

# 再生铅产业发展重点破解回收难

工信部将建立铅资源循环利用体系试点

本报记者 黄 鑫

过50%，推动形成全国铅资源循环利用体系。

“通过对铅酸蓄电池和再生铅行业实施严格的准入管理和环保监管，铅酸蓄电池的生产与再生利用环节将走向规范化，其中回收环节尤为关键。”工业和信息化部节能与综合利用司副司长杨铁生告诉记者，如能实现废旧铅酸蓄电池有序回收，则铅循环链得以形成，生产、回收、再生利用环节全程受控。但从行业现状看，回收环节仍是一个短板，亟待实质性的突破。

目前，铅酸蓄电池的使用量占所有电池市场份额的70%，其应用领域已从汽车启动电源、火车用电池等发展到通讯、风能、电力、新能源汽车、不间断电源等，每年产生大量的废铅酸蓄电池，推动了再生铅行业的发展。

数据显示，我国是最大的铅酸蓄电池

生产和出口国，2012年全国产量约1.74亿千伏安时，同比增长27%，耗铅量320多万吨。同时，我国再生铅产量已由2001年的21万吨增长到2012年的140万吨。

审视我国历次铅污染事件，从生产、回收到再回收环节，部分企业规模小、工艺技术落后、污染治理水平低、管理粗放等问题是主要原因。在电池生产和铅再生利用环节中，尽管产生的污染物已有比较成熟有效的处理技术，但是由于其投入成本较高，小型生产企业不能上马环保设备，导致铅污染事件频发和二次污染。

在回收环节中，目前，铅酸蓄电池回收以大量个体从业者为主，基本上处于无序状态。同时，普遍缺乏环保意识，加上经济利益驱使，许多回收点在手工拆解并高价卖出铅片后，随意弃置含铅材料和酸液。

针对生产环节，严格准入和强化监管

起到了良好的效果。已经印发的铅酸蓄电池、再生铅行业准入条件明确，不允许不符合条件企业在行业中生存，在有限的缓冲期内，将大幅压缩企业数量。

针对回收环节，工信部提出，要落实生产者责任延伸制度的具体机制和操作办法。将充分发挥市场机制作用，调动销售者、消费者参与回收利用的积极性。鼓励生产企业通过其零售网络组织回收废铅酸蓄电池，支持铅酸蓄电池生产企业、再生铅企业共建回收联盟。

杨铁生说，工信部还将建立铅资源循环利用体系试点，加大对以旧换新、回收处理基金等的研究和试点探索力度。加强对废铅酸蓄电池收集、储存、运输全过程的监管，严厉打击非法拆解和土法炼铅等行为。支持建设一批规模化、规范化的铅再生循环利用示范工程。

## E 热点透视

在日前召开的“铅酸蓄电池和再生铅产业规范发展工作座谈会”上，工业和信息化部与环境保护部共同表示，将加快出台《废铅酸蓄电池回收利用管理办法》，突破回收短板，形成铅酸蓄电池的循环链。

近年来，我国铅污染造成的“血铅”事件时有发生，铅酸蓄电池正是其中一个重要铅污染源。今年3月，工信部、环保部等5部委要求加大产业结构调整力度，加强环境核查、行业准入和生产许可证管理，有效控制铅排放，并提出到2015年，废铅酸蓄电池的回收和综合利用率将达到90%以上，铅循环再生比重超

## 会展信息

### 第二届广州金交会举行

本报广州6月22日电 记者张建军 邓海平报道：为期3天的第二届中国（广州）国际金融交易·博览会6月21日至23日在广州琶洲中国进出口商品交易会展馆举行。本届金交会以“产融结合、跨越发展”为主题，共有73个产融对接项目进行签约。

据了解，本届广州金交会共有265家机构参展，设立了综合展馆、银行展馆、证券与保险馆和多功能活动馆，共有近20个主题展区，包括珠三角金融展区、港澳台及海外展区、黄金珠宝类展区等。金交会还将举办金融交易和金融人才招聘等活动。

### 藏毯国际展览会举办

本报讯 记者马玉宏、通讯员石晶报道：由商务部、青海省政府、西藏自治区政府共同主办的2013中国（青海）藏毯国际展览会日前在西宁举办。

本次展会吸引了美国、加拿大、德国等30余个国家和地区的130家参展商参展。青海藏毯国际展览会已发展成为我国规格最高、规模最大、最具国际影响力的地毯产业展会，成为各国地毯品牌大展示和民族文化大融汇的重要舞台。

