

草原生态补奖政策是我国在草原牧区实施的一项重大政策,对牧区生产、生活和生态影响较大——

# 三看牧区草原新政

本报记者 乔金亮

2011年,中央财政投入136亿元资金,在内蒙古等8省区启动草原生态补奖政策。2012年起,这一投入资金增加到150亿元,实施范围扩大到黑龙江等5省所有牧区半牧区县。这是新中国成立以来在草原牧区实施的一项大政策。两年来,这项草原新政为牧区生产、生活和生态带来了哪些变化?记者采访了典型牧区和有关专家。

## 一看牧区草原生态形势

草原植被加快恢复,但生态形势依然严峻

我国传统十大牧区之一的宁夏,有天然草原面积3665万亩。2003年起,宁夏在全国率先实行全省域草原禁牧封育,对天然草原进行全面保护。到2012年,宁夏天然草原植被盖度比禁牧前的2002年提高了30%以上,产草量提高60%以上,理论载畜能力提高了1.3倍。

全国草原面积有60亿亩,约占国土面积的五分之二。长期以来,受农畜产品短缺时期优先发展生产的影响,强调生产功能多、重视生态功能少,强调开发利用多、重视保护建设少,导致草原超载放牧和严重退化沙化。近年来,国家提出了“生产生态有机结合、生态优先”的基本方针,出台了草原生态补奖政策。

草原新政实施后,我国牧区生态修复速度明显加快。2012年全国草原监测结果显示,全国草原综合植被盖度为53.8%,比上一年提高了2.8个百分点;鲜草产量10.5亿

吨,较2009年提高了11.2%;重点天然草原牲畜超载率23%,较2009年下降了8.2个百分点。特别是退牧还草等工程建设成效显著,与非工程区相比,工程区草原植被盖度提高10个百分点以上,牧草高度提高40%以上,鲜草产量提高50%以上。

“目前,全国中度和重度退化草原面积仍占三分之一以上,已恢复的草原生态仍很脆弱,全面恢复草原生态的任务仍十分艰巨。”农业部副部长高鸿宾表示,随着工业化、城镇化的发展,草原资源和环境承受的压力将越来越大,实现草原牧区经济发展与生态改善相协调,还需要加倍努力。

## 二看草原牧业发展

畜牧生产方式逐步转变,但牧区抵御风险能力较弱

内蒙古鄂托克前旗是一个中等规模的牧区县,畜牧业产值占农业总产值的67%。在实施草原补奖政策的背景下,该旗通过改善基础设施和创新饲养模式,肉羊生产不仅没有萎缩,还得到了更大发展,实现了在减轻生态压力66%的基础上,提高净产出200%以上。

“近年来全国牛羊肉产量增长,牧业主产区贡献最大。”农业部草原监理中心主任马有祥说,牧区按照“禁牧不禁养、减畜不减收、减畜不减肉”的要求,在改善草原生态环境的同时,加强人工草地和牲畜棚圈等基础设施建设,推行划区轮牧和舍饲圈养等。目前,全国268个牧区半牧区县

(旗)牧业人口占全国总人口数量的1.2%,生产肉类占全国的5.5%、生鲜乳19.6%、羊毛49.5%,草原畜牧业综合生产能力明显提高。

高鸿宾表示,草原牧区面积大、底子薄、基础差,草原畜牧业生产方式粗放,一些高寒易灾牧区牲畜“夏饱、秋肥、冬瘦、春亡”的局面尚未根本扭转。与农业相比,草原畜牧业的物质技术装备水平更低,抵御风险能力更弱;与农区相比,牧区的公共服务成本更高,统筹城乡发展难度更大。

## 三看牧民增收机制

牧民收入稳步增长,但持续稳定增收难题仍待破解

2012年,牧民人均草原补奖等政策性收入达到700元,占牧民人均纯收入的11.6%。但与农民相比,牧民持续增收还面临许多困难。马有祥说,牧民收入来源单一,50%以上的收入来自草原畜牧业;牧民转产就业渠道窄,增加工资性收入的难度较大;牧民生产生活成本较高,生产生活基本

支出是农民的2至3倍。

我国南方草地面积约10亿亩,加大南方草地保护力度是创新增收机制的有效途径。高鸿宾表示,与北方的“以草定畜”不同,南方草地保护建设要“反弹琵琶”,走“以畜带草”的路子,通过大力发展草食畜牧业、合理开发利用草地,达到保护生态环境和促进农牧民增收的“双赢”。

