

草原生态补奖政策是我国在草原牧区实施的一项重大政策,对牧区生产、生活和生态影响较大——

三看牧区草原新政

本报记者 乔金亮

2011年,中央财政投入136亿元资金,在内蒙古等8省区启动草原生态补奖政策。2012年起,这一投入资金增加到150亿元,实施范围扩大到黑龙江等5省所有牧区半牧区县。这是新中国成立以来在草原牧区实施的一项大政策。两年来,这项草原新政为牧区生产、生活和生态带来了哪些变化?记者采访了典型牧区和有关专家。

一看牧区草原生态形势

草原植被加快恢复,但生态形势依然严峻

我国传统十大牧区之一的宁夏,有天然草原面积3665万亩。2003年起,宁夏在全国率先实行全省域草原禁牧封育,对天然草原进行全面保护。到2012年,宁夏天然草原植被盖度比禁牧前的2002年提高了30%以上,产草量提高60%以上,理论载畜能力提高了1.3倍。

全国草原面积有60亿亩,约占国土面积的五分之二。长期以来,受农畜产品短缺时期优先发展生产的影响,强调生产功能多、重视生态功能少,强调开发利用多、重视保护建设少,导致草原超载放牧和严重退化沙化。近年来,国家提出了“生产生态有机结合、生态优先”的基本方针,出台了草原生态补奖政策。

草原新政实施后,我国牧区生态修复速度明显加快。2012年全国草原监测结果显示,全国草原综合植被盖度为53.8%,比上年提高了2.8个百分点;鲜草产量10.5亿

吨,较2009年提高了11.2%;重点天然草原牲畜超载率23%,较2009年下降了8.2个百分点。特别是退牧还草等工程建设成效显著,与非工程区相比,工程区草原植被盖度提高10个百分点以上,牧草高度提高40%以上,鲜草产量提高50%以上。

“目前,全国中度和重度退化草原面积仍占三分之一以上,已恢复的草原生态仍很脆弱,全面恢复草原生态的任务仍十分艰巨。”农业部副部长高鸿宾表示,随着工业化、城镇化的发展,草原资源和环境承受的压力将越来越大,实现草原牧区经济发展与生态改善相协调,还需要加倍努力。

二看草原牧业发展

畜牧生产方式逐步转变,但牧区抵御风险能力较弱

内蒙古鄂托克前旗是一个中等规模的牧区县,畜牧业产值占农业总产值的67%。在实施草原补奖政策的背景下,该旗通过改善基础设施和创新饲养模式,肉羊生产不仅没有萎缩,还得到了更大发展,实现了在减轻生态压力66%的基础上,提高净产出200%以上。

“近年全国牛羊肉产量增长,畜牧业产区贡献最大。”农业部草原监理中心主任马有祥说,牧区按照“禁牧不禁养、减畜不减收、减畜不减肉”的要求,在改善草原生态环境的同时,加强人工草地和牲畜棚圈等基础设施建设,推行划区轮牧和舍饲圈养等。目前,全国268个牧区半牧区县

(旗)牧业人口占全国总人口数量的1.2%,生产肉类占全国的5.5%、生鲜乳19.6%、羊毛49.5%,草原畜牧业综合生产能力明显提高。高鸿宾表示,草原牧区面积大、底子薄、基础差,草原畜牧业生产方式粗放,一些高寒易灾牧区牲畜“夏饱、秋肥、冬瘦、春亡”的局面尚未根本扭转。与农业相比,草原畜牧业的物质技术装备水平更低,抵御风险能力更弱;与农区相比,牧区的公共服务成本更高,统筹城乡发展难度更大。

三看牧民增收机制

牧民收入稳步增长,但持续稳定增收难题仍待破解

2012年,牧民人均草原补奖等政策性收入达到700元,占牧民人均纯收入的11.6%。但与农民相比,牧民持续增收还面临许多困难。马有祥说,牧民收入来源单一,50%以上的收入来自草原畜牧业;牧民转就业渠道窄,增加工资性收入的难度较大;牧民生产生活成本较高,生产生活基本

编后

草原作为我国陆地面积最大的绿色生态屏障,在防风固沙、保持水土、涵养水源和调节气候等方面具有极为重要的战略地位。但我国草原牧区大多分布在干旱半干旱和高寒高海拔地区,自然条件恶劣,自然灾害频繁,经济社会发展相对落后。从草原牧区的发展情况来看,“三牧”问题比“三

