

审计署公布36个地方政府债务情况抽查结果—— 债务规模在扩大 变相融资仍突出



6月10日,审计署公布了36个地方政府本级2011年以来政府性债务情况。本次审计的范围包括15个省、3个直辖市本级及其所属的15个省会城市本级、3个市辖区,涉及903个政府部门和机构,223个融资平台公司。审计结果显示,2011年以来,上述地方政府债务余额增长了12.94%,总量达到38475.81亿元。各地在加强新增债务管理、清理规范融资平台公司工作取得进展的同时,融资平台公司退出管理不到位、偿债能力不强的问题仍然突出。

债务规模扩大 九成投向民生

根据审计结果,截至2012年底,36个地方政府本级政府性债务余额比2010年增加4409.81亿元,其中约92%的债务资金用于与民生建设相关领域。

从债务资金来源看,2012年底债务余额中,银行贷款和发行债券分别占

78.07%和12.06%,仍是债务资金的主要来源。

从负债规模上看,有逐年加大的态势。分年度看,2010年及以前年度举借20748.79亿元,占53.93%;2011年举借6307.40亿元,占16.39%;2012年举借11419.62亿元,占29.68%。财政部财政科学研究所所长贾康分析认为,2012年偿债较多与当年政府融资需求有直接关系。2012年一季度经济开始下滑,5月份明确稳增长的政策基调后,发改委审批一系列项目都需要资金支持。

在迅速扩大的债务规模中,融资平台公司显得非常“扎眼”。2012年底债务余额中,融资平台公司占45.67%,其债务余额比2010年增加3227.34亿元,增长22.50%。虽然融资平台公司的债务绝对额与2010年相比呈现上升态势,但其相对占比则比2010年的70%下降很多。

从债务资金投向看,用于交通运输、

市政建设、土地收储、教科文卫、农林水利建设、生态建设和环境保护、保障性住房等支出占已支出债务额36434.47亿元的92.14%。用于交通运输、保障性住房、土地收储和市政建设的债务支出增长较大,分别比2010年增加3295.45亿元、720.68亿元、652.83亿元和407.74亿元,增长比率分别为30.29%、141.47%、21.15%和4.15%。

“债务资金绝大部分用于保障基础设施和用于民生投入,总体来说都是用于改善老百姓的生活上。”贾康进一步分析认为,地方政府保障有效供给其实是加大融资力度、扩大融资规模的动力和原因。

在债务资金用于经济建设的同时,其发出的警戒信号也值得关注。目前,仍有10个地区2012年政府负有偿还责任的债务率超过100%的国际公认安全标准,有14个地区2012年政府负有偿还责任债务的偿债率超过20%的警戒线。

(下转第二版)

快 论

实现全口径管理和动态监督

继2011年公布全国地方政府性债务“普查”结果后,去年11月份以来,审计署又对36个地方政府的政府性债务情况进行了“抽查”。其中反映出的“地方债”的一些新动向,值得重视。

应该说,从此次“抽查”发布的相关数据看,各级地方政府在加强债务管理方面取得了一定成效。例如,地方政府性债务管理制度变得更加完善。在36个地方政府中,有14个新出台了地方政府性债务管理制度,并有10个新建立了偿债准备金制度。又如,各地在积极处理存量债务的同时,普遍加强了对新增债务的控制和管理。2011年以来,36个地区累计偿

还和化解存量债务1.33万亿元,比重接近2010年底债务余额的4成。此外,融资平台公司及其债务也得到了进一步清理规范。截至去年底,36个地区纳入审计的融资平台公司注册资本总额比2010年增长10.95%,资产负债率则下降了4.16个百分点。

不过,我们也要看到地方政府性债务管理中存在的问题和风险隐患。首先表现在地方债务规模增长依然较快。和2010年底相比,虽然有12个地区的债务余额减少,累计减少额度超过1400亿元。但从整体看,36个地区的债务余额增加了4400多亿元,增长了12.94%。与此同时,一些地方融资平台公司退出管

理依然很不到位,通过信托贷款、融资租赁、售后回租和发行理财产品等方式变相融资的情况也时有发生,个别地方甚至还存在违规担保、违规融资、改变债务资金用途、债务资金闲置等情况。这些“乱象”带来的隐性债务,势必显著放大大地方债务风险。

加强地方政府性债务管理的当务之急是抓紧建立和完善地方政府性债务规模管理和风险预警机制,实现对地方政府性债务的全口径管理和动态监督。同时,要进一步清理规范融资平台公司,以切实防范隐性债务等带来的风险。

