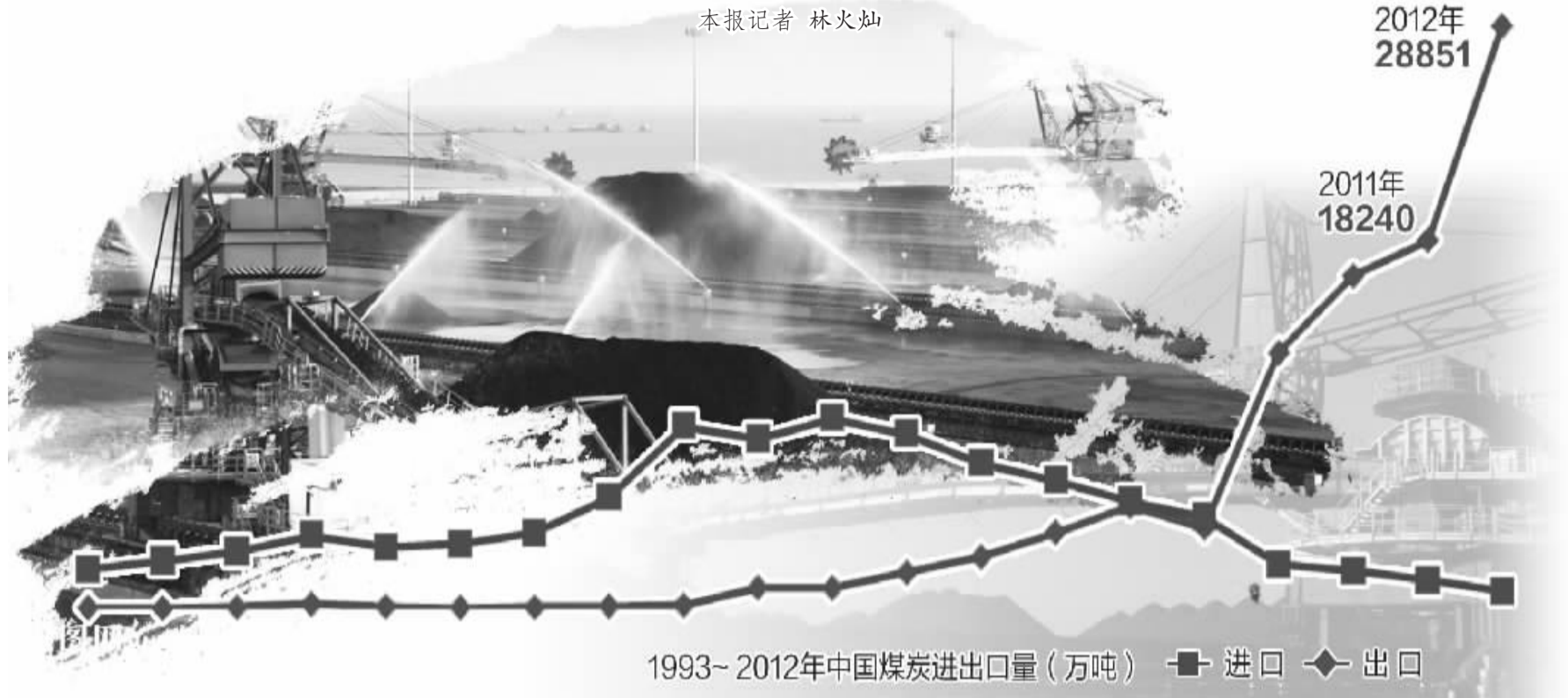




近日,《商品煤质量管理暂行办法》征求意见,行业主管部门酝酿调整商品煤进口政策,拟对低热值煤炭进口予以限制——

煤企电企再博弈

本报记者 林火灿



扔掉小算盘 共下一盘棋

陈拔群

最近,在是否应该限制低热值煤进口的问题上,煤电企业争论不休,而焦点也从环境保护转移到维护行业利益上来。

事实上,对于低热值煤进口采取严格监管,的确在一定程度上对国内煤炭市场产生直接影响,但影响不会太大。而从更远的角度看,严格的监管措施,在抵制劣质煤进口的同时,也会推动国内煤炭资源的清洁利用,对于煤炭产业转型升级、电力行业节能减排,以及环境保护都将起到积极的作用。

煤企电企的争论提醒我们,在市场化改革进程不断加快的背景下,煤电之争仍然没有得到有效缓解,甚至还有进一步加剧的趋势。这一争论,也彰显出煤电双方开展战略合作的重要意义。

