

6月5日是世界环境日。在我国,持续的雾霾天气让人们们对大气污染问题高度关注,今年世界环境日中国主题就是“同呼吸 共奋斗”——

治理大气污染的抓手在哪里

本报记者 鲍晓倩 杜铭



记者于5月底6月初跟随中华环保世纪行就“治理大气污染 改善空气质量”专题,对北京、河北两地进行调研采访。在调研中,记者深切感受到,今天的大气污

染不再是一城一地的问题,而需要全局考量、区域联防联控;雾霾天气不仅是环保的问题,更是发展的问题,不仅需要转变能源结构、减少排放,更需要调整产业结构、实现转

型升级。区域间共同治理大气污染已成共识,发展水平的鸿沟必须逾越。当发展和环保都成为硬指标时,区域间协调发展再度成为重要命题。

发展清洁能源——重点改造排放物成分

无论是车辆尾气排放,还是燃煤污染物,在总量相对固定的情况下,改变排放物的构成,用清洁能源代替传统燃料是有效的选择

在河北省保定市的街头运行着1260辆LNG新能源公交车。这些公交车每年可以减少二氧化碳排放量约3万吨。保定一次性将城市公交全部更换为天然气公交车,这在全国是首例。与此同时,石家庄等地也在加紧更换清洁能源公交车;北京已于2013年全面实施新车国五标准,示范运营欧六标准公交车,并力争于2016年实施国六排放标准。

机动车尾气污染仅仅是PM2.5来源的一个方面。北京市环保局副局长庄志东介绍,北京本地PM2.5排放来自三个方面:最大来源是燃料燃烧,包括燃煤、燃油、机动车排放等“烧出来”的污染占60%;其次是挥发性有机物,包括工业、溶剂使用、油气、餐饮油烟等“飘出来”的污染占15%;最后是扬尘,包括建筑扬尘、道路扬尘、工业粉尘等“扬起来”的污染占25%。

改善能源结构成为大气污染治理的关键。当前,我国一次能源以煤为主,燃煤污染将在很长一段时期内困扰我们,制约大气治理工作的进度。

清洁的天然气成了抢手的“香饽饽”。河北省政府副秘书长杨国占表示,河北省要实施减煤增气工程,加快推进煤改气和城区集中供热工作,实现煤炭消费负增长。北京市发改委能源处副处长王玉明介绍,到2015年,北京要把燃煤量压到1500万吨,将清洁能源比例提高到80%以上,到2020年燃煤总量将进一步压到1000万吨。

迅猛增长的需求让气源保障成为难题。目前,北京、河北等地都遭遇了气源供给瓶颈。同时,清洁能源的使用也带来了成本增加。据介绍,燃气发电成本为每千瓦时0.6元,而燃煤发电成本才0.25元,且燃煤发电的供热成本比燃气要高40%。对于北京来说,为了保蓝天可以“不惜一切代价”,而对于经济并不发达的河北,这样的成本却显得有些“奢侈”。

对于火电厂、钢铁、水泥行业这样的用煤大户来说,加快实施脱硫脱硝、高效除尘技术改造是更加现实的选择。

完善法律法规——把环保“规矩”做实做细

个人排放责任、施工扬尘问题……造成大气污染的一个个细节正在或将要列入法律和规章制度,只有“规矩”足够细化,才能对污染空气的行为更有威慑力

对于北京市丰台区南苑乡槐树村村民来说,最近的生活发生了很大变化。村里1935户居民集中居住,腾出3500亩绿化面积,原有宅基地每地按每年1500元流转。据北京市丰台区园林绿化局副局长苏晓文介绍,这是由北京市园林绿化局主导的平原地区造林工程的一部分,工程自2012年启动,将在5年内完成100万亩平原地区造林绿化,每年可释放氧气增量88万吨,滞尘62万吨。

加快城市生态建设,增加生态产品,是北京市大气污染防治的一项举措。北京市2012年印发《北京市2012—2020年大气污染防治措施》,确定了调整能源结构、机动车污染防治、产业结构调整、加快城市生态建设、遏制扬尘污染、促进公众参与等9项措施。

