



考核指标往往就是导向、是指挥棒。“不以GDP论英雄”被再次强调并明确到用入选人的机制当中，表明对领导干部的考核内容和内涵正在发生变化，考核的力度也在加强——

## 考核制度动真格了

陈学慧

“再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。”在近日举行的全国组织工作会议上，习近平总书记对如何考核党员领导干部提出了明确要求。

考核指标往往就是导向、是指挥棒。不以GDP论英雄，并不是新提出来的概念。中央也曾要求不要仅仅考核GDP，但在实际工作中，无论从提拔干部来看，还是从舆论环境来看，判断一个地方发展好坏，地方领导干部是否能干，习惯上主要是看生产总值增长，没人去检查是否造成了环境污染，是否形成了新的产能过剩，是否带来了更大的浪费等。盲目追求生产总值，有可能出现水分数字，有可能出现强征强拆，还有可能出现不可修复的环境破坏等。

“不以GDP论英雄”被再次强调并明确到用入选人的机制当中，表明对领导干部的考核制度动了真格，不仅考核的内容和内涵正在发生变化，考核的力度也在加强。

稍加留意就可以注意到，今年以来对各级领导干部的考核内容不断增加，出现了新的变化。首先，在“决不以牺牲环境换取一时的经济增长”的理念下，经济社会发展考核评价体系不断完善，资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入到经济社会发展评价体系之中，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。其次，为建立促进职能转变的长效机制，取消和下放行政审批事项的工作情况纳入

到部门年度考核的主要内容，进一步简政放权。再次，《质量工作者考核办法》发布，这是国务院首次提出每年对省级人民政府质量工作进行考核。还有，食品行业诚信建设也将纳入全国文明城市、文明村镇、文明单位的测评体系，作为城市文明程度指数测评的重要内容。

还有一个突出的变化是，终身追究制度在逐渐建立之中。中央已经明确提出，要建立责任追究制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。这就意味着，如果为官一任胡干蛮干，数据一时漂亮而往后显现出危害，即使已不在原岗位也是要追究

其责任的。

随着民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩逐渐成为重要考核内容，随着终身追究考核制度的建立，一个“既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩”的科学考核制度将成为选拔任用领导干部的重要依据之一。这种“动真格”的考核制度也会倒逼着各级领导干部，祛除浮躁，扎实做事，更加注重科学发展，更加注重发展质量，更加注重民生民意，把好事办好、实事办实。

当然，不以GDP论英雄，并不意味着不考核经济发展，而是指业绩考核不能再以国内生产总值增长率挂帅了。我们期待的不仅是漂亮的数据，更有漂亮的实事。

## PM<sub>2.5</sub>与政绩挂钩，好！

林上军

治理大气污染，要有壮士断腕的勇气，将其列入政绩考核显示出地方政府开始敢于直面公众感受，回应群众关切

浙江省近日出台考核办法，把PM<sub>2.5</sub>与各市县政绩挂钩，不但列出了考核优秀必须符合的条件，还明确了考核不合格城市的处罚措施。这个消息让人感受到浙江在营造宜居环境、倒逼产业转型升级方面的决心，也使久遭雾霾困扰的人们看到了希望。

呼吸洁净的空气，是人基本的生存条件。此前，一家研究机构的相关报告显示，为了消除雾霾，英国用了50多年，德国用了30多年，日本用了20多年。报告预计，中国要从根本上解决环境问题，消除雾霾重显蓝天，可能还需要20年以上的时间。对于这一分析，笔者认为并不准确。环境保护能力建设确实有一定的规律，但也不见得一国一定会沿袭其他国家走过的老路。

30多年来，我国经济社会实现了巨大发展，走过了西方发达国家用几百年才走过的路子，这就表明我们能发挥后发优势，努力少走弯路。2008年北京奥运会之前，为了兑现蓝天达标的承诺，北京市投入大量资金治理空气污染。结果，在北京奥运会举办期间，北京的空气质量刷新了之前10年的最高水平。可见，在较短时间内治理好雾霾，我们并非完全没有办法，应该对此有信心。

浙江新出台的这个考核办法，效果如何尚需进一步观察。毕竟，污染性产业转型淘汰不可能一蹴而就，人们的消费习惯一时也难以改变，何况空气污染的边界也比较模糊。所以这一“风向标”的考核要达到理想目标，还不能指望“毕其功于一役”，必须要有打持久战的心理准备。

