

先实现移动电话、固定电话资费同城化，再统一长途区号

北部湾经济区推进通信同城化

本报讯 记者周晓骏 童政报道：随着近年来广西北部湾经济区开放开发的深入推进，经济区内同城化进程也在加速。通信同城化，成为北部湾经济区今年推进同城化的第一步。目前，自治区政府向社会通报了即将实施的经济区通信同城化专项方案。

根据该方案，移动通信的同城化范围包括南宁、北海、防城港、钦州、崇左5市。中国铁通广西分公司包括南宁、北海、防城港、钦州4市。

固定通信的同城化范围分两块：其中，中国电信广西公司、中国联通广西分公司的固定通信同城化包括南宁、北

海、防城港、钦州、崇左5市。中国铁通广西分公司包括南宁、北海、防城港、钦州4市。

第一阶段，从7月1日起，先期实现移动电话资费同城化，取消北部湾经济区南宁、北海、防城港、钦州4市移动电话之间的通话漫游费和长途费；第二阶段，从10月1日起，实现固定电话资费同城化，取消这4个市固定电话之间的通话长途费；第三阶段，在条件成熟时，统一这4个市的长途区号，推进固话区号升位，最终实现北部湾经济区全方位通信同城化。

结合广西及北部湾经济区实际，通信同城化专项方案提出了符合自身需求、独具特点的通信同城化模式——即暂时在不改变区号、不改变用户拨号、接听等使用方式条件下，直接将长途费和漫游费调整为本地通话费，实现资费同城化、服务同城化。

据了解，4月27日，自治区政府办公厅下发《关于印发广西北部湾经济区同城化发展推进方案的通知》，同城化工作正式启动。

同城化工作按照由易到难的原则，将经济区通信同城化、交通同城化、城镇

体系同城化、金融服务同城化、旅游同城化、口岸通关一体化、产业一体化、人力资源社会保障同城化、教育资源一体化等9个方面确定为优先推进的领域，并将推进通信同城化作为突破口和今年工作重点。

今年率先实现通信资费和服务同城化，启动金融服务同城化各项工作，完成旅游同城化“六个一”工程阶段目标，并启动交通、教育资源等一体化工作；2014年实现旅游规划、宣传促销、行业监管同城化；2015年前初步实现其他方面同城化发展。

上海“小口岸” 连起中亚货运长廊

本报讯 记者杨学聪、通讯员金懿报道：近日，一批44吨的天然气管道用阀门在上海海关驻铁路杨浦站监管点经过海关验放后，装上火车，奔赴阿拉山口，并将最终抵达哈萨克斯坦，用于天然气管道建设。在这之前，发往哈萨克斯坦以及土库曼斯坦等中亚国家的天然气、石油运输管道及配件早已是近几年来杨浦站海关监管点的“常客”。

杨浦站海关监管点是个名副其实的小口岸，它深藏于上海市区，面积不大，货运量有限。但这里却是以上海为起点的铁路货运的门户。每天各种物资从这里出发，转关前往满洲里、二连浩特、阿拉山口、霍尔果斯等地海关，再出口至俄罗斯、蒙古、中亚5国乃至欧洲。

从2009年到2012年，通过上海口岸运营的国际铁路多式联运货运量增长252%，货值增长294%。2011年“沪渝铁路直通项目”在上海落地，以上海西北物流园区保税物流中心为枢纽，利用沪渝铁路将上海及重庆两地的特殊监管区域连接为一体，一条与长江“黄金水道”同样重要的货运通道贯通，正在发挥着集聚辐射效应。

随着上海作为铁路货运起点的地位越来越受到重视，杨浦站海关监管点也在日前升级为上海车站海关。“从车站办事处到上海车站海关，改变的不仅仅是一块牌子。”上海车站海关关长王坚亮表示，这标志着上海地区“海陆空邮”立体式口岸大格局进一步完善。作为上海关区的铁路转关枢纽，杨浦站将更有力地带动整个长三角地区的对外贸易。



渝利铁路全线铺通

中铁二十三局铺轨机在重庆市长寿区龙溪河特大桥上铺轨。6月29日深夜，中铁二十三局的一台铺轨机在重庆市长寿区渝利铁路的72公里处铺下最后一组轨排，标志着渝利铁路正线双线顺利铺通，预计年底达到通车条件。

渝利铁路是我国铁路网沪、汉、渝、蓉大通道的重要组成部分，地处中、西部地区的结合部，西起重庆，东至湖北省利川市，与宜万铁路在凉雾站接轨。全线路长约264公里，列车设计时速为每小时200公里。曹宁摄（新华社发）

