观察

城管与商贩间的冲突，已非个人素质高低所能解释，也不是单靠提高城管服务或加强人文关怀就能解决。只有给小商贩融入城市保留通道，并将其纳入依法监管范畴，才会更少看到此类冲突事件——

纾解城管困境要有新的理念

张 伟

近段时间，国内多个城市接连发生城管与商贩的冲突，引起社会广泛关注。与此同时，网络上一则“洛阳大叔在纽约”的报道也在广为传播：河南洛阳人谢云峰几乎不懂英语，却在美国纽约哥伦比亚大学门口摆摊，售卖肉夹馍、凉皮等中国传统小吃，大受学生欢迎，生意好时每天有七八百美元收入。

这些新闻放在一起令人深思：我国的城市管理思路该作何种调整，既保证城市有序运行，又为小商贩谋生提供空间，从而避免两者之间矛盾冲突不断？

实际上，城管与商贩之间冲突频发，已非个人素质高低所能解释，也不是靠单方面提高城管服务水平或加强人文关怀就能解决。商贩靠摆摊谋生活，城管以维护市容秩序为天职，双方根本上存在着不易调和的矛盾，发生冲突在所难免。并且由于现实中人们普遍同情弱者、诟病强势方，让城管往往在冲突伊始就陷入被动位置，有时即便没有错误，也很难得到舆论同情。也正因此，才会有城管向媒体委屈地抱怨：“自己像没娘的孩子”，做也不是，不做也不是。

身处纽约的“洛阳大叔”为何能把摊位摆在世界名校门前，却没有与当地的城市管理者发生冲突呢？

这首先是因为纽约在城市管理中对小摊贩经营采取了较宽容态度，这也是美国政府鼓励个人创业的具体表现。不过，这种宽容并不意味着政府部门不管理、没原则。据报道，谢云峰在开业前需考取纽约当地的餐车厨师执照。在其经营初期，还曾因违反管理规定被当地卫生部门处罚过1000多美元。可见，纽约的“城管”同样在进行城市管理，只是其管理既“放”又“管”：放开对小商摊一般经营活动的许可，给其必要的生存空间；严管经营秩序，如食品安全、消费者权益保护等，并且无论是“放”是“管”，都遵循法规要求。

这“一放一管”中蕴含的理念，值得我国许多城市管理部门思考借鉴。近年来出现的城管商贩冲突事件，很多都是因为没有调整好“放”和“管”的关系。其中，绝大部分是城管对商贩管得过严，逼得商贩们不得不为了生活“铤而走险”，与城管玩起“猫鼠大战”。另一部分则是管理者原本有意“放”开，提供场地供商贩租赁集中经营，却因门槛过高导致愿望难以实现。还有一部分则是“管”得不到位，导致商贩经营不诚信、产品不安全，妨碍市场秩序，损害了消费者利益。

可以预见，未来相当一段时间，我国城镇化进程仍将保持高速推进，大量农村富余劳动力还将向城市转移。其中很多人在进入城市初期，都有可能成为街头商贩。这意味着，未来城市综合管理的压力依然很大。对此，城管部门应改变管理思路，关键是放弃“敌对思维”、调整管理重点：只有认同小商贩们在城市存在的必然性和合理性，设法降低其生存创业门槛，给他们融入城市保留通道与空间，同时将其纳入依法监管范畴，人们才会更少看到城管和商贩的冲突，更多看到类似“洛阳大叔”的励志故事。

记者观察 JIZHEGUANCHA

为“白色污染”找绿色出路

冯是虎

截至目前，发泡塑料餐具生产销售解禁已有一个多月。近日有调查显示，北京、上海、广州等地，因无利可图，一次性发泡塑料餐盒无人回收。这不禁让人更加关注“白色污染”是否会死灰复燃？

此前在解释解禁发泡塑料餐具的原因时，有关方面称发泡塑料餐具使用后可回收再利用，许多国家和地区一直使用，我国废弃物回收体系逐步建立。现实却是回收效果不如预期。笔者认为，除了继续强化回收体系建设外，还应该通过科技创新为“白色污染”寻找绿色出路。

日本研发的发泡餐盒可耐125摄氏度高温，并可以重复使用，美国和欧盟也研制出能抗冻、保温的托盘。与此不同，国产的发泡餐具通常在温度高于60摄氏度时，就会有有害物质溢出，更不要说重复利用。可见，有关部门应该积极推动企业加强科技创新，以提高发泡餐具使用的安全性和重复利用率，减轻对于环境保护的压力。

近一段时间，许多媒体围绕发泡塑料餐具解禁纷纷调研，发现的一些问题值得有关方面重视。例如，安徽合肥等地的企业多年来一直生产具有自主知识产权的绿色餐具，发泡塑料餐具解禁后他们倍感焦虑，因为企业产品不具有价格竞争优势。笔者认为，照目前发泡塑料餐具生产、销售和回收态势发展下去，我们势必要为今后的环保处理埋单。与其如此，有关方面还不如扶持和倡导那些与国情相符的专利技术，既可以培育环保产业，减轻对环境的伤害，还可以为推动经济发展增加新的引擎。

