



# 遏制产能过剩顽症

产能过剩引起了全社会的关注,不仅钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等传统行业面临产能过剩,而且太阳能、风能等新兴产业也出现了产能过剩问题。如何化解产能过剩?一些读者来信呼吁,产能过剩行业要控产能、降库存,创新转型、升级产品,为未来的健康长远发展铺平道路。

## 区别对待产能过剩

现在很多行业都出现产能过剩,不仅有传统行业还有新兴产业。造成产能过剩的原因不同,治理的角度和措施也不同。目前产能过剩的情况可概括为三种。

第一种情况是“需求不足型产能过剩”,即因需求过小而形成的产能过剩,其实是暂时的产品过剩。从供给方面看,是由于该行业投资成本大、产品价格高,消费者买不起加剧了需求不足;从需求方面看,是人们对该行业的产品认知度较低,没有消费意愿难以形成有效需求。新能源产业就属于这种类型,处于发展的初期,需要扶持。一方面要通过各种渠道加强宣传,提高人们对产品的认知度。另一方面,要对企业进行补贴,降低企业的生产成本,从而让有意愿的消费者消费得起。而企业应主动出击为产品寻求出路,通过促销手段、加强售后服务引导消费者消费,扩大产品销售。

第二种情况是“结构型产能过剩”,即从总量上来看,供求平衡,但供求结构不匹配。从本质上来讲,此类也不是真正的产能过剩,其最大特点是,市场需求得不到满足和产品卖不出去同时存在。比如奶粉行业,有的产品滞销,有的产品还供不应求。过剩的某些产品一般是有质量和信誉问题。所以,治理的重点是企业。对于产品低端但质量没有问题的企业,要通过资金和技术的支持,提高产品档次;对于生产假冒伪劣产品的企业,坚决予以取缔,情节严重要追究刑事责任。

第三种情况“供给型产能过剩”,即需求完全得到满足已经没有继续上升的空间。这种情况主要是由于重复建设导致的企业生产能力超过了市场的容量,是真正的产能过剩。这是我们遏制产能过剩的重点,也是难点。对此,还应区分不同情况。对于有条件的企业,可以通过重组兼并,把外部问题内部化,减少因竞争所造成的同类产品的过剩和浪费;对于有些企业,企业要增加研发投入进行技术创新,提高企业的竞争力,提高产品质量,同时进行新产品的开发;对于那些效益不好、没有核心竞争力、又难以在短期内通过整改解决问题的企业,要坚决淘汰。

我们要必须明白两点:一是产品过剩、供给过剩是市场经济的必然结果,是市场利益驱动导致的,供给过剩、企业倒闭是经济自身实现供求平衡的一种途径。二是解决产能过剩不能急于求成。产能过剩是多年积累的结果,要有一个过程。

(河北经贸大学商学院 李英)

