



促进农民增收的战略选择

国家发改委产业经济与技术经济研究所 姜长云

按照党的十八大要求，到2020年，城乡居民人均收入要在2010年基础上翻一番。要实现这一奋斗目标，从2013年到2020年的8年间，按可比价格计算，全国农民人均纯收入必须年均递增6.2%以上。为此，应该按照促进“四化”同步的方向，立足我国国情和发展阶段，有效组合若干促进农民增收的支持措施。

第一，积极发挥新型城镇化带动作用，拓展农民增收渠道。一要增强城镇特色和城市群内部不同城镇之间的有机联系，拓展城市带动农民就业增收的空间。二要结合建立现代产业体系，通过大力发展服务业，促进三次产业融合发展，强化城市功能特色，提升城镇化发展质量，带动农民就业空间的开拓。三要加大城乡土地制度、教育制度和其他公共服务供给制度的改革创新，为有序推进农业转移人口市民化创造条件。三要增强城镇化对农村产业发展和农民增收的带动能力，拓展农民的财产性收入。如结合城镇化规划布局的调整，统筹推进区域中心城市、县城和重点镇、新型农村社区、产业集聚区建设，在尊重农民意愿和加强农地用途管制的前提下，盘活农村建设用地，培育农村建设用地市场，促进农户宅基地和其他农村建设用地的集约利用、高效利用。

第二，要加快农业组织制度创新，积极培育新型农业经营主体。一要加强农业组织制度创新。积极培育龙头企业、农民专业合作社、规模化种养大户和家庭农场等新型经营主体，可以更好地带动农民增收。大量调查显示，农业组织制度创新与农业经营方式转变之间可以呈现良好的互动关系，有利于更好地突破现有制度环境的约束，更好地带动农业增产增收和农民增收，加快农业发展方式转变，甚至有利于解决发展现代农业中“谁来种地”、“如何种地”等问题。要突出支持新型经营主体增强创新能力，鼓励其更好地带动农民增收和农业发展方式转变。二要积极稳健地引导农村土地流转，促进农业产业化发展方式的转变。从总体来看，为了促进农业或农业产业化发展方式的转变，应该进一步加强农村土地流转的引导，鼓励农业产业化走专业化、规模化、集约化发展道路，支持优势特色产业产业带、产业链建设，让农民更好地分享农业发展方式转变带来的增收机会。

第三，完善农业补贴政策，建立农民收入直接补贴制度。近年来，我国农业补贴政策不断完善，有效促进了粮食增产和农民增收，也为农民转移性收入的更快增长提供了支撑。借鉴国际经验和趋势，今后完善农业补贴政策，要在加大补贴力度的同时，突出以下几方面：一是加强对绿箱政策的支持，优先鼓励农业的科技进步和创新、农业多功能性、粮食安全储备、自然灾害救济、环境保护和结构调整计划等。二是整合现有良种补贴、种粮农民直接补贴、农资综合补贴等，形成农民收入综合补贴制度，在维护这些补贴现有收益的同时，降低其实施成本，建立农民收入补贴随上年GDP同步增长机制。三是强化向特殊困难地区、特殊困难群体的收入援助政策。

第四，加强对农民、农业转移人口的职业技能培训和创业培训，优化支持中小企业发展的政策环境。加强对农民、农业转移人口的职业技能培训和创业培训，从根本上有利于提高农民的就业增收能力。尤其是当前农民来自非农业的收入已经超过农民人均纯收入的一半，加强这些培训更为重要。要加强农业劳动力转移信息服务体系建设，积极发挥信息化对农民就业增收的带动作用。加强对农民、农业转移人口的职业技能和企业家才能，放在突出位置。最关键的还是要多培养一些能够在规模扩大了的土地上熟练使用新技术、面对市场环境的变化及时调整投入和产出的具有较高文化和经营素质的农民。

