



中英央行签署双边本币互换协议

规模为2000亿元人民币/200亿英镑

本报北京6月23日讯 记者王信川报道:中国人民银行22日与英格兰银行签署了规模为2000亿元人民币/200亿英镑的中英双边本币互换协议。互换协议有效期3年,经双方同意可以展期。

央行表示,协议的签署旨在为双边经贸往来提供支持,并有利于维护金融稳定,标志着中国人民银行与英格兰银行在货币金融领域的合作取得了新的进展。央行称,近年来,伦敦市场人民币业务取得了一定的发展。与英格兰银行建立双边本币互换安排,可为伦敦人民币市场的进一步发展提供流动性支持,促进人民币在境外市场的使用,也有利于贸易和投资的便利化。

自国际金融危机爆发以来,中国人民银行已与韩国、白俄罗斯、阿根廷、澳大利亚等20多个国家和地区的中央银行和货币当局签署了超过2.3万亿元人民币的双边本币互换协议,部分协议进入实质动议阶段,促进了中国与这些经济体的双边贸易和投资发展。

12亿元彩票公益金扶持老区发展

主要用于基础设施建设、特色产业发展等

本报讯 记者崔文苑报道:财政部日前发布消息称,2013年,中央专项彩票公益金继续加大对革命老区的投入力度,安排12亿元支持革命老区扶贫开发项目,支持革命老区进一步加快发展步伐,提高老区群众收入水平,缩小发展差距。

财政部农业司负责人表示,自2008年起,中央财政将扶贫事业纳入中央专项彩票公益金支持范围,在对革命老区开展整村推进项目,资金主要用于贫困村基础设施建设、贫困村环境和公共服务设施建设、特色产业发展等方面。

“绿篱”行动已查扣“洋垃圾”6.8万吨

立案查办走私违法案件196起

本报讯 记者顾阳报道:截至6月15日,全国海关立案侦办走私禁止进口“洋垃圾”犯罪案件29起,立案查办“洋垃圾”走私违法案件196起,共查扣“洋垃圾”6.8万吨;立案侦办走私进口限制进口固体废物犯罪案件51起,查证走私固体废物84.9万吨。

今年初,海关总署决定在全国海关开展为期10个月的加强进口固体废物监管,打击“洋垃圾”走私“绿篱”专项行动。专项行动开展以来,全国海关统筹使用监管、稽查、缉私部门执法资源和力量,注意发挥国际国内执法合力、跨部门合作合力和跨关区合作合力,积极会同环保、质检等部门,针对重点地区、重点渠道,通过对进口固体废物加强实际监管,打击各类伪报瞒报走私和利用他人许可证进口固体废物违法犯罪活动,确保允许进口的固体废物得到合理的、规范的加工、利用,防止对生态安全造成危害。

劳务派遣经营情况须定期上报

——人力资源和社会保障部有关部门负责人详解《劳务派遣行政许可实施办法》

本报记者 苏琳



实施劳务派遣行政许可应遵循权责统一、公开公正、优质高效的原则。权责统一,就是要做到“谁审批、谁监管、谁负责”,行政许可机关是日常监管的责任人,要负责到底

为规范劳务派遣行政许可实施工作,人力资源和社会保障部制定下发了《劳务派遣行政许可实施办法》将于7月1日起实施。日前,记者就有关问题专门采访了人力资源和社会保障部劳动关系司负责人。

问:制定实施办法的背景是什么?

答:劳务派遣作为劳动合同法规范的一种用工方式,在劳动合同法实施中存在一些突出问题。由于劳动合同法对劳务派遣单位设立的市场准入“门槛”过低,只要求“依照公司法的规定设立,注册资本不得少于50万元”,没有赋予劳动行政部门有效监管手段,导致劳动合同法实施以来经营劳务派遣业务的单位增长较快,一些不具备经营能力的劳务派遣单位甚至“皮包”公司进入派遣行业,无力承担用人单位的法律义务,侵害了被派遣劳动者的合法权益。针对上述问题,考虑到劳务派遣单位是经营劳动力的特殊用人单位,第十一届全国人大常委会借鉴一些市场经济国家的做法,决定对经营劳务派遣业务实

行政行政许可,并对取得许可的条件作了具体规定。为切实履行好法律赋予的行政许可职责,有必要对有关规定进行细化,以增强法律的操作性和可操作性。正是在这样的背景下,我部制定了实施办法。

问:人力资源社会保障部门将如何加强劳务派遣监管?

