

来自全国食品安全宣传周的报道

## 我国主要农产品监测合格率超96%

本报北京6月20日讯 记者乔金亮从农业部获悉：目前，我国主要农产品监测合格率稳定在96%以上，蔬菜、畜产品和水产品监测合格率分别达到97.9%、99.7%和96.9%，我国农产品质量安全保持总体平稳、持续向好的良好态势。近年来，农业部始终把努力确保不发生重大农产品质量安全事件作为重要工作目标，积极开展治理整顿、农业标准化、检验检测、评估预警及应急处置等工作，取得了积极成效。

安全监管体系明显加强。据介绍，目前全国所有的省级农业厅局、63%的地市、48%的区县、94%的乡镇建立了农产品质量安全监管机构。同时，大力强化检验检测、“三品一标”、风险评估、科学研究体系建设。我国农产品质量安全体系实现了“从无到有”的跨越式发展。

突出问题得到有效遏制。近年来，农业部连续开展农产品质量安全整治行动，有效遏制了高毒农药、“瘦肉精”、水产品违禁物质等一些区域性、行业性的突出问题。禁用了33种高毒高风险农药，限制了17种农药在蔬菜水果上的使用，推行了高毒农药定点经营管理制度，进一步规范了农药生产经营和使用。

农业标准化进程快速推进。截至目前，农业部共制定发布农业领域国家、行业标准7656项，农药残留限量达2800多个，检测方法900多项。

风险评估正式启动。我国成立了国家农产品质量安全风险评估专家委员会，在全国范围内规划建立了88家农产品质量安全风险评估实验室，正式设立了农产品质量安全风险评估中央财政专项，开展了稻米等8大行业农产品质量安全的风险隐患摸底排查，实施了茶叶等21类产品的专项风险评估。

□ 延伸——

## 严监管是长期利好

本报记者 倪伟岭 通讯员 张文羽

国家9部委联合发出的《关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见》规定，将不再审批新的婴幼儿奶粉企业。而目前全国范围内具备婴幼儿配方奶粉生产资质的114家厂家中，有41家在黑龙江，占比高达36%。

《意见》的出台将对奶业大省有怎样的影响？就此，当地企业家和专家纷纷表示，要正确看待《意见》对行业的影响。

黑龙江省完达山乳业集团董事长王景海表示，按药品管理标准监管婴幼儿奶粉，这样的力度确实超过了企业的预期，也必然带来很大压力。但从长远来看，如果不能以最严格的监管重塑消费者对国产乳业的信心，未来将没有任何一个企业能够在这样的市场环境中“独善其身”。因而这对民族乳业来讲是一个超长期的利好消息，有良知、有能力的企业将以此为契机赢得更广阔的发展空间。

黑龙江省奶业协会秘书长张维银认为，黑龙江有着得天独厚的自然条件，但也存在生产工艺和技术落后、产品附加值低等问题。如何打破高端婴幼儿配方奶粉市场被国外品牌把持的局面，将是摆在当地乳品企业面前一道亟需破解的难题。

张维银告诉记者，下一步，协会将会同省食安办、省畜牧兽医局等部门进一步细化落实《意见》的各项规定。同时，积极推进乳制品电子追溯监督管理系统，努力实现从奶牛到餐桌的全程监管，做到“来源可溯、流向可追、质量可控、责任可查”。

## 打好婴幼儿配方乳粉提质攻坚战

本报记者 陈 郁

视点

6月20日，国务院办公厅转发食品药品监管总局、工业和信息化部等九部委《关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见》。《意见》要求，把保障婴幼儿配方乳粉质量安全放在更加突出的位置，全力以赴打一场提高婴幼儿配方乳粉质量安全水平的攻坚战——



## 工作目标

全面提高我国婴幼儿配方乳粉质量安全水平

维护人民群众切身利益，提振消费信心

促进乳品产业振兴和健康持续发展

## 工作重点

- (一) 参照药品管理办法严格管理
- (二) 落实企业首负责任
- (三) 强化监督监管
- (四) 加大打击惩处力度
- (五) 建立社会监督机制
- (六) 完善相关保障措施