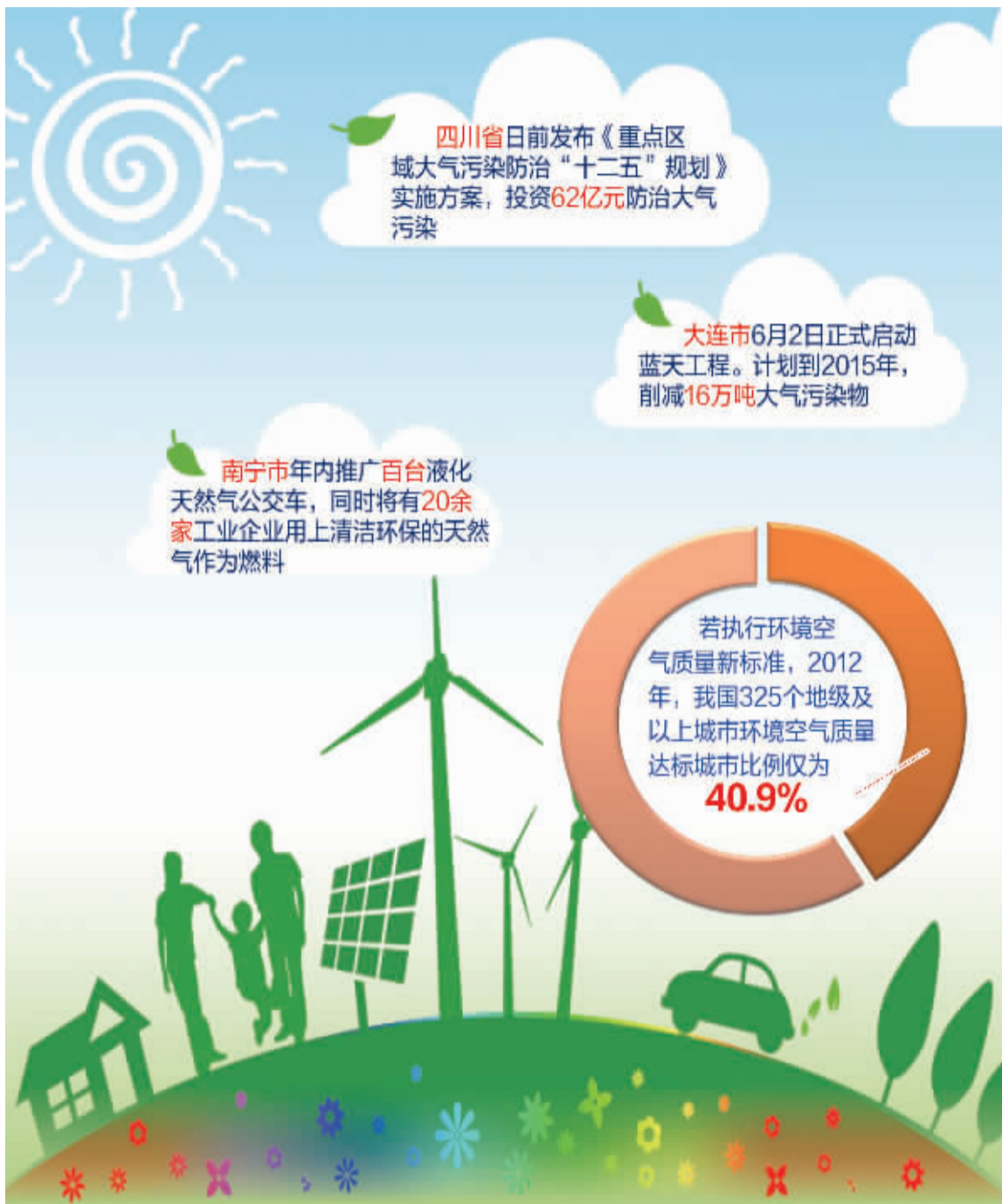
在北京市环保局副局长方力看来,大气环境质量的改善需要多个部门共同努力,仅靠环保一家解决不了问题。

“现在最需要立规矩,规矩上差距太大。”方力认为,要使各部门共同努力改善空气质量,部门合作更加顺畅,需要有完善的环境立法。

扬尘貌似是个简单的问题。北京市要求,进一步加强施工扬尘管理,工地应及时绿化、恢复,做到黄土不露天;严惩车辆不覆盖、不密闭、车轮车身带泥(土)上路行驶、道路遗撒及随意倾倒渣土的行为。可往往由于找不到谁来执法、如何执法,始终面临难以解决的尴尬。

