再不建冷库，西海固的菜又要喂羊了

本报记者 许 凌

微调查 WEIDIAOCHA

西芹、娃娃菜、西蓝花……6月11日一早，记者来到宁夏西海固原州区彭堡镇姚磨村。眼前，翠绿的菜地一片连着一片。

这时，身后突然有人拉了记者一把，“你是从北京来的记者吗？那可太好了，快给捎个信儿，俺家好不容易种的菜今年看来又要喂羊了！”记者回头一看，说话的是位黑脸大眼的中年男子，他爽快地自报家门：“我是姚磨村的，叫姚国发。看到邻村种的菜能卖到广州、香港，去年家里投资3万多元将15亩地都种上西蓝花和西芹，结果秋后由于无法及时都卖掉，三分之一的菜都喂羊了，纯收入还不到1万元。”

菜都喂羊了，这是怎么回事？

“制冷储藏库建设资金缺口巨大，真的十万火急！”彭堡镇镇长海正贵脚跟儿还没有站稳便说。他向记者介绍，西海固地处六盘山腹地，夏秋多雨，气候凉爽，昼夜温差大，加上远离工业污染，生产的冷凉蔬菜口感好，品质高，西蓝花、西芹等10多种蔬菜畅销沿海高端市场。自2010年国家投巨资实施高效节水灌溉工程，终于可以种菜了。眼看着冷凉蔬菜产业规模发展起来了，却由于资金短缺，制冷储藏库建设没有跟上来，造成农民增收大打折扣。

“去年我们村许多家种的菜三分之一或是烂在地里，或是喂羊了！”姚磨村党支部书记姚选是个大嗓门，“全村302户人家，230户种了3500亩共计2万吨的供港蔬菜，去年村里筹集200万元建了个600平方米的冷藏库，每天只能储藏30吨菜。今年我们憋足了劲儿筹资想建3000平方米的库，每天能储藏200吨的菜，这个库要建成全村乡亲们就不愁了。眼下七八百万元的投入还有200万元资金缺口，真是急死人了！”姚选一边说，一边激动地打着手势。

记者随即拨通了在北京开会的固原市农牧局局长吴朴的电话。吴朴说：“西海固冷凉蔬菜确实急需解决‘制冷’瓶颈问题。至去年底，固原市冷凉蔬菜种植面积已从15万亩、25万亩达到50万亩，年产180万吨，产值28亿元。全市冷藏库已建22000平方米，贮藏能力约2万吨，去年夏秋季节集中上市因无法冷藏造成烂菜、贱卖，农民损失约3亿元。冷藏库按每平方米2000元至3000元造价，几百个冷藏库建设、近50亿元的资金缺口如果仅仅依靠地方财政，怕是很难解决。”

事实上，西海固的困境在全国并不鲜见。山东、广西等地的蔬菜生产基地或多或少地遭遇了冷库不足的问题。还有地方尽管建起了冷库，但因为无法保障供电，把好好的冷库变成了仓库。

专家建议，冷库建设投入巨大，不能完全依靠各级财政和村集体投资，需要创新投融资体制方能解决问题。目前，重庆等地已经在探索引入民间资本投入冷库建设，取得良好的示范效应。也有不少冷库建设企业有强烈的愿望与农村合作。未来一段时间内，捋顺引资机制，建立信息平台是破解制冷瓶颈的关键所在。

权威发布 QUANWEIFAB U

交通系统力保迎峰度夏电煤运输

加强水路铁路公路间的组织协调

本报北京6月11日讯 记者冯其予报道：交通运输部副部长何建中日前在2013年全国电力迎峰度夏电视电话会议上表示，全国交通运输系统要切实做好电力迎峰度夏煤炭运输保障工作，促进国民经济平稳较快发展。

今年以来，受需求放缓影响，除天然气外，煤电油运供需均呈现较为宽松的局面。据统计，1月至5月，全国港口煤炭运输生产总体平稳，主要港口累计发运煤炭2.65亿吨，同比下降0.7%；主要港口接卸外贸进口煤炭7584万吨，同比增长27%；港口煤炭库存达4851万吨，同比增长26%，比年初增长11.5%。