支出是农民的2至3倍。

我国南方草地面积约10亿亩,加大南方草地保护力度是创新增收机制的有效途径。高鸿宾表示,与北方的“以草定畜”不同,南方草地保护建设要“反弹琵琶”,走“以畜带草”的路子,通过大力发展草食畜牧业、合理开发利用草地,达到保护生态环境和促进农牧民增收的“双赢”。

建立生态、生产生活双向评估机制,及时掌握草原生态补奖政策实施成效是关键。内蒙古制定针对生态监测评估指标体系,对补奖区域内的草原变化情况进行全面监测,监测指标包括植被生长状况、家畜状况等30个指标。同时,在全区选择典型牧户,通过建立农牧民生产生活评估指标体系,跟踪监测补奖新政对农牧民生产生活的影

响。“下一步,草原承包和草原禁牧、草畜平衡、基本草原保护等制度将继续深入推进。”马有祥说,目标是力争到2015年,基本完成草原确权承包和基本草原划定工作,初步实现草畜平衡,草原生态环境明显改善,加快转变草原畜牧业生产方式。

农”问题更为复杂,解决“三牧”问题的任务更加艰巨。

草原如何更好更快发展?在处理好生产与生态关系的基础上,还要落实好以下几方面的措施:明确草原权属,进一步完善草原承包经营制度;加快落实进度,确保草原补奖政策实施效果;强化执法监督,依法打击草原违法犯罪行为;转变发展方式,加快推进现代草原畜牧业发展。



与常年同期相比降水将偏多——

海河流域全力以赴防大汛

本报讯 记者徐霄报道:从6月起,海河流域正式进入汛期。根据气象专家预测,今年汛期,海河流域与常年同期相比降水将偏多,其中天津、河北东部等地区偏多二至五成,北京偏多一至二成。

水利部海河水利委员会负责人介绍,今年海河防汛要推进由控制洪水向管理洪水转变,由防洪保重点向全面保护转变。要妥善处理好防洪减灾与水资源利用、水生态环境改善的关系,加强河湖水系连通工程建设,在保障防洪安全前提下,有效利用洪水资源和降低洪灾风险,实现由灾害洪水向资源洪水转变。

海委会目前采取多项防汛备汛措施。一方面全面分析防汛形势,作出具体安排部署,推动流域各地落实防汛责任,组织开展全流域防汛检查,分河系、分片区逐一了解防汛责任和措施落实情况,重点关注流域重

点河流清障工作。另一方面,海委会积极推进各项防汛备汛工作,重点保障所属水库、河道、水闸等水利工程的防汛责任和各项防汛措施落实到位;强化防汛建设,完善基础工作,积极落实水文测报、通讯保障、信息安全、抢险预案等各项防汛技术措施,并完成流域各河系调度方案梳理、重点省市军地联合防汛抢险预案编制、防汛专业技术培训、防汛值班准备等防汛基础保障工作;对重点防洪工程的责任落实以及组织、预案、队伍、物资准备等情况进行全面摸底,组织精干抢险技术队伍,充实防汛抢险设备和物资储备。

同时,海委会还将强化应急值守,密切关注汛期天气变化,根据预报,随时掌握洪水可能发生的范围、影响程度,及时提出会商要求,适时启动防汛应急响应,派出流域防洪工作组到抗洪一线指导抗洪救灾。



机械化拓宽规模种粮路

本报记者 吉蕾蕾

夏日的水乡大地,麦浪滚滚,机声隆隆。辛勤的农民正在地里抢收小麦,确保在下一个雨季来临前颗粒归仓。

6月5日,记者来到江苏省兴化市昌荣镇盐北村,看到的却是另一番忙碌景象——16名村民在吴文汉的组织下正在全自动育秧播种流水线上作业。摆盘、装营养土、撒稻种、运秧盘、排秧盘,每个环节都分工明确,忙而不乱。半天的工夫,3亩多的秧池已经整齐地排满了秧盘,只等放水泡田覆膜。“这套全自动育秧播种流水线是今年刚买回来的,比以前人工育秧要省时省力多了。”吴文汉介绍说。

吴文汉是兴化市稼友植保专业合作社的带头人,也是盐北村从农民手中流转了460亩土地的种粮大户。老吴坦言:“没有机械化支撑,规模种粮很难实现,更别说种好这460亩地了。”

2005年,吴文汉花了2500元购买了一台二手步行式插秧机,从此,盐北村村民们长期以来的水稻种植方式发生了根本变化。“当年没有多少村民相信机插秧,觉得机插秧的秧苗矮小,会影响产量。”老吴告诉记者,恰逢当年水稻遭遇条纹叶枯病,大部分水稻减产达50%,甚至绝收。然而,惟独他家机插秧试插的4亩水稻表现出了抗病、高产的优势。

