



随着各类配套扶持资金不断推出，有些地方和行业出现套取国家补贴、资助、返税等扶持资金的寻租行为，并呈现流程化、链条化、专业化趋势。必须尽快堵住漏洞空间，确保公帑投放阳光公正，避免造成财政资金损失——

别让扶持资金成了“唐僧肉”

张毅

近年来，随着国家相关产业政策的推出，从中央到地方，各类配套扶持资金不断推出且总量日益增加。笔者翻查，2012年仅7个国家部委的产业扶持资金大类项目就多达36种，“十一五”期间仅农业产业化扶持资金就多达173亿元。此外，地方各级配套、扶持资金规模也逐年增加。这些扶持资金极大地促进了相关产业和企业的发展，但与此同时，专门套取国家补贴、资助、返税等扶持资金的寻租行为也日趋频繁，并呈现流程化、链条化、专业化趋势。

笔者认为，针对产业扶持资金的寻租模式，有些地方和行业已呈现出“双向共振”特征和“寻租联盟”趋势，即少数政策执行者与部分企业、中介机构形成利益链条。必须尽快堵住漏洞空间，确保公帑投放阳光公正，避免造成财政资金损失。

扶持资金的运行，涉及申报信息发

布、项目评估筛选、资金使用监督等环节。细数近年发生的相关违法违规案件，可发现均在上述环节存在共性问题：首先，信息发布“准屏蔽”。各类扶持资金的申报信息公开滞后，信息发布私密化、圈子化。少数部门为了不想让别人看到信息，甚至刻意将信息发布在网站边缘位置，令不少真正需要扶持也符合条件的中小企业，还未申报就“输在起跑线上”。其次，项目评估存在“灰箱”操作。资金管理者和项目审核评估者角色重叠，即便邀请专家参与，也多由主管部门指定，私相授受在所难免。再次，资金投放后“一了百了”，使用效果无人问津。由于缺乏科学监督和投放效益追溯机制，扶持资金成为“唐僧肉”，部分企业甚至以专门从事“套钱”为业。

之所以少数企业成为“套钱专业

户”，并且“如鱼得水”，除存在上述原因外，资金管理存在条块划分、交叉重叠漏洞是另一主因。以技术创新扶持资金为例，科技、工业、发改、国资、中小企业、财政等部门均设有相关专项，专项主题包括技改、新技术产业化、节能减排技术、成果转化等不一而足。部门之间难以互通互联，部分“套钱专业户”便针对不同部门“胃口”和关系，分别申报、多头拿钱甚至反复拿钱。

为尽快消除这类现象，笔者建议加强监管，填补漏洞：

首先是扶持资金信息公开。严格规定信息发布媒体的专业性、大众性和发布次数，杜绝“近水楼台”之弊。其次，改革项目评估机制。建立宽领域、跨区域、包括风险投资、专业技术和产业专家在内的专家库，随机抽取评估人员，堵

住利益方相互托请之路，同时充分公示接受社会监督。第三，引入第三方参与构建新型产业扶持资金投放机制。运用市场化运作机制，使政府产业扶持资金与天使资金、风险投资、银行资本等形成一定比例、系数的捆绑配套，借市场慧眼甄别项目价值。还应尽快建立扶持项目资金使用和效益追溯机制，阶段性监督资金使用运行的规范性和效率，并在项目执行一定阶段内和完毕后，聘请第三方开展综合效益追溯评估。

当然，产业扶持资金不同于市场资本，旨在体现政府的宏观调控和战略引导意图，不能完全把短期投入产出当做第一评价指标。因此，在防堵各种机制漏洞的同时，还要加强公职人员操守和企业信用体系建设，用制度和道德的力量共同遏制寻租行为。



城市群建设——重在提高发展质量

徐达

日前有媒体报道，国家将对“十二五”规划提出的21个城市群进行梳理，国家级城市群还可能有所增加。许多地方开始瞄准这一政策信号，希望能将区域内城市列入其中，已纳入规划的地区则希望升为国家级。

在我国区域发展很不平衡的背景下，城市群无疑会对该区域的经济起到显著的推动作用。但城市群应当是在发展过程中自然形成的，简单在规划图上画圈，以及不恰当地通过行政力量捏合的所谓城市群，很可能出现“城市群病”。其主要表现有：在规划建设中不切实际夸大资源的向心集聚，规划的科学性、连续性等较差；在人口承接和生态保护方面发挥的作用仍很有限；跨行政区的城市群缺乏合作协调机制，限制了生产要素的自由流动。

