

# 铁路货运组织改革正式实施

## 推动铁路货运全面走向市场



### 武汉铁路局：

## 一口报价 一票核收

本报武汉6月15日电 记者郑明桥报道：今天是铁路实施货运改革第一天，截至16时，武汉铁路局当日及应约日发送的车皮，涉及107个发货预订单。

查阅货运营销中心客服系统，货物有工业机械、农副产品、服装、日用百货等，客服人员介绍，“以前铁路货运以煤炭、焦炭、石油、金属矿石等大宗货物为主，今天增加了十多种货物”。

货运营销中心负责人程勇称，武汉铁、陆、空、江、海五种运输方式并存，如何互通互补和串联，形成物流优势，有待进一步破题。

武汉地区拥有7大物流园，同样存在运输方式整合的问题，走公路多，走铁路少，至少成本不合理。这次铁路货运改革将使一批物流公司逐渐“陆”改“铁”。

武汉“1+8”城市圈内，4条城际铁路已建成或即将通车，另外4条陆续建设。武汉铁路局管辖4705公里营业线路，地跨中国中部，“相信货运改革将提升武汉铁路枢纽价值”，程勇说。

在武汉铁路局货运营销中心，繁杂手续变为快速办理，随到随办。窗口办理变为电话、网络、营业分点、上门办理。多项收费变为“一口报价、一张货票核收”，“站到站”运输变为“门到门”送货。

### 信息速递

#### 临港经济与园区发展研讨会召开

本报石家庄6月15日电 记者雷汉发报道：6月14日至15日，由中国开发区协会主办的中国临港经济与园区发展研讨会在河北唐山海港经济开发区召开。

全国25个临港经济开发区的代表齐聚该地，以“开发创新、融合发展”为主题，重点围绕临港经济与园区发展面临的新形势、未来发展方向进行深入讨论。

#### 渠道网络创业加盟博览会举办

本报北京6月15日讯 记者林火灿报道：由中国商业文化研究会、渠道网络主办的“2013渠道网络创业加盟博览会”今天在北京开幕。本次展会共有近200家企业参展，覆盖餐饮、箱包等20多个行业，吸引创业者6万余人。

据介绍，此次展会旨在搭建让创业投资者与众多品牌企业面对面沟通的平台，让创业投资者进一步了解企业，找到适合自己的商机项目。主办方还设立了创业指导专区，为创业者提供专业指导服务。

#### 山西朔州加快投资合作发展

本报讯 记者赵妍报道：6月14日，一场以“开放、转型、求实、提质”为主题的山西朔州招商推介会在北京拉开帷幕。

据了解，此次推介会重点推介朔州特色产业、投资环境、优惠政策、优势项目，突出资源优势，促进投资合作发展。推介会上共签约框架合作类、贸易类和投资类项目113个，涉及农副产品交易和新技术、新能源、材料工业、装备制造、现代农业等多个行业与领域。

本报北京6月15日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：从今天开始，中国铁路总公司正式实施货运组织改革，推动铁路货运全面走向市场，努力为全社会提供更加方便、快捷的铁路货运服务。

据中国铁路总公司运输局负责人介绍，这次铁路货运组织改革的主要内容包括：一是改革货运受理方式。简化手续，拓宽渠道，敞开受理，随到随办，给广大客户提供最直接、最方便、最快捷的服务。二是改革运输组织方式。根据客户的运输需求编制运输计划，及时安排装运，提高运输效率。三是清理规范货运收费。严格执行国家的运价政策，坚持依法合规收费，而且所有收费必须明码标价，公开透明；热情服务，就是所有铁路工作人员全面落实服务标准，热情待客，首问负责，主动高效地办理各项业务。

这位负责人表示，为了检验这次货运组织改革的效果，总公司向广大客户作出“简化受理、随到随办、规

范收费、热情服务”的承诺。

简化受理，就是对客户取消货运计划申报、请求车、承认车等繁杂手续，全面放开受理，客户可以选择多种方式联系发货；随到随办，就是除了国家规定的有特殊运输限制的货物之外，铁路对各类货物运输需求敞开受理，随到随办；规范收费，就是明确货运收费的项目、标准和条件，实行“一口报价、一张货票核收”，所有收费严格执行国家的运价政策，坚持依法合规收费，而且所有收费必须明码标价，公开透明；热情服务，就是所有铁路工作人员全面落实服务标准，热情待客，首问负责，主动高效地办理各项业务。

这位负责人表示，由于铁路货运组织改革涉及面广，尽管做了大量准备工作，但需要接受实践和客户的检验。欢迎广大客户选择铁路发货，衷心希望社会各界和广大客户提出意见建议，帮助铁路部门实施好货运组织改革。

### 北京铁路局：

## 手续少了 程序减了

本报记者 齐慧 通讯员 梁兆钰 李溢春

6月15日是北京铁路局货运组织改革正式启动的第一天。

在装饰一新的北京货运中心大红门营业部，北京宏顺达运输有限公司业务经理吴艳霞成为货改后营业部接待的第一位客户。谈起铁路货改前后的变化，吴艳霞说，“手续少了，程序减了，动嘴多了，跑腿少了。”