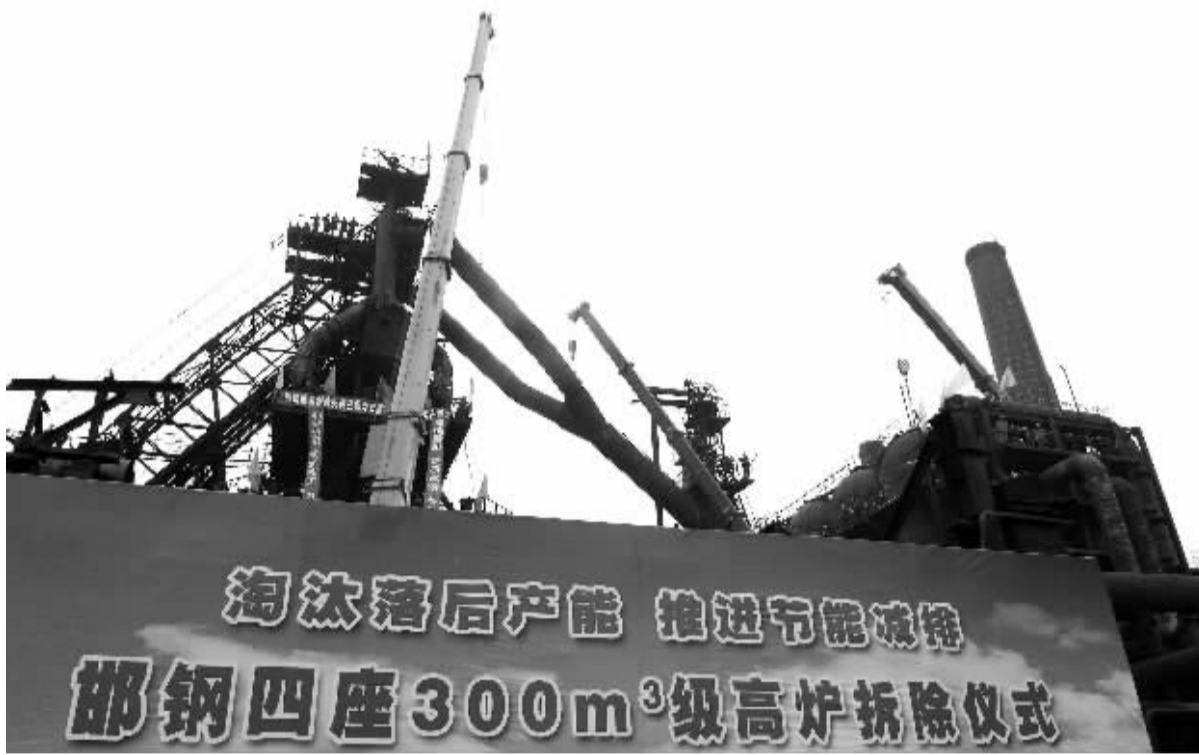
## “两手”并用综合施治

产能过剩与市场经济相伴而生,是多因素作用于经济运行的结果,遏制产能过剩,需要根据经济社会发展的阶段及产业发展的实际,充分发挥市场机制和政府宏观管理功能,实施综合配套措施。

一是要进一步促进产能增量及存量的协调发展。造成产能过剩的外在直接原因是过去盲目上项目、铺摊子,不合理投资所致,深层次上是多种利益共同体共同作用,形成偏离投资规律的投资决策。在地方政府的层面,片面追求GDP,追求大而全、小而全,导致地方产业结构趋同和大量重复建设。重复建设的后果是造成增量和存量产能都处于产业低端,增量没有带动产业发展,而与存量在同一市场竞争,最终造成产能过剩。面对当前产能过剩的新特点,要强化增量管理,严禁核准产能严重过剩行业新增产能项目。按照“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”要求,加快推进产能过剩的存量产能的重组整合及淘汰,提升存量产能的集中度,推进其产业升级,最终使新增产能起到产业的引领和拉动作用,形成增量和存量的协调发展。

二要用市场手段和行政手段多措并举遏制和化解产能过剩。李克强总理在国务院机构职能转变动员电视电话会议上指出,必须转变职能、下放权力,下决心减少政府对企业生产经营活动的直接干预,打破市场分割与垄断,消除制约转型发展的体制机制障碍,使企业和产业在竞争中优化升级,为经济转型提供“源头活水”。这为遏制和化解产能过剩指明了方向。依据市场力量,优胜劣汰,实现供给和需求的平衡;依据市场力量,发挥企业自身潜力,实现增长方式转变、产业结构升级。政府层面,把该管的事管好,科学规划,完善政策,提供好服务,从全局利益、从环境效益的角度,引导技术含量高、附加值高、带动力强的优势特色产业,促进绿色发展、循环发展、低碳发展和可持续发展。

(中国石油天然气集团公司资本运营部 李树芳)



5月11日,河北钢铁集团邯钢公司2号高炉炉顶煤气降压管被300吨巨型吊车吊起,邯钢淘汰4座300立方米级高炉的大幕徐徐拉开。随着4座高炉的拆除,邯钢将一次性淘汰落后炼铁能力170多万吨,相当于淘汰一个中小型钢铁生产企业,也相当于减少了一座3200立方米高炉近9年的排放量。 本报记者 宋美倩摄

## 化解过剩产能需动真格

赵喜子

钢铁产业是不可替代的产业,钢铁材料是无可替代的材料,国民经济高速发展的需求拉动了钢铁产业飞速发展,钢铁产业的飞速发展又支持了国民经济的高速发展。据统计,去年我国粗钢产量达到7.17亿吨,80家重点大中型钢铁企业2012年吨钢利润是2.6元(包括非钢收入在内),而上缴的利税和缴纳银行的财务费用却是吨钢200多元。现在应该做的,是凝聚共识,设法化解钢铁产业面临的产能难题。

要化解钢铁行业过剩产能,应该采取坚决措施,一方面提高节能、环保、质量标准,依法依规限制一些产能;另一方面采取促进转移消费的措施,消耗一些产能。概括起来就是“四个一批”:优化结构减掉一批,节能环保限制一批,增加需求消耗一批,跨国转移用掉一批。据初步测算,这“四个一批”,最少可以化解1亿吨的钢铁产能。例如,在优化结构工作中,淘汰落后装备方面,即400立方米以下高炉、30吨以下转炉坚决淘汰,只要加强执法检查,可压缩4500万吨产能;提高建筑用钢标准方面,新建学校、医院、幼儿园、办公楼、场站等公用建筑及地震带房屋建筑必须用高强钢筋,可以减少1500万吨产能;提高节能环保标准方面,对不合法、能源法的企业,该停则停,该关则关,这其中5000多万吨的产能可以压缩。

