

“把学生们当成自己的孩子”

——辽宁彰武如何由经济弱县变教育强县

本报记者 张允强 通讯员 李拾金

辽宁省彰武县是名副其实的经济弱县，但近年来该县大力实施的一系列教育工程，使之成为了名副其实的“教育强县”。产生这一巨大反差的原因，在于彰武县委、县政府多年来形成的共识——“再穷不能穷教育”。

“在我们乡镇，如果只见到一座楼房，那一定是学校。”彰武县副县长李长良梅这样对记者说。

辽宁阜新市彰武县是名副其实的经济弱县，在辽宁44个县(市)中主要经济指标倒数，属于省级贫困县。但它却是“教育强县”，近年来大力实施校车工程、操场工程、营养餐工程等一系列教育工程。这些工程或因实现了全覆盖而走在全省前列，或因独树一帜而令兄弟县(市)瞩目。

产生这一巨大反差的原因，是彰武县委、县政府多年来形成的共识——“让每个孩子都拥有幸福的童年。再穷不能穷教育！”

作为省级贫困县，彰武县的财政压力较大。但彰武县教育局局长马银华告诉记者，“彰武在教育上没有畏难的时候”。多年来，全县坚持财政支出向民生倾斜，尤其在教育上，更是本着“适度超前”的工作理念全力支持。最近5年，彰武县每年的教育支出都占到财政支出的15%以上。去年，全县公共财政支出为21.26亿元，其中教育支出约为3.78亿元，教育支出所占比重高达17.8%。用县委书记刘玉学的话说，“把学生们当成自己的孩子，什么问题都不是问题，什么困难都能克服！”

这绝不是随便说说。几年前，还是县长的刘玉学到县特殊教育学校检查工作时，看到异

常艰苦的办学条件，他动情地说，“不能让我们的孩子待在这里又小又破的地方！”随后，2011年和2012年，县财政和社会捐助资金投入共计1050万元，为学校建成了一座4层综合楼，成为全省最高标准的特殊教育学校。

下定了决心，结果往往出人意料。以中小学校操场改造工程为例。以前，农村学校都是土操场，彰武县风沙大，下课的时候，学生们都猫在教室里不愿出来，体育锻炼几乎谈不上。2011年，彰武县将“全县中小学操场改造工程”列入政府承诺为百姓办的10件实事之一，第一年完不成，第二年接着干。截至目前，县城内28所中小学全部完成了塑胶操场铺设，在辽宁省率先实现了中小学塑胶操场的全覆盖。而

为了兑现承诺，全县紧缩其他开支，仅为此专项就拿出近1个亿的资金。

“过去，全县中小学生学习田径运动会上，很多项目的好成绩都被县里学校独揽，今年，运动会成绩城乡平分秋色。”马银华告诉记者。兴隆山中学的田欢在今年全县中小学生学习田径运动会上获得女子100米第二名，她说，“县里的跑道同我们学校的操场一样，比赛的时候很适应，一点都不紧张”。

再以学生营养餐为例。去年彰武县开始试点该项工作。县里认为，对于学生营养餐，配套资金不足尚可克服，而食品安全重于泰山。为此，彰武县建立了一整套学生营养餐管理机制，不但对配送企业、配送线路、每天配送车辆的司机都进行严格检查和登记，甚至对鸡蛋、牛奶和面包的源头生产

企业都要去查看，真正确保了食品安全。目前，彰武32709名中小小学生每天都能免费享用3元钱的营养餐。据了解，明年彰武县还将对所有学校食堂进行升级改造，到明年底，彰武县的学校将实现学生营养改善计划，全部由食堂集体供餐。

再以校车为例。早在2010年，彰武县就在辽宁县城率先成立校车公司，创造性地采取“政府主导、市场化运作、公司经营”的管理模式，对全县中小学校校车实行统一管理。为帮助贫困农村家庭解决乘坐校车带来的经济压力，县政府对乘坐校车的贫困家庭学生按照每人每年300元的标准进行了专项补助。为保障安全，每台校车都配备了3G视频监控和GPS定位系统。如今，全县181辆校车每天途经800多个村屯，运送1.3万多名乘车学生上下学，孩子们的欢声笑语洒满乡村公路……

