

八国峰会围绕“贸易、税收和透明度”三大主题展开

# 诉求各异 盘算不同

本报驻伦敦记者 王传宝



为期两天的八国集团首脑会议(G8)17日在北爱尔兰厄恩湖举行,本届峰会主要围绕“贸易、税收和透明度”三大主题展开,与以往各届不同,经济问题被视为最为优先考虑的问题。作为主办方,英国政府提出了一系列雄心勃勃的计划,但由于与会国家各自怀揣“小算盘”,利益诉求不同,会议最终成果可能并不如意。

## 聚焦



### 贸易:

#### 跨越大洋不容易

对于本届八国峰会,英国首相卡梅伦最大的愿望就是贸易问题上有所突破,其中他更是要启动“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定谈判”(简称欧美自贸

协议,通过某种程度的透明度和有关避税天堂的数据共享机制,来打击企业的逃税行为。的确,卡梅伦的提议是件好事,也迎合了与会领导人的需求,这些国家都深受跨国企业避税之苦,特别是其国内财政捉襟见肘之时,企业避税更让人恨之入骨。有人预计,全球跨国企业每年避税金额高达3万亿美元。然而法国人有句俗语称,别人的过失放眼前,自己的过失放身后。英国《金融时报》对卡梅伦热衷推动的税收协议也表示出类似的担忧。这家报纸日前发表社论称,国际税制改革势在必行,但是人们担心每个国家都希望其他国家整治避税,而不愿触及本国企业。因此有专家预计,八国领导人在峰会期间可能都会对卡梅伦的倡议表示拥护,但是要商定采取具体措施的难度将很大。

会献了礼。但是我们需要看到的是,欧盟是在向其成员国作出让步的情况下作出这项决定的,法国坚持的“文化例外”的立场被暂时搁置,但是美法在该问题的对立仍然存在,一旦该问题被提上谈判议程,大西洋两岸“战火”可能重新被点燃。更为重要的是,欧美目前的经济状况都不好,双方国内贸易保护主义明显抬头,这无疑是谈判的最大障碍。欧盟委员会主席巴罗佐也不禁感慨:谈判

事实上,卡梅伦提出这一议题,也是迫不得已。一方面,英国政府对许多境内企业,特别是跨国企业难以掌握其公司的真实运营情况,如亚马逊公司在英国设有分公司,但其许多网上营销活动是通过其设在欧洲的其他国家进行,这样就使得英国难以真正掌握其英国分公司的真实营销情况,为该公司的避税创造了可能。另一方面,英国本土的企业也做得不好,英国10个海外属地和皇家属地一向有“避税天堂”之称。英国因此而广受诟病,对境内注册企业推行透明化管理,利大于弊。

为给峰会创造气氛,卡梅伦首相在打击企业避税问题上也拉开了架势,在本月15日召集英国10个有“避税天堂”之称的海外属地和皇家属地的代表举行会谈,与会方一致同意将签署经合组织提出的《税收事务行政互助多边公约》。卡梅伦首相认为其“打回自家屋子”的行动为峰会开了个好头。不过,英国国内的企业家却并不这样认为,有的企业家声称,在美国等其他国家没有采取类似的措施前,英国率先整肃本国企业,英国将为此蒙受巨额经济损失。

### 透明:

#### 倒逼出来的议题

有关“透明度”的议题,与前一个“税收”议题有着千丝万缕的联系。卡梅伦对记者称,议题“透明度”将讨论税收和资源所有权的问题。一项名为“特定企

根据峰会东道主英国政府公布的本次峰会日程,17日,与会领导人将围绕全球这一主题进行集体讨论和双边会谈,并在随后的工作晚餐中讨论外交政策问题。18日,与会领导人将就反恐和打击恐怖主义两项议题进行讨论。