从长远来看,通过自身的产业升级和增加需求等方式减少钢铁行业产能的空间仍然很大。产业升级方面,修改和提高生产、使用标准,钢厂普遍提

高钢水纯净度,在炼钢过程中,增加几分钟的吹氧时间,这些就可以压缩近亿吨的钢铁产能。增加需求方面,大力发展钢结构产业,在大型公共建筑、大型桥梁、大型房屋建筑等行业,强制或大力提倡使用钢结构,可以增加新的钢铁消费需求。此外,随着我国企业外包服务能力的提高,在涉外工程总包中可以大幅提高使用自有钢材的份额,在装备出口方面增加钢材二次出口,也可以消化不少钢铁产能。

钢铁企业应该如何实现转型升级?笔者认为,钢铁企业要对照《钢铁行业规范条件》的要求,一条一条地落实,解决“不合法”或“部分合法部分不合法”的问题。对照《规范条件》,尚有一定差距的企业,通过技改和升级,尽快达到要求。这也是今后钢铁企业生存发展的基础条件。规模较小、下大功夫也难以达到《规范条件》要求的钢铁企业,应加快实施转型发展,否则将面临被淘汰的命运。同时,钢铁企业对节能减排、产品质量要有积极的行动和高度自觉性。

化解钢铁业的过剩产能需要下定决心去实施,特别是一些职能部门,要勇于直面问题、直面矛盾。过去为了整顿“地条钢”企业,我们的工作组曾穿着防弹背心,带着氧气焊枪去现场拆违法装备,执法就应当有这样的气势和决心。

(作者系全国工商联中小冶金企业商会名誉会长)



## 用科技创新培育新优势

产能适度过剩对于稳定价格、提高产品质量、保护消费者利益等都有积极意义,但严重产能过剩会引起恶性竞争、企业亏损、失业增加等问题。关键是这个度谁来把握?笔者认为,治理产能过剩应该和培育产业竞争新优势结合起来考虑,使科技创新和产业升级达到一个新水平。

一是及时发布重点行业产能等公共信息。政府可以通过提供产量、产能等宏观信息,尽量避免不必要的决策失误。二是完善投资体制改革,确保企业投资主体地位。通过明确权责和严格执行确保投资主体自主决策、银行独立审贷,丰富融资方式使企业自由顺畅融资。规范政府审核项目流程和时间,公示审核结果,接受社会监督。

三是保护知识产权,保证高效企业在竞争中胜出。创新和升级是企业提高竞争力的关键。政府应加大知识产权保护力度,为企业加大研发投入、享受研发成果创造良好环境。同时,通过减税等方式鼓励企业技术创新和产品创新,加大基础科技的研发投入,开展协同创新。

四是运用经济手段淘汰落后产能。严格执行建筑、工业领域能耗标准和安全环保标准,淘汰低效率和落后产能。尽快开征资源税和环境税,将落后产能的外部成本内部化。

五是推进以转变政府职能为核心的行政体制改革,明确规定政府在经济运行中的职责和方式,加强监督执法,问责越界者。做好破产重组企业职工的社会保险和再就业培训工作,将淘汰产能变成劳动力素质提升的契机。打破地区和行业部门利益藩篱,为新产品和新技术开拓稳定的国内市场。

六是推进配套改革,稳定行政体制改革成果。改革财税体制,保证地方政府与事权相匹配的财力。建议改革现在的资源价格形成机制,充分发挥市场定价作用,促使企业将目光转移到产品和技术创新上来。改革土地管理制度和出让制度,使城乡土地同地同权,工商各业同地同价。(商务部综合司 李洪侠)



## 当务之急是转型升级

日前,《经济日报》召开了两场关于探讨水泥产能过剩的座谈会,对于目前西南地区水泥产能过快增长,产能过剩情况进行了详细的调查与深刻的分析、讨论。笔者认为贵报召开的座谈会及5月14日《聚焦西南地区水泥产能过剩·现状篇》、5月22日《聚焦西南地区水泥产能过剩·对策篇》专题文章切合实际,很有启发,引起面临产能过剩困扰的水泥行业、钢铁、平板玻璃等传统行业以及太阳能、风能等新兴产业思考怎样遏制产能过剩问题,也引发社会的关注及热议。

