

# 全国将集中开展安全生产大检查

**据新华社北京6月10日电** 中国政府网10日消息，国务院办公厅近日印发关于集中开展安全生产大检查的通知指出，为深刻吸取事故教训，切实加强安全生产工作，经国务院同意，定于2013年6月至9月底，在全国集中开展安全生产大检查。

通知要求，通过安全生产大检查，全面摸清安全隐患和薄弱环节，落实责任、认真整改、健全制度，彻底排除重大安全隐患，依法关闭取缔非法违法企业，增强全社会安全意识，进一步提高安全生产保障水平，有

效防范和坚决遏制重特大事故发生。

根据通知，此次检查的范围包括全国所有地区、所有行业领域，所有生产经营企事业单位和人员密集场所。重点检查煤矿、金属非金属矿山、尾矿库、石油天然气开采、危险化学品和烟花爆竹、冶金有色、消防、道路交通、水上交通、铁路、民航、建筑施工、水利、电力、农业机械、渔业船舶、特种设备、食品药品加工、民爆器材等行业领域。突出近期事故多发的重点地区，突出消防、煤矿、化工

等重点行业，突出学校、医院、商业和娱乐场所、机场、港口、车站、旅游景点等人员密集的公共场所，突出农民工等人员集中的劳动密集型企

业，突出反复发生、长期未得到根治的重点问题开展检查。根据通知，检查内容包括各地开展“打非治违”，强化重点行业领域安全专项整治和隐患排查治理情况；开展事故查处情况；开展汛期隐患排查和隐患点除险加固，加强重大危险源监测监控情况等。

通知还提出，敢于动真碰硬，务求取

得实效。要创新检查方式，在全面督查检查的基础上，采取明察暗访、突击夜查、回头检查、交叉检查等多种方式进行，对重大隐患，要挂牌督办、一盯到底。

此外，通知要求，各省区市和国务院各有关部门要将大检查工作方案、负责人、牵头单位和联络员，于6月20日前一并报国务院安委会办公室备案。在大检查工作结束后，各省级人民政府和国务院各有关部门要将总结报告，于10月15日前报送国务院安委会办公室。

（上接第一版）对此，贾康表示，不能仅仅以数值的高低来说明债务质量问题，目前，我国地方债务举债约束和监管都在加强。广东省财政厅科研所所长黎旭东也认为，判断地方债务风险，光看债务总额和债务率还不行，最关键是要看债务还还得起，有没有设计好还钱的机制。

## 三原因致地区债务负担过重

目前，部分地区和行业债务风险凸显，审计报告中，2012年有9个省会城市本级政府负有偿还责任的债务率超过100%，有13个省会城市本级政府负有偿还责任债务的偿债率超过20%。

“债务偿还过度依赖土地收入，高速公路、政府还贷二级公路债务规模增长快、偿债压力大、借新还旧率高。”审计署财政审计司负责人指出，这是造成部分地区债务负担过重、债务风险凸显的主要原因。

首先，部分地方承诺以土地出让收入为偿债来源的债务在增长，但实际上土地出让收入增幅却在下降，地方政府偿债压力进一步加大。审计数据显示，2012年底，4个省本级、17个省会城市本级承诺以土地出让收入为偿债来源的债务余额7746.97亿元，占这些地区政府负有偿还责任债务余额的54.64%，比2010年占比提高3.61个百分点。而事实上，上述地区2012年土地出让收入比2010年减少135.08亿元，降低2.83%。这些地区2012年以土地出让收入为偿债来源的债务需偿

还本息2315.73亿元，为当年可支配土地出让收入的1.25倍。

也有部分地方高速公路债务规模增长较快，偿债压力较大。数据显示，有10个省本级2012年底比2010年增长2156.59亿元，增长率为36.88%。“在债务规模快速增长的同时，受经济增速放缓、货车流量下降、重大节日免收小型客车高速公路通行费等因素的影响，高速公路车辆通行费收入出现减收，一些地区高速公路债务偿还压力较大。”审计司负责人表示。

另外，部分取消收费地区的政府还贷二级公路债务偿还面临较大压力，虽然中央财政对截至2008年底前的债务余额给予补助，但之后新产生的债务尚未给予补助。2012年，有6个省本级和1个市本级通过举借新债偿还政府还贷二级公路债务170.69亿元，借新还旧率为66.92%。

