

打造空中丝绸之路 在开放中促进繁荣稳定

□ 陈旭光

喀什，自古就是东西方文化交流荟萃之地，在2000多年的丝路文明史中，一直闪烁着璀璨的光辉。2010年5月，中央设立喀什经济开发区，赋予建设“中国向西开放的重要窗口”和“推动新疆跨越式发展新的经济增长点”的战略使命，点燃了喀什走向复兴的梦想。喀什不仅是中华民族伟大复兴事业的重要组成部分，而且是中华民族伟大复兴征途上的重要战略支点。喀什梦与中国梦紧密相连。

喀什地处亚欧大陆的中心，具有“五口通八国，一路连欧亚”的独特区位优势。今年5月，中巴双方达成启动中巴经济走廊建设的重要共识，而喀什是中巴经济走廊的桥头堡。喀什拥有丰富的农副产品资源和油气矿产资源，文化旅游资源具备世界级旅游目的地的品质，享有“不到喀什游，不算到新疆”的盛誉。《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》（国发〔2011〕33号文件）赋予喀什经济开发区先行先试权和十大特殊优惠政策，新疆维吾尔自治区政府授予其自治区级管理权。

喀什作为后发地区，水土资源相对短缺，绿洲生态敏感脆弱，必须大胆吸收借鉴国内外创新思维理念，转化运用国内外先进经验和文明成果，尽可能避开前进中的弯路，开辟一条富有喀什特色的绿色可持续发展新路。

充分发挥喀什地处亚欧大陆中心的优势，大力实施“空中丝绸之路”战略，开通喀什与内地发达省市和欧洲国家直航航线，把喀什与内地发达省市和东欧等周边国家连接起来，从而实现跳出周边、面向欧洲、面向全球发展，进而影响周边、带动周边。通过“空中丝绸之路”建设，迅速带动商贸物流，进而带动加工业。通过“空中丝绸之路”建设，迅速带动文化旅游业大发展。据世界旅游组织测算，旅游收入每增加1元，可带动相关行业增收4.3元；旅游业每增加1个直接就业机会，社会就能增加5个至7个就业机会。文化旅游业大发展不仅能拓宽当地各族群众增收致富渠道，而且能让他们更好地接受世界先进文化，以更加包容开放的姿态融入现代文明生活，从而打牢跨越式发展和长治久安之基。

建设金融贸易区是中央赋予喀什经济开发区“含金量”最高的政策，发挥好各类金融工具和金融产品的作用，努力推进金融创新试点。

坚持经济发展与改善民生并举，让当地群众在经济开发建设中优先受益，最大限度地让改革发展的红利落在百姓身上。

（作者系喀什地委委员、喀什经济开发区党工委副书记、喀什市委书记）



高起点规划喀什经济开发区

《喀什霍尔果斯经济开发区总体规划（2010—2020）》日前获国务院批复。喀什特区规划总面积50平方公里，其中，喀什主体园区40平方公里（含新疆生产建设兵团6平方公里），伊尔克什坦口岸园区10平方公里。喀什主体园区分为城北转化加工区、空港产业物流区、城东金融贸易区3个功能区。其中，依托喀什国际机场、中吉乌铁路开发区站和喀什高速公路等对外交通设施，布局区域性商贸物流中心；围绕区域性商贸物流中心，布局优势资源转化加工区，实现工业和生产型服务业的协同发展；在大亚郎水库两侧，建设以商务、国际商贸等功能为主的金融贸易区。

截至目前，喀什经济开发区已全面启动开发区道路、供排水、供热、燃气、电力、通信、环卫等基础设施建设，已完成基础设施投资9.3亿元。其中：深圳产业园，道路长度6.5公里，已完成投资1.5亿元；综合保税区，道路长度17公里（包含11.6公里排水及路灯工程），已投入1.3亿元，预计投资3.2亿元；深喀大道，道路长度9.98公里，现工程建设已投入1.5亿元，完成拆迁总额2.5亿元；新区大道，道路长度6.5公里，完成拆迁投资2.4亿元；城东新区污水处理厂，已投入1000万元。