笔者认为，城市群并非越大越好，要真正实现有质量的发展，需要切实预防“城市群病”。

首先，在特定的区域范围内选定不同类型和等级规模的城市，依托相应的自然环境和交通条件，不断加强城市个体之间的联系，共同构成相对完整的城市“集合体”。通过促进城市群内人口相对均衡分布，既能避免大城市过度膨胀，又能避免中小城镇规模过小。

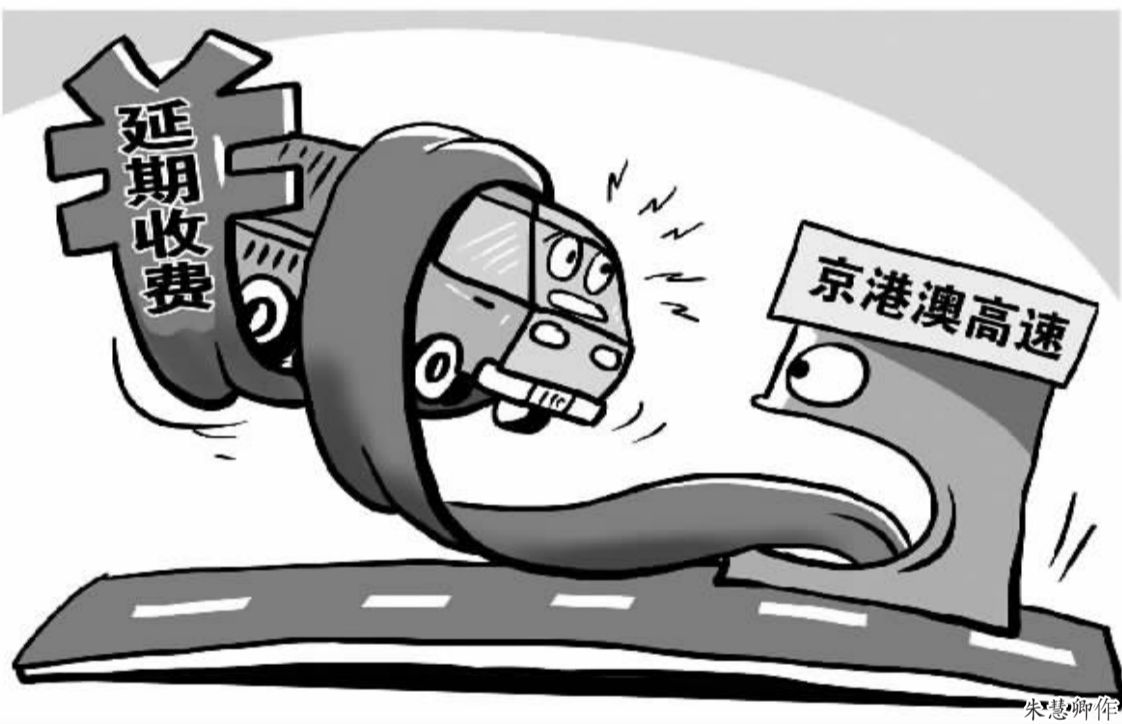
其次，应尽量避免不同区域之间存在行政分割现象，各地要在竞争中加强合作，使生产要素跨行政区自由流动，并营造公平、有序与自由竞争的市场环境。关键要在发挥好行政协调优势的同时，培育城市群之间的市场协调机制。城市群还可发挥跨地区优势，通过多方面融资，构建多样化生态补偿机制，在生态保护等方面加强合作。

再次，应以特色产业为龙头，打造城市群的产业品牌。引导城市群建立产业链条和集群上的关联配套，减少产业重复建设和恶性竞争，提升城市群产业体系的核心竞争力。城市群还应提供舒适、稳定的工作和高质量的生活环境，着力提高承载力和居民生活水平，让民众感受到生活水准的提高。

发展城市群，不应盲目追求面积与人口规模扩张，而要提高发展质量。只有这样，城市群才能成为经济发展中最具活力和潜力的增长点，成为国家参与国际分工与全球竞争的新型地域单元。

新闻漫谈

高速收费“无绝期”



据报道，原本应在2007年停止收费、并已于2000年收回贷款和利息的京港澳高速北京段，不仅没有停止收费，还在1999年转为经营性收费公路，这意味着其收费期限将延长到2029年。

从政府还贷公路转变为经营性收费公路，京港澳高速北京段这条重要的南北通道转身一变，带来了相关企业几十年的高收益，也带来了大量车主多出几十年的过路费负担。让人不解的是，这种调整当年没有经过公开讨论程序，只依靠相关政府部门的“一纸公文”，不免令人质疑该过程的公正性与合法性。