此外,本次峰会期间,各国领导人还将就北非局势、中东北非局势以及阿富汗局势等热点问题举行双边或多边会谈。

作为八国集团轮值主席国和峰会东道主,英国政府希望峰会重点讨论推动欧盟和美国自贸协定谈判,打击跨国企业避税,以及提高政府和企业运营透明度等问题,促“良好意愿真正转化为关键性行动,从而启动世界经济持续增长与繁荣”。



# 各方聚焦八国峰会

## 欧盟:谈判容易见效较难

本报布鲁塞尔电 记者严恒元报道:欧洲部分媒体评论认为,欧美虽希望在2014年底完成谈判,但具体的谈判进程可能会非常艰难。TTIP谈判启动相对比较容易,要想最终谈妥签署并非易事,需要欧美双方作出更大的努力和表现出更大的政治意愿。

欧洲有关媒体指出,欧美双方在谈判过程中必将面临更为严峻的挑战,需要解决许多更为棘手的问题。欧盟委员会在寻求成员国有关TTIP谈判授权过程中一波三折,这本身就预示着TTIP谈判出师不利。为获得成员国的授权,欧盟委员会在6月14日举行的欧盟贸易部长会议上向法国提出的“文化例外”原则作出妥协让步,同意TTIP谈判范围暂时不包括影音产业,但欧盟委员会有权在谈判进程中向欧盟成员国就新增事项提出额外谈判授权。欧盟这样将影音产业作为“例外”开了一个不好的先例,很可能会促使美国也提出将金融服务业作为“例外”。此外,欧盟通过共同农业政策向农业提供了大量补贴,而美国希望借TTIP谈判打开欧盟农产品市场。欧盟成员国农业部长对欧美自由贸易协定对欧盟农业的影响深感担忧。这必然会加大TTIP谈判的不确定性。

## 美国:自贸协定并非全部

本报纽约电 记者张伟报道:美国和欧盟将启动跨大西洋自由贸易协定谈判。分析人士指出,美欧自由贸易协定谈判的目标越高,谈判面临的困难也就越大。除直接谈判外,欧洲还必须平衡27个成员国与欧洲议会的利益;而奥巴马政府必须应对国会以及可能受到协定影响的多个行业的游说活动。

奥巴马表示,尽管自由贸易协定十分重要,但不是解决所有经济问题的万能药,其他地区有必要加强合作来提振就业和经济增长。加拿大官员表示,预计双方不会在此次G8峰会上签署贸易协定。

## 德国:参与自贸少见红利

本报柏林电 记者王志远报道:德国舆论对欧美自贸谈判十分关注,认为取消关税和其他贸易壁垒可以给德国带来一定经济利益和约18万个就业岗位。但德国慕尼黑经济研究所贝塔斯曼基金会的研究结果表明,这远不如美国、英国等国来得更实惠。数据显示,一旦欧美自贸区建成,德国在10至15年内人均GDP增幅可达13.4%,英国的增幅可达9.7%,而德国仅增长4.7%。

德国《法兰克福汇报》的报道认为,欧美自贸协定还将改变德国与目前主要对象国之间的贸易往来情况。届时,德国同南欧国家间的贸易总量将下降30%,同法国的贸易量下降23%,而同美国的贸易总量几乎会翻一番。对于自贸协定谈判的内容,德国人也有自己的担忧。德国联邦食品、农业和消费者保护部部长艾格纳认为,在数据保护、基因技术和肉制品生产方面存在潜在风险。她表示,德国和欧洲在这些方面绝不能作过多让步。

## 日本:美欧谈判并不轻松

本报东京电 记者冯海防报道:美欧TTIP(跨大西洋贸易投资伙伴关系协定)的谈判牵动日本的神经,日本各方对即将开始的谈判十分关心。据日本媒体报道,美欧双方都希望TTIP谈判获得成功,因为今后美国的出口每年可以增长36%,GDP增加950亿欧元,欧盟方面出口增长28%,GDP增加1190亿欧元。美国的目标是在太平洋和大西洋同时构建TPP和TTIP两大自贸组织,这样,美国就可以掌控全球市场。

