



不再简单以GDP论英雄，应该努力调结构、上水平、提效益、保环境，建设和形成配套合理的行业体系和产业布局，形成多点支撑的发展格局，形成资源节约、环境友好的良性循环——

# 既看显绩又看潜绩

潘 潘

在日前召开的全国组织工作会议上，习近平总书记指出，“要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。”总书记的讲话，对纠正一段时间以来存在的唯GDP是瞻、急功近利、只看当前、不计长远的短期行为和错误政绩观，无疑具有导向性作用。

如何不再简单以GDP论英雄？那就是既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩。发展和显绩，当然指速度、总量、效益，指GDP、投资、消费、财政和居民收入等看得见、摸得着。而基础和潜绩，则是可持续发展的基础，是长期科学发展的潜力。在经济发展方面，不应为了短期内的GDP和财政收入，盲目招商引资，把增长点寄托在若干加工型外资企业身上，更不应过度依赖土地财政、破坏资源环境，既导致房价居高不下，又透支了子

孙后代赖以生活的基础。而应该努力调结构、上水平、提效益、保环境，建设和形成配套合理的行业体系和产业布局，形成多点支撑的发展格局，形成资源节约、环境友好的良性循环。那么，应该通过哪些发展指标，才能做到不再简单以GDP论英雄呢？

民生改善应成为第一着眼点。既要努力确保居民收入增长与经济发展同步，也要努力缩小居民收入差距。GDP是一块大蛋糕，要在居民、企业、政府三者之间合理分配，通过分析居民收入在GDP中的比重，来观察居民收入所占份额是否稳步提升。通过城乡居民收入比、多等分居民收入中的高低差以及工资中位数等指标，考察收入差距是否不断缩小。还可以通过平均预期寿命、农村自来水普及率、人均住房面积、单位人口所拥有的社会服务床位数以及失业率等相关指标，来观察和分析人民生活的改善情

况，及时调整和完善各种惠民生的措施，确保居民生活水平的提升和生活质量的改善。

其次，要着眼于社会进步。社会事业包罗万象。既可以通过平均受教育年限、文化产业增加值所占比重等指标，观察和分析城乡居民享有受教育权利和享受精神文化生活的程度；也可以通过与单位人口相比较的刑事案件发生率、工伤、火灾、各项安全事故的发生率，来考察和判断一个地区社会的和谐与稳定程度，判断其民主与法制的建设与完善程度，判断和分析人民群众是否能在祥和与安定的环境下生活和工作。

着眼于生态效益是实现长远发展的根本。经济的增长、社会的发展应建立在天更蓝、水更清的基础之上。应该通过单位GDP能耗、单位GDP水耗、单位GDP占地用地等指标，考察GDP的投入产出，考察一个地区的节能降耗。还要通过工业

废水排放达标率、工业废气排放达标率、工业固体综合利用率，以及空气质量达标率、地表水达标率、绿化达标率、生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率等指标，看看人们生活的环境是不断变得更好，还是变得越来越差。

不再简单以GDP论英雄，可以观察的领域和参考的指标其实很多。但有两点必须把握好。一是所依据的指标必须真实准确、没有水分。因此，政府要下更大的力气和决心，依法查处任何数据上的弄虚作假行为。完善相关法律法规，加大执法力度，使造假者付出其难以承受的代价。二是在干部队伍中进一步牢固树立“金杯银杯不如老百姓口碑”的理念。任何指标都有一定的意义，但也只有一定的意义。因此，要看指标但不唯指标。更重要的是深入群众、深入实际，最大程度地听取民众声音，并使其评价考核发挥关键性作用。



# 拼车出行 好事如何办好

事件回放 继出租车合乘政策出炉后，北京市交通委日前表示，年内将出台私家小客车拼车指导意见。目前，私家小客车合乘意见更多制订细节已浮出水面，涉及对公益性合乘的鼓励支持、对合乘费用的分担等。

## 有助化解困途

虽然拼车现象在现实中并不鲜见，可这种实用、节约的出行方式却长期遭遇制度瓶颈，没有发挥出应有的作用。北京此次允许私家小客车合乘，无疑给这种自发需求找到了一个温柔的出口，也将带来不小的好处。

首先，搭乘顺风车既节约了出行资源，又减少了油耗消耗。其次，出行车辆的减少有助于缓解拥堵现象。第三，拼车出行可以减少汽车尾气对城市的污染。但更大的好处还在于给人们的出行带来了方便，成为城市公共交通的有益补充。笔者建议，不仅私家可以拼车，在条件成熟的时候，公务用车也可以逐步尝试拼车。

(郭元鹏 江苏徐州 编辑)

## 强调安全风险

提倡市民拼车，充满了化解交通拥堵、方便市民出行的善意。但是，从善意到落实，操作起来并不容易。首先，在拼车前，由于车主与乘客缺乏足够了解，途中的安全性难以得到切实保障。再者，双方如果发生经济利益纠纷，可能因种种缘故而面临投诉无门的困境。此外，在监管部门没有明确可操作的鉴别方式之前，拼车行为很可能会落入“非法营运”的陷阱。如此一来，拼车可能会“拼”来无尽的烦恼。