公众意识同样是个难题。“北京的环境容量已经达到极限。市财政给公共交通的补贴一年就是170亿元。可目前许多公众对找回蓝天的‘代价’认识不足,只有每个人都从自身做起,改变出行方式、行为更加绿色,蓝天才能回来。”方力说。

据了解,新近编制的北京市《大气污染防治条例》已经提出了个人排放责任,并在许多细节上作出规定,比如建议红灯停车时熄火以减少排放,这一条例7月下旬将提交至北京市人大常委会审议。



区域联防联控——从缩小地区发展差距入手

建立大气污染联防联控机制不是简单进行生态补偿,也不是直接给钱就能解决问题。应该从协调地区发展、缩小发展差距的角度去谋划

北京的大气污染25%来自周边传输,在重污染天气这一比例可能更高。

大气污染防治必须区域联防联控,已经成为各地共识,该如何联防联控却是个难题。庄志东说,京津冀地区经济发展水平差异巨大,北京的第三产业占GDP的比重已达76.4%,而河北却仍处于工业化快速发展的阶段。河北有3亿吨钢铁产能,需要消耗多少吨煤,又带来多少燃煤污染?

在治理大气污染的共同使命前,发展水平的鸿沟正成为不可忽视的因素。据杨国占介绍,河北产业结构偏重,钢铁、建材、石化、电力等“两高”行业集中,粗钢产量超过全国总量的1/4,能源消费量居全国第2位,单位生产总值能耗比全国平均水平高59%;环境治理压力大,特别是以煤烟型、颗粒物为特征的大气污染较重,氮氧化物、烟(粉)尘排放量居全国第1位,二氧化硫排放量居全国第2位。一方面要发展,一方面要治污,只能靠调整产业结构,转变发展方式来实现。

为实施联防联控,北京、天津市与周边的河北、山西、内蒙古、山东等地展开了磋商,推动建立大气污染联

防联控合作机制,在区域排放总量控制、煤炭消费总量控制、联合执法监管、重大项目环评会商、环境信息共享、PM2.5污染成因分析和治理技术等方面全面加强合作。杨国占表示,希望国家有关部门从更高层面出发,协调好各方利益,统筹安排相关工作。

分管污染防治的河北省环保厅副厅长殷广平介绍,河北省正制定计划,加快污染企业搬迁改造。“希望工作、任务能够带着政策、资金的配套一起来。”石家庄市发改委副主任、能源办主任贾东旭说,即使没有财政资金安排,能多给当地一些政策也行。

北京市人大城建环保委员会副主任委员张寿全则认为,推进联防联控,不是简单的对河北进行“生态补偿”,也不是直接给钱就能解决问题,应该从协调地区发展、缩小发展差距的角度去谋划。北京、天津应该和河北等周边省份分享发展机遇,从产业布局、分工等方面,多给河北等地以方便、扶持、推动其发展,这也是对北京的便利。“北京发展到这个阶段应该有足够的胸怀,不是跟河北竞争,而是共享发展机遇,比如首都第二机场的建设,既是北京的机遇也是河北的机遇。”

石家庄大规模搬迁改造污染企业

本报记者 杜铭

河北省钢产量占全国四分之一,但产能多集中在低端。为治理PM2.5,河北省今年起推动省内钢铁企业进行重组,要将产能减少1/3。河北钢铁集团石家庄钢铁有限责任公司,是个“小”钢企,它是否该被抛弃?答案并不是简单的或否。

石钢是国内最主要的特殊钢专业棒材生产企业,它的盈利能力一点也不小。石钢投入环保的力度也不小。石家庄钢铁先后实施了电炉除尘、高炉出铁场除尘等近50余项环境治理工程;现有环保设施138套,年运行费用1.4亿元,吨钢环保设施运行成本80元。这样独具优势的特色企业被保留了下来,计划在

2017年之前,搬迁到沿海的沧州黄骅港地区。在调整产业结构的过程中,河北的思路是按产业集中的办法进行搬迁改造,将钢铁企业布局到沿海地区,“铁矿石进口主要从海外,布局在沿海有利于降低物流成本。”石家庄市副市长王韶华说。