“去年9月，县里动工建设一座全省一流的农村少年宫。我们希望能够最大限度地培养孩子们的各种兴趣和爱好。”马银华介绍说。

硬件方面，现在彰武县城中小学几乎没有差别，那么软件上呢？马银华告诉记者，近5年，全县招聘了673名教师，全部分配到农村学校，彻底改变了城乡师资结构不均衡的状况。

视线

为细致入微的 关怀叫好

张蔚蓝

7月1日，3部与老年福利相关的新规开始正式施行：《老年人权益保障法》、《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》。

3部新规的一个共同特点，就是更加注重细节与可操作性。例如规定家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的赡养人，应经常看望或问候老年人。用人单位也应按有关规定，保障赡养人探亲休假的权利。设立养老机构应有符合相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地，有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服务人员，且床位在10张以上。养老机构应当建立入院评估制度，实施分级分类服务，应当为老年人建立健康档案，组织定期体检等。

老年人是一个特殊的群体，由于生理、心理上的特殊情况和特殊需求，更加需要无微不至的关心与照顾。细节立法，体现了法律法规的务实态度，也体现了整个社会做好老年福利工作的诚恳之心。

2012年，我国60岁以上老年人口数量已达1.94亿，老龄化水平达到14.3%，2013年老年人口数量将突破2亿，老龄化水平达到14.8%。在“未富先老”和“未备先老”的背景下，优先发展养老事业已经成为当务之急。

解决这一当务之急，需要尽快建立起完整的老龄政策体系，需要提高老龄政策的普遍法律效力，需要解决老龄政策在城乡之间、区域之间、部门之间的不平衡与差异，更需要增强相关法律法规的可操作性。

以1999年进入老龄化社会为起点，我国各种涉老政策、规划陆续出台，老龄政策体系基本框架正在形成。但是，由于老龄化社会的“突然”到来，不少相关政策的设立大多是迫于当时的形势发展，匆忙出台加以应对的，因而在前瞻性、统筹意识和可操作性方面亟待完善和加强。

近年来，根据老龄问题的渐进性、累积性和不可逆性等特征，我国老年政策制定逐渐注重立足当前、着眼长远，规划、设计和出台系统性的老龄政策，注重相关法律法规的可操作性和细节处理。此次一并施行的3部新规，都充分彰显了这些特点，令人叫好。

快讯

四地试点适度普惠型儿童福利制度

本报讯 民政部日前决定在江苏省昆山市、浙江省海宁市、河南省洛宁县、广东省深圳市4个县市开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作，把困境儿童确定为重点保障对象，进一步提高儿童福利水平。

适度普惠型儿童福利制度的总体框架是：本着“适度普惠、分层次、分类型、分标准、分区域”的理念，按照“分层推进、分类立标、分地立制、分标施保”的原则和要求，立足当地经济社会发展状况、儿童生存与发展需要、社会福利制度的发展，全面安排和设计儿童福利制度。

民政部要求，试点地区要立足当地经济发展和全国儿童福利制度推进的实际，把困境儿童确定为重点保障对象。同时，充分发挥社会参与儿童福利的积极性。（卫华）

多方协作关注农村留守群体

本报讯 “公益中国 大爱无言——关注农村留守群体大型公益活动”日前启动。活动将从7月份开始，定向援助10个省份100个县的10000名留守人员，同时充分发挥家庭、社区、企业、基层政府及基层自治组织和社会团体组织的职能作用，推动理论研究、资源配置、舆论监督、社会教育、家庭教养等多方面构成综合缓解农村留守群体问题的社会支撑体系，促进建立“农村留守群体关爱机构”，聚集社会力量，改善农村留守群体的生活现状。（张雨荷）