优化税收、监管等政策

海南十大措施降低流通费用

本报讯 记者何伟报道：为贯彻《国务院办公厅关于印发降低流通费用提高流通效率综合工作方案的通知》精神，落实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市县长负责制，海南省政府办公厅近日下发通知，将采取降低农产品生产流通环节用电价格和运营费用等十大措施来降低流通费用。

通知要求，在继续落实工商业用电同价、蔬菜种植、果蔬冷藏等行业执行农业

生产电价政策基础上，规模化生猪生产用电执行农业生产用电价格，规模化生猪、蔬菜等生产的用水与农业用水同价；海南将规范和降低农产品市场收费，对政府投资或企业投资建设的农产品批发市场、农贸市场摊位费从低核定；同时，海南将完善公路收费政策，严格执行国家与海南鲜活农产品运输绿色通道政策；海南将完善财税政策，开展农产品增值税进项税额核定扣除试点，完善农产品增值税政策，继续对鲜活农产品实施从生产到消费的全部环节低税收政策，将免征蔬菜流通环节增值税政策扩大到部分鲜活肉蛋产品。

海南将强化零售商供应商交易监管，加强对大型零售商与供应商公平交易情况的督查，建立健全促销活动资料备案制度；清理整顿大型零售企业向供应商违规收费，规范促销服务费等。

态、文化等精神因素适应城镇生产生活，共享共建城镇文明，有效解决城镇化进程中的“最后一公里”问题。

但要真正消除隔阂，还要从制度上打通外来人口融入城市的渠道。记者了解到，中山市最新推出的政策是，今年将把公租房权益纳入积分制范畴。这意味着，外来人员也可通过参与积分制管理申请公租房了。同时，基于对外来工实际情况的考虑，明年的积分制入户政策还将取消原有的房产限制。这也意味着，中山为破解城乡二元结构，探索异地务工人员身份进城制度已深入到第三个阶段。

梳理前两阶段，从2010年开始，中山在全国首创异地务工人员积分制管理制度，为异地务工人员有序进入中山城镇生活提供了现实可行的制度安排。目前，共有3万多名异地务工人员及其子女通过积分制入户城市居民、入读公办中小学校，全市非户籍学生入读公办学校人数达到7.1万人；从2011年至2012年，中山又采取措施促进新老中山人深度融合，探索在异地务工人员，特别是农民工参与村（居）公共服务和重大事项民主决策机制，从体制机制上拓宽异地务工人员有序参与社会管理和民主政治的渠道。目前中山已有4名外来务工人员当选人大代表，69名外来人员当选村（居）委员会委员。

“中山密码”求解双重二元结构

（上接第一版）通过公平推进城乡一体化建设，中山城乡二元结构正朝着统筹城乡发展的一元化路径产生质的变化。

“中山模式”的一大鲜明特色体现在更加强调城乡居民的福利待遇平等，努力使居民无论生活在农村社区还是城镇，都能享受到均等的公共服务。在横栏镇贴边村社区，77岁的程勤胜老人告诉记者，他现在每个月能领取982元的养老金，“我当了一辈子农民，没想到老了还能拿到养老金！”他还介绍说，自己上次生病看门诊时花了30多元，用医保卡自己只用出9元钱。记者了解到，贴边村社区刚刚完成农保转城保工作，凡符合退休条件的当地农民，今后都能与城镇居民一样领到每月600元以上的养老金。

“退休农民”标志着“让城乡人民共享改革开放发展成果”已在中山落到实处。作为破解城乡二元结构的重要一环，中山市早在2009年就实现了农村养老保险全覆盖，之后便开始逐村推进农村养老保险与城镇居民养老保险制度并轨，统一最低缴费标准和保险待遇，确保每一个适龄居民都有社会保障。

城乡社保实现并轨、城乡住院基本医疗保险和门诊基本医疗保险标准统一并实现全覆盖、城乡统筹就业实现全覆盖……与社会保障在内的城乡公共服务一体化同步推进的，还有城乡规划建设、基础设施、产业布局、环保生态等“五个一体化”。

中山的城镇化之路也因此显得与众不同——不需大拆大建，也避免了摊大饼式的发展套路，而是紧密结合实际，大力发展战略性新兴产业，形成中心城区、小城镇、新农村、生态廊道梯次分布，城市与自然相融，经济发展与生态保护双赢的新型城镇化格局。目前中山100%的村实现了通路、通公交、通宽带、通广播电视台、通自来

水，实现了基本公共设施城乡共建、城乡联网、城乡公用。

去年7月，中山市委、市政府作出一项重要决策：取消城乡户籍划分，所有户籍居民及其新生子女、市外新迁入户人员统一登记为“中山市居民户口”。百万“农民”变“居民”，意味着中山破解城乡二元结构的努力取得阶段性成果。