作为我国重要的能源企业,煤企电企如果只打自己的小算盘,对于任何一项政策措施的考量,都是本着不让对方占便宜的角度出发,最终不但保护不了企业和行业的利益,反而会造成“双输”的局面。

早在2005年,国务院下发的《关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》就曾明确提出,要按照政府引导和企业自愿的原则,鼓励煤电一体化发展。煤炭和电力行业的“十二五”规划中也提出,要形成煤电一体化发展格局。

加强煤企电企合作,结束煤电大战,实现规模化、集约化发展,不仅有利于确保能源安全,更能让煤企电企进入同一条战壕,共同为节能减排和环境保护作出贡献。而要下好这一盘大棋,就需要煤电双方抛开猜隙,多点合作共赢,创新合作的思路。

政策倾向

拟限制低热值煤进口,规范商品煤质量管理和流通秩序,促进煤炭清洁利用



进口煤门槛将提高

自去年以来,我国煤炭产业景气度持续下滑,煤炭价格维持跌势,但进口煤持续涌入国内市场。这一态势加剧了国内煤炭市场供大于求的局面,更重要的是,进口煤当中相当大一部分是低热值、高硫分、高污染的低品质煤。这些劣质煤不仅拉低了国内煤价,也给节能减排带来沉重负担。

此次征求意见稿的制定,旨在规范商

品煤质量管理和流通秩序,有望使动力煤品质得到一定程度的提高,促进煤炭清洁利用。

据了解,征求意见稿拟限制热值低于4544大卡、含硫量高于1%、灰分高于25%的煤炭进口,要求不满足最低质量条件的商品煤应通过高效环保技术就地利用,全硫分较高的动力用商品煤定点供应给装

煤企支持

劣质煤进口冲击煤炭产业结构,加剧市场供求矛盾,严重威胁环境保护



不能只图便宜不顾质量

海关总署数据显示,今年前4个月我国进口煤达1.1亿吨,同比增长25.6%。由于当前煤炭产业仍处于寒冬期,煤炭市场需求疲软,煤炭价格持续低位徘徊,而进口煤的大量涌入,更使已经处于寒冬期的煤炭产业雪上加霜。

不少煤炭企业十分支持限制煤炭进口,特别是低热值煤炭进口。在不久前举办的中国煤炭经济30人论坛上,陕西煤业

化工集团董事长华伟就指出,进口煤大幅增长是造成我国煤炭行业这一轮困难局面的主要因素之一,而造成进口煤大幅增加的原因,主要是我国煤炭“促进抑出”政策、国内煤炭结构性需求、国外煤炭供给相对过剩、国外煤炭价格优势等。

据了解,2005年以来,我国分步骤地对煤炭进口关税进行了一系列调整,但并未对进口煤的质量设置标准,这也导致了

电企反对

为进口煤设限不符合市场规律,不利于国民利益,或将导致火力发电成本增加



市场的事应由市场来办

与煤炭企业对限制低热值煤进口的大力支持不同,电力企业对于这一征求意见稿似乎并不买账。根据媒体报道,目前,五大电力集团——中电投集团、华能集团、大唐集团、华电集团、国电集团已经联名上书国家发展和改革委员会,反对拟限制低热值煤炭进口的提议。

据介绍,近年来,东南亚一些国家的低热值煤炭大量进入我国市场,这些煤炭进口价格相对便宜,而且主要用作配煤,相对

于国内低卡动力煤更具成本优势,进口量随之逐年攀升。

电力企业认为,为进口煤设限不符合市场规律,同时对环境保护作用很小。国电电力董秘陈景东对媒体表示,煤炭进口不应该限制热值,因为电力企业会判断单位货币的热值,如果热值低,价格就低,那么单位货币的热值也是合理的。因此,煤炭应该以价格来定,而不是按照热值高低。

高效脱硫及硫资源回收装置的用煤企业。

根据征求意见稿,商品煤利用企业应按照与设计用煤质量要求基本一致的原则采购和利用煤炭产品,并实现达标排放。用煤设备的设计和制造应符合相关用煤比重,设备出厂时附带用煤质量要求。商品煤质量不符合标准,通过欺诈手段经营的,将责令停止销售,没收违法所得,并处违法所得一倍以上五倍以下罚款;情节严重的,取消煤炭经营许可证。

