



## 城镇化要走新路

## 重视草原生态保护

张巧云

### 草原生态保护建设意义重大

从生态意义上来说,作为整个生态系统的一部分,草原在保持水土、防风固沙、保护生物多样性、维护生态平衡方面具有不可替代的作用。草原生态的破坏,危害的不仅仅是这一空间的局部利益,而是形成对邻近地区和更远地区的扩散和迁移。特别需要指出的是,草原是我国主要大江大河的源头,因此,草原是江河上游的主要生态屏障,也在很大程度上影响着下游地区的生态安全。

从经济意义上来说,草原能够提供饲料与食物生产,人类除在草原上通过渔猎、采集获得野生动物性和植物性食物外,还通过牧养家畜获得大量优质的动物性食物。我国有数百万农牧民以草原为基本生存资源,草原构成我国草原畜牧业生产的重要物质基础。草原还为医药、材料、农作物和家养动物品种的育成具有重要意义。此外,草原可以供人类休憩和娱乐,提供户外休闲、旅游和娱乐的绿色空间。

从文化意义上来说,草原也是草原文化的摇篮,草原文化是中华民族文化的重要组成部分。在长期和草原打交道的过程中,在人与自然相互调试的过程中,草原上的各民族形成了适应当地生态环境的知识和文化,比如“逐水草而居”的生产生活方式、保护草原的习惯和原始的自然崇拜。越来越多的研究表明,这些知识和文化在维持自然生态系统完整性和可持续发展方面具有不可替代的作用。

### 草原生态建设面临严峻挑战

长期以来,党和政府十分重视草原生态保护建设,特别是进入新世纪以来,随着我国北方沙尘暴的日益突出,草原生态问题引起了全社会的广泛关注和重视。为加强草原生态保护,促进草原可持续利用,我国出台了一系列的政策和措施,对保护草原生态起到了重要作用,也取得了一定的效果,草原生态状况发生了一些积极的变化,局部地区草原生态环境开始好转。但是我们还必须清醒地看到,草原生态依然面临着非常严峻的挑战,草原生态总体恶化的趋势尚未得到根本遏制和扭转。突出表现在边治理边破坏,点上治理面上破坏,治理的速度赶不上破坏的速度,而且治理主要是单因素的、工程性的植树种草或者减牧,而破坏往往是系统性的草、水、土一起发生。当前全国大部分草原仍处于超载过牧状态,草原退化、沙化、盐碱化、石漠化现象依然严重。而且,由于生态保护、经济发展、能源基地建设等多种目标的政策措施同时在草原上施行,而这些措施对草原生态的影响方向不尽一致,对草原生态产生矛盾而又复杂的影响,对此也应引起重视。

草原生态所面临挑战的背后,暴露出更深层次的问题:其一,在战略上尚未探索出生态保护建设与经济发展、人民生活改善协调发展的路子。草原生态问题的根源是环境和发展的矛盾。总体上来看,一些地方对经济增长的追求明显高于生态建设与环境保护。在实际操作中,草原生态保护建设没有充分考虑到当地人多样性的生计需求,农牧民的长远生计没有得到根本解决。其二,生态文化面临危机。生态环境问题的产生是因为人类的活动危害了自然生态的平衡调适能力。因此可以说,生态环境问题的产生是有条件的,也是可以加以控制避免的,关键就在于人类能否对人与自然的关系进行深入的思考,并采取切实可行的行动。我国历史上存在过各种各样的传统生态文化类型,包括草原上的游牧生态文化,都是在人与自然相互调试过程中形成的适应当地生态环境的文化类型,对维护当地的生态环境具有重要作用。在草原形成的生态文化是尊重自然、维护自然的文化,这种文化对人的行为产生强烈的内在约束力。然而,有些传统知识和文化却被认为是“落后”的东西而遭到抛弃,特别是传统的草原游牧生态文化,正面临前所未有的危机。其三,没有充分认识并尊重草原生态环境脆弱性和复杂性。我国草原面积很大,地理、气候、经济、文化等差异也很大,单一的制度或者技术难以适应广袤的草原。草原是一个复杂生态系统,人类对这个系统的认识还远远不够。如果以有限的知识急切地推进某些干预措施,有时候也会人为加剧草原生态的恶化。