列入石家庄市搬迁计划的还有17家重点污染企业,搬迁过程中将实施环保设施升级改造、现有厂区污染物防泄漏和清理工作。未来3年内,石家庄市预计投入218.68亿元,进行10项大气污染防治工程。此举凸显了这座距离北京最近的省会城市治理大气污染、摘掉空气质量“垫底”帽子的决心。



本周千亿元净投放成定局

资金面未见宽松有深意

新华社记者 王宇 王培伟

中国人民银行4日发布公告称,央行4日于公开市场开展了140亿元28天期正回购操作,同时还发行了70亿元91天期央票。

本周央行公开市场将有920亿元正回购到期和1100亿元央票到期,成为年内到期资金最多的一周。分析人士预测,即便周四央行再实施一定规模的正回购,本周实现资金的净投放几乎已成定局。

“受端午小长假临近等因素影响,央行降低了央票发行的力度。”有银行交易员表示,本周公开市场或将净投放资金上千亿元。

不过值得关注的是,当前资金面并未显现出相应的宽松态势。上海银行间同业拆放利率除隔夜利率出现下降外,7天期、14天期等资金价格多数呈上涨趋势。

“一般每月上旬都是资金面相对较为充裕的时期,但本周资金面依然紧张,并不比5月下旬宽松多少,这一资金面的新变化值得关注。”联讯证券宏观经济分析师杨为教判断,当前外部资金流动可能正在出现变化。

“公开市场操作、财政存款、外汇占款这三部分构成当前市场的流动性。一般财政存款吞吐对总体利率影响不大,公开市场操作又比前几个月有所宽松,而资金利率底部却在提升,我们判断近期外汇占款增长势头正在发生明显变化。”杨为教认为。

数据显示,过去几个月来我国外汇占款保持了强劲的增长势头,前四个月新增外汇占款共计1.5万亿元,是去年全年增量的三倍之多。不过市场人士认为,快速增长的外汇占款可能正在出现增势放缓迹象。

招商证券发布报告预测,一方面跨境资金流入规模回落;另一方面,企业购汇规模开始上升,故5月份金融机构外汇占款的规模将低于4月,预计不足2000亿元。

“未来数月新增外汇占款规模回落至1000亿元至2000亿元之间,将造成银行间流动性相对紧张,这对在过去一个季度里充分享受宽松流动性环境的部分资产的价格带来调整压力。”报告指出。

有专家指出,在可预见的将来,随着美联储QE3的逐步退出,美元反转的趋势正在形成,势必影响全球跨境资金的流动方向,进而影响资金流入国内的规模,并会对国内资金面形成一定打压。



中国工程院院士钱易——

生态工业园区大有可为

本报讯 记者来洁报道:中国工程院院士、清华大学环境学院教授、环境工程专家钱易近日在国务院机关事务管理局举办的中央国家机关生态文明建设报告会上指出,抓好生态文明建设要从生产领域、消费领域、城镇化建设、天然生态系统、文化教育和法制管理等6个领域入手。

钱易曾经参与并推动了清洁生产促进法和循环经济促进法的制定,她指出“生态文明建设不应局限在天然生态系统,而更应融入生产领域,特别是要大力发展循环经济。在减量化、再循环、资源化这三个环节中,减量化是前提,而且必须在循环的全过程都做到无毒化、无害化。”

生态工业园区作为实现传统工业园区生态化转型的重要抓手,在发展循环经济方面大有可为。钱易呼吁加快推进生态工业园区建设。“生态工业园区内的企业不仅做到了清洁生产,而且实现了产业共生,也就是说企业甲的废料成为企业乙的原材料,物质和能量能够梯级利用,这就体现了工业生态学的新理念。同时,对产品生命周期的全程管理,把资源—产品—污染物排放的线性流程转变为资源—产品—再生资源循环式流程,实现了从高开采、低利用、高排放转变为低开采、高利用、低排放。”



“变废为宝”迎世界环境日



6月4日,青州市实验初级中学学生展示利用废旧物品制作的一束手工“花卉”。当日,山东省青州市实验初级中学开展变废为宝,倡导低碳生活系列活动,教育学生珍惜资源,迎接世界环境日。

王继林摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com