审计署财政审计司负责人表示，此次审计的36个地区所涉及的18个省份中，有8个东部省份、5个中部省份，还有西部的1个直辖市，其经济总量和财力水平都相对较高，债务规模也相对比较大。

“债务规模大、增长多，并不能完全代表风险程度高。”财科所金融研究室主任赵全厚表示，2010年的时候中西部地区地方债务在全国占比已达到50%，由于其经济较发达，借债需求旺盛，但并不能据此说明其风险大。南京大学行政管理系副主任李咏刚也认为，地方偿债风险不一，越是欠发达地区，地方偿债还风险越大。因为与中西部地区一些开发性债务不同，西部

地区保障性需求较大，大多只能依靠财政来偿还，反而偿债难度更大。

一些省会城市本级通过举借新债偿还旧债来弥补偿债能力不足的问题。数据显示，5个省会城市本级2012年政府负有偿还责任债务的借新还旧率超过20%。“因为政府债务多用于长期投资，而商业银行提供的是三五年的短期贷款。项目建设过程，需要不断借新还旧，在目前的机制下这属于正常现象。”赵全厚表示，不能过度借新还旧，因为一旦物价上涨，银根收缩，无法借到新的资金来还债，就会面临流动性风险。

## 融资平台“退出管理”和偿债能力需加强

从融资渠道看，由于约束加强，融资平台公司“乱象”近年得到整治，退出管理不到位、偿债能力不强的问题仍然很突出。2011年以来，经地方政府相关部门、融资平台公司和债权银行三方签字，共有61家融资平台公司按银监会规定转为“退出类平台”，但审计发现，上述公司中有55家未完全剥离原有政府性债务或继续承担公益性项目的建设融资任务，2012年底政府性债务余额为7414.83亿元，少统计的政府性债务2479.29亿元脱离了债务监管。

“部分融资平台公司资产质量较差，偿债能力不强。”审计司负责人表示。2012年底，36个地方政府本级的223家融资平台公司中，有94家年末资产负债中存在不能或

（上接第一版）美国加州科切拉谷地，10号公路旁，一座座遍植加州棕榈的绿洲小城星罗棋布。

安纳伯格庄园里，两场会晤、工作晚宴、户外散步……两国元首不拘形式，就重大战略性问题长时间深入交流。

安纳伯格庄园外，“长枪短炮”林立，早早等待的各国媒体记者，都将镜头、话筒对准了庄园……

“习奥会”牵动世界，源自中美两国在国际政治经济生活中的分量，也源自两国关系对各自国家和全球事务的巨大影响。

——一个是世界最大的发达国家、第一大经济体，一个是世界最大的发展中国家、第二大经济体，两国同是安理会常任理事国。无论从哪个角度看，中美关系都具有全球性影响和战略意义。

——双方建立了90多个政府间对话机制，两国经贸、能源、环境、反恐、防扩散、执法等双边领域合作不断深化。

——经贸关系是中美关系的压舱石。双方互为第二大贸易伙伴，经贸联系广泛而深入。2012年，中美双边贸易额达到5000亿美元，创历史新高。美国成为中国第一大商品出口国。

——两国共同应对国际金融危机、推进国际金融体系改革，在国际社会产生积极影响。在朝鲜半岛局势、伊朗核等地区热点和气候变化等全球性问题上保持着有效沟通和协调。

——双方建立了220多对友好省州和友好城市。中国有近19万学生在美留学，美国有2万多学生在华留学。人文和地方交流广泛活跃。每天，都有上万人到访对方国家。

中美两国你中有我、我中有你，早已紧密相联、不可分割。中美关系的历史性发展，不仅给两国人民带来了巨大利益，也为促进亚太地区和平和世界的和平、稳定、繁荣发挥了积极作用。

同时，中美双方同样清醒明白，如此体量的两个大国，如此紧密交融的关系，而在社会制度、历史文化、发展阶段、战略考量上又存在不少差异。能否不断增进战略互信、尊重彼此核心利益，及时有效管控分歧，是两国必须面临的挑战。

## 这是一次载入历史的会晤——两国元首开诚布公，坦诚沟通，中美关系发展正步入新阶段……

粉墙绿树，浓荫满眼。接待过多位元首和名人的安纳伯格庄园，因“习奥会”再度引人注目。

当地时间7日下午5时许，庄园主楼门厅外。习近平走向正在迎候的奥巴马，两国元首紧紧握手。

移步庭院，湖光山色间，灿烂阳光里，习近平同奥巴马微笑比肩、双手再次紧握的照片瞬间传遍全世界……

这是历史性的一刻，是又一个载入中美关系史的特殊日子——41年前，北京一个寒冷冬日，尼克松在

# 从跨越太平洋的握手到跨越太平洋的合作

机场主动向周恩来伸出手。尼克松激动地说：“我是跨越太平洋与中国人民握手。”