“美丽中国·绿色伊春”公益活动启动

本报讯 由中国妇女发展基金会、黑龙江伊春市人民政府主办的“美丽中国·绿色伊春”环保公益活动日前启动。活动以“唱响环保旋律、建设美丽中国、发展绿色经济、促进绿色消费”为主题，将开展多种主题鲜明的绿色行动，充分发挥广大妇女和家庭在生态文明建设中的积极作用。据悉，中国妇女发展基金会以公益项目为抓手，以家庭为阵地，相继实施了“母亲水窖”、“母亲绿色工程”等公益活动。（高桥）

本版编辑 张雅

现场

“新青年学堂” 助力大学梦

本报记者 吴佳佳

“既然我们选择了当‘新青年学堂’志愿者，就一定要尽职尽责，扮演好‘老师’的角色，和同龄的学员们一起度过无悔的青春……”6月30日下午，在中国农业大学，由北京青春梦想同龄同行志愿者协会举办、共青团北京市委员会支持的“2013年社区青年汇新青年学堂志愿者培训暨上岗动员会”上，来自清华大学的志愿者张博文正在和刚刚加入“新青年学堂”的志愿者们分享自己的教学经验。

据了解，“新青年学堂”项目旨在组织大学生和青年职场人士，为来京发展的青年提供免费成人高考培训，以及职业技能、兴趣班等选修课程。

记者在活动现场看到，名册上登记的大多数志愿者来自北大、清华、人大、北师大等首都高校。北京大学光华管理学院的志愿者王梅说，她来自新疆，今年读大二，从事志愿服务工作已经有两年了，今年5月份了解到“新青年学堂”志愿服务项目，就报名参加。“在活动中，我们不仅可以教课，锻炼自己的能力，还和学员们交朋友，从他们身上学习自己缺乏的社会阅历和实践经验。”王梅说。

北京师范大学心理学院学生张莎莎也从这一活动中获益。她告诉记者，自己高中毕业后到北京打工，但内心始终有一个大学梦，几次想报名参加商业培训，可高昂的费用让她望而却步。2012年上半年，在志愿者的帮助下，张莎莎参加了“新青年学堂”的成人高考免费辅导活动。没想到，通过学习，她真的于2012年10月考上了大学。

据了解，“新青年学堂”于今年7月至10月开课。这一期间，来自各高校的1000余名志愿者将对学员免费辅导语文、数学、外语3门成人高考课程。有兴趣的青年可通过全市近百家社区青年汇报报名参加，也可以登录北京团市委网站及青春梦想同龄同行志愿者协会网站报名。



左图：8岁的回族小姑娘马静怡在看电子书。今年6月份，由希捷科技、中国青少年发展基金会、云南省青少年发展基金会携手援建的“希捷希望工程数字图书馆”，在云南巍山彝族回族自治县永建镇西树龙希望小学正式落成并投入使用，上万册种类丰富的电子图书、长达20万小时的视频影音资料一应俱全。

本报记者 陈颀摄

右图：6月28日，来自合肥工业大学的学生丁欣欣（左）、伍素君在一家企业内感受见习岗位的工作。

当日，合肥市包河区团委联合合肥工业大学、安徽大学等9所高校启动“青春送岗”暑期见习岗位对接活动，通过为在校大学生提供与专业相关的暑期见习岗位，提高大学生未来的就业、创业能力。

新华社记者 刘军喜摄

打造社区“惠民综合体”

本报记者 殷陆君

“信息化服务平台真方便，不出社区就能解决问题。昨晚先在网上了解了办理流程及条件，进行了资料核对。今天来服务大厅，一次就办成了居家养老的所有手续。”正在福建厦门海沧海虹社区“一站式”服务大厅办事的张阿姨告诉记者。

今年6月，福建省首个区级网格化社会服务管理指挥中心在厦门海沧区正式运行。中心不但实现了从行政审批到居民应急求助的全方位服务，而且与镇(街)和社区综合信息平台联网对接，全面落实服务管理事项，能及时响应百姓个性化、多样化的需求。

