

财政部连发通知规范地方债发行兑付和招标规则——

从源头控制新发地方债风险

本报记者 崔文苑

○ 地方政府未按时足额向中央财政专户缴纳发行费、应还本息等资金的,按逾期支付额和逾期天数,以当期债券票面利率的两倍折成日息向财政部支付罚息

○ 地方债每期发行数额、发行时间等要素,由地方政府与财政部协商确定。财政部代理发行地方债采用市场化招标方式

新闻分析

财政部4日连发《财政部代理发行2013年地方政府债券发行兑付办法》、《财政部代理发行2013年地方政府债券招标发行规则》两个通知,对于2013年中央代发地方政府债券的兑付、招标规则等作了详细说明。

财政部财政科学研究所副所长刘尚希分析认为,这两个通知是近几年来中央代发地方政府债券相关政策的延续。2009年为应对国际金融危机,我国将发行地方政府债券作为积极财政政策的一部分来实施,对促进经济建设起了重要的作用。自那时起,中央代理发行地方政府债券的相关政策和条例开始实施,并逐步完善框

架和细节。

“新发布的这两项规定,从具体实施细节上显得更加规范合理。”中国社会科学院财经战略研究院助理研究员蒋震举例说,就具体招标流程中单一标位投标量来说,规定最低投标限额为0.2亿元,投标量变动幅度为0.1亿元的整数倍,最高投标限额为30亿元,非常具体、可操作。

对于新规是否能有效缓解地方债务风险,蒋震表示,不能盲目地将新发的条例当成“一剂良药”,它只是针对2013年期间发布的可流记账式债券具有约束作用,并不包含之前中央代理发行的地方政府债券。

财科所金融研究室主任赵全厚表示,“每年国家发债的总规模是确定的,两项通知对于控制地方债务风险的贡献,主要体现在规范发债行为和完善发债程序上,而非债务规模控制上。”根据通知,地方债发行实行年度发行额管理,全年债券发行总额不得超过国务院批准的当年发行额度。

“不容置疑的是,规则的细化对于新发债务的规范和约束作用非常明显。”蒋震表示。通知中不仅规定,未按时缴纳地方债发行款的承销团成员,“按逾期支付额和逾期天数,以当期债券票面利率的两倍折成日息向对应的地方政府支付违约金”,还对相关国债登记公司、证券登记

公司等机构进行管理不善或操作不当的处罚。同时,地方政府也应当严格履行发债和偿债主体的相关职责,支付罚息。

在地方债的还本付息规定中,通知显示,地方财政部门未按时足额向中央财政专户缴纳还本付息资金的,财政部采取中央财政垫付方式代为办理地方债还本付息。针对有人将其解读为“中央财政继续为地方政府融资行为‘兜底’”,赵全厚解释说,中央政府代替地方政府进行债务偿付的行为以前就有,但这并不是“姑息”的做法,只是为了降低兑付风险。“地方政府的债务还是需要自己还上。中央财政垫付后,会通过扣除一部分转移支付资金等形式来收回资金。”他说。

我国地方政府债券逐渐进入偿还高峰期,不管是总量、结构还是机制,债务风险总体可控。但从根本上清理债务问题,除了对已有债务进行梳理分类,通过“解包还原”等方式消除风险,还需要类似于新规这样的措施,从源头上控制新发债务的风险。

权威发布

会计金融监督检查启动

金融通信能源等行业是重点

本报北京6月4日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布通知显示,2013年财政部会计监督检查工作全面启动。检查工作将选择金融、通信、能源、航空等重点行业。

据了解,在金融、通信、能源、航空领域,财政部组织专员办对中国工商银行总行及部分分行、中国太平洋保险集团公司及其分支机构、长江证券公司、中国联通集团公司总部及分支机构、中国移动和中国电信部分省市分支机构、中国铁路集团公司、中国广东核电集团有限公司、中国电力投资集团公司部分所属企业、中国南方航空集团公司、厦门航空公司、深圳航空公司开展检查。同时,结合对证券资格会计师事务所的检查,财政部组织专员办对部分上市公司和拟上市公司开展了重点检查。

财政部要求专员办在检查中重点关注企业的财务会计核算、资产质量及风险管理、成本盈利水平等情况,并对其执行国家宏观调控政策、国家财税金融政策、财政资金管理使用、国有资本经营预算情况进行全面检查。

全国家庭农场达87.7万个

平均经营规模超200亩

本报北京6月4日讯 记者乔金亮报道:农业部新闻办公室今天公布了全国家庭农场发展情况统计调查结果。数据显示,目前我国家庭农场开始起步,表现出了较高的专业化和规模化水平。

