

住有所居

山东青岛：保障房建设成“范例”

本报记者 刘 成

未来几年内，山东青岛的保障性住房体系将以公租房为主，目前在建的保障性住房中，公租房占了半数以上。公租房将成为解决新就业大学生、外来务工人员等“蚁族”群体住房难的主要渠道。

5月上旬，山东青岛市保障性住房建设项目荣获住房和城乡建设部2012年“中国人居环境范例奖”。据了解，这个奖项看重的是居民入住之后的舒适度、物业管理水平的高低、各类服务是否配套等综合因素。青岛保障房是全国惟一获此殊荣的保障性住房项目。

走进青岛市市北区开平路的康居公寓，记者惊讶于廉租房小区竟然有这样优雅的环境：宽阔的楼间距、高标准的绿化、干净整洁的环境……。“这里住着1972户居民，是2011年入住的。”青岛市国土资源和房屋管理局副局长陈立新告诉记者。

5号楼的王福英家居住面积58平方米，一室一厅一厨一卫。“过去，我们租的房子白天都得开灯。真没想到能住上这样好的房子，每年房租和物业费一共只需

交740元。”王福英夫妻俩都是肢体一级残疾，家庭特困。现在两人的低保补贴、残疾金等收入每月能有1700多元，孩子上学也享受免费，她对目前的生活状态很满意。更让她感动的是，小区物业管理很细致，小区配套的商业网点向残疾人推出了预约送菜上门服务，“我们已经习惯于电话订菜了”。

“我们推行社区化管理，把基层服务机构引进了廉租房保障小区。”青岛住房保障中心总工程师徐志勇告诉记者，康居公寓配套建设了一站式便民服务大厅、社区警务室、慈善超市、调解室等10多个功能室，还设立了专为鳏寡老人提供低价优质餐饮服务的餐厅、专门的残疾人综合服务中心。

紧靠康居公寓的北侧，是正在建设的洛阳路保障房集中建设项目，记者看到，十

多栋高楼已经封顶，项目的配套学校地基也已成型。“这里将建设5603套保障房，包括廉租房、公租房和经济适用房，配套1所30班小学，2所幼儿园，还有农贸市场、社区服务中心等。”陈立新说，截至2012年末，青岛市已累计通过各类保障性安居工程解决和改善了32.2万户家庭的住房困难问题，中低收入群体的住房困难问题明显缓解，全市住房保障覆盖率达到16.1%，其中主城区已达到23.9%，政府累计投入的财政性资金已超过208亿元。

青岛市从2008年开始在全国范围内率先推行保障性住房配建制度。“配建制”是指青岛市出台的保障性住房项目必须与商品房同步规划、同步建设、同等质量，居民由此可以享受与大住宅社区一样的商业、教育、交通配套，低收入家庭可以就近享受城市的公共生活配套。“凡是规划为住宅的房地产项目，全部要配建一定数量的保障性住房。”陈立新说，其中新增建设用地规划为住宅的，按不低于20%的比例配建；城中村和旧城区改造项目，扣除拆迁安置用房后，按不低于5%的比例配建；企业用地规划为住宅的，根据不同情况，分别按照25%、30%、45%的比例配建。目前，全市配建的保障房比例

已达50%。

随着低收入家庭逐渐应保尽保，青岛市保障房的保障面逐步扩大，保障对象扩展到了外来务工人员、新就业职工、引进人才等。位于黄岛区辛安的3652套公租房项目2011年开建，一期已经全部封顶。“这部分房源，主要面向企业引进的中高端人才。”辛安公租房项目的施工人员告诉记者。

除了以政府出资为主的公租房，青岛市还开创了动员社会资金参与的公租房建设模式，黄岛区的武船重工职工公寓建设就是这样的新尝试。记者在公寓房间看到，每个房间安放了6个床位，可以安排6名职工入住。“我们一共有5栋楼，可以安置8772人，从2012年入住以来，共安置了本厂职工4000多人，既解决了职工的居住问题，又对吸引人才落户有非常明显的效果。”武船重工公司工会主席徐云说。

“未来几年内，青岛的保障性住房体系将以公租房为主，目前在建的保障性住房当中，公租房占了半数以上。公租房将成为解决新就业大学生、外来务工人员等‘蚁族’群体住房难的主要渠道。”陈立新说，至“十二五”末，青岛市将在目前主城区住房保障覆盖率超过20%的基础上，力争全市的住房保障覆盖面达到或超过20%。

视线

严惩重处

确保食品药品安全

冯其予

日前，国家食品药品监督管理总局启动了新组建以来的首次大行动——在全国范围内开展打击保健食品“四非”专项行动。国家食品药品监督管理总局有关人士表示，严惩重处今后将成为我国食品安全治理工作常态。

民以食为天，药以安为先。我国食品药品监管工作总体起步较晚，基础较薄弱，体制不健全。食品药品安全问题也成为人民群众反映强烈、对经济社会发展可能造成重大危害的问题。最近，“掺假羊肉”、“毒生姜”事件接连发生，加重了民众对食品安全的担忧。这些虽然只是局部的、苗头性的问题，但影响恶劣。