化解城市拥堵，方便市民出行，节约出行成本等，固然很重要，但交通秩序和公共安全更重要。

(张西流 湖北咸宁 公务员)

## 应予鼓励推广

在过去一段时间里，拼车并不为相关行政管理部门所允许。在笔者看来，除了合理拼车与非法营运难以鉴别之外，很关键的一点在于有的部门担心，拼车可能会对出租车等行业运营造成影响。

笔者认为，公共政策所追求的应该是公共利益的最大化，行业利益与部门利益自然不能凌驾于公共利益之上，更不能成为公共政策出台的障碍。所以当合理拼车与公益性合乘的好处显而易见，并为绝大多数人所公认之时，合理拼车这一利民之策无疑应得到鼓励，并视情况加以推广。

(周义兴 上海 市民)

## 细则亟待完善

“拼车合法化”，对于市民而言无疑是个利好消息。拼车可以省钱，工薪阶层对这样的经济账，通常是会算算的。笔者曾经拼过车，发现搭车者和车主都有种不踏实的感觉——像做贼一样，生怕被交管部门“查获”。

如何既能让“拼车”实现最大的红利，又不至于让黑车泛滥？笔者认为，首要的问题是将拼车行为同“黑车”区分开，这显然是交通管理部门需要考虑的问题。解决这些问题，不仅仅需要表态，更需要明确的实施细则。要将拼车者的权利以种种规则细化，切不可让“钓鱼执法”和“打击黑车”模糊了拼车的合理性。

(王传涛 山东济阳 教师)

欢迎读者就热点经济话题发表评论，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新



# 药店卖奶粉 只是第一步

徐 达

近日，国家食品药品监管总局、工信部等九部委联合出台的“婴幼儿配方乳粉试行药店专柜销售”政策成为热点。按照相关部门的解读，药店在取得婴幼儿配方乳粉流通许可后，即可设专柜销售。

长期以来，国内奶粉销售渠道分散，监管难度较大。因此，这一政策参照了国外相关经验，将药店作为婴幼儿配方乳粉的销售渠道之一，由于药品渠道的管理更为严格，有利于在流通环节有效保障婴幼儿配方奶粉的质量安全。尽管“药店专柜销售”并不等同于“药店专营”，目前已取得婴幼儿配方乳粉流通许可的商场、超市、食品店等仍可继续销售，但毕竟为消费者提供了管理更加规范、严格的选择，有利于保障质量安全。

笔者认为，奶粉“药店专柜销售”这一渠道控制手段仅是起步，保证婴幼儿奶粉质量安全不止于此。这是因为公众对国产奶粉的担忧，主要并不在销售环节，而是在奶粉的质量方面。因而从源头上提高国产奶粉的质量，重建市场信心，让消费者相信在国内无论通过何种正规渠道购买的奶粉都是放心的，才是治本之策。要想真正做到让消费者放心，应在奶源等基础建设方面进一步加大监管力度，力争做到从奶源开始，覆盖生产、分销直至消费者手中的各环节都安全、透明。

从奶粉进驻药店这一渠道控制本身来讲，目前还面临不小的障碍。一是由于在当前的国家医保政策下，不少地方的医保定点药店是不被允许经营食品的，且相关具体细则未出台，不少药店因不知如何引入奶粉产品尚持观望态度。二是奶粉在药店销售，在结账问题和推广方式等方面都与传统商超渠道不同，需要进行一段时期的磨合。

# 对待低偿代订车票 应有别“黄牛”

李英锋

暑运即将开始。近日，在等待半年之后，曾轰动全国的“广东最大倒卖火车票黑窝点”一案有了结果。警方决定对这对夫妻处以行政拘留12天的处罚，并解除取保候审，这意味着警方不再追究两人的刑事责任。

佛山这对夫妻年初以每张收取5元或10元的费用，帮助农民工网购火车票，随后被警方以涉嫌倒卖火车票拘留。虽然目前这对夫妻免于追究刑事责任，但这并不意味着其他低偿代订车票者都能如此幸运。

其实，低偿代订火车票就是一种委托行为，代订者以委托者的身份购买火车票，以公开透明稳定的标准收取少量的劳务报酬。这种行为以双方自愿为基础，不存在漫天要价、胁迫、乘人之危等情节，不会伤害委托者的权益，也不会扰乱铁路售票秩序。这种行为不符合“高价、变相加价倒卖车票行为”的特征，与“黄牛”的做法有明显的区别。当然，有低偿代订车票作为一种经营行为，需要获得市场主体资格，也应该遵守手续费的标准。如果代订者未取得许可，或者手续费明显超出合理范围，就应该承担相应的法律责任。但通常而言，承担行政处罚责任即可，承担刑事责任既不符合情理，也不符合法治精神。

佛山的这起案件已经把有低偿代订车票的问题摆到了台面上。有关部门应该顺应新情况，对低偿代订车票行为和倒卖车票行为的性质、特征和责任等给出公正合理的司法解释，给有关执法部门一个明确的标准，让人们托人购票更踏实。