从跨越太平洋的握手到跨越太平洋的合作——记中国国家主席习近平同美国总统奥巴马安纳伯格庄园会晤

2013年6月7日至8日,中国国家主席习近平同美国总统奥巴马在美国加利福尼亚州安纳伯格庄园举行会晤。

没有欢迎仪式,没有21响礼炮,不打领带……

两场会晤,一次晚宴,一起散步……

习近平同奥巴马面对面接触和交流,会晤和交流时间加起来超过8个小时。中美两国元首围绕共同努力构建中美新型大国关系的主题,就双边关系及重大国际和地区问题坦诚深入交换意见,达成了一系列重要共识,取得重要积极成果。

习近平指出:中美关系又站在一个新的历史起点上。

奥巴马表示:现在是个独一无二的机会,可以把中美关系带到一个新的高度。万里飞赴,登高望远。中美两国元首成功会晤,规划了中美关系发展蓝图,开启了中美“跨越太平洋合作”新篇章,同时向国际社会释放了推进世界和平稳定、发展繁荣的积极信号。

南加州阳光炙热,世界上最重要的双边关系之一——中美关系的重要性在两国元首的会晤中进一步凸显。

从安纳伯格庄园开始,一条前无古人、后启来者的中美新型大国关系之路向前伸展……

这是一次正当其时的会晤——美方发出邀请,中方积极回应。宽广的太平洋将中美两国联系在一起……

当地时间6日下午6时15分,一架中国民航飞机降落在美国加利福尼亚州安大略国际机场。

这是习近平出任中国国家主席后第一次踏上美利坚合众国的土地——

中美元首会晤来得如此之快,出乎许多人的意料。

隔洋相望的中美两国都在不久前完成了各自国内重大政治议程:2012年11月7日,奥巴马成功竞选连任;时隔9天,2012年11月16日,习近平当选中共中央总书记。至今年3月,习近平当选中国国家主席。其间,中美两国均表达了希望尽早实现两国元首会晤的愿望。

习近平在奥巴马连任后向其致函。奥巴马在习近平当选国家主席当天同其通电话。两国领导人就中美共同建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系达成一系列重要共识。

中美关系平稳过渡,起步顺利,开局良好。3个月时间里,美国总统特别代表、财

政部长雅各布·卢,美国国务卿克里,美军参联会主席登普西,美国常务副国务卿伯恩斯先后来访访问,官方交流密集频繁;美国前国务卿基辛格、前财政部长保尔森和一批州长、市长也竞相到访中国,非官方和地方交流活跃积极。

在获悉习近平将对拉美三国进行访问后,美方邀请习近平尽早同奥巴马会晤,中方积极回应,确定完成拉美三国国事访问后“即访”美国。

对这次历史性的元首会晤,中美双方高度重视——为确保会晤成功,5月27日,美国总统国家安全事务助理多尼伦飞抵北京,专程来京为“习奥会”铺路。

时机,地点,形式,这都是一次特殊的会晤,堪称中美高层交往的创举。

——时机特殊

看全球,国际金融危机阴霾尚未散去,全球经济形势依然严峻复杂,地区热点问题频发……

看中美,两国关系发展处于承上启下、继往开来的重要历史时期。

中美能否规划好两国关系未来发展方向,据此设计相应的时间表和路线图,完善相应的机制安排,举世瞩目。

美国卡内基国际和平基金会副会长、知名中国问题专家包道格发表题为《美中峰

会:创造历史的时刻》的文章,认为这次首脑会晤将讨论大格局问题,“重置”中美关系,并为其开启一个“良好的建设性开端”。

——地点特殊

中美元首这次会晤,不是在位于东海岸的首都华盛顿,也不是在国际会议论坛等多边场合,而是安排在美国西海岸加州的一个庄园,也引发媒体热议。

专家指出,这次中美元首会晤地点确实非常特别,一方面是奥巴马从华盛顿飞到美国西海岸,另一方面是习近平在拉美三国之行后也飞抵有“美国通往亚洲的门户”之称的加州,既简化了外交礼节,又充分释放了中美致力于在亚太对话合作的积极信号。

