

中等收入陷阱系列谈 ①

跨越中等收入阶段非易事

马志刚

“中等收入陷阱”是不是危言耸听?跨越这一“陷阱”的几率有多大?中国应该如何应对?最近几年,随着以我国为代表的东亚新兴经济体加速崛起,国内外研究机构纷纷把目光投向“中等收入陷阱”,探寻进入中等收入阶段可能或正在面临的困难和挑战。

“中等收入陷阱”是对一个经济体从中等收入向高收入迈进过程中所普遍遇到的经济增长停滞或徘徊现象的描述。近代世界发展的历史表明,一个国家跨越中等收入阶段并非易事。据世界银行统计,上个世纪60年代初期,有100多个国家进入中等收入国家行列,但真正跨过“中等收入陷阱”而进入高收入水平的国家只有十几个,且绝大多数都是小国,几亿人口的大国还没有;拉美的一些主要大国经过几十年的发展,至今仍然在中等

收入阶段徘徊。

我国经过30多年高速发展,目前已同拉美主要国家处于大致相同的发展水平。从人均GDP看,2011年我国人均国内生产总值达到5400美元,按国际公认标准已经进入中等收入国家行列;去年我国人均GDP进一步突破6000美元,发展站到了新的起点上。但另一个方面,我们也面临着新的更大挑战。比较突出的有三点:一是外需、技术转移等原有增长动力持续减弱,而内需、技术创新等新的增长动力尚未形成,保持经济持续健康增长的难度明显增大;二是资源环境约束大大强化,经济发展越来越受资源供给的短缺和生态环境保护需要的制约,发展成本和代价在上升;三是以往高速增长时期积累的一些

矛盾,比如贫富差距等问题逐步显现,维护社会稳定的困难在加大。

最新公布的相关经济数据也表明,这些挑战实实在在地存在,并给企业发展带来了压力。今年4月份,全国规模以上工业企业实现利润比去年同期增长9.3%,增速比1-3月份回落2.8个百分点。如果以2011年为基数计算两年平均速度,今年3月份仅增长4.9%,4月份则仅增长3.4%。而前些年我们一直保持着两位数的增长。不仅如此,产能过剩加剧、地方债规模膨胀等日益显现的苗头性、倾向性问题同样让人忧心。IMF在前不久公布的《亚太地区经济展望报告》中就警告,中国在新兴亚洲市场要警惕陷入“中等收入陷阱”。

成功跨越中等收入阶段,化解各种挑战,重在深化改革,加快转变发展方式。分析起

来,部分国家之所以落入“中等收入陷阱”难以自拔,错失改革和经济转型良机是主因。比如,曾凭借土地和矿产资源优势等有利条件创造“拉美奇迹”的不少拉美国家,就是因为过度依赖进口替代战略,没有及时转换发展模式,脱离了全球产业和技术变化主流,最终导致经济增长停滞不前。眼下,中国长期以来高投入、高消耗、高污染、低效益的增长方式已难以以为继,转方式是发展的必由之路。而转变必须改革,这对于成功跨越中等收入阶段至关重要。惟有坚定不移地深化市场取向的改革,一步一个脚印地把已经看准、具备条件、牵一发而动全身的改革项目加紧推出,才能切实消除制约转型发展的体制机制障碍,为经济转型提供“源头活水”,为成功跨越“中等收入陷阱”、实现经济持续健康发展提供长久动力。

热点透析

努力走向

生态文明新时代

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

建设生态文明是功在当代、利在千秋的事业,关系人民福祉、关乎民族未来。我们一定要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境。

党的十八大报告把生态文明建设放在突出地位,纳入社会主义现代化建设总体布局,进一步强调了生态文明建设的地位和作用,有着深刻的时代背景,这就是经过30多年的发展,我国经济发展水平上了一个新台阶,但同时也开始面临着资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。

一是资源约束趋紧。据有关资料显示,目前我国石油的对外依存度上升到50%以上,重要矿产资源的对外依存度也在快速上升,多年平均缺水量536亿立方米,2/3的城市缺水,110座城市严重缺水,耕地逼近18亿亩红线。

二是环境污染严重,环境状况总体恶化趋势没有根本遏制,一些重点流域水污染严重,部分城市灰霾天气增多,环境群体性事件频发。去年底年初发生在北京等多地的灰霾天气,给城乡居民正常生活带来了严重影响,也让人们切实感受到了保护生态环境的重要性。