近年来，社会各界关于我国高速公路高收费、超期收

费的讨论连续不断。虽然我国从去年开始在一些重要节假日实行小客车高速公路免费通行政策，但这并不能从根本上解决这一问题。日前公布的《收费公路管理条例》修正案征求意见稿中，保留了高速公路还贷、经营期满后，仍可按满足基本养护管理支出需求的原则收取通行费的条款，令人十分担心会为高速路“无限期”收费留下政策后门。

高速公路超期收费问题已受到社会普遍反对，造成我国物流业成本过高，进而影响到物价水平。国家对此要尽早下决心予以解决，绝不能因为一些地方和企业的局部利益，影响到经济社会发展的大局。（宗文）

@ 微议室

食品安全监管得动真格

据报道，为了缩短腌制时间，江西南昌市场上出现部分由工业硫酸铜腌制的皮蛋。由于工业硫酸铜往往含有铅、砷、镉等有毒有害元素，如果用于食品加工，将导致食品重金属含量超标。

【微评】从土地重金属超标，到食品重金属超标；从“毒生姜”到“毒皮蛋”……接连曝出的食品安全问题引人关注，中央三令五申，“重拳方有效，重典才能治乱，要让犯罪分子付出付不起的代价”，亦有“最严司法解释”为食品安全保驾护航，可违法分子依然我行我素。固然有违法分子为了一己私利铤而走险，但频发的食品安全事件更暴露出巨大的监管漏洞。食品安全监管不是纸上谈兵，如果不能加大力度，执法到位，做到“无缝”监管，任何严厉的法律法规不过是一纸空文。

大投入莫造成大破坏

正在修建的将军寨—神农架机场海拔高达2580米，预计今年10月1日正式通航。湖北神农架属于典型的喀斯特地貌，为了兴建这个机场，当地削平5个耸立的山峰，挖平了60多米高的山头来填平山峰之间的洼地，处理了217个溶洞、溶槽、溶沟、溶隙、漏斗等天然地质景观。

【微评】对于旅游爱好者而言，远离尘世喧嚣的神农架原始森林如同一处世外桃源。我们不否认，适当地开发建设会给当地经济发展带来积极的影响，但削山填谷建机场的大手笔，给人的感觉更像是拍脑袋做出的决定。自然的形成是长期的，一旦遭到破坏就很难修复。如此大动干戈，无疑会破坏当地生态。轻重不分，“大手笔”的建设是否会沦为“大手笔”的破坏呢？

炫富舞会无关绚丽青春

又到毕业季……近日，河南郑州200多名高三毕业生在郑东新区星公馆内，参加自发组织的高中毕业舞会。女孩们身着晚礼服，优雅地踏上红地毯；男孩们系着领结，绅士般地牵着舞伴的手。检票入场、走红毯、秀靓装……历来是电影节的抢眼环节，也在这一场高中生毕业舞会上演，甚至有高中生开豪车来参加舞会。

【微评】盛装、豪车、拜金、拼爹、走味……各种辞藻汹涌而来，堆砌在这场舞会中。用绚丽的方式结束自己的高中生活，迎来自己的大学时代本无可厚非，但过于炫耀则可能诱导一颗颗浮躁的心走向拜金和物欲的漩涡。其实，高中毕业舞会无关金钱，要义是珍藏无悔的青春，它不应该仅仅是一场舞会，更应该成为一堂励志的课。愿高中毕业舞会的“盛宴”开启大学时代的征程，别让炫富毁了向青春致敬的仪式。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>）

欢迎读者就热点经济话题发表评论，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

“神童”出现“伯乐”是谁

陈思才



日前，深圳一个保障房项目的初定入围公示名单出现笑谈，一名5岁男童和3岁女童被列为“后备级人才”，另一名2岁儿童更被注为“杰出人才”。为此，当地住房主管部门随后道歉。

高房价是当前公众绕不开的话题，保障房承载并维系着无数个家庭沉甸甸的希望。在这样的背景下，这项重要的民心工程能否实现公平分配，就格外受人关注。

连2岁幼童都能成“杰出人才”，享受相关照顾政策，难道不该给涉事部门颁个“伯乐奖”吗？在如此问题上出现这样的低级错误，还能算做小事？让弱势群体看到希望，让人人分享社会发展成果，这是保证社会公平正义、共筑中国梦的直接体现。我们对分配过程中的权力寻租行为高度警惕，但对于因管理疏漏造成的不公也绝不能看轻。