### 全国企业文化年会召开

本报北京6月22日讯 记者顾阳报道：由中国企业联合会、中国企业家协会共同主办的2013年全国企业文化年会今天在京举行，一批在企业文化建设中取得突出成绩的企业和企业家受到表彰。

企业文化已成为企业做强做优的重要引领和支撑，在企业经营管理和竞争新优势培育中发挥了独特作用。与会代表以“提升企业软实力，推动企业新发展”为主题，就新形势下企业文化建设的新思路、新方法进行了深入探讨。

本版编辑 于 涌 周颖一

## 奶粉监管将试行药店专柜销售模式

本报北京6月22日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监管总局日前对“试行药店专柜销售婴幼儿配方乳粉”的有关问题进行解读时强调，将试行药店专柜销售婴幼儿配方乳粉的监管模式。

国家食品药品监管总局进行了广泛调研，由于药店系统的管理规范、严格，还可以得到专业人员的指导，在流通环节有效保障了婴幼儿配方乳粉的质量安全和婴幼儿的身体健康。

下一步，国家食品药品监管总局将开展试点工作，试行药店专柜销售婴幼儿配方乳粉的监管模式。药店在取得食品药品监管部门婴幼儿配方乳粉流通许可后，即可设专柜销售婴幼儿配方乳粉。目前已经通过审核取得婴幼儿配方乳粉流通许可的商场、超市、食品店等经营者仍可继续经营婴幼儿配方乳粉。试行药店专柜销售婴幼儿配方乳粉并不是只能在药店销售婴幼儿配方乳粉，更不是实施药店专营

婴幼儿配方乳粉的管理模式，而是为广大消费者提供了一种可供选择的，相对而言管理更加规范、严格，并更有利于保障婴幼儿配方乳粉质量安全的婴幼儿配方乳粉购买场所。

在试点的基础上，国家食品药品监管总局将及时总结经验，制定完善相关管理办法、制度和措施，建立健全更加科学的婴幼儿配方乳粉的销售体系和相应的监管模式。

## 深圳同安药业维C银翘片恢复销售

调查表明该公司产品与香港卫生署通报的维C银翘片无关

本报北京6月22日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监督管理总局日前发布通告称，经调查，深圳同安药业有限公司的产品与香港卫生署通报的维C银翘片无关，国家食品药品监督管理总局同意恢复该公司的维C银翘片销售。

据悉，6月20日国家食品药品监督管理总局委派深圳市药品监督管理局赴香港卫生署进行了现场比对取证，得到香港

卫生署的支持和配合。根据深圳市药品监督管理局现场对比，深圳同安药业有限公司生产的维C银翘片为绿色薄膜衣药片，香港医院管理局所检验的是白色药片（素片），二者的颜色外观完全不相同。

深圳市药品检验所已对深圳同安药业有限公司生产的8个批次维C银翘片进行了抽样检验，其中包含与香港卫生署网上配发的图片显示相同批次产品。8批

样品检验全部符合规定，产品含有的三个有效成分“维生素C、对乙酰氨基酚、马来酸氯苯那敏”均已检出且含量均符合规定；对于香港方面检出的非法添加成分“非那西丁”和“氨基比林”，深圳市药品检验所检验的8批样品中均未检出。

国家食品药品监督管理总局要求深圳市药品监督管理局继续加强与香港卫生署的沟通，进一步查清事实真相。



6月22日，工人冒着细雨在工地现场绑扎钢筋。南水北调天津干线TJ4-5标段位于河北省廊坊市安次区境内，全长9.148公里。该工程于2012年1月正式开工，目前已完成绝大部分主体混凝土工程建设任务，剩余主体浇筑任务预计6月底完工，实现标段内全线贯通。

新华社记者 鲁鹏摄

### 《国家公路网规划(2013年—2030年)》充分体现综合交通运输战略——

## 全国县级行政区将实现国道全覆盖

本报记者 冯其予

《国家公路网规划(2013年—2030年)》已获得国务院批准，作为我国公路交通基础设施的中长期布局规划，充分体现了新时期国家发展综合交通运输的战略方针，将对我国公路交通发展产生深远影响。