## 奖牌也该减减了

胡学军

一到重大节日，往往是各地表彰之时。人们经常看到，某地方、某单位在某一年内就获得了十几块、几十块甚至上百块奖牌。不过，联想到中央在党的群众路线教育实践活动中强调的集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题，笔者认为，不少牌子有形式主义的嫌疑。

工作到底怎么样，做得好不好，并不能简单地以“牌子”来说话，而是要看群众怎么说。俗话说，金杯、银杯不如老百姓的口碑。而且形式主义的牌子多了，各单位、各部门之间很可能会产生攀比，甚至给发牌子的上级单位带来工作难度或者压力。

从节能减排的角度来看，减“牌”也是时候了。当前发放的奖牌大多是钢制、木制、塑料制的，不少地方和单位把牌子领回后，就丢到仓库、保管屋不再过问，成了垃圾。虽然说单个成本不大，但年年累计起来，“垃圾”就相当惊人。而且有些资源是不可再生的，从保护环境、保持生态、保护资源等的角度来看，减“牌”的意义也很重大。

“牌”减了，“证”也没了，对于表彰的先进，用一个电子文件就足够了。



受市场需求低迷、低价进口煤冲击等影响，今年以来我国煤炭库存积压严重，煤价持续下降。对于过度依赖煤炭产业的内蒙古鄂尔多斯而言，这无疑是沉重的一击，当地经济增速此前已跌至全自治区倒数第一。

## 滥建高尔夫球场咋就管不住

何 勇

据报道，当前湖南张家界有数个高尔夫球场在规划建设，其中张家界天门国际高尔夫会所已经投入使用。这个以“张家界体育生态公园项目”立项，占地约3000亩的高尔夫球场，不仅未批先建，涉嫌违法占地，而且投资方交纳的3.5亿元土地出让金被返还2.24亿元。

高尔夫球场建设不仅会造成水资源浪费，还直接关系到18亿亩耕地红线和国家粮食安全。自2004年以来，国家已陆续下发十几个禁止再建高尔夫球场的禁令。但是，高尔夫球场却像打不死的“小强”，仍在倔强生长。

从表面上看，这主要是由于一些地方在建设高尔夫球场上打“擦边球”，常常以其他名义申报，逃避了有关部门的监督。

从深层次角度来说，高尔夫球场建设屡禁不止，一个重要的原因是缺乏严厉的惩处措施，使违规建设成本过低，即使被发现或被查处，也很少会被追究法律责任，顶多是被国土部门罚款和约谈。相反，有了高尔夫球场，有利于地方政府在招商引资中占据优势，容易拉来大客户、

招来大项目。更何况，建设高尔夫球场本身就是一个大项目，既能为当地增加卖地收入，又能带来相关投资和消费，容易成为某些官员的“政绩”。在这样的实际利益之下，一些官员就将国家禁令抛之脑后。

管不住的高尔夫球场，实质上反映了在地方财政和土地制度等方面存在一些急需解决的问题。要管住高尔夫球场，必须深入推进行政改革，有效解决相关复杂矛盾和问题，并出台惩处措施，对违规批准建设高尔夫球场的某些官员予以严厉惩戒。



作为传统金融模式的有益补充，由于风险管控能力弱、准入门槛低等原因，P2P网贷行业出现野蛮生长的现象。值得庆幸的是，行业从业者已加强自律，监管部门也正在不断进行总结和探索，提供周全的监管依据和规范的从业标准。

## 网贷行业监管须加强

张晓玮

继众贷网发布破产声明之后，铂利亚网贷平台日前发布歇业公告，再次将舆论的目光导向了P2P网贷行业。

作为传统金融模式的有益补充，P2P网贷自诞生之初，便与创新和争议同步而行。特别是自去年下半年呈几何倍数增长以来，频发的风险让不少业内专家断言P2P网贷即将迎来行业重新洗牌。

准入门槛高、运营成本高、无行业标准、无机构监管……P2P网贷的“先天”和“后天”都存在欠缺和不足。这些不足在为P2P网贷添加高风险注脚的同时，也引发了行业内部的野蛮生长。与看似人气爆棚的网贷行业相伴而生的，是其脆弱的风险管控能力。尤其是主管部门长期缺位带来的监管空白，更是助推了各路资本对这个行业的疯狂投入。