试想，如果对涉事部门不进行相应处理，还会出现多少“天才儿童”？如果不完善分配的各个环节，不在管理和服务上堵住暗箱操作的空间，尤其不对责任人进行问责，老百姓对保障房的热切期盼恐怕只会透支到心寒。希望有关部门切实吸取教训，对这样的错误“零容忍”，让人们更好地感受到民心工程的“温度”。

新兴市场须提早防范热钱流出

李红光



近期热钱加速流出新兴市场应属阶段性现象。但长远看，发达经济体退出量化宽松势在必行，新兴市场国家必须做好应对可能出现大规模资金撤离的准备

国际热钱在资本市场上常常表现为快速进出，其变幻速度总是让人措手不及。不久前，新兴市场国家还在为如何遏制热钱涌入而犯愁，如今却又要琢磨如何应对热钱快速流出。受热钱撤出影响，部分新兴市场国家股市、汇市、债市出现剧烈波动，经济增长也由此增添了不稳定因素。

热钱之所以能够在新兴市场兴风作浪，始作俑者是以美日欧为代表的发达经济体。这些经济体为摆脱金融危机影响，纷纷采取量化宽松货币政策。美国连续推出了量化宽松政策，释放巨量廉价美元。

由于这些资金无法被发达经济体自身消化吸收，便转化为以短期获利为目的的热钱大量涌入新兴市场。一段时间以来，这些资金流入一定程度上推动了部分新兴市场股市上涨，但也让这些国家货币面临空前升值压力，影响正常经济运行。如今，随着美国经济继续改善，美联储可能调整量化

宽松政策的预期导致美国国债收益率不断上升，热钱于是开始回流逐利。

尽管热钱流出新兴市场呈现加速态势，但资金流出规模相对于此前流入总量来说，还是一小部分。从短期看，这种资金流出并不足惧。更有分析人士认为，这波资金外流只是暂时性，属于投资者获利回吐正常现象。而且适度资金外流会缓解新兴市场货币升值压力。

更关键的是，美国经济复苏程度能否支撑美联储在短期内作出政策调整？尽管普遍预测，美联储最早将在今年9月底开始减少购债，但还是有许多市场权威人士表示，美国经济复苏依然脆弱，通胀率较低将掣肘美联储政策的选择，美联储今年开始退出量化宽松政策的几率仅为30%，过早退出量化宽松将影响美国经济复苏进程。另一方面，新兴市场经济增速虽有所放缓，但向好的经济基本面未发生

根本变化，较高的资产回报率对国际资本仍具有较强吸引力。2011年9月，因欧债危机持续发酵，新兴市场也曾出现过资金外流，但随着市场情绪逐步稳定，资金又再次回流。

不过，从长远看，美联储退出量化宽松势必会推动美元中长期走强，国际资本有可能阶段性从新兴市场撤离，给新兴市场的金融稳定带来潜在不利影响。经验显示，每当美国收紧货币政策、美元升值时，新兴市场都会出现不同程度的金融震荡。如1995年至2002年期间，美元持续走强曾引发多米诺骨牌效应，成为亚洲、俄罗斯、巴西、阿根廷分别于1997年至2001年相继出现金融危机的主要原因之一。为促使更多美元资本回归美国，退出量化宽松目前已经在美联储议程上，问题只在于时间早晚。正是由于对美联储调整货币政策存在预期，投资者开始从新兴市场撤出资金。

一旦美联储确定退出量化宽松，新兴市场难免会面临大批资金撤离的风险。野村证券研究报告就认为，美国退出量化宽松不仅将引发新兴市场资金外流，而且会导致货币贬值、股价下跌和信贷息差扩大，并对新兴市场经济增长和基本面造成伤害。尤其那些货币与美元关联密切、依赖外部融资的新兴市场将受到严重的冲击。与此同时，中国有可能会在贸易和资本流动两个方面受到不利影响，但风险可控。野村证券认为，在贸易方面，如果全球对中国出口产品的需求有所减弱，可以通过改变紧缩性政策，利用投资增长来抵消出口增速下降的冲击。在资本流动方面，中国是净债权国，爆发国际收支危机的可能性不大。此外，资本管制措施也会有助于限制资本突然外流的规模。即使资本外流导致流动性紧张，也可以下调高达20%的存款准备金率来抵消影响。

不管怎样，对新兴市场而言，这一波国际热钱的快速流出带来的负面影响已经显现，一些新兴市场国家也通过采取谨慎措施加以应对。对于未来可能出现大规模资金撤离的局面，新兴市场国家还须谨慎对待，未雨绸缪，及早防控。