多棱镜

天价谢师宴 尝不出感恩味道

事件回放 6月是毕业季，广州、温州等地一些大学、中学毕业生及家长大摆“谢师宴”，甚至连小学、幼儿园毕业也要摆一桌。不少餐馆纷纷出招揽客，价格数千元、甚至超过3万元的天价谢师宴预订火爆。

谢师何必要设宴

学生寒窗苦读离不开老师悉心培育，分别前请老师吃顿饭，向辛苦传授自己知识、教育自己成长的“园丁”表达感谢之意，乃情理之中的事，并不值得大惊小怪。然而，不知从何时起，举办“谢师宴”似乎成了感谢师恩的唯一方式。在一些商家的宣传下，谢师宴档次不断升级、花样不断翻新，引得学生、家长盲目跟风，成为一些贫困家庭难言的负担。很多教师也表示，一些学生竞相举办天价谢师宴，会使师生关系变得功利化。

教书育人是教师的本职，学生们成才是对他们的最好报答，师恩又岂是一场天价谢师宴所能承载的？笔者认为，学生们离开校园后应该规划好自己的未来，争取学到更多知识，将来为社会贡献更大的力量，这才是感谢师恩的最好方式。

（朱波 安徽颍上 公务员）

商家不该过度炒作

应该看到，许多天价谢师宴都是商家在过度炒作。这种市场营销手段虽属市场行为，但客观上起到了炫富比阔、铺张浪费的不良作用，与国家当前的政策规定相左，也与国人崇尚节俭的传统相悖，不宜提倡。

其实，大多数老师并不接受“谢师宴”，特别是所谓的天价谢师宴。笔者曾当过12年教师，对于谢师宴，我以及我身边的绝大部分老师是不敢赴宴、也不会赴宴的。我们并不认为这样的宴请有多大意义，特别是不想给那些相对清贫的家庭增加负担。

笔者也倡议，今后老师们鼓励学生们用不花钱、不浪费的形式，表达对老师的感恩之情。如果老师们都选择不参加这种宴请，所谓“谢师宴”还能大规模地办起来吗？商家的“小九九”也就会落空。

（毛开云 四川宜宾 媒体人）

社会应当转观念

孩子“金榜题名”确是一件值得庆贺的事。但倘若像“范进中举”一样兴奋过了头，竞相办起天价谢师宴，带来浪费、奢侈、攀比等不良习气，就不仅事与愿违，还会对孩子成长带来不良影响。社会应当反思，当天价谢师宴、“考后红包”等普遍流行起来，我们是否已经与举办这类庆祝活动的初衷相离太远。

笔者并非完全不同意摆谢师宴，但如何让谢师宴不走偏是关键。这不是某个家长或老师所能左右的，需要整个社会共同努力。一方面，学校应规范教师行为，加强学生健康消费观念教育，不鼓励甚至限制老师参与谢师宴，尤其要杜绝老师收“考后红包”。另一方面，作为家长，对待孩子的成绩和考后安排，要多一些精神鼓励，少一些物质刺激，引导学生树立正确的人生观、价值观和消费观。

（路蕴琪 山东龙口 政工师）

挡箭牌

王 铎作

追回冒领社保金只是惩戒开始

黄齐超

人力资源和社会保障部最新发布的数据显示，2012年全国共核查五项社会保险待遇享受情况9041万人项，查出7万人冒领待遇11807万元，已追回11389万元。

骗保、冒领等行为屡见报端，并非什么新鲜事。国家的严厉打击让7万人现了原形，保障了社保资金安全。但笔者并没有从中品出喜悦的滋味，倒是隐隐有一丝担忧，那就是社保金是否有了坚固的防火墙？

政府打击冒领社保金，就必须依法予以惩戒，这不容置疑。表面上看，追回的资金和被冒领的相差无几，但这并不表示已经大功告成。按照《社会保险法》，对于骗取社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。所以还应该有很大一笔的惩罚金需要到账，如果不认真对照法律深挖，何谈惩戒与威慑？

惩戒的根本在人，因此追回冒领社保金还不是最终目的，更重要的是要追究违规人员的责任。

社保金关系到老百姓医疗、养老等方面的切身利益，打击社保金领域中的蛀虫社会高度关注。“家贼难防”，7万人的庞大数目说明一些地方的社保办理和监管部门存在的漏洞，百姓自然无法对其释然。严惩违规行为，不仅要追回社保金，更重要的是形成严惩的高压态势，让不法分子不敢伸出黑手。这样的结果，才能真正让百姓欣慰。

“随手拍”不可太随意

陈广江

来论

你如果有随地吐痰、乱穿马路、攀越护栏等不文明习惯，到重庆江北观音桥商圈时要格外注意了。当地以该商圈为示范点，鼓励市民对不文明行为“随手拍”，并在商圈各大LED屏幕上滚动播放。