建立生态、生产生活双向评估机制,及时掌握草原生态补奖政策实施成效是关键。内蒙古制定针对生态监测评估指标体系,对补奖区域内的草原变化情况进行全面监测,监测指标包括植被生长状况、家畜状况等30个指标。同时,在全区选择典型牧户,通过建立农牧民生产生活评估指标体系,跟踪监测补奖新政对农牧民生产生活的影响。

“下一步,草原承包和草原禁牧、草畜平衡、基本草原保护等制度将继续深入推进。”马有祥说,目标是力争到2015年,基本完成草原确权承包和基本草原划定工作,初步实现草畜平衡,草原生态环境明显改善,加快转变草原畜牧业生产方式。

农”问题更为复杂,解决“三牧”问题的任务更加艰巨。

草原如何更好更快发展?在处理好生产与生态关系的基础上,还要落实好以下几方面的措施:明确草原权属,进一步完善草原承包经营制度;加快落实,确保草原补奖政策实施效果;强化执法监督,依法打击草原违法犯罪行为;转变发展方式,加快推进现代草原畜牧业发展。

## 编后

草原作为我国陆地面积最大的绿色生态屏障,在防风固沙、保持水土、涵养水源和调节气候等方面具有极为重要的战略地位。但我国草原牧区大多分布在干旱半干旱和高寒高海拔地区,自然条件恶劣,自然灾害频繁,经济社会发展相对落后。从草原牧区的发展情况来看,“三牧”问题比“三

与常年同期相比降水将偏多——

# 海河流域全力以赴防大汛

本报讯 记者徐青报道:从6月起,海河流域正式进入汛期。根据气象专家预测,今年汛期,海河流域与常年同期相比降水将偏多,其中天津、河北东部等地区偏多二至五成,北京偏多一至二成。

水利部海河水利委员会负责人介绍,今年海河防汛要推进由控制洪水向管理洪水转变,由防洪保重点向全面保护转变。要妥善处理好防洪减灾与水资源利用、水生态环境改善的关系,加强河湖水系连通工程建设,在保障防洪安全前提下,有效利用洪水资源和降低洪灾风险,实现由灾害洪水向资源洪水转变。

海委会目前采取多项防汛备汛措施。一方面全面分析防汛形势,作出具体安排部署,推动流域各地落实防汛责任,组织开展全流域防汛检查,分河系、分片区逐一了解防汛责任和措施落实情况,重点关注流域重

点河流清障工作。另一方面,海委会积极推进各项防汛备汛工作,重点保障所属水库、河道、水闸等水利工程的防汛责任和各项防汛措施落实到位;强化防汛建设,完善基础工作,积极落实水文测报、通讯保障、信息安全、抢险预案等各项防汛技术措施,并完成流域各河系调度方案梳理、重点省市军地联合防汛抢险预案编制、防汛专业技术培训、防汛值班准备等防汛基础保障工作;对重点防洪工程的责任落实以及组织、预案、队伍、物资准备等情况进行全面摸底,组织精干抢险技术队伍,充实防汛抢险设备和物资储备。

同时,海委会还将强化应急值守,密切关注汛期天气变化,根据预报,随时掌握洪水可能发生的范围、影响程度,及时提出会商要求,适时启动防汛应急响应,派出流域防洪工作组到抗洪一线指导抗洪救灾。

# 财政投入不断加大 穷实粮食丰收“资金保障”

面对更加复杂的粮食和农业生产形势,2013年国家继续加大农业补贴力度

## 2013年粮食最低收购价(每斤)

■ 小麦	提高0.10元
■ 早稻	提高0.12元
■ 中晚稻	提高0.10元
■ 稻谷	提高0.10元

## 财政部提早预拨2013年中央财政安排对农民的四项补贴

■ 粮食直补	合计
■ 农资综合补贴	1700.55亿元
■ 良种补贴	补贴力度超过去年
■ 农机购置补贴	

中央财政专门下拨2013年旱作农业技术推广资金7亿元,支持华北、西北等7省区开展旱作农业技术推广工作



新华社记者 由振东 摄

## 三夏纪事

# 机械化拓宽规模种粮路

本报记者 吉蕾蕾

夏日的水乡大地,麦浪滚滚,机声隆隆。辛勤的农民正在地里抢收小麦,确保在下一个雨季来临前颗粒归仓。

6月5日,记者来到江苏省兴化市昌荣镇盐北村,看到的却是另一番忙碌景象——16名村民在吴文汉的组织下正在全自动育秧播种流水线上作业。摆盘、装营养土、撒稻种、运秧盘、排秧盘,每个环节都分工明确,忙而不乱。半天的工夫,3亩多的秧池已经整齐地排满了秧盘,只等放水泡田覆膜。“这套全自动育秧播种流水线是今年刚买回来的,比以前人工育秧要省时省力多了。”吴文汉介绍说。