——形式特殊

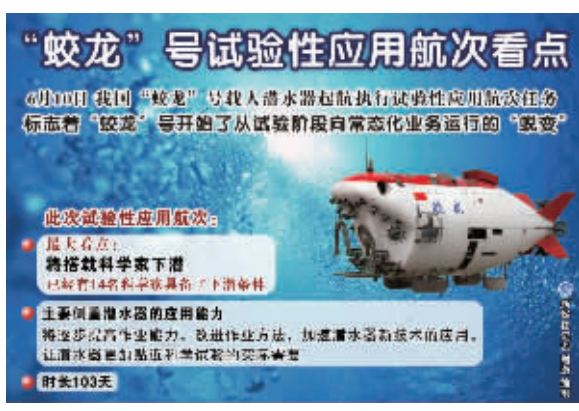
美国《赫芬顿邮报》援引美国智库战略与国际研究中心研究员格拉瑟的话说,习近平和奥巴马需要更长时间的双边会谈,而不只是在出席一个国际会议的间隙交流20分钟。

“这样一个不同寻常的安排,体现出中美关系的重要性,使双方有机会就广泛的议题进行讨论,探讨构建在互利互惠基础上的国与国新的合作模式。”7日下午,奥巴马在和习近平第一次会晤时就道出了“不同寻常安排”的初衷。

(下转第二版)

起航执行试验性应用航次任务

“蛟龙”号将搭载科学家下潜



据新华社江苏江阴6月10日电 (记者罗沙 张旭东) 搭载我国“蛟龙”号载人潜水器的“向阳红09”试验母船10日从江苏江阴苏南国际码头起航,执行为期103天的试验性应用航次任务。

“蛟龙”号2012年6月在马里亚纳海沟进行的7000米级海试中成功下潜至7062米深度并开展作业,标志着我国具备载人到达全球99.8%以上的海底进行作业的能力。

据国家海洋局中国大洋协会办公室介绍,“蛟龙”号海试成功后,国内科技界对潜水器进军深海大洋的信心倍增。但现阶段潜水器常态化业务运行的条件仍不完善,因此计划用5年左右时间开展试验性应用。

与近年来开展的1000米、3000米、5000米以及7000米级海试不同,“蛟龙”号本航次将安排科学家随潜水器下潜。据了解,目前已有14名科学家通过考核,具备了随艇下潜条件。根据安排,“蛟龙”号本航次中每次下潜将由2名潜航员搭载1名科学家。

“蛟龙”号本次出航是潜水器开展试验性应用的首个航次。航次将分三个航段。第一航段在我国南海进行长基线定位系统的功能试验,并开展深海科学研究。第二航段在东北太平洋中国大洋协会多金属结核勘探合同区,重点开展近底生物调查、地质取样、海底摄像及海底沉积物计量反应试验等。第三航段在西太平洋中国大洋协会富钴结壳申请区,利用照相、摄像、声学地形测量等手段进行近底测量和取样,获取海山区环境参数。

南水北调山东段全线试通水

长江水历史性穿越黄河

据新华社济南6月10日电 (记者刘宝森) 10日11时56分,南水北调东线一期穿黄河工程北岸出口闸开启,水流自穿黄河工程奔涌而出进入鲁北段工程输水干渠,长江水历史性穿越黄河,标志着南水北调山东段工程进入全线试通水阶段。

按照国家确定2013年三季度南水北调东线一期工程通水目标,山东段工程将于6月完成全线试通水。据山东南水北调局介绍,预计长江水首次穿黄72小时后,鲁北段输水干线水流可到达南水北调东线一期工程末端——大屯水库,进而实现山东段工程全线试通水运行,为东线一期工程正式通水创造条件。

首届中国—南亚博览会落幕

外经贸成交额近175亿美元

本报昆明6月10日电 记者周斌报道:首届中国—南亚博览会暨第21届中国昆明进出口商品交易会今天在昆明落下帷幕。据统计,本届展会累计外经贸成交额达174.66亿美元,近10万人参加展会。

据悉,本届展会外经贸签约项目涵盖旅游、能源开发、基础设施等领域。其中,外贸签约和成交51.83亿美元,利用外资94.34亿美元,项目资金主要来自美国、加拿大、新加坡等国和香港、台湾地区。国外签约项目14个,合同金额28.48亿美元;国内合作项目409个,总投资5378亿元,资金来自北京、安徽、福建、广东等21个省区市。

毕业生网上联合招聘将举行

信息采集和发布强调真实有效

本报北京6月10日讯 记者韩秉志报道:来自教育部的消息,“2013届高校毕业生网上联合招聘”活动将于6月17日至23日举行。

据介绍,为确保网上招聘活动的正常进行,维护应届毕业生和企业的合法权益,教育部要求对参加招聘活动的用人单位资质和招聘信息的真实性进行必要审查,信息采集和发布严格按照要求进行。据悉,此项活动由全国大学生就业公共服务立体化平台(www.ncss.org.cn)承办,由应届生求职网(www.yingjiesheng.com)、银河人才网(job.inhe.net)等20家人才网站共同协办。