生活中，一些城市普遍存在随地吐痰、乱扔烟头、踩踏绿地等不文明现象，着实需要加大治理。但通过招募志愿者、发动群众的形式开展“随手拍”，让不文明者公开曝光，却涉嫌侵犯公民隐私权，不应提倡。

文明习惯的养成有其规律，既要加强管理惩戒，也要循序渐进培育。运动式的专项治理无法从根本上提升市民道德自律，羞辱同胞的方式也无助于公共秩序重建。在现代社会，任何善意、正义的目的都不能通过有违法治理念的手段实现。即便你的理由正当，如果造成其他公民隐私被曝光、人格受侮辱，拿公共利益做借口都是苍白无力的。

拍摄曝光不文明行为同样需要“文明”的方式，至少给被曝光者面部打上马赛克是举手之劳，也足以对不文明者造成极大的心理震撼。相关部门应明确，权力必须恪守边界，鼓励公民相互揭丑与现代法治理念、政治伦理不符，同样是“不文明”的。

欢迎读者就热点经济话题发表评论，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新

地方融资平台应“有所为有所不为”

李成业

> 对投资期限长、风险大、利润低但社会效益明显的基础性和公益性项目，应给予支持。在基础设施和公共服务领域市场化改革不断推进的背景下，要规范投融资行为

审计署日前公布36个地方政府本级2011年以来政府性债务情况，结果显示各地在加强新增债务管理、清理规范投融资平台公司取得进展的同时，融资平台公司退出管理不到位、偿债能力不强的问题仍然突出。

总体上看，地方政府投融资平台的清理规范工作正有序推进，但由于平台自身的特殊性，其潜在风险须引起足够重视。笔者认为，要坚持全面评估、统筹兼顾、市场化发展、标本兼治的原则，规范政府投融资行为，强化政府债务管理，完善有关法律政策，建立有关预警和应急机制，进一步推进平台运作管理市场化，促进地方政府投融资平台的稳健可持续发展。

地方政府投融资行为具有政策性、非营利性的属性，对投资期限长、风险大、利润低但社会效益明显的基础性和公益性项目，理应给予有力支持。在基础设施和公共服务领域市场化改革不断推进的背景下，要规范地方政府投融资行为，须明确地方政府投融资职能定位，坚持“有所为，有所不为”。要根据经济发展状况，合理设定投融资规模，防止出现偿债风险；合理划分地方政府与投融资平台的职责，实现市场化与政策性相结合的科学的投融资体系。还要探索建立以公共服务、民生、经济增长等因素综合考虑的政绩考核评估体系，完善地方政府基本建设预算和绩效考评制度。

推进地方政府投融资平台的市场化运作，要通过建立明确的平台准入制度，提高准入门槛，防止不具备资格、资本金不到位、缺少盈利性项目的平台进入。尊重平台在项目选择上的自主权，对现有平台应剥离其非营利项目，将其推向市场；对政府参与投资的竞争性项目，政府应逐步转让产权，并将转让收入用于基础性投资项目建设；要鼓励私人资本入股平台，采用多种有效模式，增加平台经营的灵活性；鼓励平台通过在资本市场发行债券，在货币市场发行融资票据，采用项目融资、信托融资、资产证券化等多种方式，推动融资渠道多元化。

与此同时，还要健全相关法律法规。要完善地方税收体系，合理划分各级政府间财权、事权、税种和责任；要逐步取消税收返还和体制补助，减少和规范专项转移支付，提高一般性转移支付的比重，确立以一般性转移支付为主、专项补助及横向均衡为辅的科学、规范的财政转移支付模式；要采用科学的计算方法和规范化的分配手段，把转移支付资金和项目纳入整个预算体制来通盘考虑，进一步完善分配制度。要加快相关法律法规的研究，制定并明确地方政府投融资管理的具体办法，研究投融资平台出资人资格制度、财会制度、税收制度等，保证投融资平台在法律法规的保障下健康发展。

目前，随着我国宏观调控措施的深入，与地方投融资平台密切相关的土地价格、房地产价格影响逐步显现。同时，地方政府投融资平台的债务也已进入集中还款高峰期。因此，要对地方政府投融资平台的收入来源、偿债能力以及平台运营能力等进行量化分析，合理设定预警指标；及时跟踪平台项目建设进度、资本金到位情况、贷款资金使用和偿债资金专户管理情况，及时形成相关风险评估报告，从而形成相应的风险预警机制。

在预警系统的基础上，要探索建立应急机制，制定解决突发性投融资平台风险的处理方案，对出现问题的平台给予及时援助，防止危机扩大冲击金融系统，造成不良影响。此外，要探索发展独立的信用评级机构，通过其对地方政府以及投融资平台的客观、综合评价，确定相应信用等级来为资金提供方提供有价值的参考，以达到控制风险的目的。