

既要经济发展 又要青山绿水

——安徽宣城市可持续发展调研

本报记者 何伟

编者按 “绿村树边合，青山郭外斜。”一个个乡村如璀璨明珠镶嵌在皖南大地上。安徽省宣城市大力实施生态文明村建设和城乡一体化发展战略，全力推进美好乡村建设；与此同时，宣城经济保持高速发展，2012年实现地区生产总值757.5亿元，同比增长12.6%，主要经济指标增幅均位于安徽省前列，实现了“增速进入全省第一方阵、总量进入全省第二方阵”的历史性突破。是什么原因让这座2001年才挂牌成立的地级市在经济发展和生态保护方面取得双突破？记者在中共中央直属机关党校组织下前往宣城市，走访了泾县、绩溪、广德、郎溪四县，探寻宣城市“在保护中发展，在发展中保护”的经验。

“一主两翼”显现潜力

经济的后发特点为发展方式的科学谋划提供了有利的决策参照，摸索一条“在保护中发展，在发展中保护”和城乡统筹的新路，是宣城作出的选择

一个面积达5.67平方公里的全国最大的汽车试验场，一边可以看到各种新款汽车疾驰或缓行，一边却可

以看到野禽在或远或近的草木河洼中怡然栖居——在广德县见到的这一幕，着实令记者感叹工业文明与自然生态的结合之妙！

一个跳跃着徽派建筑韵律的社区化新式村落旁，一边可以看到农人驾着拖拉机在稻田上耕作，一边却可以看到大群的白鹤在不远处嬉戏飞舞——在郎溪县见到的这一幕，又着实让记者惊叹现代时空与乡土诗意的结合之妙！

这样的结合，无疑得益于皖南的人文自然资源优势，更得益于在经济

后发情况下关于可持续发展的谋划。

宣城市与江浙相邻。或许是因为相邻而不免产生比较，人们常常从经济发展角度把这里归为“欠发达”地区。但实际上，宣城市近年来的经济发展速度并不慢：除了人均GDP的增速处于全国靠前位置，2012年，全市城镇居民可支配收入为21000元，达到全国中等水平；而农民年收入则为9700元，高于全国平均。值得一提的是，宣城市2012年总储蓄突破800亿元，考虑到全市278万人口中有240万为农村人口，这样一个储蓄数字一定

程度上也反映了这里的农民较高的富裕程度。

显然，宣城的“欠发达”是相对而言的，无非是指工业化发展速度不快。“但是，对于拥有55%森林覆盖率、‘六分山二分田一分水一分城市’的宣城来说，经济的后发特点恰恰也为发展方式的科学谋划提供了有利的决策参照。”宣城市委书记姚玉舟告诉记者，宣城提出了“一主两翼”的发展理念，即在加快工业经济发展的同时，充分利用环境资源优势，加快效益农业和特色旅游经济的发展；并且启动了以生态文明为主要价值取向的“五城同创”活动（创建国家级生态市、国家级环保模范城市、国家级园林城市、省级文明城市、国家森林公园市）。“不走以毁坏环境资源为代价的掠夺性发展的老路，而是摸索一条



▲郎溪乡野，悠悠白鹭，随农人的耕作翩然起舞。

“在保护中发展，在发展中保护”和城乡统筹的新路，这就是宣城作出的选择。”姚玉舟说。

今天的宣城正在做着这样一些事情：一方面，新建的工业园区越来越多地承接来自东部的产业转移，另一方面，以“家庭农场”和农副产品加工为龙头的农业规模化、现代化也加快了步伐；一方面，限定工业发展只能集中在经过规划的园区并严控环保指标，另一方面，相当数量的乡镇被明确规定不允许发展工业，例如，广德县九个乡镇中就有五个乡镇不允许发展工业，而对那些不发展工业的乡镇，上一级政府则从财政上给予“生态补偿”；一方面，社区化的新农村建设方兴未艾，另一方面，保护和开发特色旅游资源也获得政策的大力支持……

宣纸拒绝盲目扩产

面对市场需求，泾县作出了宣纸不盲目扩产的决定，目的只有一个，确保宣纸品质，减少污染，保护好当地的青山绿水

泾县的中国宣纸集团公司是该县年产值超2亿元的重点企业。在中国传统的笔墨纸砚文房四宝中，唯有宣纸产于泾县，且不可复制，这与当地的气候、土壤、植被有不可分割的关联。宣纸取材于当地盛产的青檀树皮和沙土生产的水稻秸秆的混合物，经过剥皮、蒸煮、晾晒、漂白等数道工序，历经日晒雨淋，千锤百炼等108道工序才能生产出一张宣纸，完全是地道的传统工艺。国内著名书画家均在此有定制的宣纸。