目前,一方面是行业产能的过剩,另一方面是重复建设,许多新上项目又在源源不断地上马,这种矛盾的现实,造成了社会资源的极大浪费。对于已经接近市场饱和的产业来说,我们需要做的是产业的转型升级,向科技含量高,提升市场竞争力方向发展,这样才能在日趋激烈的市场竞争中不被淘汰。

一是要支持企业推广新技术。我们江西九江县每年拿出2000万元扶持企业技术创新,设立了企业技改扩能奖、名牌战略奖、科技进步奖等,积极鼓励企业实施科技创新,提升市场竞争力。

二是要建立行业市场“晴雨表”。在招商引资过程中,要对行业市场供需信息进行收集,建立预警机制,让企业围着市场转。

三是要通过重组淘汰落后产能。要果断关闭小的、落后的企业,支持符合条件的企业成为兼并重组主体,以产权为纽带、以股份制为主要形式推进兼并重组。

(江西九江县委 董芳)

## 关键是要出台硬措施

近日,《经济日报》连续刊发探讨水泥行业产能过剩系列文章,笔者认为很有针对性和警示意义,文章既深刻剖析了现状,又指出了问题的根源所在,同时还集思广益、建言献策,这对于指导行业健康发展无疑具有积极意义。

事实上,受房地产行业直接影响,全国不仅水泥行业,包括与之相关的钢铁、平板玻璃等传统行业,都不同程度地存在着盲目扩张、产能严重过剩等问题,如果仍不加遏制,必将带来严重的后果。笔者以为眼下亟待出台措施破解产能过剩。

首先,强化源头审批权管理,实行项目审批责任追究制度。对产能严重过剩行业进行公示,对违规审批责任人实行追责管理,违规在建项目要进行认真清理。

其次,企业应摆脱资源依赖路径,把握客观规律,凝聚创新能量,破解发展难题,最终才能实现转型升级、跨越发展、科学发展。

第三,鼓励技术创新,淘汰落后产能。通过政策扶持、资金奖励、执法监管等多种形式,引导企业走产品和技术创新之路,对于那些效益差、污染严重的企业,要果断采取关、并、转等措施,推进企业的淘汰或重组。

(河北邢台威远农资集团 赵国旗)

选题预告:

“遏制人情风”。欢迎来稿!

本版编辑 魏倩玮 文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

## 治理产能过剩需合力

我国经济领域出现的产能过剩,其原因错综复杂,既有国际国内经济低迷的影响,也有地方政府政绩冲动的诱因,更有企业盲目扩张的冲动。遏制产能过剩是一项庞大的社会系统工程,需政府、企业和银行等部门达成共识,形成“忍痛割爱”合力:

地方政府要“割除”不当的政绩观。各级政府应把思想集中到中央统一部署上来,增强大局意识,切实转变发展理念和发展方式,克服片面追求政绩的冲动。当前,应加紧对本地产能过剩情况的调查摸底,重新制订科学规划,并拿出重新洗牌的魄力,对重复投资的产业项目禁止审批;对已经出现产能过剩的产业进行企业兼并重组或破产关闭,保留重点项目;对拒绝压缩产能的企业采取提高税收、资源占用费、抽贷等惩罚性措施,形成遏制产能过剩的行政氛围。

银行要“割除”惟利观。各类银行应严格执行国家信贷产业目录,增强信贷风险意识,认真履行社会责任,克服单纯追求利润的冲动。

当前,应加紧对“两高一剩”信贷项目调查和排队,加强与各级政府沟通,争取政府支持,并拿出快刀斩乱麻的决心,对产能已经过剩领域的上新项目不予信贷支持,对已出现产能过剩企业督促企业及时采取“去库存”措施;对有市场潜力的生产线帮助企业加快转型升级步伐,提高产品质量,打开国外销售市场;对不执行压缩产能过剩政策的企业,采取抽贷、提高贷款利率等惩罚性措施,形成遏制产能过剩的金融氛围。

企业要“割除”盲目扩张意识。各类企业应深刻领会中央宏观调控精神,及时研判产业经济形势,增强危机意识,克服单纯追求产业扩张冲动。当前,应认真做好市场调研和产业发展咨询,把握好产业发展趋势以及企业生产能力在当地和全国所处的位置,拿出壮士断腕的勇气,树立“长痛不如短痛”决心,对产能过剩的生产线坚决压缩,对准备新上项目坚决砍掉;同时,根据当前经济形势,积极寻找市场空间,加快新产品研发,闯出一条适合企业发展的新路,防范产能过剩风险。

(湖南怀化市银监局 莫开伟)