截至2012年底,30个省市区(不含西藏)共有符合本次统计调查条件的家庭农场87.7万个,经营耕地面积达到1.76亿亩,占全国承包耕地面积的13.4%。

在全部家庭农场中,从事种植业的有40.95万个,占46.7%;从事养殖业的有39.93万个,占45.5%;从事种养结合的有5.26万个,占6%;从事其他行业的有1.56万个,占1.8%。家庭农场平均经营规模达200.2亩,是全国承包农户平均经营耕地面积7.5亩的近27倍。其中,经营规模50亩以下的有48.42万个,占家庭农场总数的55.2%;50亩至100亩的有18.98万个,占21.6%;100亩至500亩的有17.07万个,占19.5%;500亩至1000亩的有1.58万个,占1.8%;1000亩以上的有1.65万个,占1.9%。2012年全国家庭农场经营总收入为1620亿元,平均每个家庭农场为18.47万元。

农业保险产品创新受鼓励

新型产品可优先报备

本报北京6月4日讯 记者江帆报道:中国保监会今天发布通知,鼓励保险公司进行农业保险产品创新,不断满足农民日益增长的风险保障需要。对新型产品,保监会将开辟绿色通道,优先接受报备。

保监会在通知中列举的新型产品包括开发天气指数保险、价格指数保险、产量保险、收入保险、农产品质量保险、农村小额信贷保证保险等。

保监会要求,各保险公司要以关系国计民生和国家粮食安全的农产品保险、主要畜产品保险和森林保险为发展重点,努力扩大保险覆盖面。积极推动农作物制种、渔业、农机和重点国有林区森林保险的保费补贴试点工作。加大粮食主产区、中西部地区和农业生产大县农业保险的推广力度,配合国家种业、海洋渔业发展战略以及“菜篮子”工程建设有关要求,开发相关险种,积极推进试点。

交和和复旦大学发布报告——

中小微企业成长性上升明显

本报北京6月4日讯 记者王信川报道:交通银行和复旦大学今天联合发布的《中小微企业成长性研究报告》显示,我国整体经济的稳步回升,带动中小微企业逐步摆脱经济低速增长带来的困扰,软着陆缓解了中小微企业所受冲击,成长性上升明显。

报告指出,随着国内外经济回暖,推动中小微企业信心指数不断上升。国家各项支持政策逐步落实到位,有力提升了中小微企业企业家总体信心。但中小微企业的经营风险不降反升,一方面由于中小微企业仍要直面复杂多变的市场环境;另一方面,劳动力成本的不断上升也增加了企业负担。

报告认为,各区域中小微企业成长的差异性较大。其中,西南、西北、华南地区的中小微企业增长明显。

穆迪发布信用展望报告——

中国体制改革具正面信用影响

据新华社哈尔滨6月4日专电(记者王子辰)三大评级机构之一的穆迪在3日《穆迪信用展望》中称,国务院日前批准的发展改革委《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》表明政府希望推进全方位的体制改革,而这对中国的主权评级具有正面信用影响。

穆迪称,对中国的主权信用质量会产生正面影响的一个重要改革领域是继续推进利率市场化,这将促进资本的市场定价,从而有助于提高金融业的效率。允许银行提高存款利率将使家庭收入上升,并因此推动个人收入和消费增长。有望促进个人消费的其他改革,包括户籍制度改革和医疗保险制度改革。



6月4日,第四届中国国际物联网大会暨展览会在上海开幕。展会着重关注“民生物联网”下的智慧生活成功应用案例及前沿技术,涉及智能交通与车联网、移动支付等相关应用领域。图为奇瑞展出的概念车和车载智能网络系统。本报记者 沈则瑾摄

北京大外环高速2015年通车

届时河北11条高速路可直达北京

本报北京6月4日讯 记者冯其予、通讯员戈新华报道:日前,河北省交通运输厅与北京市交通委员会签订合作框架协议,加快推进北京大外环高速公路建设,全长约940公里的北京大外环高速公路将于2015年全线建成通车,届时河北省将有11条高速公路直达北京,京津冀交通一体化进程全面提速。

北京大外环高速公路,又称京津冀环线高速公路,规划总里程约940公

里,其中北京市境内包括密云至涿州高速北京段、承德至平谷高速北京段,约90公里。河北省境内约850公里。目前,河北省境内已建成通车廊坊至涿州段、北京至新疆高速公路河北段、张家口至承德高速公路张家口至崇礼段、承德至唐山高速公路承德至兴隆段、张家口至涿州高速公路张家口段,共约335公里;在建项目包括张家口至承德高速公路崇礼至承德段、密云至涿州高速公

路廊坊至北三县段、张家口至涿州高速公路保定段,约445公里;拟建承德至平谷高速公路,约70公里。目前河北省在建路段都在按计划紧张施工,拟建高速公路正开展路线方案研究工作。

北京大外环高速公路建成通车后,河北省按顺时针方向将有京承、密涿、承平、京秦、京哈、京台、大广、京港澳、京昆、京新、京藏11条高速公路呈聚合状直达北京。

棉花内外价差居高不下 原材料供给难题严重制约企业发展

纺织业国际竞争力减弱问题不容忽视

本报记者 暴媛媛

“纤维结构调整仍有不小空间,但目前过大的国内外棉花价差也对纺织行业的竞争力产生了重大影响,以棉纺为主的纺织中小企业困难尤为突出。”6月4日,工业和信息化部总工程师朱宏任在2013中国国际棉纺织会议暨中国国际纺织原料市场上表示,纺织业需进一步推进产业结构调整,加快产业转型升级。