宣纸的名气大，所以销量一直很好，面对越来越大的市场需求，泾县县委、县政府却作出了宣纸不盲目扩产的决定，目的只有一个，确保宣纸品质，减少污染，保护好当地的青山绿水。宣纸生产企业不仅在环境保护上加大投入，有效地降低了废水的排放量，也大大地降

低了所排废水的污染度，还在工艺上严格把关，保证质量，所有的废纸全部做到回收重置。“宁舍GDP，不舍青山绿水。”泾县副县长吴红告诉记者。

在工业发展注重环境保护的同时，发展生态经济也是宣城干部群众的共识。行走在宣城各地，仿佛置身于天然氧吧，呼吸着富含负氧离子的湿润空气，神清气爽，行至泾县“国家级生态镇”汀溪乡，记者立即被那里优美的生态环境所吸引，在蜿蜒的山间小道上，林木葱葱、流水潺潺、汀溪兰香，山野土菜令游人流连忘返。据介绍，宣城市森林覆盖率达73%，在一些山区高达98%，汀溪乡政府办公室主任王利民告诉记者：“这里的村民生态保护意识很强，不允许破坏生态环境的事件发生。”

“汀溪现象”在宣城并不是特例。在榔桥镇黄田村，一位50多岁的志愿者专门为游客讲述黄田的历史，侃侃而谈如数家珍，当地人对生态环境、历史文化的保护和传承意识已深入人心。记者在宣城所到之处，百姓虽然不是富甲一方，但他们的幸福指数却很高。他们呼吸着洁净的空气，吃着安全的绿色食品，喝着甘甜的山泉，享受着自己的幸福生活。



▲绩溪县龙川镇胡氏村落距今已有1600余年历史，是胡姓聚族而居的船型古村落，依山而建，人才辈出。这里保留着较为完整的徽派建筑。

▲广德县泛亚汽车技术研发实验中心，建有包含67种典型特征路面试验道路以及完善的配套试验辅助设施，来这里的游客可以享受飙车带来的快感。



如何发挥承接东部产业转移的区位优势，既吸引投资又保持优越的生态资源？广德答案是：主动出击，寻求双优项目

宣城市广德县地处皖苏浙三省八县(市)交界处，东临杭嘉湖，北倚苏锡常，是安徽省唯一与苏浙两省毗邻的省直管县，318国道、申苏浙皖高速、宣杭铁路和三条省道贯穿全境，素有三省通衢之美誉。千顷卢湖和素有“天下四绝”之誉的国家AAAA级景区太极洞分布境内两侧，更有10万亩竹海翠波起伏。如何发挥承接东部产业转移的区位优势，既

吸引投资又保持优越的生态资源？广德找到的答案是：主动出击，寻求双优项目。

广德县委书记吴爱国把记者带到了上海通用汽车公司建在广德县的泛亚汽车技术研发实验中心。这座占地5.67平方公里的试车场，建有包含67种典型特征路面、总长度超过60公里的试验道路以及完善的配套辅助设施，是目前中国面积最大、试验道路最长、路面种类最多、设施最完善、技术

招商引资寻求双优

标准最先进的综合性专业汽车试验场。在这座白鹭飞舞、野鸡鸣叫、生态环境一流的现代化试车场，穿行其间，记者身边不时有涂着彩色的新车型呼啸而过，让记者着实体验了一把飙车带来的快感。

这样有影响力的大项目为什么会落户广德？吴爱国给记者讲了一个故事：多年的一天，在无意中听说上海通用汽车公司要在周边地区投资兴建一个试车场后，他立即通知县委

常委、组织部长王爱庆连夜赶到上海，盯紧这个项目。他自己随后也马不停蹄地赶了过去，详细介绍了广德的区位优势，生态资源，招商政策，社会环境，并主动邀请厂家实地考察。项目从开谈到引进成功先后历经十年，功夫不负有心人，投资方最后说：“广德如此有诚意，那就定了！”这个投资50多个亿的大项目终于落户广德。如今的广德，经济发展速度已经走在了全市的前列。