34年前，华盛顿同样寒冷的冬日，邓小平在白官同卡特总统紧紧握手。邓小平意味深长地说：“现在两国人民在握手。”

从1972年尼克松“破冰之旅”到之后历任美国总统一次次访华，从1979年邓小平访美到1997年和2002年江泽民访美，再到2006年和2011年胡锦涛访美，从曾经几年间举行一次会晤，到一年多次在双边或多边场合相见，并经常就重大问题互通电话、互致信函，40多年间，中美两国领导人接触交流越来越频繁，中美关系获得了长足发展。

中美最高领导人会晤，一次又一次引领和推动了双边关系发展。

这是习近平和奥巴马同时以国家元首身份的第一次握手，也是两人4年来的第三次见面——

4年前，奥巴马访华时，时任中国国家副主席的习近平曾亲往机场迎接。

1年多前，习近平以中国国家副主席身份对美国进行正式访问，同奥巴马举行了会晤。

如今，在安纳伯格庄园，中美两国元首坦诚相见，围绕构建中美新型大国关系这一主题，就各自国情、治国理念、双边关系及国际和地区热点难点问题等广泛议题进行深入沟通，在求同存异中扩大共识，在增进释疑中推进合作。

7日下午，中美两国元首第一次会晤，双方就各自国内发展、构建中美新型大国关系以及共同关心的国际和地区问题交换意见。

习近平表达了中国一如既往地坚持和平发展的坚定决心——“中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移深化改革开放，努力实现中华民族伟大复兴的中国梦，努力促进人类和平与发展的崇高事业。”

这是习近平主席又一次在重大外交场合阐述中国梦——

“中国梦要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，是和平、发展、合作、共赢的梦，与包括美国梦在内的世界各国人民的美好梦想相通。”

中国梦和世界梦相通。两个多月前的3月25日，习近平在担任国家主席后首次出访时，就在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲强调，我们要同国际社会一道，推动实现持久和平、共同繁荣的世界梦，为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献！

人们注意到，和平发展、共同进步的理念，始终贯穿习近平的执政视野——

“宽广的太平洋有足够空间容纳中美两个大国。”一年多前，他访美时提出的理念给世界留下深刻印象。

“我现在依然这样认为。”作为两国元首首次面对面，他再次向美方重申这一观点，并强调：“今天，我同奥巴马总统在这里举行会晤，主要目的就是为中美关系发展规划蓝

图，开展‘跨越太平洋的合作’。”

带着和平发展的诚意而来，也带着对未来发展的思考而来，习近平提出的“三问”，凝聚了他对中美关系发展方向战略性思考——“新形势下，我们应该深入审视两国关系。我们需要一个什么样的中美关系？中美应该进行什么样的合作来实现共赢？中美应该怎样携手合作来促进世界和平与发展？这不仅是我们两国人民关注的事，也是国际社会关注的事。”

“敢问路在何方，路在脚下。”还是在一年多前，习近平访美时首次提出，要积极探索走出一条新型大国关系之路，并指出“这是一项前无古人、后启来者的创举，做起来并不容易”，从而为中美两国关系发展进一步指明了方向。

一年多后，习近平再次对奥巴马强调，我们双方应该从两国人民根本利益出发，从人类发展进步着眼，创新思维，积极行动，共同推动构建新型大国关系。

中美作为世界上最大的发展中国家和最大的发达国家，构建新型大国关系是一项具有重大而深远意义的开创性工作。

“事在人为。”习近平从政治意愿、合作基础、对话沟通机制、民意基础、合作空间等5个方面表达了对中美新型大国关系的信心。

奥巴马面对记者表明了美方态度——

“美中关系对两国、对亚太乃至世界都很重要。美国欢迎中国作为一个大国继续和平发展。一个和平稳定繁荣的中国对美国、对世界都有利。美方希望同中国保持强有力的合作关系。我愿同习近平主席一道努力，应对各种全球性挑战。”会谈中，奥巴马再次对习近平表示，美国希望与中国构建新型大国关系。

