2013年6月18日 星期二 经济日报

我国实施退耕还林工程14年来，累计完成造林任务4.41亿亩。全国1.39亿亩陡坡耕地和严重沙化地披上了绿装，惠及1.24亿山区及农村人口，取得了生态改善、农民增收、农业增效和农村发展的显著效益——

守住山地不复耕

陕西延安：自筹30亿元　沟坝绿更浓

本报记者　刘惠兰

在全国退耕还林面临新周期的节点，陕西省延安市决定自筹资金30亿元，开启新一轮退耕还林。

延安市志丹县双河乡麻子沟村的山坡上，一排排新栽的树苗顽强地泛着绿意。志丹县退耕还林办主任刘景治对记者说，不久前，延安市委、市政府制定出台《关于进一步实施退耕还林的意见》，决定自2013年起，逐步将全市25度以上的坡耕地全部退耕还林，总面积为224万亩。

按计划，4年后，延安所有山地将实现陡坡全绿化，林草全覆盖。“把耕地退下来，种上林子，得给农民补贴。一个补贴周期8年，总资金近30亿元，目前由市县财政自筹。”延安市市长梁宏贤表示。

到2012年底，延安市共完成退耕还林面积910.06万亩，124.8万农村人口受益。全市植被覆盖率提高了21.7%，增速全国居首。延河输沙量减少58.4%。农村产业结构得到优化调整，农民人均收入比退耕前增长了5.5倍。

延安市在新一轮退耕还林工程建设中提出，坚持以退耕促进农业产业结构调整，改善农村基础设施条件，并继续实施全国首创的治沟造地工程，解决退耕后农民的基本口粮田问题。这标志着延安新一轮的退耕还林，将从单纯的生态治理发展成为兼顾生态、经济、社会多重效益的综合治理。

退耕还林后，如何巩固成果保证不复耕？

延安适时调整农村经济结构，从根本上促进农民转变生产方式，引导农村经济逐步向设施农业、高效农业和现代农业转变，提高农业的产出效益。

在延安市宝塔区天河流域试验示范区，当地把巩固退耕还林成果和基本农田建设、治沟造地、产业开发、能源建设有机结合起来，多措并举，稳步推进。

志丹县将农民增收问题谋划在退耕之初，科学合理规划农户造经济林，建果园等经济生态兼用树种，新建苹果园18.4万亩。

退耕后，经济林果、棚栽、舍饲养殖成为延安的三大农业主导产业，全市有120多万农民致富增收。截至2012年底，延安市第一产业增加值达到97.06亿元，农民人均纯收入达到7655元，分别较退耕前的1999年增长4.3倍和5.5倍，真正实现了生态保护和农民增收双赢。

在黄土高原以及情况相似的其他地区，人口多耕地少，延安确保口粮田的做法是：开源——提高现有耕地的产出能力，并向黄土高原的沟道要地。十几年来，延安累计新建、改造基本农田141万亩。同时，大力开展新技术新品种引进和试验示范，努力提高粮食单产。在退耕还林500多万亩的情况下，延安仍保持了粮食总产的基本稳定。

从2010年起，延安又开始在有条件的县（区）试点治沟造地，将治理沟道建成基本农田。目前，仅在宝塔区就已经完成沟道治理53条，造地3.3万亩。在宝塔区的石家河，农民在新整理出的土地上耕种，1亩沟坝地的粮食产量约相当于5亩至7亩坡耕地产量。

位于内蒙古大兴安岭南部的红花尔基樟子松母树林基地鸟瞰。近年来，内蒙古自治区陆续实施“天保工程、退耕还林、公益林建设、划区轮牧、草畜平衡”等生态建设保护工程，生态建设和环境保护步入良性发展的轨道。　新华社记者　张　领摄