中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示,暂行办法的制定对进口煤质量实行了严格管理,也对国内煤的生产、加工、储运和销售以及使用提出了高标准、严要求,对以后规范商品煤的质量管理和加强进口动力煤是一个很好的约束。

相当大一部分低热值、高硫分、高污染的低品质煤涌入中国市场。

进口煤的涌入虽然在一定程度上节约了境内煤炭资源,改善了东南沿海地区供求结构,但对我国煤炭产业结构的冲击是巨大的,加剧了国内煤炭市场的供求矛盾,严重影响了产业景气度的回升,而且进口煤中充斥着大量高灰、高硫、低热值的劣质煤,对我国环境保护形成威胁。

也有专家认为,这一暂行办法落实后,虽然可能在短期内提高国内煤炭市场价格,但无助于煤炭企业真正走出困境。“中国煤炭行业面临的危机是煤炭市场化的必然结果。要尽快走出行业寒冬,煤炭产业必须正视供需失衡现象,解决好产能释放过快的问题。”

也有电企专家指出,为进口煤设限,以及对煤炭进口商设定准入门槛,可能导致煤炭进口资格逐渐被少数大型进口商所控制,进而引发进口煤价格提升,带动国内煤价水涨船高,这将使火力发电成本增加,使火电盈利再次陷入困境。

此外,由于前几年国家鼓励煤炭进口,许多火电厂的锅炉根据进口煤种做了改造。限制低热值煤炭进口后,这些火电厂不得不花费巨资重新改造锅炉。这也是电力企业反对对进口煤设限的又一原因。

也有专家认为,限制低热值煤进口政策的实施尚需时日,其对动力煤进口总量的影响将远小于预期。由于煤炭产能的集中大量释放,限制进口煤也无助于从根本上扭转煤炭供过于求的格局,动力煤价格仍然缺乏上涨动力。

件设置煤炭进口商门槛,提高我国煤炭进口主体的集中度,解决煤炭进口主体多而分散的问题,减少煤炭进口的无序竞争,进而规范煤炭进口市场。

有关部门应加强对进口煤的检验和监督,严格按照《进出口煤炭检验管理办法》和煤炭物流质量标准进行进口煤检验,保证进口煤质量。同时,还应加快建立健全煤炭物流质量标准,最大限度限制高硫高灰低质煤炭的运输和使用。

记者:国内煤炭在低价进口煤炭面前失去竞争优势,应如何改变这种局面?

岳福斌:我国煤炭在国际市场竞争中被边缘化的生成,与国内煤炭税费重,运输成本高有很大关系。我们应该尽快开展“清费正税”,清理各种不合理收费,尽快建立科学的煤炭税制。

另外,还应该鼓励国内煤炭企业加快走出去的步伐,去海外寻找煤炭资源,加大我国煤炭行业对外投资和并购的力度,从单方面进口国外煤炭转为开采国外煤炭资源与进口国外煤炭并重,从源头上取得煤炭进口的话语权。



国家海洋局局长刘赐贵——

实现城市与海的和谐

本报辽宁锦州6月8日电 记者张允强 沈慧报道:2013世界海洋日暨全国海洋宣传日庆祝大会暨年度海洋人物颁奖仪式今天在辽宁省锦州市举行。国家海洋局局长刘赐贵在致辞中指出,建设海洋强国的同时,要实现城市与海的和谐。

刘赐贵说,建设海洋强国,实现城市与海的和谐,必须把海洋生态文明建设放在突出位置;必须尊重自然、顺应自然、保护自然,把维护海洋生态健康、守护海洋家园作为义不容辞的责任;必须加强海洋科技创新,促进海洋经济绿色发展;必须不断增强全民海洋意识,从物质生产、社会制度、思想观念3个层面建设富裕、和谐、美丽的蓝色家园。

刘赐贵强调,建设海洋强国是实现民族复兴和“中国梦”的必然选择,要统筹国内国际两个大局,强化海洋综合管理和协调配合,坚决维护我国海洋权益,加大海洋开发利用和保护力度,坚定不移地走以海富国、以海强国的和平发展之路,推动海洋事业实现新突破,为建设海洋强国贡献力量。



“养老CPI”跑赢CPI

据新华社北京6月8日专电 (记者华晔迪) 百姓养老理财收益率超过通胀率CPI够不够?光大银行8日在北京发布一项依据老年人消费特点制定的“养老CPI”显示,“养老CPI”在大部分时间内超过了国家统计局公布的CPI。