而新组建的网贷平台为了聚拢人气，

往往会采用高回报的方式吸引投资者的资金，不惜逾越“民间借贷利率不得超过银行同期贷款基准利率4倍的限制”，有的甚至承诺为投资者提供高达70%的回报利率。如此高的回报利率背后隐藏的必然是对高收益的渴求，或是“过把瘾就死”的跑路倒闸潮。网贷平台越来越多的出现，加剧了行业内的竞争，有融资需求的企业在选择网贷平台作为融资渠道时，必然会货比三家、择优而取。那些为投资者提供高回报率的网贷平台在此方面并无丝毫的竞争力，再加之当下实体经济的表现不尽如人意，不少网贷平台为了寻求高收益转而将平台资金用于银行冲单或是企业垫资。这种“饮鸩止渴”的行为在遭遇银行“钱荒”风波后，或许会将平台自身和投资者一起拉入资金链断裂的深渊，甚至有可能带来整个行业的恶性

崩盘。

值得庆幸的是，我们已经看到了行业洗牌进行中的变化。

从恶意携款跑路的淘金贷、优易网，再到半遮半掩地想要跑路而又不敢的众贷网，再到开诚布公宣布“全面歇业”的铂利亚，网贷行业从业者已开始自律。而诸多行业自律公约和网贷指数的发布，也彰显出真正愿意将网贷行业作为事业打理的平台运营者的决心。

央行日前下发《支付业务风险提示——加大审核力度提高管理水平 防范网络信贷平台风险》，虽然监管层的行动尚待进一步完备，但这足以让我们相信监管部门下一步将有所作为。当然，如何在既保有网贷平台阳光化活力的同时，也提供周全的监管依据和规范的从业标准，仍需要不断加以探索。

(《农村金融时报》供稿)

## 常回家看看是最好礼物

7月1日起，新修订的《老年人权益保障法》正式施行，该法规定家庭成员不得忽视冷落老年人，与老年人分居居住的，应经常看望或问候；禁止歧视虐待老人，禁止对老年人实施家暴；不得强迫老年人住条件低劣的房屋。

【微评】这样的具体条款，如果能得到切实执行的话，应该能给老年人带来更多慰藉。由于社会急速转型、价值观念多元化，以及对孝道缺乏硬约束等原因，忙碌的人们很难像过去一样去尽孝。从这个意义上讲，适当的法律约束比单纯道德提醒更能使人常回家看看。不过，浓浓亲情是基于发自内心的道德自觉，单靠法律是解决不了的，还需要从落实休假制度、完善社会保障等多个方面入手。

## 取消加分不应造成新歧视

清华大学四川招生组近日表示，不承认四川二级运动员的20分高考加分，并称此举是希望考生“上清华，不拼爹，拼实力”。清华大学还表示，自认达到二级运动员水平的四川考生，可申请单独测试。

【微评】目前，高考加分种类多、情况杂，相当一部分加分的真实性令人起疑。清华大学如果在全国范围均不承认给二级运动员加分，必会赢得社会好评。这不仅是高校招生的自主权利，更是对高考加分乱象的主动出击。清华此举之所以会引起舆论热议，是因为清华只将四川省考生排除在外，被不少人认为造成了新的歧视。这种质疑并非完全没有道理，考生国家二级运动员水平的真实性存在问题的非四川一地。我们希望更多高校都能喊出“不拼爹，拼实力”的招生口号，并将公平招生的原则坚持到底。

## 释放快递业的上升空间

虽然宏观经济面临下行压力，快递业依然“风景独好”。国家邮政局数据显示，截至5月，我国快递业的业务量已连续27个月保持50%以上的增长。同时，高成本、低利润等问题对快递业的制约越来越明显。

【微评】电子商务的快速发展，为我国快递业提供了重大发展机遇。当前，我国快递业80%以上的业务量集中在几家大型公司，大量的中小型快递企业的日子却越来越难过。我国快递业市场正在经历深刻的变化，市场洗牌在所难免。面对巨大的发展空间和竞争压力，我国快递业的服务能力与市场需求相比，还很不匹配。广大快递企业，特别是中小快递企业，要想实现长远发展，亟需提升服务能力，走出差异化的竞争之路。同时，有关部门也要从土地供应、税收、技术改造等方面对快递业给予支持，并根据行业发展形势，对相关政策予以完善，切实破除快递业发展制约因素，释放上升空间，促进其又好又快发展。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新