然而,日本认为美欧TTIP谈判步履维艰。目前双方纠结的焦点并非关税,而是非关税领域。在涉及转基因食品、个人信息、碳排放、文化保护等方面,欧盟都建立了严格的标准,限制域外商品和非商品的进入。美国则要求贸易和投资方面的“零限制”,允许“人、物、资金、信息的高速自由流动”。

日本关注美欧TTIP谈判一是因为日本即将参加TPP,希望美欧谈判有利于TPP的谈判进程。二是日本正在启动日欧自贸谈判,可以从美欧谈判得到更多的启示。日本尤其关心美欧在农业和非关税领域的磋商,因为日本也将面临巨大的挑战。

## 俄罗斯:加强合作打击逃税

本报莫斯科电 记者廖伟径报道:在本届八国峰会上,东道主英国将打击逃税列为一项优先议题。俄罗斯总统普京在参加本届峰会前接受俄新社采访时表示,打击通过离岸地区逃税是一个复杂且艰难的任务,为此建议动用国内和国际的监管工具。

普京表示,俄方提出与离岸和低税地区签订双边协议作为去离岸化的措施之一。这种协议应以打击灰色节税的做法为目标,规定税收信息交流,实施经合组织框架内制定的建议。他表示,去离岸化是消除世界经济结构性失衡的重要前提。离岸地区集中了大量投机性、有时甚至是犯罪资金。而这些资金流往的国家和地区往往不了解资金所有者和来源。这种资金的遽然涌入和流动失控都对国际金融体系产生严重负面影响。作为今年二十国集团峰会的主席国,俄罗斯也有意在今年圣彼得堡峰会期间继续讨论加强国际税务合作这一话题。

## 韩国:扩大贸易必然选择

本报首尔电 记者杨明报道:韩国经济主流媒体《每日经济》认为,欧盟和美国间的贸易协定谈判正式启动将受到广泛关注,美国已做好了协商前的相关准备,而欧盟内部也就法国要求达成一致,即将文化产业排除在谈判之外。

韩国联合通讯社报道认为,美欧自贸协定是双方共同需求,因此很可能在短期内达成协议。报道认为,在欧元区17国财政、金融危机持续的情况下,通过扩大贸易促进经济增长是必然选择。在世贸组织推动的多边贸易自由化谈判陷入僵局的情况下,欧盟只能以与个别国家缔结FTA协定的方式实现贸易政策的转换。对于美国,经济增长和就业增加同样需要扩大贸易,这也是美国选择与欧盟联手的重要因素。



作为本次峰会首个重要成果,欧盟和美国宣布将正式展开

一项价值超过千亿美元的自由贸易协定谈判。

欧盟委员会主席巴罗佐和美国总统奥巴马在新闻发布会上

宣布,欧盟与美国将正式展开双边自贸

协定谈判,该项协定预计将给欧盟

和美国带来1190亿欧元

和500亿欧元贸易收入。

谈判)置于最优先考虑的问题。目前,大西洋两岸有关国家领导人都坐到了同一屋檐下,无疑为正式启动谈判创造了条件。如果确实如卡梅伦所盼,两岸领导人启动谈判,那将是本届峰会的最大亮点。

欧美自贸谈判酝酿长达10年之久,除减免关税外,欧美自贸谈判将重点致力于解决市场准入、非关税壁垒、监管法规和市场规则等问题。欧盟是美国最大的贸易伙伴,美国则是欧盟第二大贸易伙伴,二者约占全球GDP的一半以及全球贸易总额的三分之一。根据欧盟委员会的评估,欧美自贸协定能给欧盟的GDP带来0.27%至0.48%的增长,使欧盟国民总收入增加约860亿欧元。更为重要的是,一旦大西洋两岸建立自由贸易区,全球的贸易格局将发生重大变化,从而对其他地区的贸易形势构成挑战。