吴文汉是兴化市稼友植保专业合作社的带头人,也是盐北村从农民手中流转了460亩土地的种粮大户。老吴坦言:“没有机械化支撑,规模种粮很难实现,更别说种好这460亩地了。”

2005年,吴文汉花了2500元购买了一台二手步行式插秧机,从此,盐北村村民们长期以来的水稻种植方式发生了根本变化。“当年没有多少村民相信机插秧,觉得机插秧的秧苗矮小,会影响产量。”老吴告诉记者,恰逢当年水稻遭遇条纹叶枯病,大部分水稻减产达50%,甚至绝收。然而,唯独他家机插秧插的4亩水稻表现出了抗病、高产的优势。

老吴机插秧的试插成功让许多村民看在了眼里记在了心里。“2006年,我家10亩地全部实行了机插秧,亩产比直播高出

150斤左右,除草剂只花费了直播的10%。”经常在外务工的村民万阿山对几年前的事还记忆犹新,其实当年刚插上秧的时候他心里很有顾虑,秧苗又稀又小,天天都会跑到地里看秧苗长势,“不过后来的产量说明了一切”。

尝到机械化甜头的老吴一边成立了集植保统防统治、商品化集中育供秧、土地流转承包及全程托管服务为一体的专业合作社,一边积极更新购置机械设备,提高种田的机械化水平。通过多年机械插秧实践及连年参与万亩水稻高产创建活动,吴文汉在多个方面发生了大变化,他耕种的土地从最初的15亩发展到现在的460亩,他拥有的机械设备从当年的一台二手插秧机发展到如今的49台(套),其中步行式插秧机6台,高速插秧机3台,中型耕整机械4台。同时,老吴牵头成立的合作社年专业化统防统治服务面积2000亩,机械化综合服务面积2500多亩,机插秧集中育供秧服务面积约4000亩。

“规模种粮离不开农业生产机械化。”兴化市农业技术推广中心副主任沙安勤介绍说,要因地制宜创新农业机械化服务方式,将农业机械化、高产创建与推进粮食适度规模经营有机结合起来。今年兴化全力推进机插秧技术的推广普及,全面提高水稻高产增效创建水平,预计今年全市发展集中育秧池7000亩,推广机插秧面积达60万亩。



江苏省兴化市稼友植保专业合作社大力推广机插秧,今年育秧池面积达40亩,覆盖秧田近4000亩,比去年扩大70%以上。图为合作社成员万仁明正在查看他管理的10亩育秧池里秧苗的长势。

本报记者 吉蕾蕾摄

## 记者手记

近年来,在国家多项强农惠农政策的扶持下,各地农民专业合作组织像雨后春笋般涌现出来,提高了粮食生产规模化、专业化和集约化水平。不过,记者在采访中发现,目前合作社的发展仍面临不少困难。

一方面是技术问题。由于农民专业合作社组建设门槛不高,社员文化素质参差不齐,相当一部分社员对现代农业种植技术和农业机械操作技术掌握不够,制约着专业合作社的成长;另一方面是资金问题。由于受农民专业合作社自身条件和目前种粮比较效益较低的影响,农民不愿在土地上投入更多资金,而且涉农信贷手

续繁琐,信贷惠农力度不够,这些都制约着合作社发展壮大。同时,土地流转租金和用工成本的不断上升,提高了合作社的运转成本。

因此,要充分发挥农民专业合作社的带动作用,就必须帮助它们解决技术和资金等难题。首先要鼓励金融机构根据农民专业合作社的特点和需要,制定支持合作社发展的信贷政策;其次是要充分发挥市场作用,鼓励种粮大户和社会组织以资金入股的方式参与合作社发展;还要大力开展有针对性的农业技术培训,聘请农业生产专家到田间地头授课,让社员熟练掌握最新农业生产技术。

# 一朵美丽的茉莉花

——福州发展茉莉花茶产业侧记

本报记者 杜芳 通讯员 陈其彬

2012年10月,国际茶叶委员会授予福州茉莉花茶“世界名茶”称号。这是福州自2011年10月荣获“世界茉莉花茶发源地”称号之后又获得的一项荣誉。福州茉莉花茶能飘香世界源于不断创新改进制茶工艺,赢得了良好口碑;还源于福州出台了一系列扶持政策,推动了茉莉花茶产业大发展。

