

拓宽开放路径 共圆振兴梦想

——2013 中国经济特区喀什论坛嘉宾演讲摘编

喀什经济开发区是我国向西开放的重要门户,2011年,国务院赋予其十大特殊政策,喀什经济开发区迎来了前所未有的发展机遇。

面对机遇与挑战,喀什未来经济发展轨迹如何定位?地处特殊战略要地的喀什,要实现经济腾飞,国家层面还要给予哪些特殊政策?6月28日至29日,2013中国经济特区喀什论坛在新疆喀什召开,来自对外经贸、区域经济和金融等领域100多位国内外专家、学者会聚喀什,围绕以上话题展开热烈讨论。以下是部分嘉宾的发言摘要:

充分发挥铁路在开放中作用

城市分布是有对称表现的,而城市分布对称不是十全十美的,有些地方就会有缺陷。对称缺陷那个地方要么是有理由绝对要缺席,要么是今后在那个地方会冒出一个城市来。喀什周围有很多大城市,我相信喀什一定会变成中心。

喀什主要的经济是向外,交通就成了非常重要的一个问题。中吉乌铁路是新亚欧大陆桥的重要组成部分,它的修建不仅将改变新疆乃至整个中国西部的交通格局,还将构成第二亚欧大陆桥的南部通道。呼吁中吉乌铁路尽快通车,它是喀什经济振兴和喀什特区发展的关键。

——中国科学院院士、地理经济学家 叶大年

因地制宜发展优势产业

喀什要明确自身的定位,发展产业集群优势。一是以丝绸之路重镇为代表的文化旅游产业为依托,注重发掘人文的优势,重视自然环境,经济发展水平,文化背景,民风民俗等各方面的差异,以自然资源和特色区域文化为补充,以中亚、南亚和西亚联动统筹发展为远景,争取实现文化旅游产业的突破。结合喀什特殊的地缘优势,重点发展商贸物流。二是大力发展战略新兴产业,建立适应新时期的战略新兴产业群。三是要继续开展国际合作,同时注重引导外资投向,喀什作为我国向西开放的窗口,拥有独特的地缘优势,可以充分利用周边八国和中南亚、西亚国家的丰富资源,进而开拓欧洲的广阔市场。

——商务部投资促进事务局副局长 立胡左格

做好对口援疆的产业对接

喀什是四个省市来援建的,到2012年3年时间四省援建的项目是448个,实际到位资金134.2亿元,这个数据还有很大的提升空间。除此之外,还要考虑一是产业对接协调性的问题。除了援建地区和受援建地区的协调之外,不同的地方援建也不要形成重复建设和过度竞争的问题。在某一个开发区援建的地域单元如果过于单一,也会有很多不适应的地方,也要注意地域单元特色要相对多元化或者是混合化。二是对援建地区来说一定要把自己的好项目拿出来。除了新疆当地给入驻企业的优惠之外,援建省市也应该考虑怎么来鼓励这些企业到喀什投资。

——国务院发展研究中心研究员 刘云中

丰富走西口战略内涵

喀什是中国最西部的城市,是祖国的西大门,战略地位非常突出。从区位优势讲,喀什是东西物流网络的重要节点,也是中国开拓中亚和西亚能源发展资源的一个重要桥梁。独特的战略区位决定了喀什要走西口,向西开放。第一,要大力发展口岸经济和互市贸易产业,建立互市贸易特区,把喀什建成中亚国际互市贸易的中心。第二,依托中亚资源优势合作共建工业园区,建成中亚国际产业的合作示范区。第三,强调大力发展边境旅游产业,建设旅游经济特区,建设中亚国际旅游中心。第四,大力发展多元文化及创意产业,建设“民族文化特区”,打造喀什世界文化品牌,建设国际历史文化名城,构建中亚与中国互补合作的“金三角”发展格局。

——中国科学院区域与城市规划研究中心主任 方创琳

高起点建设特色新城

一是要考虑我们的发展和资源环境及其结构相结合,二是要与发展阶段和发展结构相结合,三是要考虑与产品市场的容量和生产运输成本相结合,四是考虑与周边竞争的城市有差异化的发展。喀什现在提出第五代新城概念,第五代新城节能环保的城市发展模式,既发展经济,又实现人口资金信息快速流动的经济模式,符合国家对喀什高层定位的期望。我提几点建议。第一,在产业布局、城镇布局上要考虑从区域的视角出发,统筹各个区县,从南疆的整体出发考虑,各区县协调发展。第二,产业的选择要注重本土的经济。第三,内地企业如果要投资喀什,应该通过培训以当地员工为主的产业,吸纳当地大量的劳动力。最后是增加内生的造血功能,实现可持续发展。

——国家发改委城市与小城镇改革发展研究院院长 沈迟

突出经济社会可持续发展

我国东部沿海很多地方的发展虽然速度非常快,成为了世界工厂,但是同时也付出了巨大的代价。所以现在很多地方都在面临着艰难的经济转型,转变经济发展的方式。希望喀什在发展的过程中把握好,在未来的发展设计上更加科学合理,使经济社会得到可持续发展。

——国资委中国民族贸易促进会会长 刘延宁

天将降大任于斯地

上世纪80年代国家实行东部沿海战略,改革开放当中出现了著名的深圳特区和深圳速度。现在经过30多年的发展,喀什又揭开了改革开放的新篇章,这是“天将降大任于斯地也”,这也标志着我国改革开放事业在不断向前推进。