何建中指出，为有效保障今年迎峰度夏电煤等重点煤炭运输供应，交通运输系统已提前做好准备工作，加强水路、铁路、公路之间的运输组织协调，畅通铁水、水水、公水联运通道，重点做好南北航线煤炭运输协调工作。

强化流通消费环节食品安全监管

疑似食物中毒事件要第一时间查处

本报北京6月11日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监督管理总局日前下发通知，要求各地针对夏季天气高热潮湿，食品容易腐败变质，细菌性食物中毒的风险增大的特点，加强流通消费环节食品安全监管。

《通知》明确，各地要根据有关部门通报的食品安全风险监测和风险评估，以及监督检查情况，紧密结合当地实际，针对区域性、季节性、节日性食品消费特点，对重点食品品种的重点指标项目进一步加大抽样检验力度，增加抽检频次，扩大抽检范围，切实组织开展好食品安全监督抽检工作。

《通知》要求，各地要根据本监管区域的实际情况，健全食品安全事故应急处置机制，完善应急预案，明确处置程序，强化应急值守。对发生的疑似食物中毒事件，要在第一时间组织力量依法调查处理，做到反应灵敏、响应快速、处置有效，并按规定及时上报，不得隐瞒、谎报、迟报。

上市公司年报审计约谈成效明显

监管重心前移针对性增强

本报北京6月11日讯 记者孙勇报道：中国注册会计师协会开展上市公司年报审计监管约谈，向证券资格会计师事务所提示上市公司年报审计风险，2012年年报审计取得明显成效。

上市公司年报审计监管约谈，意在将上市公司年报审计监管工作重心前移，增强监管工作的前瞻性、针对性和有效性。中注协约谈既有针对创业板上市公司，以及部分公司业绩大幅波动等资本市场关注的热点问题，也有针对“炒鱿鱼接下家”、治理不正当低价竞争等行业监管的重点工作，还有内部控制审计、事务所合并过程中质量控制衔接等行业发展中出现的新情况。接受约谈的事务所既有行业排名位居前列、具有H股企业审计资格的大型证券所，也有中小型证券所，还有以往执业质量检查中发现问题较多的事务所，跟踪其整改落实情况。

信息速递

政产学研协同创新研讨会闭幕

本报讯 记者吴秉泽、通讯员刘俊明报道：由中国科协、贵州省人民政府主办的“政产学研协同创新与民生科技产业发展”研讨会日前落幕。研讨会上，25位来自不同领域的院士、专家围绕“协同创新 着眼民生 转型发展”的主题，从不同角度论述了政产学研用紧密结合的重要意义。期间，贵阳国家高新区还被中国产学研合作促进会授予“中国产学研合作创新示范基地”称号，成为我国第九个、贵州省首个获此称号的国家级高新区。

中国国际农科会10月将办

本报北京6月11日讯 记者徐胥报道：由中国绿色食品协会、中国食品和包装机械工业协会、中国农学会等单位主办的中国国际农科会将于今年10月在江苏无锡太湖国际博览中心举办，旨在推动农产品贮藏、加工、运输、销售各环节的转型升级和适度规模发展。据悉，作为中国农产品贮藏加工领域的权威行业盛会，本届大会将发起成立全国食品安全与人类健康产业联盟，发表《食品安全无锡宣言》，并设立农产品加工产业（无锡）投资基金。

厦门天津哈尔滨新航线开通

本报天津6月11日电 记者武自然报道：天津机场今天新开通厦门—天津—哈尔滨往返客运航线。该航线由厦门航空执飞，每天1班，机型为B738。该航线的开通将进一步增加三地间的航班密度，为旅客出行提供更多便利。天津机场还将于7月上旬新开通福州—天津—海拉尔航线。

电力系统积极服务小城镇建设

本报讯 浙江省嘉兴市新塍镇日前正式申创全国试点示范绿色低碳重点小城镇。为改善该区域电力负荷重载的情况，为小城镇建设提供稳定保障，嘉兴市电力局正在加紧建设位于该镇的110千伏洛西变电站工程，工程预计将在近日投入运行。