“货改之前，像吴经理办理今天同样的一批货，至少需要在5月10日以前提报申请月计划。”协助吴艳霞办理业务的北京货运中心副主任杨春雷说。

据了解，铁路货运改革前，货主发送货物，每月10日前都要到车站申请次月月计划，月计划批准后到车站都必须抄写批复的计划号、车数。发货前还要再到车站提报请求车日计划、填写货物运单，待请求车日计划批准后再到车站办理其他相关发货手续。往返次数之多，牵涉精力之大，运输成本之高，着实让人头痛。令吴艳

霞这样的小微客户更为苦恼的是，有时申请了计划，所需车辆却迟迟不能兑现，承揽货物不能及时运出。“耽误的不仅是时间，更是信誉，很可能导致客户流失。”吴艳霞感慨道。

“现在好了，在家不出门就可以通过上网和电话实现办理了。”吴艳霞向记者展示她的战绩：一辆棚车、三辆集装箱，收货地点分别为河北省邯郸站、黑龙江滨西站、重庆团结村站、万州站。

对于广大客户最关心的价格问题，此次铁路货运实行“一口价”收费，一口报价，一张货票核收，简单、明了、便捷，更加易于核算，对于小微客户来说，最大的好处就是运输成本更加透明、公开。

“现在缴费都可以刷卡了，一来不用到银行排队提现占用时间了，二来不用为携带大量现金而担心了。如果能实现网上缴费，那就更好了。”吴艳霞表达了对铁路进一步深化改革的期望。

### 上海铁路局：

## “一条龙”服务 “站到门”运输

本报记者 齐慧 通讯员 陆应果

前不久，上海上港物流公司副总经理叶青华致电上海货运中心北郊货运业务部门咨询，他有10吨饲料需运往新疆阿克苏，间能否办理。按以往情况，这10吨散货要运到5000多公里以外的阿克苏，铁路不能办理直达运输。实行货运改革后，北郊货运业务部门为客户安排“站到门”运输。该批货物在报关完毕后进站装车，“坐”上了“中铁快运”班列后，5天就运至乌鲁木齐站，通过卡车“无缝对接”，3天运抵阿克苏。

从根本上解决铁路货运服务方面存在的问题，上海铁路局自5月30日起，整合25个车务站段、5家直属控股物流公司和上海铁路装卸服务（集团）有限公司及

所属子（分）公司等单位的相关业务、人员和资产，按照“区域集中、跨度合理、便于协调”的原则，分别成立徐州、蚌埠、合肥、淮南、南京、芜湖、上海、杭州、金华等9个地区货运中心，按运输站段管理，为独立核算的非法人经营机构。9个地区货运中心内设办公室、市场营销科等部门；按“货装合一”原则设经营部，按车间管理；经营部下设营业网点，按班组管理。

为最大限度地方便客户，从6月15日起，上海铁路局推出5种货运受理新方式，对客户取消货运计划申报、请求车、承认车等繁杂手续，全面放开受理。客户办理货物运输的手续越来越简化、越来越方便。

### 部分省市户籍管理制度改革座谈会提出——

## 积极稳妥推进户籍管理制度改革

本报合肥6月15日电 记者许

芝报道：部分省市户籍管理制度改革座谈会今天在安徽合肥召开。国务委员、公安部部长郭声琨在会上强调，要主动适应城镇化要求，坚持积极稳妥、注重统筹谋划，努力实现户籍管理制度改革与相关经济社会领域改革有

机结合、协同推进。郭声琨指出，户籍管理制度改革事关经济社会发展全局、事关人民群众切身利益、事关社会和谐稳定。各地区、各有关部门要进一步加强调查研究，强化顶层设计，坚持科学决策，加快改革步伐。要充分尊重群众意愿，切实维护群众权益，加快推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要区别不同情况、坚持分类指导，既要立足我国人口大国的基本国情和发展的阶段性特征，充分考虑本地经济社会发展和城市综合承载能力，又要积极创造条件，加快改革步伐。



6月13日，湖北省黄梅县小池港两个5000吨级码头水下沉桩打下第一桩。黄梅县小池镇是湖北省新型城镇化的示范区，码头项目投资5.5亿元，是近年来小池建设的重大项目。

### 深化改革政策解读

## 稳步推进人民币资本项目可兑换

本报记者 王信川

国家发展改革委日前提出，今年要稳步推进人民币资本项目可兑换，市场各方对此表示极大关注。有关专家在接受采访时表示，逐步实现人民币资本项目可兑换，对我国经济发展具有重要意义，要抓住当前有利的时间窗口，在有效防范跨境资金异常流动风险的前提下，积极稳妥地推进人民币资本项目可兑换。