改革开放以来，我国先后出台了《国家干线公路网(试行方案)》、《国道主干线系统规划》、《国家高速公路网规划》。这3个规划对我国公路交通建设，特别是干线公路的建设发挥了关键作用。随着经济社会的发展，我国公路网的规划和建设取得巨大成绩的同时，也出现了一些新的矛盾和问题。目前，全国仍有900多个县没有国道覆盖，有18个新增的城镇人口在20万以上的城市和29个地级行政中心未实现与国家高速公路相连接；部分国家高速公路通道能力紧张、拥堵严重，不能适应交通量快速增长的需要；普通国道路线不连续、不完整，国家公路与其他运输方式之间、普通国道和国家高速公路之间的衔接

协调不够，网络效益和效率难以发挥。据交通运输部总规划师戴东昌介绍，通过《规划》的实施，我国将实现首都辐射省会、省际多路连通、地市高速通达、县县国道覆盖。1000公里以内的省会间可当日到达，东中部地区省会到地市可当日往返、西部地区省会到地市可当日到达；区域中心城市、重要经济区、城市群内外交通联系紧密，形成多中心放射的路网格局；沿边沿海公路线路贯通，国边防建设能力显著增强；有效连接国家陆路门户城市和重要边境口岸，形成重要国际运输通道，与东北亚、中亚、南亚、东南亚的联系更加便捷。

国家发展改革委基础产业司司长黄民则介绍，新的《规划》有六个特点：一是扩大了基本公共服务能力，普通国道规模由1981年的10.6万公里调增到26.5万公里，实现了全国所有县级及以上行政区都有普通国道覆盖。二是支撑城镇化发展，《规划》与国务院批复的各区域规划进行

了有效衔接，大幅提升了国家公路网对小城镇的覆盖水平。三是兼顾公平与效率，统筹考虑了普通国道和高速公路的协调发展。四是加强顶层设计，首次研究了我国未来公路网的总体规模和层次结构，提出未来我国公路网总规模约580万公里。五是注重分析土地、环境等支撑条件，经测算，土地、资金都是有保障的。六是注重完善综合交通运输体系，加强了与其他运输方式的协调衔接，统筹考虑主要通道运输能力配置，注重发挥综合运输组合效率和整体优势。

在我国未来综合交通运输体系中，将以普通公路为基础，以铁路、高速公路为骨干，加强空中航空网络和内河水运及沿海运输通道，共同构成我国的综合交通运输基础设施网络。黄民表示，这其中最基础的就是不收费的普通公路将覆盖我国所有的行政村、乡、县、市、口岸、重要经济节点。他表示，未来我国收费公路不会超过3%。

央行副行长潘功胜——

## 促进多种金融生态主体均衡发展

既要促进银行业、证券业和保险业更加均衡地发展，也要大力推动企业年金、资产管理、财富管理、私募股权基金、融资担保公司等新型金融业态主体的发展。同时，要建立完善多层次、广覆盖的金融机构体系；丰富金融生态主体规模层次的多样性。

本报讯 记者王信川、实习生沈琰报道：中国人民银行副行长潘功胜日前在中国社科院、中国金融学会举办的“金融生态环境建设10周年研讨会”上表示，金融生态环境建设的一个重要方面就是要加快建设多层次的金融市场，提高直接融资比重，推动金融产品创新，完善市场结构，实现经营业态的多元化、社会融资结构的均衡化。

潘功胜表示，近年来我国金融市场发展取得一定成效，市场融资功能提升。但社会融资过度依赖银行的情况没有发生根本改变，今年一季度末，债券融资和股票融资只占同期社会融资总量的13.2%。“社会融资过度依赖银行贷款，容易造成金融风险较多集中在银行体系。”潘功胜说。

在强化金融生态主体的多样性方面，潘功胜表示，既要促进银行业、证券业和保险业更加均衡地发展，也要大力推动企业年金、资产管理、财富管理、私募股权基金、融资担保公司等新型金融业态主体的发展。同时，要建立完善多层次、广覆盖的金融机构体系；丰富金融生态主体规模层次的多样性，当前的重点是要发展面向“三农”和小微企业的微型金融组织，尤其是社区型的金融机构和小型专业化的金融组织，提升微型金融机构供给的规模、质量和效率。此外，要完善国有金融资产管理体系，进一步扩大民间资本参与金融的力度，逐步形成充分竞争、差异化经营的金融体系，促进金融产权主体多元化发展。