答:加强劳务派遣监督管理是实施办法中的一个亮点。劳务派遣单位属于劳动合同法规定的用人单位,规范劳务派遣不仅要审批劳务派遣单位的经营资质,更重要的是要对其履行劳动法律义务、保护被派遣劳动者合法权益的情况加强监督。为防止行政许可机关可能出现的“以批代管”、“只批不管”等问题,实施办法建立了劳务派遣单位定期报告制度,规定劳务派遣单位应当于每年3月31日前向许可机关提交上一年度劳务派遣经营情况报告。同时,规定许可机关应当对劳务派遣单位提交的报告进行核验,依法对劳务派遣单位进行监督,并将核验结果和监督情况载入企业信用记录。

问:人力资源社会保障部门将如何保障依法实施行政许可?

答:为依法规范行政许可机关的行为,防止可能出现的不作为或者乱作为等问题,实施办法规定,实施劳务派遣行政许可应遵循权责统一、公开公正、优质高效的原则。权责统一,就是要做到“谁审批、谁监管、谁负责”,行政许可机关是日常监管的责任人,要负责到底。公开公正,就是要做到许可条件、许可程序、许可结果等公开,公正地对待所有申请经营劳务派遣业务的单位。优质高效,就是要以服务对象为本,为申请行政许可的单位提供优质便捷的服务,按时限办结相关手续,让申请行政许可的单位满意。同时,实施办法还明确了行政许可机关及其工作人员的法律职责,规定对符合法定条件的申请人不予行政许可或者不在法定期限内作出准予行政许可决定的,以及在办理行政许可、实施监督检查工作中,玩忽职守、徇私舞弊,索取或者收受他人财物或者谋取其他利益的,都要依法承担相应的法律后果。

问:无证经营、违法取得以及非法使用许可证的劳务派遣单位应负哪些法律责任?

答:实施办法规定,对未经许可,擅自经营劳务派遣业务的单位或个人,由人力资源社会保障行政部门责令停止违法行为,没收违法所得,并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款。没有违法所得的,可以处五万元以下的罚款。对涂改、倒卖、出租、出借《劳务派遣经营许可证》,或者以其他形式非法转让《劳务派遣经营许可证》的,隐瞒真实情况或者提交虚假材料取得劳务派遣行政许可的,以欺骗、贿赂等不正当手段取得劳务派遣行政许可的,由人力资源社会保障行政部门处一万元以下的罚款;情节严重的,处一万元以上三万元以下的罚款。

问:实施办法施行前已经营劳务派遣业务的单位能否继续经营?

答:按照实施办法规定,从2013年7月1日起,本办法施行前经营劳务派遣业务的单位,应当按照本办法取得劳务派遣行政许可后,方可经营新的劳务派遣业务。但是,2013年6月30日前已依法订立的劳动合同和劳务派遣协议可以继续履行至期限届满。其中,在2012年12月28日至2013年6月30日之间订立的劳动合同和劳务派遣协议,2013年7月1日后应按照《全国人大常委会关于修改〈中华人民共和国劳动合同法〉的决定》执行。

环球资源调查显示:

出口商收益展望较为乐观

本报讯 记者贺浪莎报道:日前,环球资源发布的一份对503家出口商的调查报告显示,相比12个月前,中国供应商对来自海外订单的收益持有较为乐观的态度。该次调查于今年4月份进行,受访的503家出口商来自3C、服装及流行服饰配件、汽车零部件、太阳能及节能产品等几大行业。