## 产业现状

鼓励和支持企业兼并重组，提高产业集中度，推动企业规范化、规模化、现代化发展

## 控好奶源

今年，我国奶牛标准化规模养殖项目资金规模将达10亿元，重点向婴幼儿奶粉企业奶源基地倾斜

## 严格进口

严格实行境外婴幼儿配方乳粉生产企业注册管理，严禁未注册企业向境内出口婴幼儿配方乳粉

## 全程监管

参照药品管理的措施，进一步提高生产过程控制、检验检测能力和自主研发能力等

## 规范生产 从严监管 提振消费

——访中商流通生产力促进中心乳业研究员宋亮

本报记者 林火灿

访谈

记者：本次出台的《意见》和以往出台的产业政策，最大的不同是什么？

宋亮：这是一份指导性的方案，其中十分明确地提出要“加大打击惩处力度”，这在过去的产业政策中是没有的。最近几年来，乳制品行业乃至整个食品行业的质量安全问题屡见报端，最根本的原因还是有法不依、执法不严。《意见》提出要对乳制品生产经营过程中的违法违规行为进行打击，强化行政执法与刑事司法的衔接，依法及时移送涉嫌犯罪案件，无疑将大大提高企业的违法成本，对非法和不合规行为形成震慑力。

记者：如何评价《意见》对于提振消费者对国产奶粉信心的积极意义？

宋亮：最近几年来，由于消费者信心

不足，国内市场严重不景气。《意见》的出台，对于改善奶粉市场的经营环境，扭转扭曲局面有一定的好处。

例如，过去国家在进口奶粉管理方面较为宽松，进口奶粉在冲击国内市场的同时，也带来了不少问题。有些“洋奶粉”其实是本地货，有些洋品牌质量也没有保证。《意见》出台以后，大包装婴幼儿配方乳粉进口将被禁止，洋奶粉通过经销商在中国销售奶粉的方式将被禁止，进口奶粉必须有中文标识，等等。这些措施都有利于规范奶粉市场秩序，实现国产品牌和进口品牌同步整治，最终对于提振消费者信心是有帮助的。

当然，消费者信心的恢复需要一段时间，这也意味着《意见》不可能收到立竿

见影的效果。我们期待，有关部门能够尽快出台相关细则，加快推动奶粉市场的规范发展。

记者：我国婴幼儿配方奶粉质量和安全最薄弱的环节是什么？

宋亮：涉及乳制品安全的问题有很多。比如，长期以来，我国奶牛养殖规模小、养殖方式落后、配套服务设施不健全，使得原奶质量标准就存在很大差异；同时，一些违法企业、黑窝点的存在也是乳制品安全的重要隐患。总的来看，这些问题的成因复杂，但多数都与奶源有关。要彻底解决奶源安全问题，必须加快养殖环节向现代化产业推进，建立企业与奶农利益联结的良性模式，发展适度规模化养殖，建立健全与养殖相配套的生产服务机

制，平衡各经营主体的利益分配。

记者：《意见》的出台对企业会有什么样的直接影响？

宋亮：从调研情况看，国内不少一线企业已经达到《意见》要求的标准。比如，伊利、完达山、飞鹤、圣元等企业早已建立起了追溯体系，实施参照药品管理标准的难度应该不大。不少企业在奶源生产运输储存方面的做法国际领先。《意见》对于这些企业的影响不会太大。

但对于中小企业来说，这一政策将带来很大的挑战。由于历史的原因，我国中小型奶粉企业的规模和水平参差不齐。新政策鼓励和支持企业兼并重组，提高产业集中度，这意味着不符合发展要求的中小企业将很快出局。

精彩发言 集粹



愿监管得力

保孩子平安

连日来，经济日报腾讯法人微博持续关注婴幼儿奶粉安全问题，引发网友们的讨论。网友们纷纷表示，本次发布的《意见》能有效提振消费者的信心。寄语未来，愿监管得力，保孩子平安。

网友团团：有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，缺一不可。

网友沫沫的妈妈：要想维护好品牌形象，最根本的办法还在于乳品企业必须要把产业链的上下游严格控制在自己手上，从源头上保证乳制品的安全性。

网友明天多远：乳企应当主动将自己的生产过程透明化。消费者如今已对国产乳制品信心不足，但如果将生产过程全程曝光，让国民知道自己喝的奶到底是如何生产、如何加工、如何流通的，这样也可以让消费者重拾信心。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博）

本版编辑 韩 叙

美 编 高 妍

本版邮箱 jrbjrcj@163.com