### 加强草原生态保护建设的思考

促进草原生态保护及牧区发展,首先应切实加强草原生态保护建设的重视,加强对草原的相关研究。各民族在和草原的互动中,创造出丰富的知识和文化。科研及管理人员对于这些知识和文化应该有更加深入的了解,并且把这些经验与现代管理技术结合起来,为草原的可持续发展探索新路。其次,要科学设计和实践草原牧区综合发展思路。生态环境问题的根源依然是环境和发展的矛盾,因而需要协调好生态保护建设和发展的关系,尤其是和农牧民长远生计的关系,进行综合决策。要遵循自然和经济规律,协调人地关系,从根本上促进生态恢复。在设计和实践草原牧区综合发展思路的过程中,应充分认识到草原生态系统、人一草一畜生态经济社会系统的复杂性,因而需要制度、技术的多样性。由于当地人当地的自然、社会、文化等情况有更好的了解,可以考虑让农牧民和地方部门、学者等都参与到草原生态保护建设与牧区发展中来,科学设计和实践草原牧区综合发展思路,为加强草原生态保护贡献力量。

(作者单位:中国人民大学农业与农村发展学院)

本版编辑 马志刚

邮箱:jjrbll@163.com

近年来,伴随着我国飞速的城镇化进程,也出现了诸多形形色色的“城市病”。如,由于环境污染,致使城市生态不堪重负;由于资源匮乏,造成城市发展后劲不足;由于交通拥堵,使得“车轮上的城市”举步维艰;由于公共服务缺乏,高质量的生活难以惠及群众;等等。

“城市病”体现在单纯追求经济增长目标、对未来城市发展缺乏预见性、没有处理好人与城市的关系等方面。其背后盲目追求粗放发展的深层次“病根儿”,引发了

人们的很多思考:破解目前困境的办法和途径在哪里?什么样的城镇化道路才适合我国的国情?未来推进城镇化要关注的重点是什么?

通过反思,我们至少可以发现两个“行不通”和两个“行得通”:首先,继续粗放式地推进城镇化“行不通”。在今后的城镇化进程中,为了让城市实现可持续、健康的发展,必须对造成现存城市问题的思路和措施作调整。只有着力提高城镇化质量,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路才

能“行得通”。其次,我国城镇化照搬其他国家的模式“行不通”。与世界上其他国家相比,我国城镇化的基础条件不同,历史进程不同,外部条件也不同,特别是存在着人口众多、资源有限等方面的刚性制约。因此,只有利弊相权,坚持走中国特色新型城镇化道路才能“行得通”。

推进新型城镇化的过程,应当是以保障和改善民生为根本,让人民群众共享城市文明成果的过程。要切实由偏重数量、规模和粗放发展向注重提升质量内涵、集

约高效发展转变,着力提升城市品质,完善城市功能,不断提升城市科学规划、科学建设、科学管理水平。同时,推进城镇化的过程,也是资源和要素在空间上优化的过程。其中最重要的就是土地资源的集约利用、高效配置。因此必须坚持集约发展、有序发展,根据资源环境承载能力合理确定城市发展规模。可以预见,走新型城镇化道路,实现城市发展方式的转变,将是理念到实践的全面转变,也将是一场深刻变革。(赵登华)

# 我国城市发展方式的选择

中国国际经济交流中心总经济师 陈文玲

概括起来,目前我国城市发展方式上存在的问题主要表现在以下几个方面:

一是对资源能源的粗放式利用,使自然资源和环境生态对城市发展的硬约束越来越明显。长期以来,我国城市土地高扩张、资源高消耗、污染高排放的粗放式发展,使得城市资源能源紧缺状况日趋明显,生态环境持续恶化,成为制约我国城市健康发展的“硬伤”。目前,我国城市的快速扩张和空间的无序开发,导致城市土地资源消耗过快,闲置、低效率利用等浪费现象较为严重,水资源供需矛盾明显,能源消耗急剧上升,城市环境的持续恶化,尤其是空气、水质堪忧。另外,城市固体废物排放量剧增,生活垃圾无害化处理率较低,造成二次污染,对城市及其周边环境造成危害。

其二,城市发展由速度型向质量型转变,强调城市发展的质量和可持续。从城镇化的整体趋势判断,我国城市发展将进入到由量到质的转变阶段。在这个阶段,衡量城镇化进程的数量指标、速度指标和经济指标,将让位于突出城市发展质量的考核性指标和资源环境约束性指标。从城市的发展质量来看,更加注重城市的建设质量(包括城市规划、基础设施、城市建筑质量和风格)、管理质量(包括覆盖城乡的社会管理、公共服务、城市应急管理)、经济发展质量(包括产业结构的轻型化、集群化、高端化、生态化)等。从城市可持续发展来看,更加注重城市综合承载力的提高,强调城市社会、经济与自然的协调发展,经