共享共建城镇文明

受感情隔阂、经济存在、社会存在等客观因素作用，本地居民和异地务工人员彼此难免会有情绪上的不认同感。”中山市常务副市长谢中凡表示，中山要从情感上、利益上、制度上全方位推进新老中山人的融合，找到破解城市二元结构的“密码”。

据了解，中山市外来人员达到165万人，占常住人口的53%，呈现出典型的城市二元结构特征。如果说中山通过统筹城乡发展的一系列艰苦努力，消弭了本地农民与市民的身份壁垒，那么，如何消除“本地人”与“外地人”的各种隔阂，则是横亘在中山城市化道路上的又一道坎。从中山市近年来出台的系列政策措施来看，创新社会管理、关注外来人员的生存状态、促进进城劳动者与城市深度融合，成为中山另一个城市转型的维度。

2011年，中山市率先发出倡议：本地人和外地人的称呼显得生分，建议今后叫“新老中山人”。此举效果之好出乎意料，不仅大大消除了本地人与外地人的隔阂感，增强相互之间的理解与信任，更增强了外来人口对中山的认同感和归属感。无论是城里人还是农村人，无论是本地人还是外地人，只要是在为中山经济社会发展作贡献的人，都是“中山人”！

在中山市东区办事处花苑社区，记者看

到，一场名为“同心共筑中国梦”的百姓宣讲活动场面热烈。宣讲人正是去年以外来工身份当选广东最年轻党代表，出席了党的第十八次全国代表大会的闫文静，“其实大家追求幸福美好生活的梦想是一致的。我的经历说明，只要努力，每个人都能实现自己的梦想；只要我们新老中山人共同努力，也一定能实现‘幸福和美中山梦’。”7年前，20岁的闫文静从湖北职业技术学院毕业后，怀揣梦想来到中山大洋电机股份有限公司打工，通过勤奋工作，从一个普通的车间工人成长为公司的高层管理人员。

据东区办事处主任梁钟华介绍，这次宣讲活动也是中山市正在开展的“全民修身行动”的一项内容。据了解，中山市2011年启动为期5年的全民修身行动，目的在于培育现代市民意识和主人翁意识，寻找新老中山人精神追求和价值观念向上与向善的正能量，引导农民和异地务工人员的观念、心

态、文化等精神因素适应城镇生产生活，共享共建城镇文明，有效解决城镇化进程中的“最后一公里”问题。

但要真正消除隔阂，还要从制度上打通外来人口融入城市的渠道。记者了解到，中山市最新推出的政策是，今年将把公租房权益纳入积分制范畴。这意味着，外来人员也可通过参与积分制管理申请公租房了。同时，基于对外来工实际情况的考虑，明年的积分制入户政策还将取消原有的房产限制。这也意味着，中山为破解城乡二元结构，探索异地务工人员身份进城制度已深入到第三个阶段。

梳理前两阶段，从2010年开始，中山在全国首创异地务工人员积分制管理制度，为异地务工人员有序进入中山城镇生活提供了现实可行的制度安排。目前，共有3万多名异地务工人员及其子女通过积分制入户城市居民、入读公办中小学校，全市非户籍学生入读公办学校人数达到7.1万人；从2011年至2012年，中山又采取措施促进新老中山人深度融合，探索在异地务工人员，特别是农民工参与村（居）公共服务和重大事项民主决策机制，从体制机制上拓宽异地务工人员有序参与社会管理和民主政治的渠道。目前中山已有4名外来务工人员当选人大代表，69名外来人员当选村（居）委员会委员。

终极目标是共同富裕

采访中记者深切感受到，中山市在破解“双重二元结构”方面的一系列探索，无不体现了在城市化过程中的对福利均等和社会共建的持续思考。正如北大课题组的评价，让城乡人民共享改革开放发展成果，是历届中山主政者的共识。“城乡联动、利益向下、藏富于民、共同发展”的行与思，正是中山可持续发展的重要支撑。

在中山市第一强镇小榄，一组数字引人思考：目前小榄镇比较富裕的家庭占8%；中等、普通家庭占88%；需帮扶家庭占4%。也就是说，一个“两头小、中

间大”的“橄榄形”社会模式，已经在小榄显露雏形。

小榄镇“橄榄形”社会模式探索实践，透露出中山未来发展的更宏大设想：创新发展理念，整合社会资源，调动各方力量，实行协调善治，继续缩小各个阶层差距，不断做大财富蛋糕，最终实现共同富裕——也许这才是中山人心目中消除“二元结构”的终极目标。