走进海虹社区的“一站式”服务大

厅，居民们在每个窗口都能获得计划生育、劳动保障、民政救助、文化教育、居家养老、医疗卫生等方面的服务。社区主任张静介绍说，信息化平台建设得力于网格化管理的支撑。首先，将服务对象网格化、数字化，把社区居民的资料统一录入，进行网格化归并，党员、老年人、流动人口、低保户、残疾人等分类组成基本人员信息库，做到随时收集、实时更新；其次，将服务资源精确化，把志愿者的个人信息、特长、奉献时间等资料录入系统，实现电子化分类管理，并与居民的服务需求自动适配；同时，通过群发短信征集活动策划、了解民意意向、提醒参加时

间等，实现社会服务或活动组织有序化。据了解，2011年，厦门市海沧区以海虹社区为试点，探索建设“责任网格化、平台信息化、管理精细化、服务人性化”的新型社区，逐步形成了“区—镇(街)—社区(村居)”3级“四化”管理全覆盖的新模式，大幅提升了全区社会服务管理能力及水平，走在了“全国基层社会管理创新实验区”前列。2012年以来，海沧区按照“城乡一体、统筹推进、逐级提升”的工作思路，以海虹社区“四化”服务管理模式为蓝本，有计划、有步骤地推进3级网格化建设，全力打造“惠民综合体”。

走进长寿之乡的养老乐园

本报记者 单保江 通讯员 初振华

99周岁老人每人每年给予360元高龄补贴，21127位80至89周岁老人每人每年给予100元高龄津贴。去年，该市为2.46万多名老年人发放了315万元高龄补贴。

为了丰富老年人的精神文化生活，荣成市近年来建设了老年文体活动场地130余处，老年体育活动中心(点)38个，100%的镇(街道)、60%的行政村建立了老年文体活动组织。

记者在荣成市虎山镇圣泉敬老院的厨房看到，8个身穿消毒制服的厨师正在紧张地准备午餐。这个敬老院住了380多名老人。院长孙宗英告诉记者，“今天的午餐是炸虾、芸豆炖排骨、海带汤、虾米拌黄瓜，都是一早去菜市场采购的新鲜食材”。

78岁的周成坤是五保户，敬老院成立之

初他就住了进来。他的房间里，有电视机、电扇和暖气。他说，住在这里冬暖夏凉，吃住不交费，每个月还发零花钱。

中午11点多，饭菜的香味飘满了院子，老人们陆续来到餐厅就餐。行动不便的老人，则由服务人员把饭菜送到房间。

周成坤对记者说，“俺们院的饭菜十里八乡都有名，荤素搭配，天天不重样，即便在自己家里也吃不到这样好的饭菜”。

虎山镇圣泉敬老院是荣成市养老服务业的一个缩影。近年来，该市投资800余万元改扩建农村镇街敬老院12处。目前，全市共有社会办老年公寓8个、农村敬老院24个，总床位数4037张，每千名老人拥有床位27张。

郝佳龙介绍说，荣成五保老人在敬老院可以得到起居、饮食、医疗等方面的无偿供

养。目前已对3125名“三无”老人实行了无偿“五保”供养，集中供养率达到70%以上，去年共发放五保供养金1650多万元。该市还建立起了覆盖城乡居民的社会养老保障体系，企业离退休人员养老金发放率达到100%，全市符合条件的老年人全部纳入低保范围，并投资100多万元，对农村贫困、大病老年家庭实施专项救助。

与此同时，荣成市启动了城镇居民医疗保险，将年满60周岁的男性、年满55周岁的女性且不属于城镇职工基本医疗保险覆盖范围的居民纳入保障范围。新农合参保农民的补助标准全省领先，全市农民参保率达到100%。目前，荣成新型农保制度已基本建立，60岁以上的农村居民，每人每月能领取75元的基础养老金。