重塑老百姓对食品药品的信心，不仅需要有关部门认清食品药品安全的极端紧迫性和重要性，也需要建立最为严格的食品药品监督管理体系，调动全社会关心食品药品安全的积极性，形成食品药品安全社会共治局面。

首先，应进一步推动有关食品药品的立法和相关法律条例的制定，在技术规范方面进一步加大加快有关标准和规范的出台。其次，要不断提升科技检测水平，加快科技研发，依靠先进的科技手段，让造假者无处遁形，使监管更加有力。第三，要切实加强市场监管。目前，我国市场经济秩序还不够规范，尤其在食品药品领域，假冒伪劣屡禁不绝，甚至产生“劣币驱逐良币”的现象。对此，必须高度重视、严格监管、严厉打击，让犯罪分子付出巨大代价。

此外，还要加大行政执法和刑事司法的衔接。只有加大震慑力，加大对违法犯罪行为的严惩力度，才能使我们的社会更为安全。近期发布的“两高”《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》，就为打击保健食品生产经营中的违法犯罪活动提供了有力的武器。

冰冻三尺，非一日之寒。当前食品药品安全问题的成因是多方面的，解决起来不可能一蹴而就，必须把发挥主观能动性和运用客观规律结合起来，把攻坚战和持久战结合起来，通过不懈努力，使我国食品药品安全水平实现大的提升。

快讯

“重塑未来”公益活动在京启动

本报讯 由中国肢残人协会与北京丰台广济医院共同发起的“重塑未来”慈善公益活动近日在京启动。该活动旨在对肢体残疾患者提供医疗救助，帮助他们恢复健康、融入社会。活动将在全国范围内定向开展肢体残疾患者治疗咨询和治疗知识讲座活动，引导社会大众更多地关注肢残人群。同时，活动将整合各方公益资源，联合各种慈善机构，成立专项基金，对需要治疗的患者提供必要的医疗引导和救助，为部分残疾患者提供免费治疗。
(王世军)

义乌开展商事登记改革试点

本报讯 浙江省工商局与义乌市政府日前联合出台《关于义乌市开展商事登记改革试点的实施意见》，以国际贸易产业链上的各相关行业为重点，在培育扶持、再造审批、监管和服务流程等方面推出了若干条创新举措。

这些新举措包括：扩大新型贸易方式下的商品采购主体类型，允许商品采购主体设立为外商投资的公司；支持新型经营模式和特点，国际贸易产业链上电子商务、商品采购等试点行业企业可以使用行业新兴用语，如“网络贸易”、“电子商务秘书”等；放宽试点行业企业住所(经营场所)登记条件，允许没有办公实体的电子商务企业通过电子商务秘书企业托管；简化年检手续；简化外资合伙企业登记；推行“局所登记一体化”，进一步下放登记审批权限等。《实施意见》明确，商事登记改革将以电子商务、商品采购为核心，进而辐射到仓储管理、货运代理、国际物流、报关报检代理等上下游配套产业。

(沈 雁)

别具一格的

校园营养干预计划

本报记者 陈 颖

翻山越岭来到坐落在中缅边境大山中的云南西盟佤族自治县翁嘎科乡班弄村希望小学，记者来考察“飞利浦爱心校园行营养干预计划”的落实情况。

中国发展研究基金会2011年发布的一项调查报告指出，中国中西部贫困学生营养摄入严重不足。在接受调查的学生中，有12%发育迟缓，72%上课期间有饥饿感。那一年，飞利浦的工作人员在探访援建的云南希望小学时也发现，学生们虽然坐在硬件设施比较好的教室里上课，但是由于他们一天只能吃两餐，营养摄入严重缺失，上课时精力难以集中。

经过进一步考察和集思广益，他们想出了一个在校园里建养猪场的办法，用有保证、可持续的收入来购买鸡蛋，给孩子们增加蛋白质营养。

班弄村希望小学的校长李玉新给记者算了一笔账：去年1月，我们用飞利浦给我们的3.9万元建了10个猪圈，用3万元引进10头新品种母猪。8月第一批小猪出生，今年1月，我们卖掉了第一批小猪，每头猪能卖350元至500元。今年4月，我们又建了7个猪圈，买了7头母猪和一头种猪，预计到今年7月，除去养猪场的运行、管理员的工资、饲料及药物，每月的盈余就可以为学生们购买鸡蛋了。

为了增加学生营养摄入，学校还组织学生家长种植黄豆302亩，用黄豆做豆浆给孩子喝。现在，早餐可以保证每个学生每天一个鸡蛋和一杯豆浆，午餐可以保证每周供应一次肉菜。

“授人以鱼不如授人以渔”，“以猪换鸡蛋”早餐项目实施后，“所有学生每天能吃到包括一个鸡蛋在内的三餐饭。体检结果表明，学生们的体质得到了很大提高”，李玉新说。



上图：完伟伟(中)正在为刚加工完的大米封袋。



右图：完伟伟在检验加工流程中的大米。

有了“平安卡”，务工更踏实

本报记者 吴陆牧

“有了这张建筑工地‘平安卡’，就如同系上保险绳，心里踏实多了。”日前，在重庆市渝北区举行的建筑安全文明施工标准化暨应急救援演练现场观摩会上，农民工袁领乐滋滋地说。