第五，正视农业劳动力老弱化和农户兼业化问题，加大对农业服务业的支持力度。当前，在人口老龄化的背景下，农业劳动力老弱化、农户兼业化，甚至形成以“二兼农户”为主导的农业经营格局，在一定时期内是不可避免的。在此背景下，将培育农业企业家和发展农业服务业有机结合起来，有利于解决如何发展现代农业的问题，更好地带动农民增收。因为在一个地区，如果有几个精明的农业企业家带着农民干，帮助农民选择经营方向，解决农资选购、良种选择和产品销售等问题，以及解决发展现代农业“从何着手”、“向何处去”的难题，就比较容易化解。如果有发达的农业服务业，农民一个电话，就可以方便快捷地获得农机服务、植保服务、销售服务等。因此，“少数农业企业家+农民+发达的农业服务业”，不失为发展现代农业的重要途径。实际上，发展农业服务业，还可以借助城乡服务业的有机联系和城市高端服务业密集的优势，更好地坚持以工促农、以城带乡、“四化同步”。

着力推进区域转型升级

冯韶慧

热点思考

上什么项目，决定产业结构，关系发展方向。打造区域转型升级的新引擎、河北省环首都增长极战略突破口，关键是要以项目为抓手推动经济转型升级，在项目工作中坚持高起点、高标准、高品质，坚持绿色崛起、高端发展。

加快经济转型升级，打造中国经济升级版，是解决国内经济发展深层次矛盾的治本之策，也是实现区域持续健康发展的有效路径。不加快转变经济发展方式和调整经济结构，发展就难以持续，对一个国家如此，对一个地方同样如此。

当前，地处京津之间的河北廊坊市，面临千载难逢的发展机遇：首都经济圈规划加紧编制，北京建设世界城市和东扩南拓战略深入实施，天津国际港口城市、北方经济中心和生态城市定位的加速推进，对周边地区辐射带动作用开始大于虹吸效应，廊坊正成为高端要素的集聚之地和国家战略推动的最大受益之处。

面对难得机遇，廊坊市必须按照河北省委、省政府的部署，坚持把对接京津作为发展的战略重点，紧紧抓住京津辐射外溢和渤海湾成为开放重点的双重机遇，以项目为抓手着力推动经济转型升级，在项目工作中坚持高起点、高标准、高品质，坚持绿色崛起、高端发展，抢占绿色产业制高点，把廊坊建设成为京津城市功能疏解的新空间、产业要素转移的新基地、央企项目布局的首选地、河北省环首都增长极战略突破口，努力打造区域经济增长和转型升级的新引擎，这既是廊坊的现实选择，更是廊坊未来发展的方向。

(一)

项目建设是加快经济转型升级的重要抓手。这些年来，廊坊市项目建设扎实推进，在保持数量增多、体量加大的同时，实现了质量更优。2012年，亿元以上产业项目中，高新技术、电子信息、装备制造、现代服务业项目占60%以上。中轻造纸装备一期、航天振邦精密机械项目竣工投产，泉恩大口径新型环保管材、百世金谷燕郊基地项目加快建设，国电热电联产获批建设。各级各部门围绕项目工作真抓实干、创新突破。今年以来，全市各地都根据自己的基础和优势，进一步提出了针对性很强的推进举措，高端项目工作强势开局，呈现出上项目、竞相发展的可喜局面，前4个月，全市实施建设投资亿元项目536项，同比增加21项。

但在看到成绩、坚定信心的同时，也要看

到压力。这种压力不仅来自省内外各地对好项目的竞争，同时也来自于经济转型重任对项目建设的更高要求。如何通过提升服务水平、优化环境等手段，打造廊坊项目建设的新优势，助推廊坊区域转型升级，对廊坊来说至关重要。应当看到，当前，廊坊的项目工作面临着许多有利形势，拥有多重历史性机遇。从外部看，北京东扩南拓、建设世界城市，廊坊将是功能外溢、要素转移的首选区域。特别是北京新机场启动建设，廊坊空港新区进入实质推进阶段，将对廊坊市未来发展形成重大深远的影响。从自身看，经过多年的打基础、造环境，廊坊市的承载力不断提升，全市园区数量和面积均居河北省首位，为项目建设赢得了空间。廊沧高速、京台高速、南水北调等重大基础设施建设，破解了发展中的重要制约。这一系列相互叠加的有利条件，为廊坊项目建设创造了重大机遇。

