

拒绝“洋垃圾” 用好“固废物”

本报记者 顾阳

视点

我国固体废物进口近年来出现爆发式增长。这些是不是“洋垃圾”，为什么要进口这么多固体废物，怎样防止二次污染的发生？在严厉打击“洋垃圾”走私的同时，用足用好“国内国外两个市场、原生再生两种资源”，正在成为新的课题。



固体废物进口在2005年前后出现爆发式增长



我国对固体废物进口采取分类管理的方式



“洋垃圾”为国家明令禁止进口的固体废物



到岸“洋垃圾”如何处置

经鉴定，确认到岸货物为禁止进口“洋垃圾”时，由口岸海关根据我国法律法规规定，责令货主或承运人在规定期限内将有关固体废物原状退运至出口国，货主或承运人承担相应责任和费用，并不得放弃有关固体废物，还要根据《固体废物污染防治法》和《海关法》的有关规定追究法律责任。

如果“洋垃圾”找不到收货人或收货人无法确认的进境固体废物，由承运人向海关提出退运申请，或者由海关责令承运人退运。承运人承担相应责任和费用。

如果货主或者承运人拒不承担退运责任，如当事人拒不退运或超过3个月不退运出境的固体废物，口岸海关会同口岸出入境检验检疫机构、口岸所在地环境保护行政主管部门对进口者或者承运人采取强制措施予以退运。

对于一些确实无法退运出境的固体废物，经进口者或相关连带责任人向口岸海关申请，参考就近原则，由海关移交省级环保部门认定的具备相应资质的单位进行综合利用或者无害化处置，相关滞港费用和处置费用由进口者承担，不能确认进口者时，由承运人承担。

根据《海关法》等法律法规，查出固体废物属于禁止进口的，或未经许可擅自进口属于限制进口的固体废物用作原料的，由海关责令退运该固体废物，可并处10万元以上100万元以下的罚款；构成犯罪的，追究刑事责任。如果进口者不明的，由承运人承担退运该固体废物的责任，或者承担该固体废物的处置费用。

“淘”到真正可再生资源

近年来，有关“洋垃圾”的新闻屡屡见诸媒体，大家在习惯于“洋垃圾”这个说法的同时，有意无意忽视了对“固废物”的关注。事实上，固体废物并不等同于“洋垃圾”。

目前我国对固体废物进口采取分类管理的方式，即禁止进口、限制进口和自动许可进口三大类，其中“洋垃圾”为国家明令禁止进口的固体废物。

哪些固体废物属于“洋垃圾”呢？环保部于2009年公布了一份目录，详细规定了禁止类的固体废物即“洋垃圾”共有

十二大项80多个小项，其中包括废动植物产品；矿渣、矿灰及残渣；废橡胶、皮革；废弃的机电产品和设备；医疗废物；旧衣物等。多次被媒体曝光的旧衣物即属于国家明令禁止进口的“洋垃圾”。

不过，并非所有的固废物都是“洪水猛兽”，它们中有很大一部分仍具有一定的再利用价值，属于“城市矿山”和“放错地方的资源”。

“允许进口的都是能够用作原料的、具有较高利用价值的固废物，从某种意

并非所有的固废物都是“洋垃圾”，有些具有再利用价值，属于“放错地方的资源”

“逼”出完善回收体系

作为一种重要的再生资源，固体废物在国际经济活动中扮演着日益重要的角色。以废金属为例，近年来国际废金属市场出现了供不应求的局面，欧盟、美国等国家采取措施限制该类固体废物出口，而日本、韩国等国家以及印度、越南等国家，在国际市场上已经与我国形成了较强的竞买关系。我国固体废物进口在2005年前后出现爆发式增长。去年我国全年固体废物进口量约5000万吨，总值达400亿美元。

采访中，很多化工制品企业“舍近求远”的做法引起记者的注意：进口废塑料一吨约为1400元，而购买国内的废塑料

一吨却要5000元，为啥进口的废塑料便宜呢？海关总署监管司副司长苗跃学对说：“主要还是因为国内的固体废物分类不到家，品质得不到保证。”

目前我国尚未建立完善的垃圾回收体系，废物回收主要靠小商贩完成，居民垃圾分类意识还未普及，导致了国内固体废物中往往是生活垃圾、废纸塑料、石头沙子甚至医疗垃圾掺杂一起，回收利用既费时又费力。

而欧美等发达国家已建立起较为成熟的回收产业链条，为充分利用好这些资源，这些国家对固体废物的态度逐渐倾向于以本土消化为主。一些质量好、

当前我国废物回收主要靠小商贩完成，居民垃圾分类意识还未普及，回收较进口既费时又费力

“管”住二次污染风险

固体废物进口一般要经历装运前检验、到港检验检疫、海关查验三个环节，之后便进入企业进行加工再利用。通常前三个环节可查可控，避免或减少加工再利用环节污染的产生，是我们不可回避的新课题。

据悉，针对固体废物加工行业企业点多面广、设备落后、环境污染等一系列问题，有关部门从2005年开始尝试对进口可利用固体废物实行“园区管理”，即在规划的区域范围内，建设环保达标设施，对

区内企业实施产业园区式的集中管理，实现对污染作业的集中监管和对污染物的集中处理，努力将环境风险降至最低。

宁波镇海再生金属资源加工园区是全国首家进口再生金属资源试点园区，也是“园区管理”的成功实践者。自运营以来，该园区的废金属年进口量已连续数年保持在110万吨以上，年销售产值突破了80亿元。