湖南：退耕护生态　林草覆荒坡

本报记者　刘　麟

“2008年，县里实施巩固退耕还林项目，培育支柱产业，茶叶产业就是最重要的产业建设项目之一。雁池乡韦家湾村和子良乡谭村是两个重点示范村，共发展无性系良种茶园2140亩。”湖南省石门县雁池乡韦家湾村村民周珍萍说。站在山上，原来的荒坡已披上了层层绿装。“去年，1672亩受益采摘茶园，平均每亩鲜叶产值6363元，是项目实施前亩产值的4.2倍。我种的茶叶平均每亩鲜叶收入达到12143元，这都是退耕还林带来的实实在在的好处呀。”周珍萍向记者介绍。2008年以来，石门县利用巩固退耕还林项目，发展无性系良种茶园4.5万多亩，涉及12个乡镇、农林场，155个村，近5万茶农直接受益，带动周围10万农民致富。

这只是湖南实施退耕还林工程造福百姓，改善生态的一个缩影。2000年，湖南在永顺、沅陵、桑植、隆回4县启动退耕还林试点，2002年在全省铺开。退耕还林工程实施13年来，完成造林2084万亩，全省森林资源与2000年启动退耕还林试点时相比，林业用地从1.81亿亩增加到1.94亿亩，森林从1.42亿亩增加到1.53亿亩，森林覆盖率从52.44%增加到57.34%，森林蓄积量从2.96亿立方米增加到4.29亿立方米。

实施退耕还林，创造了湖南青山绿水的优美环境，生态效益、社会效益和经济效益显著。全省310万退耕农户累计获得钱粮补助户均7596元，人均2046元。通过推广林竹、林油、林药、林果、林茶、林草等经营模式，全省营造经济林120万亩、油茶65万亩、楠竹150万亩、林下种草50万亩、林药85万亩，可实现持续增收。隆回县小沙江镇结合退耕还林发展金银花2.4万亩，平均每亩纯收入2000元，涉及农户4800多户，户均增收10000元，总体经济效益是退耕还林前的7.33倍。

“今年，根据国家林业局的统一部署，湖南组织对全省坡耕地情况进行了摸底调查。调查结果显示，全省现在还存有确需退耕还林面积990.82万亩，另外，全省尚有近2000多万亩荒山迹地需要造林绿化，2200多万亩石漠化地区需要治理。”据湖南省林业厅厅长邓三龙介绍，目前，湖南省正在申请国家在今后的退耕还林计划中安排湖南新的退耕还林任务，集中力量将绿色湖南打造得更“绿”。

宁夏：播撒黄土坡　育林受益大

本报记者　许　凌　拓兆兵

初夏时节，记者走进宁夏南部山区。山风拂过，远处黄土高坡上大片绿油油的柠条波浪般起伏。

“眼前的一切是退耕还林的硕果，以前这里满眼都是裸露的黄土。近些年国家补助，全村几百户人家都过上了好日子！”宁夏海原县曹洼乡冶套村党支部副书记李俊虎说。

“国家实施退耕还林对生态脆弱的西北地区具有典型意义，对生态脆弱且经济欠发达的宁夏最具典型性。”宁夏林业局局长王文宇说，从生态意义上讲，宁夏自2000年实施退耕还林至今，累计完成造林任务1293.5万亩，全区生态面貌发生巨大变化，经过国家多次阶段性验收，宁夏退耕还林实现面积保存率和合格率两个100%；从民生上说，12年来，国家累计兑现宁夏退耕还林政策补贴资金68.5亿元，153万退耕农民人均受益4359元。

宁夏林业局退耕还林工程办公室主任余锋从3个方面介绍退耕还林取得的丰硕成果：

生态改造成果巨大。2000年至2012年，宁夏共完成退耕还林471万亩、荒山造林746万亩、封山育林64万亩，全区森林覆盖率由2000年8.4%提高到11.89%，每年减少入黄河泥沙4000吨，减轻风沙危害，减少荒漠化土地和沙化土地近390万亩。

老百姓受益最大。西海固地区固原市退耕还林受益群众17.8万户98万多人，农业人均退耕达到2亩，截至目前全市得到国家累计补助36.31亿元，户均得到粮款补助1642元，退耕农户人均退耕还林收入298元。退耕还林工程很大程度地解放了农村劳动力，农民外出打工收入不断提高，固原市农民人均纯收入由2000年的928元增长到2012年的4690元。