这项“养老CPI”依托国家统计局公布的CPI分项数据,根据我国城乡老年人消费特点对分项数据的权重进行适度调整,并适度考虑未来消费价格的国家联动和输入通胀的影响拟合而成。过去10年的历史数据回溯显示,“养老CPI”在大部分时间内都超过了国家统计局公布的CPI,最高点超过2%。

“持续超过统计局CPI的原因主要是过去10年家庭服务对应的劳动力成本、房租以及医疗保健品价格的快速上升。”光大银行资产管理部总经理张旭阳说,由于养老消费和国民平均消费的构成存在很大差异,如果简单以统计局CPI作为跟踪退休生活面临的通胀水平的指数,面临一定程度的失真。

这一失真在医疗开销方面尤为明显,清华大学公共管理学院教授杨燕绥分析指出,单从医疗部分看,过去几年“医疗CPI”高达17%到19%,而去年甚至高达20%;而在人民网此前进行的一项调查中,老年人日常开销中,有46%用于医疗。

光大银行今年5月份借助其36个分行、700余家支行对全国3000余名客户进行的问卷调查显示,多数老人维持目前生活水平养老所需要的月度支出主要介于2000至4000元之间。约78%的客户对于养老产品的收益期望值介于5%至10%区间;约74%的客户对于产品下行风险的容忍极限为5%以内,约46%的客户的投资目的是资产稳健增长。

张旭阳说,如何帮助养老金融客户取得超过“养老CPI”的理财收益将是银行努力目标,他告诉记者,光大银行即将于本月18日推出一款名为“颐享阳光”养老型理财产品,其将以“一年期定期存款利率+2%”为业绩基准,只有投资收益高于此业绩基准,银行才从收益中提取业绩报酬。

光大银行副行长林立表示,养老金融已经提升到该行战略高度,银行不仅仅看重养老金融背后的商业价值蓝海,更希望以此体现金融企业的社会责任,光大将致力于成为养老金融领域的创新者和领跑者,全面参与社会安全网的构建,延伸和创新养老金融服务。



浙江举办毕业生招聘会



6月8日,一位高校毕业生求职者(右)在一家用人单位的摊位前面试求职。当日,2013年浙江省高校毕业生就业招聘会在杭州和平国际会展中心举行。此次招聘会共有全省1350余家企事业单位参加,面向高校毕业生推出各类就业岗位2.5万余个。

新华社记者 鞠焕宗摄



加强进口煤监管势在必行

——访中国煤炭经济研究院院长岳福斌

本报记者 林火灿

记者:您对煤炭净进口规模的扩大怎么看?

岳福斌:我国煤炭资源虽然总量丰富,但人均占有量低。我国“富煤、贫油、乏气”,即便按照“十二五”末煤炭在一次能源消费结构中65%的占比规划来看,煤炭依然占据能源消费的主体地位。长期来看,需求刚性与煤炭资源供给紧张的矛盾,将是我国煤炭工业发展的主要矛盾。煤炭进口能够有效补充国内煤炭供给,缓解国内煤炭供需失衡状况,在一定程度上节约国内的煤炭资源,相对提升我国煤炭资源的保障度。

从煤炭资源分布情况看,我国煤炭产需地域分离严重,华东、华南等经济较发

达地区的煤炭需求长期以来主要通过北方调入,但铁路、海运等运输条件又相对落后,不能满足该地区煤炭需求的增长需要。煤炭进口一定程度上缓解了煤炭运输和供应紧张的局面。

此外,进口煤的冲击,一定程度上可以促进国内煤炭企业加大技术改造,通过技术革新提高资源回收率,并通过集团化、集约化、多元化、现代化、国际化等手段提升核心竞争力,进而提升我国煤炭产业的国际竞争力。

记者:应该如何加强对进口煤的监管?

岳福斌:近年来,我国政府对煤炭的绿色开采、洁净利用要求高、管得严,并

已收到明显效果。这一局面来之不易,不能让与日俱增的劣质煤进口搅了这个局。进口符合标准的煤有必要,我们不限制,但不能把污染输入进来。我们提出加强对进口煤的监管就是要拒绝煤炭进口过程中输入的污染物。

总的来看,我国应该在不违背《世界贸易组织规则》的前提下,加强煤炭进口监管;综合运用有效的调控工具,规范进口煤市场,研究分析把握国际煤炭市场变化趋势。

我建议恢复煤炭进口关税,实行煤炭进出口统一税率,并加强煤炭进口管理,设置进口准入制度,以注册资本金、场地、物流条件、配煤能力、授信额度等条