

国家发展改革委出台推进主体功能区建设若干政策意见

引导提升优化开发区域国际竞争力

本报北京6月25日讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉:《贯彻落实主体功能区战略推进主体功能区建设若干政策的意见》已于日前正式出台。《意见》明确提出,要把投资支持等激励政策与空间管制等限制、禁止性措施相结合,明确支持、限制和禁止性政策措施,引导各类主体功能区把开发和保护更好地结合起来。

国家发展改革委提出,将围绕推进主体功能区建设这一战略任务,分类调控、突出重点,在发挥市场机制作用的基础上,充分发挥政策导向作用,引导资源要素按照主体

- ◇ 重点开发区域 加快新型工业化城镇化进程
- ◇ 农产品主产区 提高农产品供给能力
- ◇ 重点生态功能区 增强生态服务功能
- ◇ 禁止开发区域 加强区域监管

功能区优化配置,为主体功能区建设创造良好的政策环境。

《意见》提出,要从各类主体功能区的功能定位和发展方向出发,把握不同区域的资源禀赋与发展特点,明确不同的政策方向和重点。对优化开发区域,要着力引导提升国际竞争力,支持优化开发区域率先转变经济

发展方式,推动产业结构向高端、高效、高附加值转变,提升参与全球分工与竞争的层次。

对重点开发区域,在优化结构、提高效率、降低消耗、保护环境的基础上,加快形成现代产业体系,促进产业和人口集聚,努力促进新型工业化城镇化进程。

对农产品主产区,要从保障国家粮食安全和重要农产品供给的大局出发,加大强农惠农富农政策力度,鼓励限制开发的农产品主产区加强耕地保护,增强农业综合生产能力,大力提高农产品供给能力。

对重点生态功能区,要增强生态服务功能,把增强提供生态产品能力作为首要任务,保护和修复生态环境,保障国家生态安全。

对禁止开发区域,要加强监管,加强对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种、有特殊价值的自然遗迹和文化遗址等自然文化资源的保护。

区域播报

探索建立“绿色通道”

近九成新建援疆项目开工

本报讯 记者乔文汇报:今年以来,19个对口援疆省市与受援地密切合作,扎实推进各类援疆项目建设。2013年安排实施的援助自治区地方的续建项目已全部复工;前5个月,拨付到位援助资金78.7亿元;803个新建项目已开工712个,新建项目开工率达88.7%。

新一轮对口援疆工作实施3年来,各援疆省市坚持“群众第一、民生优先、基层重要”的理念,将7成以上援疆资金用于民生建设,将9成以上援疆资金安排使用到县市及县市以下的基层。新疆探索建立援疆项目“绿色通道”,把列入援疆综合规划的各类民生项目视同立项,减少了审批环节。年初至今,一大批安居富民工程、定居兴牧工程、教育和就业等受援地迫切需要的民生项目相继开工。

打造自主创新领航区

天津推动863计划项目产业化

本报讯 记者武自然从天津滨海新区获悉:到2015年,滨海新区国家863计划产业化伙伴城区建设将实现“115”工作目标,即建成10个国家级863计划研发转化基地,成果展示交易平台交易100项规模项目,实现500项国家863计划项目落户滨海新区产业化,使滨海新区成为国家863计划实施成效的展现区、高新技术成果转化的示范区,实现争创高端产业集聚区、争创自主创新领航区的目标。

2011年,科技部与天津市政府共同启动了天津滨海新区国家863计划产业化伙伴城区试点建设,近两年天津市已筛选出2000多个项目,初步建立起滨海新区国家863项目成果库和精选库,向天津滨海新区及天津市其他区县推荐。今年再次精选国家863计划项目300余项,重点推荐至天津滨海新区进行转移转化。

比例高达90%

浦东外商投资热衷第三产业

本报讯 记者沈则瑾报道:从上海浦东新区商务委召开的《浦东新区外商投资环境白皮书》发布会上获悉,2012年浦东新区合同外资达到72.86亿美元,同比增长10.4%,再创历史新高。

其中,外商投资第三产业比例高达90%,主要集中在商贸、投资与资产管理、融资租赁、物流、专业咨询等行业。通过推进现代服务业发展,浦东新区进一步推动了上海经济的转型升级。

截至2012年,浦东新区外商投资企业已突破2万家,历年累计外资项目达到20578个。浦东外商投资平均成功率继续保持全国领先,经营效益稳步提升。2012年浦东新区外贸进出口同比增长6%,总量占上海市一半以上,其中外资企业进口额占全区总量的67.97%,出口额占全区总量的58.16%。