超过70%的受访公司预计他们今年下半年出口销售将会增长。而去年进行的一项同类调查则显示,只有59%的受访者预计去年下半年出口收益会增长。

从产业角度分析,以消费类3C及安防产品的供应商表现最为乐观,有81%的公司预计他们将取得更高销售额。玩具及礼品行业的供应商相对显得最不乐观,其中只有61%的受访制造商预计未来数月的出口销售将有所增长。

调查还显示供应商对非传统市场的关注度日益增加,69%的制造商预计未来数月对新兴市场的出货量会有所增加,比一年前的预测高出了14个百分点。

环球资源企业事务总裁裴克为表示,这并不代表中国供应商不再重视订单持续疲软的传统市场,很多制造商表示欧美地区仍将是他们今年下半年的主要出口市场。

调查显示,人民币升值再次成为一个主要问题,特别是对那些致力于增加在亚太区市场出口的供应商而言尤为显著。

本版编辑 于泳 周颖一

7.23万艘渔船进港 8.09万海上作业人员上岸

琼粤桂全力防御第5号热带风暴

本报北京6月23日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉:今年第5号热带风暴“贝碧嘉”于6月22日上午在海南省琼海市潭河镇沿海登陆,登陆时中心附近最大风力9级。这是今年以来登陆我国的第一个热带气旋。受其影响,6月22日至23日,海南、广东南部、广

西沿海等地出现强降雨过程,其中海南中部南部、广东东南部降雨到大暴雨。

海南、广东和广西三省区认真贯彻落实国务院领导重要批示和国家防总视频会议会议精神,全力做好防御第5号热带风暴工作。海南、广东省防汛抗旱指挥部均启动了防台风Ⅲ级应急响应,提前对人

员转移、水库调度、山洪灾害防御等作出安排。三省区受影响的7.23万艘渔船全部进港避风,8.09万海上作业人员全部转移上岸。据初步统计,截至目前海南省有6个市县26个乡镇11.55万人、1.93千公顷农作物受灾,无人员伤亡报告。广东、广西无灾情报告。



6月23日,选手在比赛中。当日,由共青团黑龙江省委、黑龙江省人力资源和社会保障厅主办的黑龙江省第十一届青年职工岗位技能大赛开幕式暨决赛在中航工业哈飞举办,200余名来自黑龙江省各地的选手参加比赛。新华社记者 王凯摄

深化改革政策解读

□ 本报记者 张雪

“小水利”改革的核心在明晰产权

水利部、财政部近日联合印发《关于深化小型水利工程管理体制改革的指导意见》。深化这项改革的目标,是要基本扭转小型水利工程管理体制不健全的局面,建立适应我国国情、水情与农村经济社会发展要求的小型水利工程管理体制和良性运行机制,主要包括5个方面,即产权明晰、责任明确的管理体制;社会化、专业化的多种管护模式;制度健全、管护规范的运行机制;稳定可靠、使用高效的管护经费保障机制;奖惩分明、科学考核的监督机制。改革目标的时限设定为2020年。

我国小型水利工程数量多面广,大多是上世纪50年代到70年代通过国家投资、农民投劳的形式修建而成,工程建成后交由乡镇、村组集体管理。农村实行土地承包经营制度后,土地家庭承包经营与农田水利集体受益之间的矛盾逐步显现,大多数原来由集体管理的小型水利工程的管理流于形式,存在产权不清、责任不明、有人建设、无人管理的现象。

落实深化小型水利工程管理体制改革的,核心是明晰工程产权,小型水利工程产权明晰后,应该按照“谁所有,谁负责”的原则,由工程产权所有者负责工程管护,配置管理设施,健全管护制度

这次改革,范围是县级及以下管理的小型水利工程,主要包括7类:库容10万立方米至1000万立方米的小型水库;流域面积小于3000平方公里的中小河流及其上兴建的防洪标准小于50年一遇的3级以下堤防,防潮(洪)标准小于20年一遇的海堤及沿堤涵闸;最大过闸流量小于100立方米每秒的小型水闸;小型农田水利工程及设备;日供水规模1000立方米以下的集中式和分散式农村饮水安全工程;库容1万立方米至500万立方米的小型水电站。