本版编辑 游晓玮 赵妍 美编 夏一

古丝绸之路上璀璨明珠

——新疆喀什开放战略实施效果初显

本报记者 姜帆

新疆喀什地处祖国西部边陲，有着“五口通八国，一路连欧亚”的区位优势。自古以来喀什就是古丝绸之路上的国际商埠重镇，东西方文化交流荟萃之地，是我国向中亚南亚开放的桥梁。2010年中央新疆工作座谈会确定设立喀什经济特区，将喀什发展上升为国家战略，喀什从开放的末端走向前沿。2011年国发33号文件（《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》）赋予了喀什经济开发区十大特殊政策，鼓励其先行先试，快速发展，这个具有2000多年悠久历史的文化古城，迎来了前所未有的发展机遇。

西部明珠 冉冉升起

喀什特区设立的3年，最令人振奋的是变化，最令人感动的是精神。这三年，因喀什特区建设而成为喀什市经济增长最快、城乡面貌变化最大、各族群众得到实惠最多、对外开放最为活跃时期，地区生产总值由2009年的72亿元增长到2012年132亿元，3年接近翻番；公共财政收入由5.13亿元增长到13.14亿元，增长

2.5倍；全社会固定资产投资由46亿元增长到113亿元，增长2.4倍；社会消费品零售总额由32亿元增长到52亿元，增长超过60%；喀什国际机场旅客吞吐量由57万人次增长到108万人次，3年翻了近一番；旅游总人数由107万人次增长到325万人次，年均增加100万人次以上；周边国家寻求合作发展的意愿日益强烈，巴基斯坦哈比银行希望在喀什特区设立分支机构，巴基斯坦再冉航空公司希望开通喀什至伊斯兰堡直航。3年的变化充分证明，中央设立喀什特区的决策部署是完全正确的。喀什作为一颗西部明珠，正在冉冉升起。

抢抓机遇 借力赶超

喀什坚持用创新的思维和办法破解发展难题。针对建设初期资金需求巨大而资金来源的难题，通过市场化运作，创新投融资平台建设。一是做大喀什城投公司，注册资金由2亿元增至25亿元，总资产达到104亿元，负责经营城东新区包括特区13平方公里的土地储备及一级整理开发，推进基础设施建设，去年发行债

券15亿元，今年将再发行10亿元。二是成立综合保税区投资公司，整合兵地力量，双方分别投资3.5亿元，负责综合保税区基础设施建设，打造兵地融合发展典范。三是成立喀什发展公司，借助中信的人才、金融创新优势参与特区投资和建设。四是成立经开投资公司，负责北部产业园基础设施建设，滚动开发政府投入项目。五是成立深喀公司，负责资本市场融资，今年将发行债券10亿元。六是成立深圳城公司，由深圳市国资委牵头组织11家大型国有企业共同出资组建，注册资本6.6亿元，承担深圳城项目的融资、建设、运营和管理任务。七是引入中航集团，负责投资建设深圳产业园。

敞开心怀 拥抱未来

日前，《喀什霍尔果斯经济开发区总体规划》获国务院批复，进一步明确了喀什经济开发区的战略定位与产业布局。在产业方面，喀什经济开发区重点发展商贸物流、出口机电产品配套组装加工、农副产品深加工、纺织、建材、冶金、进口资源加工、机械制造、旅游、文

化、民族特色产品加工、生物技术、可再生能源、新能源、新材料等产业。

6月30日，喀什特区举行“三位一体”招商引资签约仪式，签约项目38个，签约金额146.7223亿元。今年以来，经过喀什市、喀什特区、深圳前指三方资源、三方优势“三位一体”的共同努力，招商引资工作成果丰硕，共引进一大批招商项目，为对招商引资成果进行集中展示，喀什特区挑选38个项目作为代表在大会上签约。此次协议项目投资覆盖一产、二产、三产，涉及装备制造、矿产开发、农副产品精深加工、轻工机械组装、商贸物流、文化旅游、新型建材、生物医药、股权投资等10多个领域。

新疆发改委负责人表示，到2015年，喀什经济开发区将基本完成基础设施建设，初步构建科学合理、特色鲜明、功能配套、协调发展的空间布局和产业体系；到2020年，大幅度提升综合经济实力、产业竞争力，为推动新疆跨越式发展发挥重要的引领和带动作用。