三是生态系统退化。据统计,目前我国水土流失面积占国土面积37%、沙化土地面积占18%,90%的草原存在不同程度退化,地面沉降面积扩大,生态系统破坏带来的自然灾害频发。这些问题的产生,一方面是因为我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱,加之我国发展很快,发达国家几百年逐步显露的问题,在我国被压缩到几十年集中显现。另一方面是我们的经济发展方式没有根本转变,生态文明的理念没有牢固树立,生态不文明的做法还很普遍。从源头上、从根本上跨过资源环境这道槛,不仅要加快转变经济发展方式,还必须在中华民族永续发展的高度,增强生态危机意识,充分认识生态文明建设的重要性、必要性、紧迫性,大力推进生态文明建设。

推进生态文明建设,必须全面贯彻落实党的十八大精神,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

一是必须坚持节约资源和保护环境的基本国策。坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,这是推进生态文明建设的基本政策和根本方针。节约资源和保护环境是我国的基本国策,制定其他各项经济社会政策、编制各类规划、推动各项工作都必须遵循。节约优先、保护优先、自然恢复为主,就是要在资源开发和利用中,把节约资源放在首位;在环保工作中,把预防为主、源头治理放在首位;在生态系统保护和修复中,把利用自然力修复生态系统放在首位。

二是必须把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,这是推进生态文明建设的实质,也是对我国社会主义现代化建设过程提出的更新更高要求。推进生态文明建设,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。要在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各领域进行全方位、全深度、全领域的绿色变革,把生态文明的理念、目标等深刻融入和全面贯穿到中国特色社会主义事业的各方面和现代化建设的全过程,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

三是必须坚持把节约资源作为保护生态环境的根本之策。我国人均能源占有量低,能源消费总量增长过快,消耗强度高,能源供需矛盾是我国经济发展的长期软肋,必须推动能源生产和消费革命,控制能源消费总量,加强节能降耗,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。要加强矿产资源勘查、保护、合理开发,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源消耗强度,大力发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。我国水资源总量不足,时空分布不均,水多水少水脏并存,地下水过度超采,必须加强水源地保护和用水总量管理,推进水循环利用,建设节水型社会。我国人均拥有的土地资源特别是耕地资源不足,人均耕地资源面积逼近保障我国农产品供给安全的红线,必须严守耕地保护红线,严格土地用途管制。同时,在经济发展中,要积极探索发展绿色产业,推广高效节能产品;加快发展资源循环利用产业,推动矿产资源和固体废物综合利用;大力发展环保产业,壮大可再生能源规模。

国土是生态文明建设的空间载体。努力走向社会主义生态文明新时代,还必须按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,给自然留下更多修复空间。要坚定不移地加快实施主体功能区战略,严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位,划定并严守生态红线,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局,保障国家和区域生态安全,提高生态服务功能。

本版编辑 赵登华

转变思维方式 促进科学发展

周本顺

转变发展方式,首先是转变思维方式。没有思想的解放,就没有生产力的解放;没有思维方式的转变,就难以摆脱对传统发展方式的依赖。



实现科学发展,思想解放是前提;转变发展方式,首先是转变思维方式。没有思想的解放,就没有生产力的解放;没有思维方式的转变,就难以摆脱对传统发展方式的依赖。河北作为北方沿海地区,开放起步较晚,思想解放的广度和深度也相对滞后。比如,重官轻商的思想、轻视民企的思想、忽视科技的思想、封闭保守的思想、资源依赖的思想、小农经济的思想、怕在竞争中吃亏的思想、自我满足的思想、固守既得利益的思想、微观干预的思想、财政投入依赖的思想等,都还在阻碍着改革、开放、创新的进程,迟滞着转方式、调结构的步伐。

今天的河北正面临着以思想的高起点实现后来居上的光荣使命和艰巨任务。省委八届五次全会决定,利用两个月的时间,在全省广泛开展“解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展”大讨论活动。其目的就在于通过大讨论,使全省干部群众发展的眼界进一步放开,思路进一步拓宽,目标进一步提升,特别是进一步强化改革是最大的红利、开放是最大的机遇、科技是最大的潜力、法治是最大的保障的意识,以思想的大解放促进发展的大跨越。

以市场思维和市场机制 促进科学发展

改革开放以来,我国经济之所以持续高速发展,一个重要原因,就在于突破了计划经济的藩篱,逐步建立健全了社会主义市场经济体制和机制。从目前看,和先进省市相比,河北的市场经济体系还不够完善,市场机制也还不够灵活,还不能充分发挥市场配置资源的基础性作用,吸引更多的国内外、省内外的高素质生产要素向河北聚集,提高发展速度和发展质量。从根本上来讲,出现这一问题原因,还在于我们没有树立起强烈的市场思维,还不习惯、不善于运用市场的方法、市场的手段观察问题、思考问题、解决问题,推动发展。