水利部建设与管理司司长孙继昌表示,落实深化小型水利工程管理体制改

的任务,核心是明晰工程产权。“以国家投资为主兴建的工程,产权可归国家所有,也可归农村集体经济组织或农民用水合作组织所有,具体由当地人民政府或其授权的部门根据国家有关规定确定;其他投资主体兴建的工程,产权归投资者所有。产权归属已明晰的工程,维持现有产权归属关系。”

针对管护主体缺位、管护责任难以落实的现实问题,孙继昌表示,小型水利工程产权明晰后,应该按照“谁所有,谁负责”的原则,由工程产权所有者负责工程管护,落实工程日常运行管护主体,通过组建、委托、聘用等方式明确管理单位,配备管护人员,配置管理设施,健全管护制度。

小型水利设施受益范围涉及广大农民群众,具有较强的公共性、公益性特征,要保证工程的正常管理和维护,必须有稳定可靠的工程管护经费投入。孙继昌指出,按照“谁所有,谁负担”的原则,结合工程的经营收益和社会效益,多渠道落实管护经费,特别是要保障公益性工程管护经费投入,保证工程运行管理和维护正常进行。原则上,工程的管护经费应由工程产权所有者负责筹集,财政根据实际情况适当给予补助。

“各地小型水利工程类型、规模等存在很多差异,管理体制应在总体框架要求下,结合本地实际情况进行,不搞一刀切。”孙继昌说,要因制宜探索工程管护模式,既要鼓励和支持广大农民群众和社会各界的参与,在确保工程安全、公益属性和生态保护的前提下,采取承包、租赁等社会化管护形式,也要发挥政府的主导作用和担负公共利益、公共安全责任,积极探索和大力推广专业化的集中管理模式。

“热词”解读

合理控制流动性

近年来,流动性问题成为宏观经济领域备受关注的焦点之一。所谓流动性,主要是指在经济体系中货币投放量的多少,包涵市场流动性和宏观流动性两个层面的概念。

在市场层面上,流动性是指某种资产在无太大损失下,能以一个合理的价格顺利变现的能力,反映的是一种投资的时间和价格之间的关系。在宏观经济层面上,流动性常被直接理解为不同统计口径的货币信贷总量。银行承兑汇票、短期国债、政策性金融债、货币市场基金等一些高流动性资产,也可以根据分析的需要而纳入不同的宏观流动性范畴。

流动性主要通过3种渠道对国民经济产生影响。一是中央银行通过自身资产负债表的调整,投放或回笼基础货币,从而影响银行体系内的流动性。二是商业银行通过自身的资产负债表的运作,在央行创造的基础货币基础上创造存款货币。三是非银行金融机构、非金融企业与自然人在央行、商业银行创造的货币基础上,创造商业信用和其他金融资产并以此媒介实体经济的运行。

一般而言,流动性不足,会导致社会融资需求难以满足,交易市场萎缩,经济发展缺乏动力。如果流动性充裕,则资金价格相对较低,企业的融资成本也会相应降低。但是,如果流动性过剩,则会造成信贷膨胀、投资过热,导致通货膨胀,产生经济泡沫。因此,合理控制流动性,是宏观调控的重要目标之一,有利于促进经济平稳较快发展。中央银行作为最重要的流动性控制者,主要依靠调整存贷款基准利率及存款准备金率、发行央行票据、开展正回购及逆回购操作等手段来合理调节流动性,同时加强对市场预期引导,让更多流动性传导到实体经济层面。

近几年来,欧美发达经济体持续加码量化宽松货币政策,使全球陷入了流动性泛滥的困局。自6月初以来,全球资金流向发生新变化,跨境资金一改此前大幅流入新兴市场国家的运行态势,出现了反向流出迹象。若国际资金流向出现逆转,势必引发我国流动性供应变化,进而引起市场波动。

在流动性管理的压力加大的背景下,央行提出“把好流动性总闸门”。具体来说,要继续根据国际收支和流动性供需形势,合理运用公开市场操作、存款准备金率、再贷款、再贴现及其他创新流动性管理工具组合,保持银行体系流动性合理适度。(本报记者 王信川 实习生 沈 璇整理)