老吴机插秧的试插成功让许多村民看在了眼里记在了心里。“2006年,我家10亩地全部实行了机插秧,亩产比直播高出

150斤左右,除草剂只花费了直播的10%。”经常在外务工的村民万阿山对几年前的事还记忆犹新,其实当年刚插秧的时候他心里很有顾虑,秧苗又稀又小,天天都会跑到地里看秧苗长势,“不过后来的产量说明了一切”。

尝到机械化甜头的老吴一边成立了集植保统防统治、商品化集中育供秧、土地流转承包及全程托管服务为一体的专业合作社,一边积极更新购置机械设备,提高种田的机械化水平。通过多年机械插秧实践及连年参与万亩水稻高产创建活动,吴文汉在多个方面发生了大变化,他耕种的土地从最初的15亩发展到现在的460亩,他拥有的机械设备从当年的一台二手插秧机发展到如今的49台(套),其中步行式插秧机6台、高速插秧机3台、中型耕整机械4台。同时,老吴牵头成立的合作社年专业化统防统治服务面积2000亩,机械化综合服务面积2500多亩,机插秧集中育供秧服务面积约4000亩。

“规模种粮离不开农业机械化。”兴化市农业技术推广中心副主任沙安勤介绍说,要因地制宜创新农业机械化服务方式,将农业机械化、高产创建与推进粮食适度规模经营有机结合起来。今年兴化全力推进机插秧技术的推广普及,全面提高水稻高产增效创建水平,预计今年全市发展集中育秧池7000亩,推广机插秧面积达60万亩。



江苏省兴化市稼友植保专业合作社大力推广机插秧,今年育秧池面积达40亩,覆盖秧田近4000亩,比去年扩大70%以上。图为合作社成员万仁明正在查看他管护的10亩育秧池里秧苗的长势。

本报记者 吉蕾蕾撰

记者手记

近年来,在国家多项强农惠农政策的扶持下,各地农民专业合作组织像雨后春笋般涌现出来,提高了粮食生产规模化、专业化和集约化水平。不过,记者在采访中发现,目前合作社的发展仍面临不少困难。

一方面是技术问题。由于农民专业合作社组建门槛不高,社员文化素质参差不齐,相当一部分社员对现代农业种植技术和农业机械操作技术掌握不够,制约着专业合作社的成长;另一方面是资金问题。由于受农民专业合作社自身条件和目前种粮比较效益较低的影响,农民不愿在土地上投入更多资金,而且涉农信贷手

续繁琐,信贷惠农力度不够,这些都制约着合作社发展壮大。同时,土地流转租金和用工成本的不断上升,提高了合作社的运转成本。

因此,要充分发挥农民专业合作社的带动作用,就必须帮助他们解决技术和资金等难题。首先要鼓励金融机构根据农民专业合作社的特点和需要,制定支持合作社发展的信贷政策;其次是要充分发挥市场作用,鼓励种粮大户和社会组织以资金入股的方式参与合作社发展;还要大力开展有针对性的农业技术培训,聘请农业生产专家到田间地头授课,让社员熟练掌握最新农业生产技术。

一朵美丽的茉莉花——福州发展茉莉花茶产业侧记

本报记者 杜芳 通讯员 陈其彬

2012年10月,国际茶叶委员会授予福州茉莉花茶“世界名茶”称号。这是福州自2011年10月荣获“世界茉莉花茶发源地”称号之后又获得的一项荣誉。福州茉莉花茶能飘香世界源于不断创新改进制茶工艺,赢得了良好口碑;还源于福州出台了一系列扶持政策,推动了茉莉花茶产业大发展。

走进福建省福州九峰茗茶公司,记者看见一种名为“九峰89度茉莉红”的新产品正在紧张生产中。公司董事长叶济德说:“这种新产品在北京、东北等市场很受欢迎,占有较高市场份额。它是我们将传统的制茶工艺进行改良,将发醇的红茶与茉莉花茶拼配窖制而成的。”

像九峰公司这样的福州茉莉花茶厂,秉持传统的制作工艺,在保证茉莉花茶品质的基础上创新改进,符合了市场需求。

在福建闽瑞茶叶公司,厂房的地上垫起一层较高的瓷砖平台,上面安放6个精致木箱,箱内装满绿茶胚和茉莉花茶。为什么要将箱体和地面隔离开?原来这是公司为了保证茶叶生产品质,创新的一套“离地安全生产法”。这套方法目前在福州的很多茉莉花茶企业得到推广应用。