《财富》500强公司中已有308家落户浦东,投资项目1023个。

用活优势资源

唐山海港开发区港产城互动

本报讯 记者雷汉发、通讯员肖雅心报道:6月以来,海港物流产业集聚区、长久汽车物流产业园、科创材料产业园等一批国家产业政策鼓励开发的项目相继在河北唐山海港开发区开工建设。这些优势项目的集中落户,得益于他们因地制宜,依托港口条件、用活优势资源。

唐山海港经济开发区是依托唐山港京唐港区兴建而成立的临港经济开发区,在上世纪90年代中期于渤海唐湾的一片盐碱滩上起步,通过创业者的精心规划,艰苦创业,使得港口、产业、港城三者良性互动,推进了开发区实现高速发展。他们紧紧依托港口优势,着力精品钢铁、汽车、集装箱、优质建材为主的北方生产性物流基地。去年,京唐港区完成货物吞吐量1.7亿吨,使以京唐港区为重要支撑的唐山港跻身全球吞吐量十大港口之列,成为全国发展速度最快的港口之一。



配电带电作业人员正在为客户搭接引线。陕西铜川供电局健全管理体系,强化过程管控,严格指标任务考核,开展配网带电作业,供电可靠性指标大幅提升。去年城市与农网供电均达到99.9%。今年5月,该局荣获“全国供电可靠性金牌企业(B级)”称号。

王同利撰

本版编辑 喻剑

日前,南水北调东线一期工程江苏段与山东段先后试通水,作为南水北调东线输水河道的京杭大运河迎来了新的生机——

碧波千里贯南北

今年以来,与京杭大运河水质有关的好消息接连不断:南水北调东线输水干线排污口全部关闭;北方最大淡水湖——微山湖放流2000余万尾鱼苗改善水质;南水北调山东段输水干线测点基本达到地表水三类标准……山东、江苏、浙江三省通过建湿地、实施尾水导流工程、截污纳管工程,打造清水廊道等,努力修复运河生态——

力争生活污水“零直排”

杭州完成3300多个截污纳管工程

本报讯 记者黄平、实习生杨柳报道:初夏时节,漫步在杭州市拱墅区运河畔,穿过民居小巷,就是下着雨也被千年运河缓缓流淌的秀美感折服,“好想久居在此。”不少游人发出这样的感叹……

这里曾经是另一番光景——路面坑坑洼洼,一遇大雨,污水四溢,老百姓苦不堪言。去年年初,浙江省测绘大队实地调查后发现,85%的污染来自生活污水,改善水质的根本就是截污纳管。

所谓截污纳管,就是将排入河道或是其他散排的污水经过污水系统收集,纳入市政污水管网,实现雨污彻底分流。地下水管网常被比作城市的“毛细血管”,因此截污纳管就是打通地下“毛细血管”,从而整体改善运河水质的综合整治工程。2012年8月,重工路污水管网开通,周边54家公建单位陆续实施了截污纳管,每天近万吨污水不再流向周边河道后流入运河,而是全部通过管网进入杭州七格污水处理厂。

截污纳管是一项老百姓家门口的民生

工程,是改善运河水环境质量,提升城市品位的重要手段。十多年来,杭州市先后投入资金9.35亿元,累计完成截污纳管工程3300余个,其中,污水收集系统项目649个,生活小区项目1181个和公建单位项目1509个。新增截污量50余万立方米/天。仅拱墅区,去年就完成了30个老小区截污纳管改造。今后几年,拱墅区计划对生活污水截污纳管量每年新增1万吨。

与此同时,拱墅区还引入优质水源对运河河道实施科学引配水,采取河道清淤、生态修复等多种举措,提升河道水质。随着半山、北大桥地区环境综合整治的推进,拱墅区范围内相继有460多家污染企业关停搬迁,运河水质得到了根本改善。

拱墅区委书记许明表示,今年拱墅区启动截污纳管清洁水体专项行动,通过截污纳管、河道建设等措施,由南向北实施计划为期3年的河道污染源综合整治,让内河水质得到明显改善,到2015年全面实现运河沿线生活污水“截污纳管”,实现“零直排”。

治理荆马河关闭排污口

徐州尾水导流工程成就清水廊道

本报讯 记者薛海燕 陈莹莹报道:荆马河污水处理厂厂长赵传义见证了荆马河的变化。10年前,整个徐州北部的生活污水都不经处理直接排入荆马河,再从这条直通京杭大运河的河流排往运河。劣五类水质的荆马河水,散发着阵阵恶臭,不但给周边居民带来了困扰,也成了大运河的污染源。

2004年4月6日,荆马河污水处理厂建成,徐州北部的城市综合污水都汇集到这里。2010年,后续的二期工程也投入使用。荆马河污水处理厂厂长赵传义说,这些污水经过物理和生物处理后,生成一级A类和一级B类水,再排入荆马河。其中,二期工程日处理3.5万吨水,全部被循环利用作徐州经济开发区的中能硅业等工厂的冷却水。