当前，中国正在努力实现中华民族伟大复兴，朝着“两个一百年”和中国梦的目标前进；美国也在振兴经济、推进变革——两个国家的发展能否互为机遇？将给世界带来怎样的影响？

奥巴马指出，中国继续和平发展非常符合美国利益。如果中国成功，将促进世界经济发展，并使中国成为美国的平等伙伴，双方可以共同应对许多全球性挑战。美中合作而不对抗，就更有可能实现各自安全和繁荣的目标。

夜幕降临，华灯初上。7日晚8时许，两国元首从相对而坐的会谈桌转移到主楼的宴会厅。

两个多小时的工作晚宴上，就重大国际和地区问题，两国元首互动频繁、气氛十分热烈，白天没有结束的讨论仍在继续……

## 这是一次开辟未来的会晤——求同存异，登高望远，人们期待“跨越太平洋的合作”进一步展开……

山坡和建筑间，11个人工湖波光潋滟；如茵草地上，数百棵橄榄树旺盛生长。长长的林荫道上，两个高大的背影并肩前行……

6月8日早晨，中美两国元首以散步的方式，开始了新的一天。

闲庭信步中，习近平和奥巴马聊起了彼此的爱好和生活。坐在由加州红杉木制作的长椅上，两国元首亲切交谈。

1972年尼克松访华时，将几株加州红杉树苗作为礼物赠给中方，成为中美两国人民友谊的一段佳话。如习近平所指出的，建设中美新型大国关系，既要自上而下、加强顶层设计，又要自下而上、促进民间交往。

上午10时许，中美两国元首举行第二次会晤。一个半小时的会晤中，习近平和奥巴马进一步就各自国内经济形势尤其是中美经济关系交换意见。

两天中，安纳伯格庄园静谧的环境里，在和奥巴马等美方政要的进一步接触中，习近平再次展现了自己的自信、开放、坚定、智慧、包容，也进一步增进了同奥巴马的相互了解……

中美关系，是当今世界最重要的双边关系之一，重要而复杂——进入新世纪，国际形势继续发生深刻复杂变化，和平、发展、合作的时代潮流更加强劲。同时，国际金融危机深层次影响正在显现，世界经济复苏缓慢。气候变化、能源安全、粮食安全等问题相当突出，全球性挑战不断增多，新的国际力量均衡正在构筑。

中国，作为世界第二大经济体，作为新兴市场国家的重要一员，又格外引人瞩目。

历史上，老牌强国和新兴大国往往会爆发激烈冲突。

习近平曾多次强调，推动中美关系沿着长期健康稳定的方向发展，需要中美双方坚持从战略高度和长远角度把握两国关系，需要以积极态度和发展眼光推进对话合作，需要以相互尊重、求同存异精神妥善处理分歧矛盾，需要不断充实合作伙伴关系的战略内涵。

开诚布公的对话，坦诚深入的沟通，使中美两国元首的“庄园会晤”富有成效，取得了重要积极的成果。

桌上，一盆淡雅鲜花摆放；身后，四面两国国旗耸立。

第一次会晤后，习近平和奥巴马共同会见记者，两国元首分别发表简短讲话，并回答记者提问。

共识进一步形成——

习近平强调，面对经济全球化迅速发展 and 各国同舟共济的客观需求，中美也应该可以走出一条不同于历史上大国冲突对抗的新路。双方同意，共同努力构建新型大国关系，相互尊重，合作共赢，造福两国人民和世界人民。国际社会也期待中美关系能够不断改善和发展。中美两国合作好

# 管家式麦客很吃香

本报记者 乔金亮



6月6日上午，安徽安垦寿西湖农场，44岁的农机手胡启龙开着灭茬还田机在已收割的麦田里穿梭。“低茬收割再加现在二次灭茬后，茬高不超过5厘米，这样还田才高效。如今时兴一条龙作业，机手要懂农艺成为新型麦客，才能有市场。你去看看我搭档马文武就明白了。”

此时的马文武正开着收割机帮三分场承包户李继平机收。看着忙碌的马文武，李继平说，“他家的小麦还没有收，就先帮我来收了。我这150亩小麦都是作种子的，要求比较高。老马不仅懂农机会维修，还明白啥时防虫啥时除草，我的麦子耕种收都靠他俩，自己很少操心。”