# 撞了别想跑

据报道，江苏徐州市区拥有数千只市政消防栓，道路两侧的消防栓每月却有百余只被损坏。在人为损坏案例中，仅10%的肇事者会主动赔偿，其余大多逃逸。对此，徐州消防部门表示，将依据相关规定对撞坏消防栓的行为开罚单，肇事者选择逃逸的，将面临最高5000元的罚款。

(刘维海)

# 公共自行车需告别各自为阵

吴学安

为进一步推进节能减排和绿色出行，青岛将推出公共自行车租赁业务，规划建设租赁站点2500个、拥有自行车50000辆的公共自行车租赁系统。该系统建成后，青岛将形成公共自行车与公交车并用的低碳绿色出行方式。

时下，在国内多个城市，一辆辆公共自行车犹如一道道美丽的风景线，让很多人从地铁、车站等交通节点便捷地到达目的地，对破解“最后一公里”难题做出了有效探索。然而，一哄而上、各自为阵、互不对接，是国

内不少城市发展公共自行车的最大困扰。要把公共自行车这项惠民事情办好，还需从体制创新上入手。

一方面，相关城市应打破各自为阵的局面，对公共自行车项目一管到底，对自行车的投放、营运统一管理，全城一盘棋。目前，随着城镇化的推进，各城市外来人口继续增加，在地铁、公交接驳不到的地方，公共自行车的配套更见必要，更需要与其他交通部门和相关部门做好对接工作。

另一方面，必须建立有效的车

辆保养、维修体系。公共自行车使用过程中出现损耗是不可避免的。除了提供公共服务的公共自行车公司需要定期进行保养外，城市相关部门也应给予更多资源，比如建设公共自行车服务中心，缩小管理单元，提高修车效率。为了排除、修复自行车故障问题，相关城市应开通短信报修系统。更重要的是，作为公共自行车受益者和市民能主动参与到公共自行车保养中来，注意用车细节，为延长车辆使用寿命做出自己的努力。

# 民营银行，起跑前热身

莫开伟

民营银行开闸事关重大，在颁发执照、正式营业前，相关部门应做好制度“预热”、外部经营环境“预热”和宣传“预热”等准备工作，防止在未来征途中发生故障

银监会主席尚福林在日前举行的上海陆家嘴论坛上表示，允许尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司，通过相关制度安排，防范道德风险，防止风险外溢。这表明社会强烈呼唤民营银行进入银行已进入倒计时，无疑对民间资本是重大利好，尤其对民间融资规范化、阳光化具有牵引作用。笔者认为，民营银行开闸事关重大，在颁发执照、正式营业前，相关部门应做好一系列预热准备，防止民营银行这辆“金融跑车”在未来征途中发生故障。

做好制度“预热”是确保民营银行健康运行的前提。民营银行的全面启动应坚持“循序渐进”原则，并以4项制度改革作为保障：加快推进利率市场化改革，让健全灵活的市场利率机制为民营银行创造公平公正的经营环境，培养民营银行市场的竞争能力；加快存款保险制度改革，

帮助公众对民营银行建立信任；加快监管制度改革，制定专门针对民营银行监管的法律制度和监管机制，规范民营银行行为，防止发生经营道德风险；加快银行破产法制定，对银行业准入、退出作出明确的法律规范，督促民营银行建立健全法人治理结构和风险抵御机制，为民营银行优胜劣汰创造条件。

做好外部经营环境“预热”，有利于提升民营银行适应力。启动民营银行是社会系统工程，不是某一个部门能够单独推进。一是必须坚持政府部门统一协调原

则，财政、税务、工商、国土等部门都要及时研究并制定民营银行设立的系列优惠扶持政策，确保民营银行运营后能够轻装上阵，消除经营阻力和摩擦。二是坚持服务实体经济和承担社会责任不动摇，对民营银行经营范围和信贷方向作出明确政策指引，要求民营银行坚持国家产业政策，防止资金流向泡沫产业和虚拟经济领域，服务好中小微企业实体经济，减少民营银行经营风险。三是坚持信用建设优先原则。针对当前的社会信用环境，以及民营银行服务对象分散的状况，政府帮助把环

境信用建设工程放在首位，消除经营盲目性，避免信贷经营损失。

同时，做好宣传“预热”能够帮助提高民营银行影响力。尽管社会各界多年来持续呼吁民营银行尽快开闸，但设立民营银行仍需坚持“广而告之”，并做到三个及时跟进：一是将民营银行设立条件和要求及时向社会公布，引起广大民众对民营银行的重视，扩大民营银行社会影响，夯实民营银行社会基础，有效吸纳民间资本。二是将民营银行经营方向和定位及时向社会公布，让意欲参与民营银行设立的股东能懂得民营银行使命责任；并体现服务特色和差异性，确保民营银行运营后始终保持独特发展理念和方向。三是将民营银行设立模式及时向社会公布，广泛征求社会各界和民众对设立民营银行的合理化建议，使民营银行设立后能够适应经济社会发展要求，实现规范化、科学化发展，有效提高金融社会竞争力。