以市场思维和市场机制促进科学发展,核心是把市场主体放活,把金融搞活。把市场主体搞活,重点是抓好行政管理体制改革,对市场主体实行宽进严管,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。为此,我们要求全省各级各部门都

要围绕搞活市场主体的目标,对照分析自己哪些该放的权力还没有放,哪些可以快的环节还没有快,哪些不该收的费还在收,哪些不该管的事还在管,哪些可以帮的忙还没有帮,针对存在的问题提出改革意见,争取使河北尽快成为全国行政审批事项最少的省份之一,打造审批效率最快的政府。

搞活金融,重点是建立产业、技术、金融深度融合的体制机制。转型升级,一靠技术,二靠金融。金融活则全局活。一方面,我们将进一步解放思想,抓住全省存贷比持续提高的有利条件,千方百计“用好自己的钱”,同时进一步加大招商引资力度,“用好别人的钱”。另一方面,将进一步加大金融改革创新力度,建立一批新型金融组织,切实解决一直困扰民营企业、民间资本的融资难、投资难问题;在省级权限内探索设立省级综合配套改革试验区,鼓励其在金融创新、用地管理和产业发展、城乡统筹等方面率先突破。同时要采取有效措施,防范金融风险。

以开放思维和开放方法 促进科学发展

河北的差距在开放,潜力在开放,希望在开放。对外开放不仅仅是简单地引进资金、技术、人才等生产要素的过程,更重要的是一个思想解放、观念更新、方式转变的过程。发达地区的经验证明,开放才能跨越式发展,不开放常规增长都难。因此,河北要奋进崛起,同样必须强化与沿海区位优势相适应的开放意识,大打开放牌,大力招商引资,发展三资企业。

一个地方引进外资水平是检验其思想解放、对外开放程度的主要标志。因此,在扩大开放中,要把招商引资、招才引智作为第一抓手。在这方面,我们将坚持招才引智与招商引资并重,建设一批承接海外转移的示范园区和科技创新园区。

企业是对外开放的主体,扩大开放必须充分发挥广大企业的主体作用。我们将引导全省企业以国际视野主动引进来、走出去,注重产业链招商,在全球找合作伙伴、找合作项目、找高端人才、找最新技术,在竞争中提高自己,增强核心竞争力。特别是将引导企业抓住发达国家受国际金融危机冲击较重的机遇,通过合资并购等途径,获取先进技术、管理

经验、高级人才、知名品牌等要素,实现跨越式提升。

扩大开放离不开政策引领和支持。我们将制定“央企入冀”、“民企入冀”、“外企入冀”的专项行动计划,使招商常态化、专业化、精细化。省委、省政府将研究出台全省进一步扩大对外开放的意见,进一步打开河北开放的大门。

以科技思维和科技手段 促进科学发展

科技是第一生产力。科技引领、创新驱动,是推动科学发展的最根本最关键的力量。从发达国家和发达地区看,经济持续快速发展的背后,无一不是有强大的科技创新实力作支撑。河北要在新一轮改革开放中后来居上,更需要以创新驱动作为强大引擎。

实践证明,在调整产业结构过程中,“有中新生”要靠科技,“无中生有”也要靠科技。习近平总书记当年在浙江时曾形象地提出,推动转型升级要养好“两只鸟”,一个是凤凰涅槃、浴火重生,指的是传统产业要靠创新、靠科技获得新生;一个是腾笼换鸟,指的是要把那些相对落后的产能淘汰出去,培育和发展科技含量高的新兴产业。这样的思路,对河北做好当前的工作有着重要的指导意义。因为从目前来看,河北的产业特别是主导产业正面临着资源能源消耗大、环境成本大、抗风险能力差、国际竞争力弱的被动局面,所以尤需强化科技创新的思维,彻底摒弃粗放的发展模式,把经济社会发展真正转到创新驱动的轨道上来,向创新要先进生产力、要核心竞争力。

要把创新驱动贯穿于经济发展的各个领域、各个环节,特别是在培育新兴产业的过程中,一定要紧紧抓住那些科技含量高、产业层次高的项目。要进一步发挥环京津优势,更好地承接北京科技、人才优势,采取更加有效的措施,引进人才、引进技术,变“人口红利”为“人才红利”。要研究制定促进科技成果转化机制体制创新的政策措施,吸引“百家院所校进河北”,为提高河北科技水平添油加力。要鼓励企业发挥创新主体的作用,以市场需求作为创新目标,在投入、机制、速度上下功夫,始终瞄准国际同行业的最高水平进行技术创新。要重视抓