“为了避免二次污染，园区内企业只允许采用手工或机械方式进行物理拆

对进口可利用固体废物实行“园区管理”，可提高运营效率，避免二次污染

解，在此基础上，鼓励园区企业引进先进的拆解工艺和设备。”宁波镇海再生金属资源加工园区的一位工作人员告诉记者，为提高运营效率，当地海关还在园区建立了智能化远程查验系统。

目前，国内已有宁波镇海、天津子牙、广东肇庆、山东烟台、河北文安、江西鹰潭、江苏张家港、广西梧州等8个进口固体废物加工园区通过验收投入运营，此外还有10个园区正在紧锣密鼓地建设中。

“以堵为主”到“疏堵结合”

顾阳

长期以来，由于缺乏对固体废物价值的科学认识，我国对固体废物进口基本上采取“以堵为主、事后补救”的策略。

事实上，这种末端治理的方式并不能从根本上解决问题，由于处理不当带来的固体废物环境事故并不鲜见。近年来，随着固体废物管理法规制度

的建立健全，我国对固体废物管理理念正实现“以堵为主”向“疏堵结合”的转变，污染防治及综合利用能力有了大幅提升。我国于2004年修订颁布了新《固体废物污染环境防治法》后，先后出台了40多项法规和标准，初步形成了固体废物综合治理及循环使用的新格局。

固体废物进口继续保持较快增长，仍将是未来的一个趋势。今后一段时期，坚持疏堵结合和全程管理的思路和方法，进一步推进对固体废物进口的监管，不断提高再生资源回收利用的水平和效率，将是固体废物变废为宝、实现经济效益和环境效益相统一的重要途径之一。



中央财政将设专项资金

补助“三馆一站”免费开放

基本补助标准：



- 地市级每馆每年50万元；
- 县级每馆每年20万元；
- 乡镇综合文化站每站每年5万元

本报北京7月1日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布通知，中央财政将设立专项资金，用于支持文化主管部门归口管理的市县级和县级美术馆、公共图书馆、文化馆以及乡镇综合文化站免费开展基本公共文化服务。

据悉，专项资金分为补助资金和奖励资金，其中：补助资金用于对东中西部地区“三馆一站”免费开放所需支出给予补助；奖励资金用于对“三馆一站”免费开放工作实施效果好的省份给予奖励。

“三馆一站”免费开放基本补助标准如下：地市级美术馆、公共图书馆、文化馆每馆每年50万元；县级美术馆、公共图书馆、文化馆每馆每年20万元；乡镇综合文化站每站每年5万元。基本补助标准可以根据文化事业发展需要和财力可能实行动态调整。

中央财政对东、中、西部地区分别按照基本补助标准的20%、50%和80%的比例安排补助资金，其余部分由地方财政负责安排。各地方可以根据实际情况提高补助标准，高于基本补助标准部分，所需资金由地方财政自行承担。

对党中央、国务院文件规定比照享受中部政策的东部地区，中央财政按照基本补助标准50%的比例安排补助资金；比照享受西部政策的东中部地区，中央财政按照基本补助标准80%的比例安排补助资金。



市场发现

巧用股权投资 吸引民资回归实业

本报记者 郑杨

日前，广东省首只由省、市、区三级财政引导的大型备案制股权投资基金——东莞中科中广股权投资基金成立。这只基金以其50亿元的总规模，创下了广东地级市发起的股权投资基金之最。

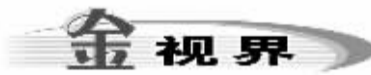
这只基金的引人注目之处，一是在于政府财政资金的引导，二是民间资本的广泛参与。在首期募集的15.5亿元资金中，有省财政背景的中科白云和广东广电两只基金各出资1亿元，东莞市财政出资2亿元，南城区财政出资5000万元，9家民营企业共出资11亿元。

“东莞有大量闲置的民间资本，企业的转型升级又迫切需要资金，财政资金的投入，正好打通了供需的两端。”东莞市金融局相关负责人称。

“我们将重点投资节能环保、工业升级和消费升级等东莞产业转型升级项目。”中科中广基金负责人曾峥说。这只政府引导基金的目标，一方面是培育战略性新兴产业做大做强，实现上市，尤其是节能环保企业，若在发展或上市过程中遇到资金瓶颈，可通过该基金获得支持。另一方面，大批转型升级的传统企业也是其投资目标。

在民营经济发达的广东省，以财政资金引导的股权投资基金已经搞得有声有色，吸引了大量民间资本，反过来激活了民营经济。

有关专家认为，引导民间资本回归实体经济，对防范经济发展中的不稳定因素、支持经济转型升级具有重要意义。在此过程中，地方政府应加强金融创新，为民间资本与实体经济的对接搭建平台，发展股权投资就是一个很好的渠道。民间资本的积累尽管产生于实业，但是在投资增值过程中多集中于炒房、炒股等虚拟经济领域，对于股权投资则缺乏经验和专业性，因此需要在政府主导下，提高专业运作能力，消除民间资本回归实业的操作性障碍。



全国铁路暑运启动



7月1日，旅客在北京南站准备乘车。当日，2013年全国铁路暑运启动。据铁路部门估计，暑运期间客流以旅游观光、休闲疗养、学生客流为主，其中旅游客流将贯穿整个暑运。 本报记者 赵晶摄

本版编辑 王薇薇 郭存举
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

海关总署正在全面展开为期10个月的“绿岛”专项行动，在进一步加强固体废物原状进口监管的基础上，严厉打击“洋垃圾”走私活动。

所谓“洋垃圾”，是对国外无利用价值固体废物俗称，如境外产生的电子垃圾、医用垃圾等，与允许进口的可再利固体废物有着本质区别。

目前，全国海关共扣“洋垃圾”6.8万吨；查走私固体废物84.9万吨；组织运禁进口废物和许可证进口限制类废物9400多吨。