题图为喀什特区城东金融贸易区鸟瞰效果图

访谈

发挥区位优势 加快发展步伐

——访喀什地委书记曾存

本报记者 姜帆

第九届“喀交会”召开期间，本报记者就喀什经济开发区如何加快发展的话题采访了喀什地委书记曾存。

他说，设立喀什经济开发区，是党中央、国务院从国家层面作出的战略部署，是扩大向西开放推进新疆跨越式发展和长治久安的重大举措。喀什经济开发区规划面积50平方公里，其中包括喀什市40平方公里，伊尔克什坦口岸10平方公里，规划了城北转化加工区、空港产业物流区、城东金融贸易区、伊尔克什坦口岸园区的空间布局和产业形态。

3年来，喀什认真贯彻落实中央、自治区决策部署，建机构、抓规划、打基础、强产业、聚人才，喀什经济开发区建设取得了阶段性的成果，总体规划已于今年5月获国务院批准。目前已完成基础设施投资25.3亿元，引进工业企业14家，其中10家企业开工建设，完成投资11.45亿元，12栋总部经济大楼启动建设，综合保税区、金融贸易区、深圳产业园、深圳城建设进展顺利，展现出美好的发展

前景。

当前，喀什经济开发区建设已进入全力攻坚、加速突破的新阶段。他说，将进一步认真贯彻落实中央、自治区的决策部署，学习借鉴国内经济开发区建设的成功经验，坚持“中国向西开放的重要窗口、新疆跨越式发展新的经济增长点”这一战略定位，牢牢把握《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》提出的“到2015年，基本完成喀什经济开发区的基础设施建设，初步构建科学合理、特色鲜明、功能配套、协调发展的空间布局和产业体系，为经济开发区又好又快发展打下坚实基础；到2020年，大幅度提升喀什经济开发区的综合经济实力、产业竞争力，为推动新疆跨越式发展发挥重要的引领和带动作用”的两个阶段性目标，抓住政策、产业、通道三个重点，强化体制机制、金融、人才和环境四个保障，丰富和完善“打造喀什在中亚南亚经济圈中心地位”发展战略，举全区之力，集全区之智，打好喀什经济开发区建设攻坚战，

努力实现开发区一年一变样，五年见成效，十年大变样。

中央新疆工作座谈会以来，中央、自治区对喀什经济开发区出台了一系列特殊扶持政策。他说，《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》中推出的十项特殊扶持政策，含金量极高，从差别化产业政策、财税优惠政策、用电、运输、基础设施建设等方面给予特殊扶持，从海关、边检、金融机构设立、土地政策倾斜、开放国际航线及口岸签证等方面给予大力支持，是国家给予全国各地优惠政策叠加与放大，也是对投资者最具吸引力的因素。

他说，喀什需要认真解读、深入研究，坚持先行先试，用足用活用好政策，把政策优势发挥到极致，为喀什经济开发区建设注入强大活力。

喀什经济开发区建设必须把科学布局和做大做强产业作为重中之重，秉持绿色、低碳、循环发展的理念，发挥好国家差别化产业政策和对口援疆优势，立足资

源禀赋、区位条件和产业基础，引进大企业、大集团，发展总部经济，利用周边和国内两种资源、两个市场，高起点、高水平、高效益发展15类重点产业，构建起开发区可持续发展的现代产业体系，最大限度地发挥好经济开发区产业集聚、资源整合、经济拉动、技术创新和辐射带动效益。按照“不求所在、只求所有”和“不求所有，只求所在”的原则，创新体制机制，优化发展环境，形成共同建设开发区的强大合力。

喀什经济开发区最大的优势在区位，最大的潜力在周边，如果不打开通道，开发区就没有优势。因此必须按照尊重经济规律、用好开发区的政策、扩大对外对内开放、实现跨越式发展的总体要求，把对外开放的大通道建设作为重要抓手，往东看，向西走，商贸先行、以贸促交，着力在大通道、大外贸、大流通、大平台、大基地的建设上实现突破，把喀什独特的区位优势最大限度转化为经济优势，促进喀什跨越式发展和长治久安。