“资本项目可兑换，是我国更深层次融入全球化的制度基础，能促使我国经济运行发生变化，达到以开放促改革、促发展的效果。”对外经贸大学金融学院院长丁志杰说，资本项目可兑换和人民币“走出去”之间有着非常密切的关系，应当统筹协调，同步推进。

货币的自由兑换是市场经济的客观要求。我国自1996年实现了经常项目自由兑换后，一直在积极有序地推进人民币资本项目可兑换。近年来，央行、国家外汇局大力深化资本项目外汇管理改革，进一步简政放权，改革或取消了部分资本管制，同时以资本市场开放为重点，促进了市场经济健康发展。

“我国实现资本项目可兑换的条件基本具备，今后几年是加快推进资本项目可兑换的机遇期。”丁志杰表示，国有企业和银行改革取得突破性进展，为资本项目可兑换提供了基础；金融危机后的全球金融调整，为加快资本项目可兑换提供了时间窗口；我国巨大的出口和雄厚的外汇储备为资本项目可兑换提供了有力支撑；市场经济体制的逐步完善和经济对外开放程度的加深，为推进资本项目可兑换造就了良好的大环境。

如何逐步实现人民币资本项目可兑换？国务院发展研究中心对外经济研究部隆国强认为，推进人民币资本项目可兑换是一个系统工程，可参考其他国家的经验，按照“先开放长期资本项目，后开放短期项目；先放开直接投资，后放开证券投资；先债券，后股票，再衍生产品；先机构，后个人；先小额，再大额”的思路，积极有序加以推进。

“在当前经济形势下，仍应渐进、审慎、可控地开放资本账户。”中国社科院世界经济与政治研究所国际投资研究室主任张明表示，目前发达经济体持续加码量化宽松政策，全球流动性加剧，巴西、韩国等新兴市场经济体开始重新采纳一些资本流动管理工具以应对大规模资本流入，在此背景下我国如果贸然开放资本账户，可能带来频繁、大规模的跨境套利活动，从而加剧金融风险的累积。

北京大学中国经济研究中心教授黄益平认为，在推进人民币资本项目可兑换过程中，还有许多基础性工作要做，包括利率和汇率市场化、深化银行改革、提升资本市场的广度和深度、提高资本流动监测能力、加强部门间协调等。“当前应加快建立存款保险制度，深入推进金融机构的市场化改革，进一步提高金融机构的稳健性。”黄益平说。

“资本项目可兑换是一个有弹性的概念，不等于完全放开，仍可通过审慎监管和临时性资本管制等手段加以管理。”丁志杰表示，国际货币基金组织（IMF）对此并没有明确定义，而已经宣布实现资本项目可兑换的国家，也对跨境直接投资、不动产投资和证券投资有不同程度的限制。因此，要对人民币资本项目可兑换留有余地，既要放开不合理的控制，也要加强必要的风险防控，以避免短期资本大进大出对我国宏观经济与金融市场稳定造成冲击。

### “热词”解读

## 系统性金融风险

自2008年国际金融危机爆发以来，切实防范金融风险已成为各国重要任务之一。这是因为，单个或少数几个金融机构的破产或巨额损失会导致系统性金融风险，即整个金融系统可能面临崩溃风险，并对实体经济产生严重的负面效应。

系统性金融风险一般具有如下特点：一是对整个金融系统的功能产生巨大影响；二是具有较为明显的蔓延性和传染性；三是对整个实体经济产生巨大的溢出效应。具体看，系统性金融风险可以分为横向维度和纵向维度。前者衡量的是某一时期金融系统内累积的风险，后者衡量的是隐藏在系统内部、在某一时间爆发的金融风险。

总的来说，宏观经济的周期性波动、外部突发事件、金融市场不完善和金融机构的内生脆弱性等因素，都是造成系统性金融风险的原因。同时，现代金融市场上银行、保险公司、券商、投资银行等各种金融机构之间盘根错节、环环相扣的关系也加剧了系统性金融风险。

央行今年一季度货币政策执行报告进一步指出，当前经济平稳运行的基础还不稳固，部分企业负债和杠杆水平有所上升，一些地方平台融资渠道更加复杂。主要经济体宽松货币政策的负面溢出效应加大，助推了国内信用的顺周期扩张。切实防范系统性金融风险，应着重加强对几大风险点的监测和关注。

首先，对金融创新业务的监管。央行指出，要加强对金融创新业务的监管。要强化宏观审慎管理，引导金融机构稳健经营，督促金融机构加强内控和风险管理，继续加强对金融创新和业务发展中潜在风险的监测。

其次，推进风险补偿制度建设也是防范系统性金融风险的重要途径之一。逐步建立市场化的风险补偿机制，有利于防止金融风险在全社会的传递和蔓延，减少风险的破坏性和冲击力。

另外，需积极构筑“防火墙”，防止金融风险蔓延。央行明确指出，要健全系统性金融风险的防范预警和评估体系，强化跨行业、跨市场、跨境金融风险的监测评估，防范实体经济部分地区、行业、企业风险及非正规金融风险向金融体系传导。

（本报记者 王信川 实习生 沈琰整理）