对纺织至关重要的国际市场需求形势也较上年有所改善。数据显示,纺织国际订单指数持续增长,出口规模有所扩大。前4个月,我国纺织品服装出口额为825.35亿美元,同比增长16.24%。其中,服装出口快于纺织品,服装出口额达482.71亿美元,同比增长19.87%。中国纺织工业联合会信息统计处处长刘欣表示,服装出口增长主要来自于价格拉动,从数据来看,前4月服装出口价格提升11.83%,服装出口数量提升7.19%。这与一季度中经服装产业景气指数的表现基本一致:一季度,服装行业生产者出厂价格较上年同期上涨1.3%。服装市场需求的持续回暖,有望使行业生产者出厂价格企

稳回升,劳动力成本以及上游原材料价格的上涨也将逐渐传导至下游。

尽管目前行业的生产、出口、内销等指标处于平稳上升区间,但整个行业国际竞争力日趋减弱的问题不容忽视。中国纺织工业联合会副会长高勇说,尽管2009年我国纺织出口接近10%的负增长,但在国际市场的占有率却提高了3%到4%,纺织的国际市场份额大扩展。与此相反,2011年下半年以来,我们在主要市场的占有率都略有下降,导致下降的重要原因之一便是原材料的制约,尤其是棉花内外价差的居高不下,给纺织企业带来了沉重的压力。

“虽然今年国内外棉花价差有所缩小,但目前来看,国内外价差很有可能长期存在,抵御原料成本压力或许要打‘持久战’。”参加中国国际纺织原料市场会议的企业代表表示,提高附加值是行业指向,也是企业近些年转型升级的主要途径,但高附加值的订单需要高品质的棉作原料支撑,目前的现状则是企业大多拿不到好棉,尤其是中小棉纺企业,时刻面临停产

关厂的窘境。

中国纺织工业联合会会长王天凯表示,对于纤维加工产业来说,高品质原料的稳定、合理供应是行业实现平稳健康发展的根基。当前比较突出的问题,一是国内棉花种植效率过低,种植成本及市场价格过高,品质逐年下降,不能很好满足纺织企业需要,国内的棉花总量及单产优势难以成为下游加工产业链创造市场竞争优势。二是棉花收储管理措施未能充分结合国内外市场供需形势,造成国内棉花持续大幅高于国际市场,纺织企业市场竞争力严重受损。再加上化纤仿真技术、废旧纤维再生利用技术等仍需加强研发攻关,短期内还难以缓解纤维供给短缺矛盾。

面对当前纺织行业中出现的棉制品国际市场份额下降、企业减产停产、效益下滑等问题,业内专家指出,产业链上游原料供给管理体制与下游市场竞争机制严重不对接是问题根源,在鼓励企业持续创新、加快调整的同时,也需尽快有效解决原料供给难题,保障行业平稳发展、顺利转型。

热点透视



“热词”解读

“影子银行”

近几年来,“影子银行”的兴起成为全球金融市场上的重要现象之一。2011年,金融稳定理事会从广义和狭义两个层面对“影子银行”进行了定义。广义的“影子银行”是指在传统银行体系之外涉及信用中介的活动和机构。狭义的“影子银行”是指可能引起系统性风险和监管套利的非银行信用中介机构。

影子银行得以快速发展,主要有3方面因素:一是实体经济对金融业的需求多元化和复杂化,资本市场快速发展,为影子银行的发展创造了空间。二是以信贷资产证券化为代表的金融创新,加上金融机构监管套利动机,为影子银行的发展提供了途径。三是金融管制法律放松和监管缺位,使影子银行的发展摆脱了束缚。

影子银行的发展具有较高的潜在风险,主要表现为流动性风险、操作风险、信用风险以及系统性风险等。2008年国际金融危机后,各国对影子银行问题高度关注,开始转变监管理念,加大监管力度并通过立法及行政手段,将影子银行纳入监管范围。目前,金融稳定理事会已完成对影子银行的监管建议,正式监管建议将于今年9月发布。

我国对影子银行的界定及统计口径尚未形成普遍共识。目前业界讨论最多的两种影子银行形式为银行理财业务和信托公司。数据显示,截至2012年末我国存续银行理财产品资金余额达6.7万亿元;截至今年一季度末,信托业资产规模达8.73万亿元。算上民间借贷等其他形式,我国影子银行规模或在15万亿元以上。

当前,我国社会整体流动性状况尚好,影子银行的风险因素尚未集中爆发,但随着经济增长速度放缓,企业不堪负荷而面临违约的可能性增加,或将波及银行和其他金融机构,进而影响金融系统稳定。因此,要密切监测影子银行的发展变化,适时调整完善监管政策。

(本报记者 王信川整理)