出于现实利益考虑,就在峰会即将召开之际,欧盟为启动欧美自贸谈判开了绿灯,宣布授权欧盟委员会与美国进行谈判。欧盟的这项决定可以说是给峰

将涉及使两大经济体的市场规则,监管相互兼容,因此“不会容易”。本届八国峰会可以给欧美自贸谈判一个欢欢喜喜的开始,但接下来的道路却并不好走。

### 税收:

#### 协议重要落实难

与贸易议题相比,卡梅伦更希望本届峰会在税收议题上有着实实在在的结果。他在会议前就不断对外界说,这一议题十分重要,要确保“企业在哪里盈利,就在哪里交税”。

近年来,随着国内财政日益拮据,英国政府四处抱怨自己扮演了跨国企业避税的“受害国”角色,谷歌、星巴克、亚马逊等大型跨国企业的英国分公司因为缴税金额与其投资规模不成比例而遭到广泛质疑。据悉,卡梅伦计划在峰会期间邀请八国集团领导人签署一项新的税收

呼声正是8年前英国峰会的优先议题。8年前,经济尚未陷入衰退的西方经济大国,在全球政治和经济舞台上大有呼风唤雨的架势,当时最重要的议题就是关注非洲的贫困和饥饿问题。然而,到了本届峰会,非洲及一些发展中国家面临的贫困和饥饿问题依然非常严重,但八国领导人却不再将该问题列入优先讨论的计划。即便民众喊破了嗓子,八国领导人也无动于衷。西方领导人在此问题上的前后变化,颇为耐人寻味。

同样在议题上,本届峰会将贸易、税收和透明度列入峰会的三大优先议题。从实质上看,三大议题有着一个显著的特点,

那就是八国领导人都约而同地把目光转移到了自己的利益相关问题上。推动启动欧美自贸谈判,除了别有用心战略考虑外,更多是期待西方国家能够联合起来,为自身寻求更大的市场。在其他两大议题中,无论是税收,抑或是透明度,其动机就是从经营者手中搜罗更多钱财,充实政府日渐空空的钱袋子。要知道,八国集团首脑会议一向号称是“富国俱乐部”,该俱乐部对世界政治和经济的影响可谓是举足轻重。8年过去了,人们可以从西方领导人日趋“内敛”的关注点看出两届峰会的显著差异。

峰会刚刚闭幕,会议产生何种成果已经显得不那么重要。人们从议题内容

上就可以看到这个“富国俱乐部”正不断放下身段。如今,美国经济难言复苏,欧洲国家仍然深陷债务危机的泥潭。与之相反的是,中国、印度等新兴国家经济一直处于快速发展的态势,八国集团成员国的经济总量在全球经济的所占比例已有明显下降。更为重要的是,由广大发展中国家广泛参与的二十国集团发展势头良好,早在几年前取代了八国集团,成为了影响世界政治和经济形势的最重要全球性论坛。在国际舞台上,实力往往决定一切。面对日渐式微的处境,虽然八国集团仍然戴着“富国俱乐部”的高帽,但其想法和做法势必与几年前有了很大的不同。

## 视角

王传宝

# “富国俱乐部”开始放下身段

时隔8年,八国集团首脑会议又来到英国。与2005年在英国举办的八国峰会相比,除峰会的举办地点被安排得更为偏远外,两届峰会已然有了许多的不同。

本届峰会的举办地点设在北爱尔兰厄恩湖,为抵达这个不知名的小镇,连东道主卡梅伦首相也不得不“漂洋过海”。当地官方人士称,这一做法是出于防止恐怖袭击的需要,但多数人认为,会议选择在如此偏僻之地是为了避开民众的抗议浪潮。的确,近几日来,随着八国峰会的临近,英国境内的抗议活动不断,其中关注贫困和饥饿问题呼声最高。回顾峰会的历史,英国民众当前的