（刘 红）

联合国粮农组织和经合组织发布报告预计

未来10年全球农业生产将放缓

产量不足价格波动和贸易中断威胁全球粮食安全

本报北京6月11日讯 记者徐胥 周琳报道：联合国粮农组织（FAO）和经合组织（OECD）日前在2013世界农业展望大会上，联合发布《OECD—FAO全球农业展望报告（2013—2022年）》。

据农业部副部长、中国农科院院长李家洋介绍，本届大会以“全球视角下的农业展望”为主题。发布的报告预计，未来10年全球农业生产年平均增长率为1.5%，与2003年至2012年平均2.1%的增长率相比，农作物和畜产品的产量增速将放缓。农业耕地有限、生产成本增加、资源限制增多、环境压力增大是这一趋势的主要原因。由于生产增速放缓和需求增加等因素，农作物和畜产品的中期价格将保持在高于历史平均价格的水平。

报告认为，产量不足、价格波动和贸易中断依然威胁着全球粮食安全。这份报告发出的警告称，只要主要生产和消费国的粮食库存不足，价格波动的风险就会加剧。由于粮食库存不足，加上大范围的旱灾，例如2012年发生的旱灾，会使全球粮价提高15%至40%。

报告指出，随着发展中国家在农业领域的投资增加，与发达经济体生产率的差距将缩小，发展中国家所占的全球生产份额将继续增加。未来10年，预计发展中国家将占全球肉类生产增长的80%，贸易量也将大幅提升。

报告认为，与过去10年的变化趋势类似，预计未来中国农产品消费量的年均增速比产量高0.3%，中国农业的开放程度总体上将进一步温和扩大。

6月11日，一家电视参展商在与买家洽谈。当日，第19届上海电视节国际影视节目市场和国际新媒体与广播电视设备市场在沪开幕。

新华社记者 任 珑摄

发挥平台作用 强化区域合作

青洽会为青海发展添活力

本报西宁6月11日电 记者马玉宏、通讯员石晶报道：由工信部、新疆生产建设兵团等38个单位共同主办，青海省承办的2013中国·青海绿色发展投资贸易洽谈会（简称“青洽会”）6月10日在青海国际会展中心拉开帷幕。作为“青洽会”的重点活动之一，今天上午，国务院国资委与青海省人民政府签署合作备忘录。经过现场推介，西宁市等16家地方政府与相关企业分别签订农牧业产业化重点项目16项，协议资金达10亿多元。

统计显示，青海招商引资年度签约资金从2000年的不足百亿元，提升到2012年的1652亿元，年度到位资金从不足40亿元提升到364亿元。预计今年签约资金、到位资金将再创新高。

“‘青洽会’已成为推动青海发展、促进青海开放、宣传大美青海的重要平台和窗口，在强化区域合作，加快结构调整，转变发展方式，促进科学发展上发挥着越来越重要的作用。”青海省省长郝鹏说：“来自28个省区市，近3000家企业参会，一批世界500强的中央骨干企业、欧美企业参加投资洽谈，必将为青海工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化的发展注入新活力，增添正能量。”

锁定风险

锁定风险从字面看包含两方面的意思：一是对风险的甄别和确定，一是通过多方努力将风险控制住，使其可能产生的负面影响降至最小。

当前，我国经济总体上仍处于稳中有进的合理区间内，但在复杂多变的国内外大环境下，我国经济在前行的道路上积累或出现了一些风险点。

从目前掌握的情况看，风险较多来自部分地区盲目追求高增长，并由此引出的诸如地方政府债务、房地产市场、影子银行等风险隐患。短期来看，这些风险仍属于可控范围之内，但从长远看，这些风险点积累到一定程度后，会成为我国经济前行道路上的“暗礁”。

我国地方债务风险的累积可追溯至2008年。一部分地方政府出于眼前政绩和利益，利用这一平台大规模举债，形成了大量的政府债务。其中，约有70%的债务到2015年前后到期，到时能否如期偿还，引发市场的担忧与关注。游离于银行体系之外的影子银行，也是中国经济发展的一大风险点。此外，随着我国经济增速放缓，产能过剩现象逐步凸显，特别是在钢铁、煤化工、造船、多晶硅等领域的风险较为严重。