(二)

上什么项目，决定产业结构，关系发展方向。廊坊现有产业基础并不厚实，经济发展主要依赖上项目、增投资，实施增量扩张。廊坊空间有限、寸土寸金，又处于转型升级的关键阶段，一定要以历史的、全局的、战略的眼光，科学把握项目建设的着力点。

从国内外发展经验看，重大项目具有极强的配套集聚力、产业带动力、资源吸附力、品牌影响力。建设一个重大项目，就会引来一批配套项目，形成一个产业集群，带动一个地区发展。在今后项目工作中，廊坊必须既要抓“铺天盖地”，更要抓“顶天立地”，尤其要下大功夫，花大力气抓好立市立县的重大项目，千方百计地谋划一批重大产业项目。尤其要抓住亚洲最大国际航空港首都新机场建设的机遇，尽快启动空港新区建设，把空港新区建设成为带动区域发展的战略平台，使其成为河北省经济增长的重要支撑点、冀京合作共赢的示范区。

没有高端项目，高端发展就是空中楼阁。过去，我们在建设高端项目上进行了积极的探索，取得了有益的经验。比如，靠科学谋划，引进了华为、富士康等高端项目，实现了电子信息产业的从无到有、从小到大；网络、总部、创新“三大经济”，也是这样发展

起来的。现在，廊坊的机遇更多、条件更好，在谋划建设高端项目上，应该拿出更大的手笔，取得更大的成效。要善于立足自身基础条件，顺应新技术、新产业发展趋势，加快“无中生有”，谋划引进更多高端项目，培育战略性新兴产业；要聚焦“绿色崛起，高端发展”定位，按照四大产业实施方案，谋划引进更多高端产业项目；要努力做大做强，围绕现有高端项目育龙头、引配套、抓聚集、强服务，促其不断发育壮大，形成产业集群。

实体经济是地区综合竞争力的基础，是经济稳定增长的根基，直接影响着经济社会的可持续发展。下一步的重中之重，要全力抓好实体经济项目，突出抓好高端工业项目，引导政策、资金、财税等要素向实体经济和工业项目倾斜，着力引进建设国家鼓励的先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等实体经济项目，加强对产业项目的分类指导，以投资强度、产出强度、土地集约程度、财税贡献程度为标准，全力引进能够支撑全市乃至全省发展的大项目、好项目，对低质低效项目一票否决，让廊坊经济走得更稳更快。要利用廊坊近邻京津优势，紧密结合总部经济、创新经济、网络经济、楼宇经济的良好基础，引领房地产业走上一条健康可持续发展道路。

服务业资源消耗少、社会贡献大，对提升城市承载能力、促进经济转型都有重要意义。廊坊市要抓好高端服务业项目，大力发展总部经济、创新经济，着力引进建设一批休闲旅游、健康医疗、文化创意、服务外包等产业项目。要抓好生产性服务业项目，充分利用京津丰富的科技、金融、物流等资源，引进建设更多科技研发、金融保险、商贸物流等项目，把生产性服务业培育成为经济增长点，为廊坊市产业转型升级提供有效支撑。要抓好高新技术服务业项目，瞄准京津市场，突出抓好错位于京津的高新技术服务业项目。

加快区域转型升级，并不是要忽略传统产业。传统产业是廊坊市经济发展的重要支撑力量。因此，在项目建设中，我们既要眼睛向外，引进外来项目，培育新兴产业，也要眼睛向内，促进传统产业扩产增资、提质升级，加快技术创新。传统产业通过技术创新、产品升级，完全可以成为高技术含

量、高附加值、高竞争力的新型产业，实现“有中生新”，比如胜芳的钢木家具，形成了融原料供应、生产加工、技术研发、产品展销、物流配送于一体的完整产业链条，在企业内生活力、市场竞争力等方面形成了明显优势。其他传统产业，也可以借鉴这种模式，集中力量延伸产业链，促进集群发展。要充分利用这些基础良好、优势突出的产业，全力提质升级、壮大规模、打造品牌、创造特色，巩固优势地位。与此同时，廊坊要依托毗邻京津两个特大型消费城市的区位优势，大力发展以城郊都市型农业为特征的现代农业，在加快对接京津、增强休闲商务功能、促进城乡统筹等方面发挥积极作用。