袁领所说的建筑工地“平安卡”，是一套针对目前国内建筑行业施工人员研发的安全管理系统。卡内包含了农民工个人基本情况、施工安全教育培训情况及管理所需的其他信息，并开通了网上查询功能。“卡内还记录了我们的出勤信息、劳动合同签订、工资发放、个人奖惩等情况，就像我们的‘上岗证’。”

据了解，“平安卡”管理系统目前已经在广东、湖南、四川和重庆等地建筑

工地使用，覆盖的农民工数量超过百万。

近年来，渝北区经济建设快速推进，建筑业务工人员数量增长迅速。“渝北区作为重庆市首个‘平安卡’和施工现场视频远程监控系统综合管理试点区，至今已向3万多名建筑从业人员发放了‘平安卡’。”渝北区政府副区长吴德华表示，“平安卡”的推行，既解决了建筑施工队伍规范化管理难题，也有效解决了欠薪、恶意讨薪、敲诈和工伤事故责任归属等问题。

据了解，“平安卡”管理系统目前已经在广东、湖南、四川和重庆等地建筑

“平安卡”了。

元锰业建立了完善的3级技术培训制度——入职培训、岗前培训和在岗培训。其中，在岗培训为终身学习制，员工月月要进行岗位技术培训。“通过长期系统培训，员工们很快就掌握了岗位技术，融入企业，也增强了企业的竞争力。”天元锰业人力资源部部长尤文鹏说。

吸纳万名生态移民，天元锰业不但破解了企业用工荒难题，满足了自身发展需求，而且使万名移民留得住、能致富，破解了宁夏生态移民大规模安置难题，更为农民变市民、推进城镇化提供了产业支撑，可谓一举多得。

据了解，今年下半年，天元锰业电解锰产量将由目前的20万吨增加到80万吨，此外，天元锰业100万吨稀土彩钢板项目正在进行设备安装和调试，其他几个重大项目也在建设中。这些大项目建成后，将会增加大量就业岗位，天元锰业集团公司总经理焦双说，“我们将吸纳更多来自贫困山区的生态移民，帮助他们脱贫致富，同筑中国梦！”

移民走进“梦工厂”

本报记者 拓兆兵 许 凌

“真的没有想到，刚从山里搬下来，就当上了大企业的工人，拿上了工资！”宁夏天元锰业公司镍铁厂成品车间工人王进福告诉记者。

今年开春，位于宁夏中宁县的天元锰业有限公司一次性招收1.2万名来自贫困地区的生态移民当产业工人。加上此前招收的1万多名生态移民，天元锰业在短短3年内招纳宁南山区生态移民2万多人，而且人均月工资超过4000元，远高于当地企业的平均水平，因此被誉为宁夏数万南部山区生态移民圆梦的“梦工厂”。

王进福来自宁南山区西吉县张家洼

村，过去一直靠种田和打零工为生，年收入2万多元，养活全家6口人十分吃力。“种庄稼十年九旱，打零工千儿八百。我常常想，要是能像城里人有个既稳定收入又高的工作该有多好！”2012年3月，作为宁夏35万生态移民工程的首批移民，王进福进入天元锰业公司当上了工人，每月工资4400元。“有了这份稳定、体面的工作，养家不愁了，生活有奔头了。”

在天元锰业，王进福不是个例。公司

工作人员向记者展示了一线员工的工资单：每人月基本工资4100元以上；工龄工资一年工龄的每月300元，两年工龄的每

月600元，依此类推，工龄工资最高每月可拿到2000元；年终奖2500元；如果当选年度“十佳工人”，可获得2.4万元的奖金。员工年均收入超过5万元。

有了稳定的工作和经济基础，员工们开始实现自己更高的梦想——做个城市人。“城里各方面都方便，我们口子准备在中宁县城买房，让孩子在城里上学。”电解车间女工张琴告诉记者，她和丈夫2011年进厂上班，俩人年收入10万元，至今已有一定积蓄。

圆梦需筑梦。据了解，为了让2万多移民尽快由农民转变成熟练技术工人，天

大连实施高校毕业生储备计划

本报讯 辽宁省大连市连续4年实施高校毕业生储备计划，将想就业未就业的高校毕业生纳入储备计划中，引导大学生到基层岗位增长才干。大连市财政每年投入2000万元资金，专项用于储备大学毕业生。

4年来，大连已选派4000名高校毕业生到基层工作。在前3批储备的3000名毕业生中，有2091名毕业生通过储备锻炼最终找到了工作单位，实现了稳定就业。结合当前就业形势，大连今年对储备计划作了适时调整，储备生数量增加到2000名，并且储备岗位可随缺随补。

(于 静)

本版编辑 姜天骄