需要指出的是，这些风险虽相互牵连，甚至会产生叠加效应，但不必过于紧张。从根本上看，这些风险大多是我国经济结构性失衡的一个结果，且基本上处于国际警戒线以内。

风险和机遇向来都是并存的，从这个意义上看，风险的暴露也并非全是坏事。针对当前错综复杂的经济环境和我国国情，党中央国务院适时提出了“要统筹考虑稳增长、控通胀、防风险”，强调从“调结构、转方式、求质量”上发力，正是主动锁定风险、积极化解风险的重要之举。

（本报记者 顾 阳整理）

“热词”解读

建立公开透明规范完整的预算体制

——访财政部财政科学研究所所长贾康

本报记者 崔文苑

近期召开的国务院常务会议研究部署了2013年深化经济体制改革重点工作。在财税领域改革方面，会议明确，下大力气推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制，形成深化预算制度改革总体方案。对此，记者专访了财政部财政科学研究所所长贾康。

贾康认为，近年来财政部门对于财政资金绩效考评的要求与相关举措不断提升和推进，但也要看到，我国仍然存在行政成本偏高、财政分配绩效较低的问题，在政府预算信息的透明度、预算安排的合理性、预算管理的科学化、规范化、精细化水平等方面，人们的满意度仍然不高。“随着全国财政收入增速放缓，而保障民生和重点领域的刚性需求力度加大，迫切需要通过深化预算体制改革，加强财政资金投放的针对性、合理性，提高财政资金的使用效率。”贾康说。

贾康认为，预算制度改革的核心是构建廉洁、高效的服务型政府，提高公共资源配置水平。“未来，政府收入都要纳入全口径预算管理，体现在相对独立而又统筹协调衔接的公共收支预算、资本预算、基金预算和社会保障预算中。”贾康表示，建立公开、透明、规范、完整的预算体制，基本前提和工作重点首先是实行全口径预算管理。

我国全口径预算体系的基本框架已经建立，至少包括4方面：公共收支预算、政府性基金预算、社会保障预算、国资经营预算，有的地方政府还编制了政府性债务预算等。这些具体的预算相对独立，各自重点和分工有所不同，但在一个统筹协调、衔接的政府预算体系之中，形成完整性和统一性。

“随着综合预算框架的推进，我国已于2012年全面取消预算外资金，但实际生活中仍有一部分公共资金未纳入预算管理。”贾康表示，下一步，我国需要彻底落实预算全面、完整性原则，“横向到边、纵向到底”建立全口径的预算体系。一是严格实行全面取消预算外资金，对按规定必须纳入预算管理的各种资金加强管理，杜绝“小金库”现象；二是扩大、完善国有资本经营预算，逐步提升国有资产收益上交比例；三是尽快启动社保预算编制和运行；四是强化优化基金预算管理。

贾康认为，当前应当从预算分配、预算编制改革、预算执行等方面多管齐下，加快建立公开、透明、规范、完整的预算体制。在预算分配方面，应以依法理财、民主理财、科学理财为取向，建立和完善与国家宏观政策、国民经济和社会发展规划及政府施政目标紧密结合的预算分配决策机制；深化预算编制改革方面，应积极引入公众参与的机制，从公众知情权延伸到质询权、建议权、监督权和决策权；在预算执行方面，进一步加强对国库收支的单一账户管理，继续推进政府采购制度改革，实行政府集中统一采购为主的机制优化；在预算绩效方面，需要建立全流程的财政收支绩效评价体系。

“一些地方财政部门已有积极探索，比如先明确重点，从局部推进，再寻求扩大覆盖面，也包括在一些准公共品的专门资金立项上引入竞争机制等。”贾康说，其中也有很多技术性的事项需要解决，包括不同领域绩效评估的指标体系、评价结果的认定与问责机制等，需经过若干年的努力，才可能趋于成熟。

深化改革政策解读

本版编辑 韩 叙