林产经济蓬勃发展。为了实现将退耕还林与农民增收、地区经济发展紧密结合起来，坚持宜林则林、宜草则草，林草结合、林果结合、林药结合，实施山、水、林、田、路综合治理，积极培育壮大后续林业产业基地。目前全区新增果林54.4万亩，退耕还林区进入盛果期的经济林年均纯收入达4.9亿元。

对重大生态工程要常抓不懈

瞿长福

第19个“世界防治荒漠化和干旱日”如期来临。与往年相比，我们遏制荒漠化的成效与进展更加令人欣喜，在荒漠化治理中实现了由“沙逼人退”到“人逼沙退”的转变，但我们面临的包括荒漠化、石漠化、水土流失等在内的种种生态挑战也更加严峻，全国现有荒漠化土地面积依然占国土面积的27%。

这种亦喜亦忧现象的形成，既表明我们对防止生态恶化、建设美丽家园的认识更加深刻，行动更加自觉，也表明随着各种经济活动的更加频繁，遏制生态恶化、保护生态环境的困难依然很大，甚至越来越大。因此，从强化生态文明建设的整体要求出发，必须对包括退耕还林、退耕还草、天然林资源保护等在内的一系列重大生态修复工程常抓不懈，并随着条件的改善不断加大力度、加大强度。

对重大生态工程常抓不懈，需要我们树立大局意识和长远意识。由森林、草原、水、土、大气等构成的生态体系是一个整体系统，其中任何一种资源的破坏或退化都将影响到整个生态系统，其中任何一个地域资源的损毁或流失都将传递到其他地域，继而波及整个生态环境，这些方面我们吃过不少苦头，有过很多教训。因此，抓生态工程不能一曝十寒，以为干他个几年就大功告成、万事大吉，或者以为生态建设管天管地太宽泛，可以留给下任、留给他人。必须在思想深处真正重视，在实施措施上环环相扣，下大力气、真下力气，一任接着一任、一届接着一届，坚持不懈，方能有整体上的山清水秀、环境优美。

对重大生态工程常抓不懈，需要我们把生态建设与社会建设、经济建设统筹起来综合考虑、整体推进。生态建设既是环境工程，也是民生工程、社会工程、效益工程。从长远来看，环境好了，水资源更加丰富、土壤更加肥沃、森林更加富饶，同样的土地产出效益会更大。本报今天报道的陕西、湖南、宁夏等地扎扎实实抓退耕还林就是生动而深刻的例证，他们因地制宜抓生态建设，不仅改变了环境，也推动了地方经济发展、富裕了一方百姓。那些只看见眼前一点直接效益，不惜毁林造地、填湖建楼的做法，即使从效益上看也是所获小所失大。

因此，面对荒漠化治理的严峻形势和挑战，需要我们在重大生态修复工程上保持力度、加大力度、常抓不懈；面对建设美丽中国的重大任务，需要我们珍惜每一寸国土，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，扩大森林、湖泊、湿地面积，真正让我们的天更蓝、水更清、环境更美丽。

区域播报

加大信贷支持

贵州快速发展林下经济

本报讯　记者吴秉泽　王新伟报道：贵州省日前出台《关于加快林下经济发展的实施意见》，未来该省将加大对林下经济的财政投入和信贷支持力度，大力发展特色林产业，推进林产品精深加工，建设林产品流通体系，重点扶持一批龙头企业和林业专业合作社，力争到2015年，该省林下经济发展到1200万亩，年产值超过140亿元。

目前，贵州省正加快建立以市场投入为主、各级政府补助为辅的林下经济发展投入机制，以提高林地综合经营效益。根据《意见》，该省各县将进一步整合发展改革、农业、林业、水利、畜牧、扶贫等相关专项资金，重点扶持林下经济，逐步形成以农民、企业和社会为主体的多元化林产业投入格局。