现在,即便是从污水处理厂流出的水,也不再直接排往荆马河,而是进入徐州市的尾水导流工程。这一项导流工程全

长170.28公里,途经徐州下辖的6个县市区,工程总投资7.38亿元,设计尾水导流规模41.09万吨/日。从此以后,污水处理厂尾水排放由原来排入大运河改道为接入尾水导流通道。

变清澈的荆马河水,是京杭大运河徐州段治污的成果之一。搬迁睢宁袁圩野猪养殖场,关闭魏集尿激酶厂排污口,将贾汪城区污水处理厂、大吴镇污水处理厂的尾水排放由原来排入大运河改为接入尾水导流通道……为了大运河水,徐州下了苦功夫。

在国务院《南水北调东线工程治污规划》中,东线工程江苏段涉及14个水质控制断面、102个治污工程项目,其中,徐州涉及6个水质控制断面、33个治污工程项目,是江苏省南水北调沿线5市中承担断面和治污项目最多、任务最重的城市。大运河治污,是徐州的挑战,也是一个打造清水廊道、提升城市面貌的机遇。

提升运河自净能力

山东鱼台建设湿地修复生态

本报讯 记者王金虎、通讯员赵磊 翟晨曦报道:夏日清晨,山东济宁市鱼台县王鲁镇闫庙村种粮大户樊德胜来到他准备插秧的水稻基地,架设防虫网。“你瞧!俺的秧苗还没种就被丰谷米业公司以每公斤45元的价格全部订购了,这多亏了运河的水质变好了,水稻品质更优了,才能卖上好价钱!”樊德胜高兴地说。

鱼台县位于鲁苏皖三省交界处,京杭大运河穿城而过,拥有26公里的湖滨带、10万亩湖区。

近年来,为了还碧波于民,鱼台县采取湿地生态修复等模式,解决了困扰多年的入湖口河水污染问题,精心打造绿色生态走廊。

“几年前,这片区域还是大片的庄稼地,只剩下巴掌大小的几潭死水;现在这里已经被各类湿地植物所代替,这座

天然水源净化器每年为南水北调东线提供上亿吨的清水。”鱼台县环保局副局长宋克国指着湿地入口告诉记者,为保护大运河鱼台段水质安全,从2006年以来,县里多方筹集资金,实施了总投资4424万元的西支河湿地建设、生态修复工程。

在建设过程中,他们突出湿地的水质净化功能,在植物退化的沼泽地带堆置生物岛12座,新开挖、疏浚航道10千米,退耕还湿1.56万亩,种植红莲、太空莲、睡莲等湿地植物6715亩,修复主要用来吸收氮磷元素的芦苇、香蒲8100亩,湿地内的生态环境得到初步改善,水草覆盖率恢复到80%以上,鱼类种类从36种上升到58种,在湿地上栖息的白鹭、苍鹭、野鸡、野鸭、斑头雁数量明显增加,生态多样性逐步呈现,湿地景观初步形成。

还运河一渠清水

喻剑

地生产生活密切相关的用水需求,决定了通水前必须下大力气实施环保和治污。

在这个时间点谈论治污,有着特别的现实意义。

一是南水北调东线一期工程今年下半年全线通水,输水河道京杭大运河途经的山东、江苏、浙江等省份,是我国

经济密度与人口密度最大的地区之一,长期积累的生产生活污染必须得到综合治理,惟其如此,以缓解我国北方水资源短缺为目的的南水北调工程,其建设才有意义;

二是我国正在处于经济结构战略性调整与产业转型升级的关键期,江苏、浙江、山东这3个东部经济发达省份,如何

以经济结构调整为抓手,开展河道治污,有着重大意义和深远影响。这一过程中,不仅要关停污染企业,取消排放特权,清理关闭输水干线排污口,还应着眼于产业的转型和可持续发展。

三是目前在南水北调工程调水所涉及的一些地区,企业的个体排污行为仍未杜绝,环境事件时有发生。两高出台司法解释,降低了环境污染犯罪的入罪门槛,新增了污染环境罪的入罪标准,为从严治理环境污染提供了法理依据。这也要求,对于运河流域的污染治理,要从全域的高度出发,上下游“一盘棋”,重拳出击、严格执法。



南水北调3条调水线路中,东线与京杭大运河有着不可分割的联系——在山东济宁以南的调水线路都利用大运河作为调水河道,济宁以北的调水线路也尽量结合大运河或恢复大运河。

根据《南水北调工程总体规划》,东线一期工程的供水目标是解决城市生活、环境、工业和农业用水,与沿线各