济发展与生态环境的深度融合。此时,城市的发展不仅表现在人口、资源、产业等要素的空间化集聚,更体现为生产方式、生活方式、交往方式、文明传承方式的整体性转换。

其三,城市发展由外延式向内涵式转变,强调城市发展的集约和高效。外延式的城市发展方式主要表现为做大城市规模、拉大城市框架,强调的是城市数量的增长、规模的扩大和空间的拓展。而内涵式的发展则意味着城市结构的优化和质量的提升,强调城市发展的集约和高效,注

重城市功能、城市承载力、城市创新能力、城市文化品质等城市内部价值的提高。随着城镇化的推进,我国一些发达地区城市率先以集约高效的城市发展理念为指导,在城市建设中充分发挥城市生态服务功能、社会保障功能和承载历史文化功能。同时,在全国更出现了以“低碳城市”、“智慧城市”等先进理念指导的城市建设发展实践。

其四,城市发展由功能型城市向特色型城市转变,强调城市个性化和生命力。城市的特色是一座城市最具稀缺性和不可

## 我国城市发展方式面临的挑战

一是城市规模急速膨胀使“城市病”日益明显、复杂化,形成阻碍城市发展的城市化症候。随着我国城市规模的不断扩大,“大城市病”的迹象日趋明显,主要表现为一系列社会管理和公共服务问题引起的城市化症候。除了困扰我国大多数城市的交通拥堵现象外,随着城市人口的激增,城市公共服务供需矛盾增大,供给严重不足,尤其是住房、教育、医疗普遍存在价格较高、区域分布不均、总体覆盖有限等问题,直接影响到城市居民生存质量和生活质量。城市居民的健康状况不容乐观。另外,与城市居民生活息息相关的食品安

全、公共设施安全事故频发,城市居民的安全居住、安全饮食、安全出行等均面临挑战。

二是城市建设方式粗放,城市整体形态、建筑质量和组成结构等城市“骨架”问题堪忧。城市的外观形态由城市整体规划、基础设施和城市建筑等要素组成,是城市发展的有形载体,更是一个城市的历史财富积淀。目前,我国粗放的城市建设方式,使我国城市建筑(住宅)普遍存在使用寿命短、使用能耗高、改造难度大等问题。城市的大拆大建导致资源能源消耗和建筑垃圾大量增加。城市建筑仍以传统建筑为

主,绿色建筑、低碳建筑、生态建筑等仍处于起步阶段,尚未具备普及的条件。长期以来,我国城市规划和建设重地上、轻地下,地上高楼大厦鳞次栉比,地下基础设施严重滞后,导致城市内涝等城市安全问题频发,城市经营成本增加。另外,我国城市住宅建设普遍存在重外在、轻内在的问题,二次装修产生的建筑垃圾、噪音、劣质建材带来严重的环境污染,随意更改房屋结构和管线也造成新的安全隐患。同时,城市建设重单体、轻整体。从城市规划来看,我国缺少整体协调的群体设计和建设,城市建筑风格缺乏历史文化含量和连贯性。

此外,城市发展方式上还存在着城市群发展尚不成熟、城乡“二元结构”长期存在等方面的问题。

## 我国城市发展应实现几大转变

复制的财富。在城镇化的快速推进中,要避免陷入空间形态“千城一面”、经济形态趋同等“特色危机”。目前,许多城市已经开始反思这个问题,城市的特色发展、错位发展、个性发展、传承发展成为城市发展的主题。除了传统的以城市历史文化为名、以自然资源条件和地理风貌为名的特色城市,更出现了以城市特色产业为名、以城市特殊功能为名的国际会展城市、国际旅游城市等。同时,部分城市的特色也呈现出多元化特点。这些城市特点的多重性为其持续稳定发展创造了条件,更为城市整体竞争力增添了砝码。