特色旅游促进发展

整体氛围支持。作为“徽文化”的发源地之一，宣城有着丰厚的文化积淀。崇尚文化的民间传统和积极扶持的政府管理导向，使得今天的宣城依然呈现着特有的人文风貌。行走在宣城大地，记者看到，为数众多的历史文化保护区镶嵌在青山绿水中。黄田和查济的古村落不仅保存完好，而且因旅游而激发出新的生命；龙川古镇的水街和胡氏宗祠，令游人流连忘返；体现古人规划智慧的“千年仁里”，让人对这个码头古村当年徽商云集的景象浮想联翩；而上庄镇的胡文故居和胡适故居，又讲述着关于徽墨的传奇和一代新文化名将成长的故事……

传统文化在共享中获得了现代效

观察

隐忧

何伟

如果把皖南比作一只美丽的孔雀，孔雀开屏是美丽的。但正因如此，它的一些瑕疵也引起了记者一行的关注。

一是发展的不平衡。在泾县、绩溪县等地，我们看见城内稍偏僻的街道上存在垃圾乱扔的情况。而我们参观过的有的古村落，也还没有得到全部保护修缮，局部的残垣颓壁，显得十分刺眼。有的古村落下水道设施也不健全，污水直接排入溪流。像绩溪县为辖区内村镇建造150个小型污水处理站的做法，值得宣城市全市推广。

二是交通的制约。在宣城的调研中，记者已深切地感受到大部分地区缺少发达的交通设施所带来的不便。毕竟在当今市场经济的竞争格局中，没有便利的机场和快捷宽敞的道路，物流和旅游肯定会受到相当程度的影响。好在连接宣城的高铁和多条高速公路正在修建，据说将于2015年前后完工，届时，宣城的发展必会如虎添翼。

三是人才瓶颈。记者在皖南机电公司调研时，公司的负责人一方面向记者介绍了企业在产权改革(全员入股)后的良好的效益增长情况，另一方面也道出了人才引进后常常留不住的无奈。与此相似的是，记者与泾县榔桥镇干部群众座谈时，一位民营企业的女老总，一方面自豪地讲到她的“官庭牌”产品已占到国内木梳业的大半市场，另一方面也对如何吸引高端人才表示了忧虑。



▲在泾县调研中，中共中央直属机关党校常务副校长周维现询问群众生活情况。



▲在皖南事变烈士陵园，调研组一行向烈士敬献花圈并重温入党誓词。

农业追求生态特色

宣城农业的发展既是保护生态环境的体现，也是保护生态的实践

优越完好的生态环境孕育了宣城市丰富的动植物物种资源，虽然工业发展缓慢，但却为农业发展提供了得天独厚的条件。目前，宣城市农业主导产业结构日益明晰，已形成禽业、竹业、林特、茶叶、蔬菜、水产品六大特色板块和一批具有地方特色的名优农产品，具有地域特色的农产品40多个，注册名特优农产品400多个。

随着农产品基地规模的日益扩大，区域布局也更趋合理。宣城市茶叶种植面积达33万亩，是安徽茶叶主产区和重要的出口茶基地；林特产品生产基地面积近百万亩，是安徽省最大的林特产品主产区；山核桃生产基地面积达40万亩，产量占全国一半。同时已

形成宣城“中国文房四宝之乡”、郎溪“中国绿茶之乡”、广德“中国竹子之乡”、泾县“中国宣纸之乡”、绩溪“中国徽菜之乡”等地域品牌。

宣城农业的发展既是保护生态环境的体现，也是保护生态的实践。油菜是宣城市主要油料作物之一，全市油菜种植面积近60万亩。记者采访时正值油菜丰收的季节，广德县誓节镇花鼓村大桥村一片10多亩面积的油菜地里机器轰鸣，4台不同型号的油菜联合收割机正来回在田间穿梭。一垄垄油菜秆眼看着被“吃进”收割机的“肚子”，油菜籽源源不断地从卸粮口里流进袋中，被粉碎的秸秆均匀地铺洒在田间。紧接着，一台拖拉机驶入刚刚机收完的田块，随着旋耕灭茬机的翻滚，秸秆被埋入土层。为提高油菜生产机械化水平，减少秸秆焚烧带来的污染，宣城市推广使用油菜联合收割机达到450多台，机收油菜秸秆还田15万亩，“狼烟滚滚”彻底远离丰收季节。