“法治环境是决定金融生态环境的重要因素。”潘功胜说，近年来中国金融法治建设取得了重大进步，但从立法、法律体系、执法效率、司法规则等方面来看还有很大差距。潘功胜表示，一要切实转变金融立法的理念，从市场效率出发，完善金融法律；二要加快建立存款保险制度，完善金融机构的市场退出机制；三要调整金融市场的准入制度，鼓励民间资本进入金融行业，同时做好风险防范，明确监管标准；四要推动不同产权主体公平竞争，共同发展。

潘功胜说，政府与银行之间的关系，始终是我国金融生态环境的重要方面。“在目前的情况下，地方政府成立很多公司，实际上成为金融资源需求方，对金融机构的自主经营形成一定制约，可能影响市场上其他主体对金融资源的需求。”潘功胜说，要进一步转变政府职能，合理界定政府职能的边界，推动地方政府融资行为规范化、法制化和阳光化。

## 服务台

### “天地图”2013版上线

开通英文、综合信息服务、三维城市服务频道

本报讯 记者徐红报道：由国家测绘地理信息局主导建设的中国区域内数据资源最全的地理信息服务网站“天地图”2013版日前上线，国土资源部副部长、国家测绘地理信息局局长徐德明表示，这标志着“天地图”正朝着以地理信息在线服务为主的综合性信息服务网站迈进。

据介绍，这是天地图的第四个版本，新版天地图比上一版整体性能提升近5倍，每天支持用户网页浏览次数由2000万次增加到4000万次。同时，优化了搜索功能，应用程序接口(API)也得到全面升级。

新版天地图开通了英文频道、综合信息服务频道、三维城市服务频道，更新了手机地图。天地图蒙文版、维文版也将在不久后上线。其中，综合信息服务频道发布的人口信息是以国家统计局第六次全国人口普查资料，包括各地人口数量、密度、结构、自然增长率、家庭户规模、老年人口比率等信息。其旅游信息以国家旅游局提供的全国4A级、5A级景区信息为基础，包括各景点的名称、地址、联系电话、开放时间、票价以及详细描述等。



6月22日，游客在新疆阿克苏地区拜城县克孜尔千佛洞留影。阿克苏地区第九届文化旅游节近日拉开帷幕，活动将持续到10月末，旨在进一步叫响“龟兹故地、西域精粹”特色旅游品牌，做强当地旅游业。

本报记者 乔文汇 通讯员 邓丽娟摄影报道

## E新闻分析

通过《规划》的实施，我国将实现首都辐射省会、省际多路连通、地市高速通达、县县国道覆盖，1000公里以内的省会间可当日到达。未来我国收费公路不会超过3%。

《国家公路网规划(2013年—2030年)》已获得国务院批准，作为我国公路交通基础设施的中长期布局规划，充分体现了新时期国家发展综合交通运输的战略方针，将对我国公路交通发展产生深远影响。改革开放以来，我国先后出台了《国家干线公路网(试行方案)》、《国道主干线系统规划》、《国家高速公路网规划》。这3个规划对我国公路交通建设，特别是干线公路的建设发挥了关键作用。随着经济社会的发展，我国公路网的规划和建设取得巨大成绩的同时，也出现了一些新的矛盾和问题。目前，全国仍有900多个县没有国道覆盖，有18个新增的城镇人口在20万以上的城市和29个地级行政中心未实现与国家高速公路相连接；部分国家高速公路通道能力紧张、拥堵严重，不能适应交通量快速增长的需要；普通国道路线不连续、不完整，国家公路与其他运输方式之间、普通国道和国家高速公路之间的衔接

协调不够，网络效益和效率难以发挥。据交通运输部总规划师戴东昌介绍，通过《规划》的实施，我国将实现首都辐射省会、省际多路连通、地市高速通达、县县国道覆盖。1000公里以内的省会间可当日到达，东中部地区省会到地市可当日往返、西部地区省会到地市可当日到达；区域中心城市、重要经济区、城市群内外交通联系紧密，形成多中心放射的路网格局；沿边沿海公路线路贯通，国边防建设能力显著增强；有效连接国家陆路门户城市和重要边境口岸，形成重要国际运输通道，与东北亚、中亚、南亚、东南亚的联系更加便捷。

国家发展改革委基础产业司司长黄民则介绍，新的《规划》有六个特点：一是扩大了基本公共服务能力，普通国道规模由1981年的10.6万公里调增到26.5万公里，实现了全国所有县级及以上行政区都有普通国道覆盖。二是支撑城镇化发展，《规划》与国务院批复的各区域规划进行