走进福建省福州九峰茗茶公司,记者看见一种名为“九峰89度茉莉红”的新产品正在紧张生产中。公司董事长叶济德说:“这种新产品在北京、东北等市场很受欢迎,占有较高市场份额。它是我们将传统的制茶工艺进行改良,将发酵的红茶与茉莉花茶拼配窨制而成的。”

像九峰公司这样的福州茉莉花茶厂,秉持传统的制作工艺,在保证茉莉花茶品质的基础上创新改进,符合了市场需求。

在福建闽瑞茶叶公司,厂房的地上垫起一层较高的瓷砖平面,上面安放6个精致木箱,箱内装满绿茶胚和茉莉花茶。为什么要将箱体和地面隔离开?原来这是公司为了保证茶叶生产品质,创新的一套“离地安全生产法”。这套方法目前在福州的很多茉莉花茶企业得到推广应用。

不断创新的制茶工艺在茉莉花茶企业中得以推广应用,带动了福州整个茉莉花产业的良性发展,现在,福州茉莉花茶企业拥有国家农业产业化重点龙头企业2家、中国茶叶百强企业6家、中国驰名商标2个。

在不断创新的基础上,福州市十分重视茉莉花茶品牌的打造,采取多项措施保护和发展茉莉花茶品牌,成立福州海峡茶叶交流协会,实行协会自律、政府监管和百姓监督的工作机制;打造茉莉花茶地理标志整体品牌,提升福州茉莉花茶的影响力;挖掘茉莉花产业文化资源,积极申报世界农业文化遗产和世界非物质文化遗产保护。

现在,随着福州茉莉花茶名声在外,市场上也出现了不少假冒产品。2010年,福建省通过了《地理标志产品福州茉莉花茶地方标准》,福州市政出台了《福州茉莉花茶地理标志产品保护管理办法》。记者了解到,福州市有13家茉莉花茶企业被核准使用“福州市茉莉花茶”的品牌,有23家企业先后获准使用“福州茉莉花茶地理标志产品”专用防伪标志。为加强茉莉花茶品牌的保护,福州市明确规定,对获准使用专用防伪标志的企业,未按相应标准和管理规范组织生产的,或者在2年内未在受保护的地理标志产品上使用专用防伪标志的,或者年审不合格的,将停止其使用国家地理标志专用标志并对外公告。

福州对发展茉莉花茶产业信心十足,提出力争到2015年建成茉莉花基地种植13万亩,产量达1.4万吨,茶叶总产值达到20亿元。

推动“生产基地—网络—消费者”对接——

## 东莞荔枝重点城市朝发夕至

本报记者 郑杨

又到了蝉鸣荔熟的季节,近日,为期20天的第二届东莞网上荔枝节正式拉开了帷幕。在网上荔枝节开幕的当日便有2000箱荔枝远销北京、上海等城市。

荔枝对销售渠道的要求远远高于很多农产品,如何把荔枝卖得更远,一直是让果农头痛的难题。去年开始,东莞市推出了网上荔枝文化节,尝试通过网络渠道推介本地名优荔枝。

东莞市农业局负责人告诉记者,此次网上荔枝节通过O2O(线上结合线下的模式,通过菜虫网的网上商城实现展销一体化,在全国各重点城市可以实现荔枝的朝发夕至,消费者足不出户就能品尝到宛如刚从枝头摘下的新鲜荔枝。

记者来到网上荔枝节的供货现场——谢岗镇银峰荔枝合作社种植基地,只见红彤彤的“妃子笑”荔枝挂满枝头。合作社的张大爷说,自己种荔枝10多年,第一次通过网络来销售荔枝,远比传统方式卖得好,利用网络可以把荔枝卖得更远,赚到更多钱。

东莞市农业局负责人说,去年第一届网上荔枝节近25吨、10000箱的销售总量为东莞名优荔枝走向全国探索了一条新路,也为“农超对接”提供了一个新的思考方向。这种新的电子商务模式推动了“生产基地—网络—消费者”的成功对接,减少农产品流通环节,为果农增收、农业增效开辟了一个新的平台。

播种瓜菜22.5万亩,产量90万吨——

## 涿州全力打造京南“第一菜园”

本报记者 马洪超 通讯员 陈莉

近年来,涿州市以建设河北省蔬菜产业示范县及“环首都绿色经济圈”绿色有机蔬菜基地为契机,着力推进蔬菜标准园建设,全力打造京南“第一菜园”。

涿州市制定了一整套扶持蔬菜产业发展的政策措施,从土地流转、棚室建设、基础设施、贷款贴息等十几个方面