在金融扶持方面，鼓励银行业金融机构对发展林下经济的林业大户、专业合作社、龙头企业给予信贷扶持，并按规定给予政策性贴息；鼓励和支持以农民林业专业合作组织为主体的市、县、乡三级互动性担保体系建设。

促进结构调整

广西财政4亿多元助技改

本报讯　记者周骁骏　童政报道：为支持企业技术创新能力建设，推动全区产业结构调整和发展方式转变，广西财政拨付资金4.02亿元用于支持全区企业技术改造。

据悉，广西首批4亿多元专项资金将按照“突出结构调整、择强扶优、加快自主创新、鼓励和吸引社会投资、投入与产出相结合”的原则，采取贷款贴息和无偿补助的方式，重点支持汽车、机械、冶金、有色金属、石化、食品等重点产业的龙头企业项目和强优项目。全区共有362个项目获得财政资金扶持，项目总投资超过150亿元。项目建成投产后，预计新增销售收入1057亿元、利润107亿元、税金80亿元，将有力推动全区千亿元产业和战略性新兴产业发展。

据了解，今年广西本级第一批企业技术改造资金计划支持项目共376个，当年计划投资总额155.48亿元，其中财政计划支持4.48亿元，带动金融机构贷款56亿元，企业自筹资金95亿元，此次下达的技改资金是其中一部分。

一会一企帮一县

甘肃贫困县强产业促增收

本报讯　记者李琛奇、通讯员陈发明报道：甘肃省协调全国工商联及直属商会，建立起商会企业结对帮扶贫困县的新机制，以一会一企帮一县或多会多企帮一县的帮扶形式，对18个贫困县进行帮扶，建立项目带动、产业帮扶、优惠互补、资源共享、造血式项目帮扶开发机制，帮助贫困县增强产业增收和项目发展能力。

据介绍，全国工商联30个直属商会、甘肃省工商联45个直属商会已与甘肃18个贫困县分别签订了对口产业开发战略合作协议。目前，甘肃已邀请50多批近800名企业家到14个市州进行了项目实地考察对接。甘肃省工商联还为各类商会精编了《甘肃省部分贫困县扶贫开发重点项目目录》，行业重点招商项目212个，投资总额662亿元。

解民忧办实事

福建龙岩干部帮扶实打实

本报讯　记者殷陆君报道：福建省龙岩市深入开展“领导联乡、单位挂村、干部帮户”活动，推动干部“下基层、解民忧、办实事、促发展”，帮助农村科学发展。

在一线了解民情，在一线解决问题。龙岩市、县领导和15376名干部，在全市127个乡镇1783个村展开帮扶工作，确定联系点15406个，帮扶困难户16105户，实现了“领导干部全覆盖，部门全覆盖，乡、村全覆盖”，推行《民情记事本》、《民情日记》、《民情民意调查表》等民情了解方式方法，推动干部改作风、上水平。

帮助每个村“建好一个班子、做好一套规划、落实一笔资金、解决一些矛盾、办好一批实事、建立一个中心”成为干部的实际行动。截至5月底，龙岩已落实扶持政策768项、扶持项目1297个、扶持资金4500万元，成功化解矛盾纠纷2800多起，梳理群众反映的热点难点问题2000多个。

细化作业标准

沈铁局节能出新举措

本报讯　沈阳铁路局通辽机务段充分挖掘技术操作节油潜力，在生产每个环节、每个步骤建立起模块化的作业标准和办法。

根据规定办法，出库机车启机时间要控制在出库前20分钟以内，入库机车在入库后30分钟以内停止柴油机工作。此外，机车乘务员每趟有单耗标准，卸油有卸空标准，上油有防溢标准，机车整备有时间标准。节能分析员对每趟乘务节油情况进行计算，并通过机车监控数据对乘务员操作情况进行分析。通过不断地创新措施，今年以来，通辽机务段已节油1.63万吨，节省主营业务支出1696万元。（曹恩敏）

本版编辑　陈　艳