采访感言

区域播报

首次开放通用航空设施领域

武汉重大项目向民间资本开放

本报讯 记者郑明桥报道：武汉市日前发布2013年第一批《武汉市拟对民间资本开放的重大项目》明细表。该表显示，将有1943.33亿元总投资额的项目对民营资本开放。其中，2013年计划投资额为202.36亿元，并首次开放通用航空设施、广电等领域。这也是武汉市政府今年3月份发布《进一步鼓励和引导民间投资健康发展的实施意见》后，该市首次为民间资本端出的投资“大餐”。

据介绍，武汉民间资本投资已占全社会固定资产投资的半数。2012年，武汉市民间资本投资完成2582.22亿元，在全社会固定资产投资的占比首次超过50%。今年1月至5月，民间投资达1080.23亿元，同比增长35%。从行业来看，工业民间投资同比增长52%，房地产民间投资增长33.6%。该市新出炉拟对民间资本开放的重大投资项目有87个。其中，重大设施项目达66个，包括四环线建设、汉口客运中心、公共停车场项目建设等；新能源建设和循环经济项目2个，包括分布式光伏发电建设项目和千子山循环经济产业园。

举办融资推介会

天津推动重点项目银企对接

本报讯 记者武自然从天津建设项目融资推介会暨重点项目推动会上获悉：2013年天津在高端制造业、自主创新、民计民生、现代服务业等领域继续加大投入，预计全年固定资产投资总量将达1万亿元。

据了解，此次推介会由天津市“促惠上”活动领导小组和市发改委、天津银监局组织举办，目的是为银企合作搭建平台、沟通信息。几年来，天津陆续推出工业、服务业、自主创新、市政交通等重大项目累计达到1610个，目前总体进度达到约75%。

推介会上推出了265个融资需求项目，投资总规模2195亿元，融资需求1057亿元。其中农业项目6个，主要为都市农业观光园和设施农业建设；工业项目86个，主要包括华泰汽车总部及生产基地、华建天恒高端装备制造生产项目等；服务业项目81个，主要包括恒隆广场、华美立家家居建材广场等项目。还有基础设施和其他项目92个，主要包括中国旅游产业园基础设施建设、临港经济区南部滩涂开发等项目。

出台人才振兴计划

宁夏石嘴山加紧培养紧缺技能人才

本报讯 记者许凌 拓兆兵报道：为了缓解行业技能型工人紧缺的状况，石嘴山市政府于6月19日出台《石嘴山市紧缺技能人才振兴计划》。未来5年石嘴山市规划针对机械装备制造、有色金属冶炼、电石化工、农产品精深加工、节能环保、新材料等54个工种、10个重点经济领域进行专项人才培养，鼓励技工院校、职业院校、就业训练中心、民办职业培训机构、企业等各类培训机构大力开展紧缺技能人才培养。

据悉，高技能工人的紧缺，严重制约了宁夏石嘴山市工业经济的发展。根据计划，到2015年，石嘴山全市技能人才将占产业工人比例的60%，高技能人才占技能劳动者的20%。

低碳环保提升效率

哈尔滨海关实施无纸化通关

本报讯 记者倪伟龄、通讯员窦报报道：6月26日，以往进出口企业拿着纸质报关单到哈尔滨海关办理通关手续的时代宣告结束。当日，哈尔滨海关在黑河市启动无纸化通关作业。黑河市大黑河岛有限公司的货物从申报到接到海关的电子放行信息，仅用了60秒。

无纸化通关不仅更加低碳环保、节约成本，还省去了中间环节，极大提高了通关效率。据了解，通关作业无纸化是海关以企业分类管理和风险分析为基础进行的。海关按照风险等级对进出口货物实施分类，运用信息化技术直接对企业通过电子口岸录入申报的报关单及随附单证的电子数据进行无纸审核、无纸验放处理。企业在通关时将不受海关工作地点和时间的限制。

创新旅游模式

内蒙古克什克腾打造“空中那达慕”

本报讯 记者赵妍报道：以“美丽中国 梦飞草原”为主题的2013AOPA飞行大会——克什克腾草原空中那达慕，将于7月27日至29日在内蒙古赤峰市克什克腾旗乌兰布统生态旅游区举行，此活动将航空表演融入当地草原那达慕民族特色活动中，致力打造“空中那达慕”旅游新模式。

据了解，本次飞行大会活动所用临时空域在今年5月初获批。该临时空域范围近3000平方公里。此次活动将以通用航空器为载体，旨在3年至5年内打造亚洲最大的自由飞行空域。