(三)

加快经济转型升级，推动项目工作再上新台阶，须紧紧抓住重点工作和关键环节，切实提升项目工作的科学性、实效性。

其中很重要的一点是要围绕产业链条抓项目。完善产业链条，对提升生产成本控制力、市场竞争力、抗风险能力都具有重要意义。目前，各地经济的竞争，已经由过去单体项目的竞争，上升为全产业链的竞争。廊坊市许多传统产业，多以中低端产品为主，市场竞争力弱、产品利润率低。但一些产业却通过完善产业链提升了档次、提高了竞争力。因此，要切实强化产业链意识，依托本地优势产业，培育建设更多位于产业链高端的项目。尤其要围绕高端项目，大力引进建设上下游配套企业，不断提升产业链的丰厚度和竞争力。

还有一点也非常重要，那就是要靠提升环境抓项目。良好的环境是推动项目建设、推动经济转型升级的重要前提。要以绩效管理、“效能廊坊”建设为抓手，进一步削减审批事项，严厉整治“慵、懒、散、慢”和不作为、乱作为行为，切实提高服务质量和效率。要以生态市创建为抓手，谋划建设数量更多、体量更大、档次更高的生态工程。主城区重点构建“一廊、两环”生态体系，县城高标准推进生态走廊、植树造林、农业综合开发系列工程，不遗余力抓好节能减排、大气污染和污水处理，促进环境质量的持续提升。

(作者系河北省廊坊市委书记)

加快发展低碳经济

戴小文 朱琳

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式，其本质是能源高效利用、清洁能源开发、追求绿色GDP的问题。这些年来，我国经济建设取得了巨大成就，生态环境建设也有巨大进步，但一个不容否认的事实是经济发展面临着越来越突出的资源环境制约。突出表现在，资源约束趋紧，石油和一些重要矿产资源的对外依存度明显过高，不少城市缺水严重，耕地逼近18亿亩红线；与此同时，环境污染严重，环境状况总体恶化趋势没有根本遏制，一些重点流域水污染严重，部分城市灰霾天气增多，环境群体性事件频发。这些问题的产生，一方面是因为我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱，加之我国发展很快，发达国家几百年逐步显露的问题，在我国被压缩到几十年集中显现。另一方面是我们的经济发展方式没有根本转变，生态文明的理念没有牢固树立，生态文明的做法还很普遍。从源头上、从根本上跨进资源环境这道坎，要求必须加快转变经济发展方式，加快发展低碳经济，推进生态文明建设。

加快发展低碳经济，有利于促进经济结构调整和发展方式转变，实现经济社会可持续发展；有利于带动环保和相关产业发展，培育新的经济增长点和增加就业；有利于提高全社会的环境意识和道德素质，保障人民群众身体健康；有利于维护中华民族的长远利益，为子孙后代留下良好的生存和发展空间。尤其是在经济发展与资源环境矛盾日益突出的情况下，发展低碳经济更具有现实紧迫性，不仅可以促进节能减排，而且能够充分利用资源、扩大市场需求、提供新的就业，是保护环境与发展经济的重要结合点。我们一定要从自身实际出发，增强危机意识和紧迫感，坚持节约资源、保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，落实节能减排的目标和任务，推动能源生产和利用方式变革，加大污染治理和生态环境保护力度，全面加强节约利用资源，大力发展节能环保产业，推动低碳发展。

加快发展低碳经济，关键是要树立尊重

自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。发展低碳经济，转变思维方式是前提。没有思维方式的转变，就难以摆脱对传统发展方式的依赖。在以往经济发展中，我们比较注重遵循经济规律，但对自然规律尊重不够，一些地区不顾资源环境承载力肆意开发，对自然造成伤害，削弱了可持续发展能力。要认识到，只有按照人与自然和谐发展的要求，在生产布局、城镇化发展、重大项目建设中充分考虑自然条件和资源环境承载力，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，发展低碳经济，才能实现经济发展的可持续。