不断创新的制茶工艺在茉莉花茶企业中得以推广应用,带动了福州整个茉莉花产业的良性发展。现在,福州茉莉花茶企业拥有国家农业产业化重点龙头企业2家、中国茶叶百强企业6家、中国驰名商标2个。

在不断创新的基础上,福州市十分重视茉莉花茶品牌的打造,采取多项措施保护和发展茉莉花茶品牌,成立福州海峡茶叶交流协会,实行协会自律、政府监管和百姓监督的工作机制;打造茉莉花茶地理标志整体品牌,提升福州茉莉花茶的影响力;挖掘茉莉花产业文化资源,积极申报世界农业文化遗产保护和世界非物质文化遗产保护。

现在,随着福州茉莉花茶名声在外,市场上也出现了不少假冒产品。2010年,福建省通过了《地理标志产品福州茉莉花茶地方标准》,福州市政出台了《福州茉莉花茶地理标志产品保护管理办法》。记者了解到,福州市有13家茉莉花茶企业被核准使用“福州市茉莉花茶”的品牌,有23家企业先后获准使用“福州茉莉花茶地理标志产品”专用防伪标志。为加强茉莉花茶品牌的保护,福州市明确规定,对获准使用专用防伪标志的企业,未按相应标准和管理规范组织生产的,或者在2年内未在受保护的地理标志产品上使用专用防伪标志的,或者年审不合格的,将停止其使用国家地理标志专用标志并对外公告。

福州对发展茉莉花茶产业信心十足,提出力争到2015年建成茉莉花基地种植13万亩,产量达1.4万吨,茶叶综合产值达到20亿元。

推动“生产基地—网络—消费者”对接——

东莞荔枝重点城市朝发夕至

本报记者 郑杨

又到了蝉鸣荔枝熟的季节,近日,为期20天的第二届东莞网上荔枝节正式拉开了帷幕。在网上荔枝节开幕的当日便有2000箱荔枝远销北京、上海等城市。

荔枝对销售渠道的要求远远高于很多农产品,如何把荔枝卖得更远,一直是让果农头痛的难题。去年开始,东莞市推出了网上荔枝文化节,尝试通过网络渠道推介本地名优荔枝。

东莞市农业局负责人告诉记者,此次网上荔枝节通过O2O(线上结合线下)的模式,通过菜虫网的网上商城实现展销一体化,在全国各重点城市可以实现荔枝的朝发夕至,消费者足不出户就能品尝到宛如刚从枝头摘下的新鲜荔枝。

记者来到网上荔枝节的供货现场——谢岗镇银峰荔枝合作社种植基地,只见红彤彤的“妃子笑”荔枝挂满枝头。合作社的张大爷说,自己种荔枝10多年,第一次通过网络来销售荔枝,远比传统方式卖得好,利用网络可以把荔枝卖得更远,赚到更多钱。

东莞市农业局负责人说,去年第一届网上荔枝节近25吨、10000箱的销售总量为东莞名优荔枝走向全国探索了一条新路,也为“农超对接”提供了一个新的思考方向。这种新的电子商务模式推动了“生产基地—网络—消费者”的成功对接,减少农产品流通环节,为果农增收、农业增效开辟了一个新的平台。

播种瓜菜22.5万亩,产量90万吨——

涿州全力打造京南“第一菜园”

本报记者 马洪超 通讯员 陈莉

近年来,涿州市以建设河北省级蔬菜产业示范县及“环首都绿色经济圈”绿色有机蔬菜基地为契机,着力推进蔬菜标准园建设,全力打造京南“第一菜园”。

涿州市制定了一整套扶持蔬菜产业发展的政策措施,从土地流转、棚室建设、基础设施、贷款贴息等十几个方面给予支持,对蔬菜加工和配送龙头企业也制定了奖励措施,并把涉农项目资金科学整合,优先投向蔬菜产业标准园建设。

为用好区位优势,涿州市从政府、企业、市场等多个层面展开与北京市的对接。一是涿州市主要负责同志带队到北京市西城区、高等院校、各大超市等相关单位,积极拓展蔬菜销售渠道。二是涿州市相关部门与北京新发地农副产品批发市场签署了战略合作框架协议,让涿州蔬菜搭上进京直通车。三是涿州市蔬菜投资企业积极利用各种资源,与北京的大市场、超市和大单位签署蔬菜销售协议,建立起合作伙伴关系。

目前,涿州市已完成相关土地流转面积1.8万亩,建成高标准日光温室及大棚2000余座。2012年,涿州播种瓜菜面积22.5万亩,产量达90万吨。

本版编辑 李亮