“今年夏收复种与梅雨季节重叠，气象预报明天起有大雨，我们今晚前能都收完。最忙的时候两个机手一台车，歇人不歇机，一直要到凌晨1点露水上来。”40岁的马文武前一天从今早9点忙到晚10点。农场党委书记朱为荣介绍，农场有近6万亩小麦，目前同时有100台收割机开工，每天总作业1.5万亩。

中午时分，马文武临时休息，跟记者聊起来。“我20多岁就接触拖拉机了。现在家里大型收割机、旋耕机、播种机等都有。但别以为我们麦客只会开农机，新型麦客可是农机农艺都懂得。”他告诉记者，“如今，小麦生产已经全程机械化，是农机手种田，不懂农艺可不行。这片麦子半个月前就是我用16米宽的背负式喷雾器进行‘一喷三防’的。从播种、施肥到喷药、收获，每亩总作业费150元，李继平几乎不用再管了。”

耕作模式在变，机收市场在变，麦客也跟着变。与传统兼职的麦客平时外出务工、夏收跨区作业相比，如今的新型麦客更加专业化，不仅要收获小麦，还负责夏收前的机械播种、施肥、植保和之后的夏种、秋收、整地等一条龙作业。农业部农机推广总站研究员徐振兴说，这种管家式的代耕代种代收服务已成为一种趋势，农机作业能手正成为新型职业农民的中坚力量。

下午6点，农场机收全部结束，预报的大雨也如期而至。“夏收后马上是夏种。短期干旱时，要提前干播待雨；较长时间干旱，就应先造墒后播种。如有连续阴雨，就提前抢播，播后清沟沥水。”收工后，马文武在农机大院跟其他机手交流起来。“操作农机是机手的基本功，今后更重要的是学会农艺农技，农机化后种粮的主力是咱们。”

了，就可以做世界稳定的压舱石、世界和平的助推器。

方向进一步明确——双方同意加强经贸、能源、环境、人文、地方等广泛领域合作，深化全方位利益交融格局；改善和发展两军关系，推进新型军事关系建设；加强宏观经济政策协调，在两国经济发展过程中拓展合作，推动亚太地区和全球经济强劲、可持续、平衡增长。

举措进一步具体——习近平指出，双方同意加强各层次对话沟通，不断增进相互理解和信任。我和奥巴马总统将继续通过互访、会晤、通话、通信等方式保持密切联系。我邀请奥巴马总统适时来华举行新一轮会晤。我和奥巴马总统将尽早实现互访。双方团队将密切配合，确保新一轮中美战略与经济对话、人文交流高层磋商取得积极成果。中国国防部长和外交部长将应邀访美。

美方对记者表示，奥巴马愿意在中国首都之外的地方，在类似此次会晤的轻松氛围中与习近平进行交流，也肯定会安排两国元首相互进行国事访问。

……

一次会晤，不可能解决中美之间存在的所有问题。中美之间存在社会制度、发展阶段、历史文化传统等差异，同时双方在经贸、政治、国际热点等问题上也存在分歧。

面对建设新型大国关系的历史性任务和一系列全球性挑战，中美两国任重道远——“当前美中双方面临着把两国关系推向更高水平的独一无二机遇。我将致力于不错失这一良机。”奥巴马表示，“我们还有很多工作要做。不仅是今天和明天的讨论，未来的数天、数月、数年都要这么做。”

“中华民族和美丽坚民族都是伟大的民族，两国人民都是伟大的人民。我坚信，只要双方拿出决心和信心，保持耐心和智慧，既大方着眼、登高望远，又从小处着手、微成著，就一定能够完成这项事业。”习近平说。

他表示，从各自国家经济发展到促进全球经济稳定复苏，从处理国际和地区热点问题到应对各种全球性挑战，两国都拥有重要的利益汇合点，都需要加强交流合作，也必须很好管控分歧。

“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。”“新形势下，中美关系要进取、要发展；中美合作要开拓、要创新；中美两国要互尊、要包容。中美双方要始终从战略高度和长远角度出发，牢牢把握中美关系正确方向，一步一个脚印走出一条新型大国关系之路。”

当地时间6月8日下午5时10分，满载着达成的共识，满载着会晤成果，习近平一行启程回国。中美两国元首“庄园会晤”落下帷幕……

登高望远向未来——

中美新型大国关系的大门已经开启，人们期待着，“跨越太平洋的合作”进一步展开……

文/新华社记者 李斌 钱彤 陈贲 周政欣（新华社北京6月10日电）