好教育,为培养科技人才、推进科技创新奠定基础。

以法治思维和法治方式 促进科学发展

市场经济是法治经济,法治环境是最好的发展环境。在全球化时代,发展环境是“气候”,企业是“候鸟”,产业转移就是“候鸟迁徙”,哪里气候适宜就迁徙到哪里。因此,一个地方要在激烈的经济竞争中赢得优势,最根本的是要打造有利企业发展的法治环境。

从实际来看,我们的发展环境不如人家,主要是法治化程度不高,一些地方和部门决策、管理、收费、罚款、审批等许多方面随意性很强。一些部门不给好处不办事,甚至给了好处也不办事,吃拿卡要等现象还是不少的,企业没有安全感、稳定感。一些企业之所以去了外地,不是因为我们的硬环境不好,而是在于软环境有差距,办起事来不容易,很复杂。因此,我们一定要在发展环境上大打法治牌,把法治河北建设抓实抓好。

营造法治化的发展环境,重点是建设公平规范的经营环境、依法经营的诚信环境、平安稳定的社会环境。不管国有、民营、外资哪种成分,不管大、中、小、微哪种规模,一律公平对待。一切没有法律依据的管理、收费、罚款、审批都应取消。要强化执法监督,对违法行政、司法不公、粗暴执法以及吃拿卡要等行为进行专项治理,依法整治重点项目施工环境,打击阻工扰企、欺行霸市等黑恶势力,确保项目顺利建设、企业正常经营。要加强平安建设,创新社会管理,搞好源头治理,不断增强群众安全感。要继续开展“善行河北”活动,营造学好人、做好人的氛围,进一步树立河北良好形象。

总之,在新的发展阶段,我们要有新的思想解放,要有新的思维方式,要有新的发展方式。我们将通过新一轮思想解放,号准思想之脉,下对发展之药,进一步点燃奋发做事的激情、树立发展为大的意识、增强锐意改革的勇气、锻造高效服务的作风、提高干事创业的本领,强化为民造福的责任,以思想的大解放特别是思维方式的大转变,更好地贯彻党的十八大精神,推动河北经济社会科学发展、和谐发展。(作者系河北省委书记)

亚洲宏观经济论坛召开

由国家发展和改革委员会经济研究所和中国社会科学院国际学部共同主办的第三届亚洲宏观经济论坛日前在北京举行,本次论坛主题是“中等收入陷阱与东亚经济转型”。国内外约80位专家学者出席了论坛。

本届论坛是在东亚新兴经济体逐步摆脱贫困陆续进入中等收入发展阶段的背景下召开的。在论坛上专家学者围

绕会议主题,深入研讨了“中等收入陷阱”的概念与形成机制,系统回顾总结了东亚经济发展经验和教训,分析了国际金融危机后东亚发展的新挑战,并探索跨越“中等收入陷阱”的新发展模式。

据悉,本次论坛由财政部和外交部共同管理的亚洲区域合作专项资金提供支持。(吴锋)

探索金融业改革与创新

本报讯 由富国基金主办的第六届富国论坛近日在上海举行。此次论坛的主题是“聚焦新格局下的金融业改革与创新”,来自银行、券商、保险、信托等行业的专家学者参加了论坛,并围绕在改革不断深入的背景下“资本市场与金融行业如何改革创新”、“基金、券商、信托、银行、保险如何互动共赢”等议题进行了广泛探讨。

与会者表示,中国企业单纯靠要素增长,通过投入要素

来获得超额收益的时代已经过去。未来医疗、教育、体育和养老等产业,可能会成为新一代的新兴产业。在新的经济发展格局下,金融业应该把握产业变革的机遇,立足服务实体经济这一根本,在融合中寻找机会,在发展中决定战略,在创新中树立自己的特色,在竞争中实现多元化、差异化目标。据悉,富国论坛始自2002年,每两年举办一次。(欧阳倩)

社会管理论坛举行

本报讯 近日,由北京师范大学中国社会管理研究院、中共北京市委社会工委和市委社会工作部、中国社会科学院大学等单位联合举办的“中国社会管理论坛”在北京举行。与会专家学者就“新形势下如何加强和创新社会管理,提高社会管理科学化水平”进行了深入研讨。

北师大中国社会管理研究院院长魏礼群在论坛上提出,加快推进社会体制改革,是加强社会建设、全面建成小康社会的内在要求,也是全面深化改革、完善中国特色社会主义制度体系的重要内容,还是加强和创新社会管理、提高社会管理科学化水平的必由之路,意义重大,势在必行。

据悉,此次研讨会还发布了中国社会体制领域的首本蓝皮书《中国社会体制改革报告2013》。

(裴珍珍)