同时,在新的形势下,城市发展还应在强调城市功能的现代化和国际化等方面迈出新的步伐。

## 创新城市发展方式须多方入手

当的现代城市群发展布局。三是创新城市组合功能。以城市群发展的空间形态为基础,强调中心城市、中小城市、小城镇和较大乡镇的功能区分和一体化、多层次、多方面、动态的需求出发,构建以生产性、生活性和创新性服务功能为核心的城市功能体系,再造城市群的组合功能。重点是加强中心城市综合功能,强化中小城市的居住功能,增强小城镇的公共服务功能和产业功能,以及乡村的生态涵养功能。四是创新城市产业形态。从产业布局

来看,注重城市群内产业布局的层次性以及

与城市功能相匹配,在整合各城市优质存量资源基础上,城市之间的产业布局应突出特点,错位发展,发挥产业集群和产业链的黏合作用,在城市群内形成大城市带动、中小城市支撑、乡镇保障的协调发展的产业发展格局。从产业形态来看,强调产业形态向高端攀升,着力发展高端产业和产业链高端环节。大力发展智慧型、科技型、创新型、生态型的产业集群,加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势。从产业驱动力来看,从依靠人口、土地、资源等的“要素驱动”,向依靠知识、信息等“创新驱动”转变。

与此同时,还需要进一步创新城市要素集成方式,创新城市管理模式,创新城市历史文化保护方式。

## “就业难”要从“根”上破解

姚俊

今年我国高校毕业生人数达699万,再加上往年未就业人员和农村劳动力转移,求职人数创历史新高。而有关数据显示,今年计划招聘岗位数却有降无增。“最难就业年”更加暴露出“就业难”背后的深层次矛盾。从“根”上破解这道“难题”,还须多管齐下。

破解大学生“就业难”的重要一环,就是要推动高校改革。当前,毕业生就业专业对口率较低的现象十分突出,充分反映出一些高校教学与市场需求脱节,培养出来的大学生市场不需要,加剧了“就业难”。因此,某些高校应当从长远和国家与社会的大需求出发,调整学科和专业设置,培养更多专业对口、素质过硬的人才,以适应市场需要。与此同时,还要通过多方面的改革为就业创造良好环境。要继续简政放权,进一步释放企业活力,创造更多就

业岗位;建立健全与就业相关的科学完备的制度机制,减少“拼爹求职”、“找关系就业”等非正常现象,为广大青年凭真本事就业打造公平竞争的平台;通过鼓励毕业生参加职业技能培训,禁止招聘歧视等措施,使更多未就业者变为就业者。

此外,转变择业观念也很重要。舒缓就业压力,很大程度上要靠未就业人员转变择业观念,适当降低“期望值”,实现在更广的领域就业。比如,可以选择到基层去,在“接地气”中放飞就业梦想。再比如,可以转向自主创业,眼睛盯住市场,确定正确的创业方向。在这个过程中,还要引导青年深入相关领域搞好调查研究,历练过硬本领,不断提高适应社会需求的创业能力。

## 农业旅游发展还应更快些

赵玉

农业旅游是旅游休闲与农业有机结合的一种休闲旅游活动,在美国、法国、澳大利亚等很多国家已具有相当规模。我国的农业旅游尽管起步较晚,但发展迅速,已出现了农业主题公园、“农家乐”等多种形式。特别是随着现代

化、城镇化进程的加快,人们消费水平提高,消费观念改变,闲暇时间增多,追求“返璞归真”和“体验自然”的需求增多,推动农业的旅游休闲功能逐步凸显。再加上我国具备农业资源丰富、农耕文明源远流长等有利条件,农业旅游拥有巨大的发展空间和发展潜力。

近些年来,很多地方认识到了开发农业旅游休闲功能的积极作用,纷纷上马各种相关项目。实践证明,农业旅游活动不仅能够促进农村经济结构优化升

级,带动广大农民增收致富,还有利于农村基础设施的改善和农民整体素质的提高,所产生的经济效益、社会效益和生态效益十分显著。可以说,“农家乐”既“乐”了广大消费者,也“乐”了农家。

但毋庸讳言,与国外相比,我国的旅游休闲农业目前仍以观赏为主、体验为辅。总的来说,质量有待于进一步提高,规模有待于进一步拓展,项目有待于进一步开发。特别是在发展中出现的一些问题不容忽视。比如,项目布点开发缺乏论证,功能雷同、重复建设现象严重,产业发展缺乏协调规划,综合带动能力不强等,都制约着农业旅游的进一步发展。当务之急是应立足我国的开发现状,参照国际发展经验,趋利避害,明晰走向,以推动其持续、快速发展。如此,“农家乐”才能“乐”得长远。