加快发展低碳经济，要高度重视经济结构战略性调整。调整经济结构是转变发展方式的重要内容，也是发展低碳经济的题中应有之义。因此，我们要更加注重培育以低碳排放为特征的新的经济增长点，更加注重调整改造传统产业和发展新能源、节能环保等新兴产业，更加注重推动生产、流通、分配、消费和建设等

环节的节能增效，更加注重保护生态环境。要适应市场需求变化，根据科技进步新趋势，发挥我国产业在全球经济中的比较优势，发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。要以节能环保为重点对传统产业进行技术改造，继续淘汰落后产能，着力构建有利于节约环保的产业体系、生产方式和消费模式。

加快发展低碳经济，还要形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，这也是推进生态文明建设的重要目标。要努力形成同传统工业文明的大量生产、大量消费、大量废弃、大量占用自然资源不同的经济结构、社会结构和发展方式。在现代化建设中，要尽可能集中集约利用国土空间，减少对自然生态空间的占用；提高能源资源消耗少、污染排放少的产业以及循环经济在国民经济中的比重；充分利用节能减排技术和生产工艺进行生产制造；倡导和推行绿色消费、低碳消费、适度消费。

探寻中国未来的增长源泉

——读《避免“中等收入陷阱”》

吴锋

中国社会科学院学部委员、人口与劳动经济研究所所长蔡昉，是国内最早预言刘易斯转折点到来的学者之一，其研究重点涵盖二元经济结构、人口流动方式与途径、经济改革和发展等诸多方面。在其新书《避免“中等收入陷阱”——探寻中国未来的增长源泉》中，蔡昉从“长期发展的岔路口”入手，通过分析二元经济发展、刘易斯转折点、人口红利、未富先老、全要素生产率、人力资本积累等，来探寻中国经济未来的增长源泉，探寻避免“中等收入陷阱”之道。

在他看来，陷入中等收入陷阱一般有四个步骤：第一步是经济增长出现减速。二元经济体在高速增长一段时间后都会出现减

速，但这是正常的减速。第二步是针对这种增长减速采取了错误的举措，导致经济停滞。第三步是社会问题出现。经济的停滞加速了收入分配的不公，削弱了社会的凝聚力，带来各种社会问题。第四步是固化的体制格局。一旦进入这一阶段，既得利益集团就会想尽一切办法来保护自己的利益份额。此时改革的成本大幅度提高，若不下足够大的决心、具有足够强的勇气，就很难摆脱中等收入陷阱。

目前，中国也已进入从中等收入步入高收入的阶段，人口红利逐渐消失。避免“中等收入陷阱”，就要全面深化改革，通过改革释放新的制度红利、提高潜在增长率。

从经济金融视角看两次危机

——读《两次全球大危机的比较研究》

甄珍

2008年国际金融危机爆发后，社会上对此次危机可能延续的时间、可能产生的国际影响以及我们如何应对等问题，进行了广泛而热烈的讨论。从影响深度、涉及广度和持续时间长度看，此次危机无疑是20世纪30年代大萧条以来最为严重的危机，对对未来世界经济和政治的重塑作用上看，也只有大萧条可与其类比。《两次全球大危机的比较研究》以经济周期理论为基本方法，假定人类发展史具有一定相似性或者在偶然性中存在某种必然性，以大萧条和本次危机中的历史事件为基础，比较研究在全球经济社会发展史上具有重要转折作用的两次危

机，揭示规律，得出启示，警示未来。百年一遇的两次危机孕育产生的机理有惊人的相似性，都是在经济繁荣达到高潮、社会矛盾积累到相当程度、经济已在危机边缘运行多年的情况下发生的，并在危机爆发前表现出相近的先兆。两次危机都经历了由流动性危机向金融危机、再向经济危机传导和转化的过程。

吸取两次危机的经验和教训，结合我国发展实际，当前和今后一个时期我们要高度警惕这两年全球经济进一步恶化的可能，对包括出口减少、对欧美债权缩水和本外币外流等各种可能发生的不利事件和危险，要做好充分思想准备。

