴漏”的钱堵住，压缩一般性支出和“三公”经费；另一方面，把闲置、沉淀的资金用好，加大棚户区改造、节能环保、公共服务业、城市基础设施和促进消费等方面投入，也就是调整财政支出结构，将财政资金从无效、浪费的环节，转到对稳增长、调结构、惠民生产生倍增效应的环节，转到对经济社会发展起到“四两拨千斤”作用的领域。

盘活财政存量资金“补泻结合”的药方，其核心是用政府的“紧日子”，换百姓的“好日子”。这既是当前推进宏观调控政策落实的治标之举，也是未来推进预算管理、审批决策制度乃至财政体制等方面改革深化的治本之策。

快 论

新闻快车道

资源枯竭城市获更多财政支持

今年中央转移支付资金增长5%

本报北京7月3日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布消息称，2013年中央对地方资源枯竭城市转移支付总规模为168亿元，比上年增长5%。

据悉，享受资源枯竭城市转移支付较多的地区分别是：黑龙江20.4亿元、辽宁16.4亿元、吉林15.27亿元。接受补助的地方政府可统筹安排此项资金，重点用于生态环境治理、城市基础设施建设、社会保障等领域。

“渔民上岸”安居工程启动

将用3年时间完成安置任务

本报北京7月3日讯 记者亢舒报道：住房城乡建设部、国家发展改革委、农业部、国土资源部日前联合发出《关于实施以船为家渔民上岸安居工程的指导意见》，提出力争用3年时间实现以船为家渔民上岸安居，改善以船为家渔民居住条件，推进水域生态环境保护。

《意见》明确了中央对以船为家渔民上岸安居给予的不同补助标准，地方各级政府要安排和落实相应的财政性补助资金。《意见》同时明确，以船为家渔民上岸安居工程的补助对象按长期作业地确定。

新兴产业知识产权集群试点公布

10个集聚区承担管理试点项目

本报山东潍坊7月3日电 记者温宝臣报道：国家知识产权局今天在山东省潍坊市召开战略性新兴产业知识产权集群管理试点工作会议，公布了2013年战略性新兴产业知识产权集群管理试点单位、项目名单并颁发了任务书。

据悉，无锡(太湖)国际科技园等10个产业集聚区被确定为承担2013年战略性新兴产业知识产权集群管理试点项目；江苏、山东省知识产权局被确定为战略性新兴产业知识产权集群管理工作试点单位。试点格局上以东部为主，西部为辅。

近期粮食进口增加较快，引发了一些人对我国粮食自给能力的担心——

适度进口无损粮食安全基础

本报记者 乔金亮

经济聚焦 JINGJIJUJIAO

商务部数据显示，今年6月，我国进口大豆预计到港832.28万吨，创月度最高水平；1月至4月我国进口稻谷和大米100万吨。有人认为，这将挑战我国粮食安全。当前我国粮食自给水平如何，怎样看待近期的粮食进口？

“长期以来，我国粮食自给率始终保持在95%以上，稻谷、小麦口粮产需平衡。”农业部总经济师毕美家告诉记者，加入WTO以后，我国需要利用国内外两个市场、两种资源来调剂余缺。就进口总量来看，玉米、小麦、大米这3种粮食的进口量占国内生产量的比重不足2%。

毕美家介绍说，进口增长主要是为了满足国内多样化的消费需求。随着人们消费水平不断提高，对粮食品种的多样性需求越来越强，特别是一些高端优质大米、优质强筋弱筋小麦，需要适量进口作为调剂。玉米作为重要的饲料作物、工业原料，随着养殖业和深加工的发展，其用量快速增长。

中央农村工作领导小组副组长陈锡文此前接受记者采访时表示，去年进口大米200多万吨，增加较多，但和我国稻谷产量接近2亿吨相比，比重很低。由于进口量在国际稻米贸易中占比小，在我国大米生产和消费总量中占比小，这“两小”特征决定了我国大米进口既不会对全球粮食市场运行产生明显影响，也不会改变我国稻米供需基本平衡的局面。

进口粮食也有价格因素。专家表示，前些年我国进口大米主要以泰国香米为主，用于满足高端消费需求，总体数量不大，而普通大米进口基本没有价格优势。但随着人民币不断升值和国内米价稳步上涨，2012年我国大米价格开始高于越南、巴基斯坦等国，进口米价格优势凸现。特别是越南大米，由于生产成本低且连续两年增产，价格优势明显。据了解，近年来我国进口大米主要来自越南、巴基斯坦和泰国，分别占进口总量的66.7%、25.0%、7.6%，主要是国内一些企业进口廉价大米用于米粉、米酒等加工。

此外，国外大豆也有价格优势。据统计，国外进口大豆运到我国山东青岛港的价格，每斤比国内便宜0.2元。我国进口大豆2003年突破千万吨大关，达到1100万吨。由于市场需求旺盛，2010年、2011年、2012年进口大豆分别为5480万吨、5183万吨、5838万吨，其用途主要是榨油和做饲料。

“主要粮食品种的国内价格高于国际价格，与我国连续多年通过提高粮食最低收购价、增加临时收储等措施鼓励粮食生产、加强粮食安全有很大关系。按照我国目前8亩地可生产1吨大豆计算，进口大豆相当于利用了国外至少4.4亿亩的播种面积。”陈锡文告诉记者，若全部由国内生产来替代，意味着要以大幅减少粮食总产为代价。因此，适度进口国外资源性农产品，在一定程度上利用了国外耕地资源。

“按照国际惯例，大豆统计在油料作物中。按照国际可比的谷物概念，我国在2008年及以前基本呈现粮食净出口状态，只是从2009年开始才出现谷物少量进口。”国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员姜长云介绍说，我国粮食自给率在2009年、2010年、2011年分别为99.6%、99.1%和99.2%，2012年粮食进口总体增加，但自给率依然高达97.7%，当前，中国粮食安全的基础是牢固的。

姜长云认为，去年以来，我国谷物进口虽然增量较大，但都在国家进口配额之内，并未改变我国谷物供需基本平衡的局面，对全球粮食市场运行也未产生明显影响。