新特区和老的特区有什么区别,有什么本质的共同点,这是需要考虑的。喀什特区和深圳特区,一样的是开放的继续扩大,不一样的是所处的区位、历史条件、产业布局不同。战略性发展是喀什发展的一个必由之路。将来招商引资,什么产业能进,什么产业不能进,我们要挑剔的。它的产业发展必须是一种高水平。喀什的发展还要考虑什么是要创新的,什么是要把好的经验继承下来的。比如自贸区在喀什是可以考虑的一种模式。——中国企业联合会顾问、原执行副会长 冯并

加大对外开放力度

去年新疆已经出台了产业援疆的文件,但是受到体制机制和落实的因素影响,产业援疆我们认为还没有上升到应有的高度。当前民生援疆为重,援疆资金大部分放在民生领域,短时间内能够迅速改善喀什地区的居民居住、就医上学和低保状况,但这种民生导向外援植入性的现代化,改变硬件非常容易,改变软环境非常难。喀什地区要坚持比较优势原则、坚持就业优先原则、坚持带动引领原则、坚持动态调整原则。未来要争取加大喀什特区对外开放的力度;争取国家加大对内对外大通道等基础设施建设力度;争取部委或自治区尽快出台差别化产业政策实施细则;尝试喀什特区政策惠及主要县的自治区级园区;优化金融支持政策;争取产业发展项目审批权限下放到属地管理;适当调整援疆政策。

——国家发改委宏观经济研究院产业所研究员 蓝海涛

迎来独特发展新契机

喀什的基本特点是自身有独特的禀赋条件,同时有一个独特的外部战略定位,在整个国家的经济社会乃至政治的布局中是不可取代的,同时面临着独特的发展契机。中国正在进行四化同步的城乡一体化的战略,喀什未来的走向一定是独特的产业体系,一定是第一产业和第三产业的相互融合。这种产业体系将延伸出独特的发展思路以及独特的政策体系和影响力。

在选择一个地区发展思路的时候,绝对不是取长补短,而是扬长避短。因为在市场经济的背景下,可以通过分工把自己的短板由其他地区来做,而不是自己去通过牺牲自己的长处而弥补短板。基于这样的考量,我们的发展思路就非常清晰,一定是第一产业和第三产业融合的新的发展模式,不同于其他大国要走工业化的道路,也不同于香港没有农业,完全是服务业的架构。未来喀什可能走的是第三条道路,就是第一产业和第三产业产业链的延伸和功能再造。所以从这个意义上我们去寻找喀什的发展思路。——复旦大学经济学院教授 高帆

构建中亚金融特区

金融业和金融政策利用的好坏,对一个地区经济的发展和产业结构的形成有巨大的制约或推动作用。在特区推动自己的产业结构形成过程中,我有四点建议:第一,要最大程度地利用好国家已经给的政策。第二,充分利用好政策性金融的支持。第三,要利用好资本市场。第四,要充分地影响当地的金融监管环境。

喀什特区要高度重视风险投资体系的构建。我觉得将来喀什特区除了具有以前这些特区有的特点、优点以外,应该有独创的地方,就是它的风险投资应该超越所有的特区。同时,建议提出在喀什构建中亚金融特区理念。如果实现这种构想,可能就会得到一揽子的金融优惠政策。

——北京区域经济学会会长、北京工商大学研究生院院长 杨德勇

建设向西开放通道

喀什有那么多的援疆资金,有那么多的资金来建设喀什,我觉得我们应该通过改变生产方式来改变人们的生活方式,而不是反过来。建议我们应该把更多的资金投向通道建设,争取中央更多的通关政策,把我们喀什建设成为向西开放的一个商品集散地,把喀什建设成为中国向西开放的通道。

——新疆财经大学MBA学院院长 马洁

进一步明确政府定位

国家与市场的关系,或者是政府与市场的关系,是经济学上一个十分古老而永远新鲜的话题。可以说强大的国家与发达的市场是每个国家民族都渴望的东西,但是我以为没有市场的国家和没有国家的市场是一个巴掌拍不响的经济,既不能由于害怕市场而搞垮自己,也不能由于放任市场的失灵而搞垮了经济,从而毁掉了我们的社会。市场失灵从根本上来说就基本界定了政府活动的范围,也给出了政府为什么要干预社会经济的理由。

改革与发展不是先后关系,而是因果关系,在中国并不存在由改革时代走向发展时代的转变。如果以发展替代改革,我们不仅会失去发展的机会,还会葬送掉30多年改革的成果。应该说深化改革是我们实现中国梦的必由之路。

——深圳大学党委副书记、深圳大学中国经济特区研究中心主任 陶一桃

实施口岸型城镇化战略

我建议喀什制定和实施口岸型的城市群(城镇群)的发展战略。国家发改委制定了两横三纵的城市化发展格局。两横是丝绸之路从国家层面到乌鲁木齐,再往西走有两条北面和南面的丝绸之路,我建议喀什的长期发展战略中,南面的丝绸之路可以制定一个城市群(城镇群)的发展战略。

——中国人民大学中国经济改革与发展研究院副院长 陈甯军

本版编辑 游晓玮 赵妍美 编夏一
本版稿件由本报记者 姜帆 乔文汇提供

